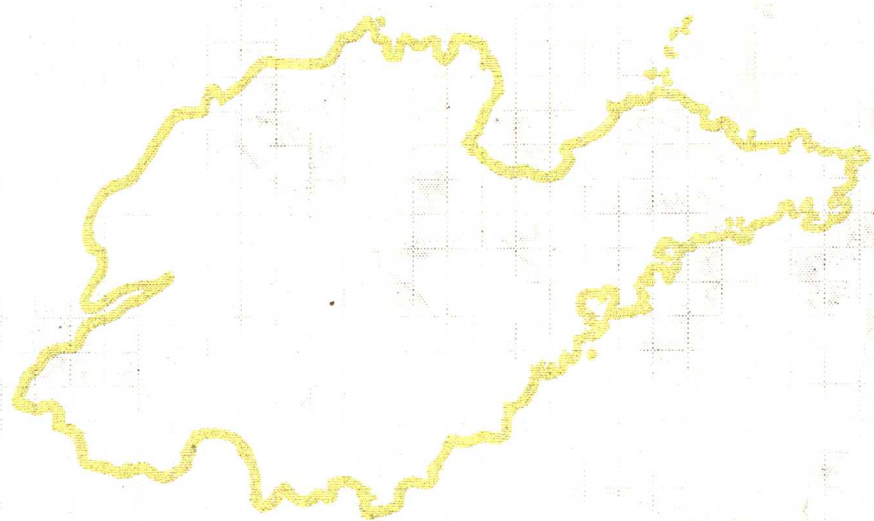


山東統計年鑑



中国统计出版社

山東統計年鑑

1989

山東省統計局 編

中國統計出版社

《山东统计年鉴》编辑委员会

主 任:姜开业

副主任:周文昌 翟焕波 赵以政 王慎岭

委 员:(按姓名笔划排列)

于允生 王洪德 刘焕之 朱家琪

陈玉亭 闫星海 张 华 陆广文

姚嘉琳 姜玉山 熊大恂 翟大海

主 编:周文昌

副主编:姚嘉琳 姜玉山 潘振文

编 辑:王庆国 杜敏杰 杜 峰 张爱宝

山东统计年鉴

1989

山东省统计局编

•
中国统计出版社出版

山东济宁第二印刷厂印刷

•
787×1092毫米 38.125印张 100万字
1989年9月第1版 1989年9月济宁第1次印刷

印数:1—1000

ISBN 7-5037-0337-7/C·181

定价:42元

编辑说明

一、《山东统计年鉴》是一部全面反映山东省国民经济和社会发展情况的资料年刊,是认识和研究山东省情,交流社会信息,制定政策,指导工作的重要资料工具书。《山东统计年鉴——1989》所标明的年份为出版年份,内容是1988年及其以前年份资料,上年出版的《山东统计年鉴——1987》是按所列资料的时间标明年份的,这两本年鉴前后衔接,本年鉴在内容设计和编排等方面进行了充实、调整和改进。

二、本《年鉴》收录了1988年度全省和各市、地、县国民经济和社会发展方面的统计数据以及基层企业基本情况资料,内容分为十八个部分:综合、人口、农业、工业、能源、输邮电、固定资产投资和建筑业、商业、外贸旅游、财政金融保险、物价、劳动工资、人民生活、城市建设环境保护测绘、教育科学、文化体育卫生民政、分县(市)国民经济主要指标、山东省部分优质产品简介。

三、本《年鉴》所列各项指标,除《政府工作报告》和《统计公报》使用的数字为快报数或初步统计数外,其他均为正式年报数字凡与本《年鉴》数字不符的,一律以本《年鉴》数为准。

四、本《年鉴》在编辑中,根据现行的国家统计制度,对统计指标概念、口径范围、计算方法、计算价格等,均作了统一调整,并分别在各部分主要统计指标解释或表末加以注释。计量单位中除耕地、播种面积按我国习惯使用“亩”外,其他均采用国际统一标准计量单位。

五、本《年鉴》表中社会总产值、国民收入、国民生产总值、工农业总产值及其分项指标,除另有注明者外,均按当年价格计算,其增长速度

和指数是按可比价格计算的。

六、本《年鉴》表中的符号使用说明：

“...”表示数据不足本表最小单位数；

“空格”表示该项统计指标数据不详；

“——”表示无该项统计指标数据；

“#”表示其中的主要项。

七、《山东统计年鉴——1989》在编印过程中，由于时间紧和编者水平所限，难免存在不足之处，恳请广大读者提出宝贵意见，以便改正。

《山东统计年鉴》编委会

1989年7月

政 府 工 作 报 告

——1989年2月25日在山东省

第七届人民代表大会第二次会议上

山东省省长 姜春云

各位代表：

我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议。

一、1988年政府工作的回顾

1988年是贯彻党的十三大精神的第一年，也是我省经济实现第二个翻番的起步年。一年来，各级政府在党中央、国务院和省委的领导下，以社会主义初级阶段理论和党的基本路线为指导，紧紧围绕发展生产力这个根本任务，认真落实省七届人大第一次会议的各项决议，积极推进改革和建设，努力加强民主与法制建设，促进了国民经济和各项社会事业的持续发展，维护了安定团结的政治局面。社会主义物质文明和精神文明建设都取得了新的成就，整个政治经济形势是好的。据初步统计，全省国民生产总值达到760亿元，比上年增长17.2%；国民收入680亿元，增长17.6%；工农业总产值1503亿元，增长26.1%；财政收入90.15亿元，增长23.8%，实现了收支平衡、略有结余，可以说，我们在实现第二个翻番的征程上迈出了可喜的一步。

——农村经济取得较好成绩。全省农业总产值达到309.6亿元，比上年增长3.4%。粮食总产3225万吨，棉花113.7万吨，花生194.7万吨，分别比上年减产168.7万吨、10.7万吨、35.1万吨。林业产值与上年持平，牧业、副业、渔业产值分别增长27.6%、21.7%和30.2%。农村工、建、运、商业总产值增长54%。在大旱之年

农业生产取得这样的成绩是不易的。

——工交生产效益明显提高。全省工业总产值达到1193.7亿元，比上年增长33.8%。重点产品、市场紧俏产品、农用产品和出口创汇产品均有较大幅度增加，产品质量和经济效益明显提高。全民所有制独立核算工业企业全员劳动生产率达到20909元，比上年提高13.5%。地方预算内工业企业资金利税率为26.99%，增加3.4个百分点；万元产值能源消耗综合降低率为3.4%；销售收入、实现利税分别增长34.1%、33.1%；流动资金周转加快13.9天；亏损面由144户减少到83户，亏损额减少1176万元。全省客运周转量比上年增长15.4%，货运周转量增长16.8%。

——城乡市场繁荣活跃。全省主要物资购销总金额达到518亿元，比上年增长61.9%；技术交易额2.9亿元，增长35%；融通资金403亿元，增长70.8%。实现社会商品零售总额490.9亿元，增长31%。

——重点建设和城乡建设有新的进展。国家安排我省按合理工期组织建设的14项重点工程，去年完成投资44.4亿元，比上年增长19.7%。齐鲁乙烯二期工程、烟台西港池2个泊位、潍坊纯碱厂等工程完成或超额完成了形象进度计划。兖州矿区杨庄矿、枣滕矿区蒋庄矿、石横电厂2号机组、邹县电厂3号机组等工程基本建成或投产。引黄济青工程建设进展顺利。全年新增生产能力，原油360万吨、发电装机110万千瓦、乙烯30万吨、新增港口吞吐

注：本报告所用数均为初步统计数。

能力 60 万吨、市内电话 4.4 万门、长途线路 1051 条。城市基础设施、公用事业和局部地区的环境面貌有所改善。通过实施《土地管理法》，全省基本建设占用土地由上年的 40.2 万亩压缩到 30.1 万亩。

——**对外经济贸易进一步扩大。**全省签订利用外资合同 457 项，外资金额 5.9 亿美元，分别比上年增长 86% 和 58%。其中，批准外商直接投资企业 202 家，外资金额 2.6 亿美元，分别增长 2.8 倍和 5.7 倍；批准“三来一补”项目 195 个，外资金额 2.3 亿美元，增长 2 倍。在国家压缩石油、棉花、粮食出口的情况下，完成出口创汇 29.8 亿美元，与上年持平，扣除石油后增长 13.2%。旅游创汇 1.05 亿元外汇人民币，增长 29.9%。

——**科技教育事业蓬勃发展。**全省共取得重要科技成果 1786 项，有 118 项达到国际先进水平，1045 项达到国内先进水平或填补国内空白，均为建国以来最多的一年；推广应用新技术 450 项，比上年增长 30%；全省普通高校在校生 10.13 万人，增长 5.6%；儿童入学率达到 98.4%；学前教育、职业教育和成人教育都有较大的发展。

——**计划生育工作得到加强。**通过颁布计划生育条例，实行计划生育目标责任制，稳定计划生育政策和工作队伍等，人口过快增长的势头有所减缓。全省人口自然增长率由上年的 16.3‰ 下降到 11.99‰。

——**人民的物质文化生活继续有所改善。**文化、卫生、体育、新闻出版、广播电视和社会福利等事业都有新的发展。群众文化生活日益丰富，医疗卫生条件有所改善，体育活动广泛开展。我省承办的 1988 年全国城市运动会取得圆满成功。全省城镇居民人均可用于生活费的收入 1084.9 元，比上年增加 183.6 元；农民人均纯收入 583.7 元，增加 66 元。全省城乡居民年末储蓄余额达到 326.5 亿元，比上年末增长

34.7%。

一年来，全省各级政府主要抓了以下几项工作。

（一）把党的十三大精神同山东实际相结合，进一步理清了经济建设的思路。根据十三大提出的经济发展战略和山东省情，本着发挥优势、扬长补短的原则，我们提出了到 1995 年提前实现第二个翻番的奋斗目标，提出了国民经济由资源型向加工型转变、由封闭型向开放型转变、由外延扩大为主向内涵挖潜为主转变、由粗放经营向集约经营转变的指导思想。中央提出沿海地区经济发展战略，作出黄淮海平原开发部署后，我们确定了“东部开放，西部开发，东西结合，共同发展”的战略。针对我省科技落后，智力不足的现状，制定了“科教兴鲁”的方针。从我省人口众多、主要经济指标人均占有水平较低的情况出发，提出了以人均占有考核经济建设实绩的标准。实践证明，这些决策是正确的，有利于统一全省上下的思想和步调，有利于经济的持续稳定发展。

（二）同严重干旱作斗争，下大气力抓农业。去年，我省遭受了多种自然灾害，尤其是干旱持续时间之长，受旱面积之广，是建国以来所没有的。全省最大受旱面积达到 7000 多万亩，地下水位普遍下降，地上蓄水仅为常年的 1/3。面对严重干旱，各级政府发动和带领广大干部群众大力开展抗旱斗争，开展以治水为中心的农田基本建设。全省引用黄河水 87.3 亿方，比上年增长 15.3%；年末配套机电井达到 57.5 万眼，增长 4.7%；冬季农田水利建设上阵劳力 855.5 万人，增加 70 万人。农业用电累计 64.8 亿千瓦小时，增长 12%；化肥、农药、农膜供应量多于往年。全省财政、信贷、乡镇企业用于农业的投入约 146 亿元，比上年增长 16 亿元。同时，认真抓了开发性生产。列入黄淮海平原开发的 12 个市地、

83个县,开发工作初步展开,有些项目已开始见效。浅海滩涂开发的面积超过了前8年的总和。海水养殖面积达到105万亩,比上年增长48.2%。

(三)以提高经济效益为中心,认真组织工业生产。去年工业生产遇到的主要困难是能源、原材料短缺,煤炭缺口300万吨,电力缺口150万千瓦。各级政府和工交部门坚持以提高经济效益为中心,深化企业改革,推进技术进步,改善经营管理,调整工业结构,开展“双增双节”,加强调度指挥,使工交生产保持了较好的发展势头。全省技术改造投资完成59.3亿元,比上年增长57.4%。开发新产品3100多种,有23种产品获国家金银奖,868种产品获省优称号,是获奖较多的年份。有649个企业升为省级先进企业和国家二级企业。

(四)积极实施沿海地区经济发展战略,扩大对外开放。去年,中央批准我省44个县市区列入山东半岛经济开放区。我们抓住这一机遇,拓宽了对外合作渠道,扩大了对外宣传,推进了以承包经营为主要内容的外贸体制改革,制定了吸引外商投资的若干政策和涉外经济法规,调整加强了对外经贸机构,提高了办事效率,做了不少改善投资环境的工作,有效地推进了全方位对外经济技术交流与合作。同时,我们积极主动地开展了同兄弟省市区的经济技术联合与协作,共签订协作项目6210项。省级领导同志率团“北上”、“西进”、“南下”,访问了12个省市,并与沿黄6省区共同建立了“黄河经济协作带”。省内东西部地区达成经济技术协作项目159项。

(五)实施“科教兴鲁”方针,加快科技进步和智力开发。去年,我们认真抓了科技体制改革,积极放活科研单位、放活科技人员,引进技术、引进人才,促进了科技与经济的结合。全省有92个县(市、区)聘任了科技副县长;有7.5万多名科技人员通过

停薪留职、挂职或业余兼职等形式进入经济建设主战场,超过了历年的总和;引进省外科技人员5135名,聘请国外专家115人;科研生产联合体发展到716个。我们加强了教育工作。省和各地按照经济和社会发展的要求,积极推进教育体制改革,调整教育结构,端正办学方向,改善办学条件,实施九年制义务教育,推广平度“三教”统筹、全民办教育的经验,从而加快了智力开发的步伐。去年,用于科技教育事业的投入,有较多的增加。全省财政安排的科技经费1.56亿元,比上年增长25.2%;教育经费16.8亿元,增长30.4%,均超过财政总支出的增长幅度。另外,教育费附加、社会助学和勤工俭学收入达10亿元以上。我省大学生人均教育事业费高于全国平均水平。全省有48万名教师增加了工资。同时,省里还制定了“拔尖人才”政策,抓了职称评聘工作。这对于鼓励人才成长,提高知识分子的地位,起了积极的作用。

(六)以改革总揽全局,为经济建设注入新的活力。农村改革,在稳定和完善家庭承包责任制的基础上,积极推行双层经营,建立健全服务体系,并抓了适度规模经营、股份合作经济、农村合作基金会和贸工农一体化等改革的试点;在继续推广诸城市组织“商品经济大合唱”经验的同时,总结推广了莱芜市简政放权、强化乡级职能的经验和其他一些县市的经验。企业改革,在普遍推行承包经营责任制的基础上,主要抓了承包制的完善、配套、深化和发展。全省预算内工业企业实行承包经营的达到96.8%,47%的企业实行了招标承包,42%的企业实行了全员风险抵押承包,74%的企业实行了浮动工资和效益工资,47%的企业试行劳动优化组合。企业间的兼并、联合、承包和相互参股发展较快,少数企业进行股份制试点。流通领域的改革,主要抓了拓宽流通渠道,发育市场体系。消费品市场

和物资、技术、人才、劳务、金融、信息等市场,规模不断扩大。全省专业市场和批发市场达到 578 处,比上年增加 265 处;城乡集市 6145 处,增加 408 处。住房制度的改革,各地做了一些准备工作,烟台市由空转进入实转,莱阳市房改方案已经出台。

(七)认真贯彻党的十三届三中全会精神,积极进行治理、整顿。去年十月以来,全省上下学习贯彻十三届三中全会精神,集中力量治理经济环境、整顿经济秩序,并初见成效。物价、财税大检查进展顺利。全省共派出工作组 5423 个、2.3 万人,查出违价金额 0.98 亿元,已收缴入库 0.56 亿元;查出违纪金额 5.1 亿元,罚没收缴 2.78 亿元。清理在建项目进展较快。全省已停缓项目 918 个,压缩投资 27.4 亿元,其中楼堂馆所项目 252 个,压缩投资 8.2 亿元。清理整顿公司的工作逐步深入。全省已合并各类公司 1072 个。党政机关办的公司,撤销了 288 个,与机关脱钩 434 个。在公司(企业)兼职的党政干部,大都免了兼职。打击投机倒把的工作,正在加紧进行。通过前一段的工作,经济过热空气开始“降温”,经济秩序渐趋好转,市场供应增加,物价涨势趋缓,银行储蓄回升。今年春节期间,市场商品丰富,物价稳中有降。

(八)推进社会主义民主法制建设,为改革和建设创造良好的社会环境。各级政府提高了接受人大及其常委会监督的自觉性,及时报告工作,认真执行人大及其常委会的决议,重视听取政协委员的意见,开展社会协商对话活动,加强了人民来信来访工作。省人大代表和政协委员去年提出的 982 项议案和批评建议,已全部办结。加强了法规体系和执法队伍建设,广泛开展了普法教育,并抓了执法情况大检查。省政府和多数市县聘请了法律顾问,加强了法制机构建设。一年来,省政府提交省人大常委会审议了 6 件地方性法规草案,制定

发布了 59 件规章,清理了 112 件涉外法规。同时,全省各地加强了社会治安的综合治理,严厉打击各种严重刑事犯罪和经济犯罪活动,保证了社会治安秩序的基本稳定。

(九)加强政府机关建设,转变职能和工作作风。一年来,各级政府下放权力,转变职能,努力为基层为群众为改革开放服务,思想作风、工作作风有所转变。绝大多数职能部门的工作积极性、主动性有比较明显的提高。为实现决策民主化、科学化,省政府在强化信息工作的同时,在省内外聘请了 144 名富有经验的老同志作为咨询顾问和经济顾问,并注意听取他们的意见和建议。省和各地围绕改革、开放、发展商品经济以及人们关心的农用物资供应、农副产品收购、市场物价、环境保护、计划生育等问题,做了许多调查研究工作。根据今后五年的奋斗目标,省政府建立了领导成员任期目标责任制,开展了下级评议上级的活动。各级政府还抓了廉政建设,总结推广了郟城、昌乐等地的经验,开展了政务公开、群众监督、群众议政活动,建立健全各项廉政勤政制度,并开始见到成效。

1988 年我省国民经济和各项社会事业取得的成就,是全省各族人民贯彻执行党的路线、方针、政策,团结奋斗的结果。各级人大及其常委会、各级政协,对政府工作给予了有效监督和热情支持。广大工人、农民、干部、知识分子,人民解放军和武警部队指战员,各民主党派、群众团体,对我省的改革和建设作出了积极的贡献。港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和外国友好人士,对我省的经济建设给予了热心关注和真诚合作。在此,我代表省人民政府,表示衷心的感谢和敬意!

各位代表!我们在充分肯定一年来改革与建设取得可喜成就的同时,必须清醒地看到前进中的困难和问题。这些困难和

问题主要是：

(一)物价上涨幅度过大,流通秩序比较混乱。其主要原因是经济过热、需求过旺、管理不力和自我约束机制不完善。一是多年来形成的固定资产投资规模过大。去年全省全社会固定资产投资规模达到362.9亿元,比上年增长21.9%。1985年以来,全社会固定资产投资平均每年增长26.8%,大大高于同期国民收入的增长。特别是计划外项目、非生产性项目、长线加工项目上得过多,兴建楼堂馆所之风愈刮愈烈,造成投资规模过大,投资结构不够合理。二是消费基金增长过快。许多企事业单位滥发奖金、补贴、实物。去年,我们采取各种措施控制社会集团购买力支出,县以上社会集团购买力扣除物价上涨因素完成了国家下达的压缩任务,但由于乡镇一级集团购买力没有列入控制范围,以致全社会集团购买力支出比上年增长25.5%。三是货币投放偏多。全省货币净投放比上年增长86.9%。超过了生产流通正常需要的增长,在一定程度上拉动了物价上涨。四是某些加工工业过快增长,加大了能源、原材料的供应缺口,推动了能源、原材料价格上涨。五是在新旧体制转换交替的新形势下,宏观调控和管理工作一时跟不上,出现了某些分配不公、流通秩序混乱的现象。许多地方一度发生过“涨价风”和“抢购风”。少数企业和个人钻改革不配套和价格“双轨制”的空子,转手倒卖,抽头盘剥,囤积居奇,哄抬物价,牟取暴利。一些不法分子制造销售伪劣假冒商品,严重损害了国家和人民的利益。

(二)农业基础不适应国民经济发展的要求,粮棉油生产出现新的徘徊。由于种植业比较利益低,有些农业生产资料供不应求,价格偏高,影响了农民发展种植业的积极性。多年来,我们对农业、特别是水利建设投资不足,农业生产条件改善缓慢,许多

水利工程老化失修,抗御自然灾害的能力减弱。再加上连年严重干旱等灾害的影响,全省粮棉油生产出现了新的徘徊,制约着经济发展和人民生活的改善。

(三)教育事业仍然落后于经济和社会发展的要求。几年来,各级政府和全省人民为振兴教育事业尽了很大努力,但教育落后仍然是我省经济和社会发展的主要制约因素。由于长期以来教育方面的欠帐太大,不可能在短时间内完全补上,许多学校、特别是部分公办中小学,办学条件仍然比较差。教育的层次结构、科类比例不够合理,人才的培养与四化建设的要求还不相适应。许多学校片面追求升学率,德育和思想政治工作有所削弱,学生课业负担太重,影响全面发展。有些地方出现了学生厌学、辍学现象,成人文盲有所增多。

(四)意识形态领域存在一些值得注意的问题。我省干部群众思想的主流是积极向上的。但是,由于人们对改革的艰巨性、复杂性,对发展商品经济可能带来的种种问题缺乏思想准备,加上我们的思想政治工作不够得力,致使部分干部群众思想比较混乱。只求索取,不讲贡献;贪图享受、不艰苦奋斗;只顾个人利益,不顾国家、集体利益;以及消极埋怨、牢骚不满等思想情绪有所滋长。腐朽思想、封建迷信、陈规陋习等,在一些地方有所蔓延。

(五)社会治安出现了一些新的不稳定因素。总的看,我省社会治安形势是“基本稳定,问题不少”。一方面,在改革开放和商品经济大发展的新形势下,出现了一些新的不稳定因素,各种犯罪活动和社会丑恶现象有所抬头;另一方面,我们社会治安的综合治理工作发展不够平衡,措施不够落实,有些地方基层基础工作薄弱,对犯罪活动防范、打击不力。

(六)政府机关和干部队伍中出现某些腐败现象。从总体上看,我省各级政府机关

和工作人员的思想作风状况是好的,工作是努力的,有成效的。但是,官僚主义、推诿扯皮现象仍未根本消除,讲排场、摆阔气、铺张浪费、用公款请客送礼等不正之风有所发展,少数人以权谋私、贪污受贿、弄权渎职、营私舞弊,败坏了人民政府的声誉,损害了政府和人民的关系。

上述问题的产生,既有客观上的原因,也有主观上的原因。在发展商品经济和新旧体制转换过程中,出现某些问题是难以避免的,我们在工作指导上也确有不当之处。几年来,我们总想把经济、特别是工业生产发展得快一些,各项事业搞得好一些,但是由于存有急于求成、盲目攀比的思想,以致助长了经济过热、需求过旺,加剧了总供给和总需求的矛盾。对农业生产,我们虽然做了许多工作,但对可能出现的新情况、新问题估计不足,未能及早实行倾斜政策,采取得力措施。在商品经济条件下,对如何放活微观,管好宏观,有效地驾驭经济全局,我们还缺乏经验和必要的手段。有些问题,如控制计划外项目、抑制消费需求、打击“倒爷”、消除腐败现象等,我们见事迟,抓得慢。对物质文明建设,我们抓得比较紧,下的功夫比较多,而对精神文明建设,对思想政治领域的工作,则重视不够,抓得不那么有力。所有这些,都应当在今后工作中加以改进。

回顾过去一年的工作,取得的成绩是显著的,形势发展的主流是好的,但不少问题也是突出的,有许多经验教训值得总结汲取。我们一定要发扬成绩,克服缺点,再接再厉,继续前进,把今后的工作做得更好。

二、1989 年政府工作的基本任务

今年是深入贯彻党的十三届三中全会精神的关键一年,也是落实省第五次党代

会提出的各项任务的第一年。做好今年的工作,对于经济的长期稳定发展,对于社会的长治久安,对于实现富民兴鲁的宏伟目标,都具有十分重要的意义。在新的一年里,我们要从实际出发,认真贯彻执行党的十三大和十三届三中全会精神,贯彻执行省第五次党代会精神,坚持一手抓发展社会主义商品经济,一手抓思想政治领域的工作,把工作重点突出地放在治理经济环境、整顿经济秩序和全面深化改革上,紧紧抓住经济结构调整这个关键,强化农业基础,强化科技教育,稳定市场物价,大力开展“双增双节”运动,显著提高经济效益,巩固发展安定团结的政治局面,促进国民经济和各项社会事业持续稳定发展。

1989 年全省经济和社会发展的主要任务指标是:

——坚决把过旺的需求压下来。根据国家宏观调控计划,全省全社会固定资产投资规模比上年压缩 60 亿元。信贷规模和货币投放量控制在国家下达的指标以内。行政事业管理费、企业管理费和社会集团购买力要从严控制,滥发奖金、补贴、实物的现象得到有效制止。同时,采取多种方式,将更多的消费基金转化为生产建设基金。

——努力增加有效供给。千方百计夺取全年农业丰收,保持工业生产适度增长,大力增产农副产品和农用工业产品、紧缺上游产品和日用消费品、出口创汇产品和替代进口产品。在不断提高经济效益的前提下,全省国民生产总值比上年增长 8%;国民收入增长 7.5%;工农业总产值增长 10.2%,其中农业总产值增长 3.5%,工业总产值增长 12%;财政收入增长 7.5%。在经济发展的基础上,适当改善人民生活。

——切实管好市场物价。通过整顿经济秩序,强化和改善市场管理,使流通领域的混乱现象有显著改变,城乡市场更加繁

荣活跃。全省社会商品零售总额比上年增长18%。市场零售物价总指数上升幅度明显低于去年。

——**积极调整优化经济结构。**依据国家产业政策,针对我省经济的结构性矛盾,下大力做好“调整”的文章。通过调整产业结构、产品结构、企业组织结构和投资结构、信贷结构、物资投向,使农业得到加强,能源、交通、通信、原材料等基础产业得到发展,一二三产业之间和各产业内部结构趋向协调,产品质量和经济效益显著提高。

——**坚定不移地推进改革开放。**通过农村改革、企业改革的深化,宏观调控体系的强化,市场体系的发育,使整个经济更有活力、更有秩序。继续扩大对外经济技术合作,保持对外经济贸易稳定增长。

——**进一步增强经济发展后劲。**在压缩固定资产投资总规模的前提下,确保计划内重点项目的建设和重点企业、重点产品的技术改造。新增一批原煤、原油、原盐、纯碱等生产能力,新建一批交通、通信设施,新增发电装机70万千瓦。力保引黄济青工程竣工送水。

——**大力推进技术进步和智力开发。**完成重大科技攻关项目320项,推广应用新技术450项,开发新产品4000多种。各级各类教育有新的发展,努力提高广大劳动者的科学文化素质。

——**努力改善生态环境。**大搞植树造林,绿化荒山荒滩,加强水土保持,狠抓“三废”治理,强化环境保护。依法管理土地,坚决制止滥占乱用耕地的现象。省和各地要重视建立“自然保护区”。

——**继续强化计划生育工作。**增强人口意识和人均观念,认真执行《山东省计划生育条例》,稳定有关政策,加强目标管理,促进后进转化,大力推行少生优生、晚婚晚育。全省全年人口自然增长率不超过11%。

——**加强社会主义精神文明建设。**深入进行形势任务教育、理想纪律教育、民主法制教育和移风易俗教育,加强社会科学研究和马克思主义理论建设。广泛开展爱国卫生运动,加快医疗体制改革,加强疾病防治。积极发展文化、体育、广播电视、新闻出版等事业,改善和丰富人们的精神文化生活。

各位代表!在新的一年里,我们面临的任务是艰巨的,困难不少。我省经济的发展,存在着水源不足、能源紧张、交通通信不畅、重要原材料短缺、技术落后、人才缺乏等制约因素,存在着人口膨胀、耕地减少、环境污染等忧患。这些问题将对经济和社会生活继续带来不利的影响。在治理经济环境、整顿经济秩序过程中,还会出现一些新的情况,新的问题,有的矛盾在一定时间一定范围内有可能变得更加突出。当前面临的突出困难和问题是:第一,市场物价存在一些不稳定因素。去年调价的滞后影响、货币投放增加的惯性影响,以及自发涨价因素影响,将增加今年稳定物价的难度。第二,严重干旱缺水。我省已经连续10年受旱,去秋以来雨雪偏少。由于干旱缺水,部分无水浇条件的小麦苗情不好,有些工业企业停产或限产,不少地方人畜吃水困难。第三,外汇和资金更加紧张,将影响生产流通的正常运行。

我们讲这些问题,目的是向全省人民交底,以便引起重视,统一认识,共同努力去克服困难。同时,我们也要看到,在新的一年里,做好工作、战胜困难的有利条件很多。首先,我们有比较雄厚的物质技术基础,能够经受住前进中困难的考验。现在我们所拥有的经济实力比以往任何时候都大得多。第二,治理整顿的深入开展,经济结构的调整优化,将有效地改善改革和建设的环境条件,促进经济的良性循环。第三,改革的全面深化,有利于增强企业和整个

经济的活力,提高经济效益和社会效益。第四,学习贯彻党的十三届三中全会和省五次党代会精神,将进一步激发全省人民投身改革、建设四化的热情。第五,也是最重要的一条,我们有党中央、国务院的正确领导,各级党政领导在改革和建设的实践中积累了比较丰富的经验。所有这些相互联系、相互作用的有利条件,将形成强大的合力,推动治理、整顿、改革、建设的顺利健康发展。我们坚信,只要全省人民团结一致,奋发努力,扬长避短,发挥优势,就一定能够克服前进中的困难,胜利完成1989年的各项任务。

三、新的一年需要着重抓好的十件大事

为了全面完成今年以治理整顿、深化改革为中心的各项任务,全省各级政府必须集中力量抓好以下十件大事。

(一)以党的十三届三中全会和省五次党代会精神统一全省上下的思想和行动

要胜利完成今年的各项任务,首要的是全省上下、各行各业继续深入学习十三届三中全会和省五次党代会精神,统一思想,统一步调,齐心协力,卓有成效地做好各方面的工作。通过前一段的学习讨论,广大干部群众对十三届三中全会和省五次党代会精神的理解愈来愈深刻,治理整顿、深化改革的自觉性愈来愈高,克服困难、夺取胜利的信心也愈来愈大。但是仍然存在不少思想问题和模糊认识,不适应形势任务的要求。因此,很有必要进行再学习、再认识、再提高,密切联系实际,把广大干部群众的思想和行动进一步统一好。

首先,要加深对治理整顿重要性、必要性的认识。我省同全国一样,经济形势的主流是很好的,但也确实存在经济过热、需求过旺、通货膨胀、秩序混乱的问题。如不认真解决这些问题,大好形势就难以巩固发

展,甚至会得而复失。那种“你热我不热、你长我不长”、治理整顿与己无关的论点,等待观望、敷衍塞责、有令不行、有禁不止的态度,是错误的、有害的。必须看到,治理整顿既是全国大局的需要,也是我省改革和建设健康发展的内在要求,不但具有现实的经济意义,而且具有深远的政治意义。各级政府、各行各业都要充分认识治理整顿的重要性和必要性,增强责任感和紧迫感,自觉地进行治理整顿,下决心把经济生活中的问题解决好。

第二,认清治理整顿是积极方针,实质上是一次调整。治理整顿是为经济的长期稳定发展、改革的全面深化创造良好的条件,奠定良好的基础。过大的投资规模必须压缩,过多的货币投放和过快的消费基金增长必须控制,过高的增长速度必须降低。但是压缩不是全面大下,控制不是一味管死,降低不是大起大落,而是有压有保,有控有放,有下有上。既要把该压的坚决压下来,制止通货膨胀,又要把该保的保上去,切实防止出现经济滞胀现象。关键在于调整优化经济结构,使整个经济有新的发展和提高。

第三,要正确看待改革中遇到的问题,增强对改革的承受力。十年改革,成就巨大,生产力迅速发展,经济实力大为增强,人民生活显著改善,改革的方向是完全正确的。但是,改革是一项创新的事业,不可能一帆风顺,出现一点儿波折是不可避免的,也是正常的。改革最终将给全体人民带来巨大利益。这是毫无疑问的,但不可能每一项具体改革措施,都立竿见影地给每一个人带来实惠。我们决不能因为遇到一点问题,发生一点矛盾,就对改革消极埋怨以至怀疑动摇,更不能留恋旧体制,走回头路。为了改革的全面成功,各级干部和广大群众要进一步增强心理承受能力,准备忍受新体制“分娩”前的阵痛,必要时做出一

定的牺牲,矢志不渝地把改革进行到底。

第四,要坚定稳定经济、稳定物价的信心。当前,部分干部群众对能否搞好治理整顿,特别是对能否稳定市场物价存有疑虑,信心不足。我们说,做好治理整顿、稳定物价的工作,难度确实很大,需要花费极大的气力,决不可盲目乐观,掉以轻心。但是事在人为,只要高度重视,态度坚决,措施得力,扎实工作,稳定经济、稳定物价是可以实现的。四个多月的治理整顿工作已经初见成效,有些措施的效果还将在今后陆续反映出来。只要我们坚持不懈地抓下去,把中央和省里已经采取的措施逐项落到实处,整个经济和市场物价形势将会继续好转。对于这一点,我们应当充满信心。

(二)突出抓好治理整顿确保市场物价稳定

党的十三届三中全会确定,今明两年改革和建设的重点要突出地放在治理经济环境、整顿经济秩序上。今年,我们要结合山东实际,深入贯彻落实中央的这一重大决策,使治理整顿工作迈出重要一步,见到明显成效,确保物价上涨幅度明显低于去年。全省各级各行各业的工作都服务和服从于这个目标。

第一,坚决压缩固定资产投资规模。固定资产投资规模过大,是造成经济过热、需求过旺、通货膨胀的根本原因。治理经济环境,必须“釜底抽薪”,把过大的投资规模压下来。今年我省全社会固定资产投资总额,要比上年实际压缩 60 亿元。这不仅可减少信贷和货币投放,而且可减少钢材消耗 60 万吨,减少消费基金 20 多亿元,节约大量能源、建筑材料和机电设备。压缩投资规模,重点是压缩计划外项目,压缩非生产项目特别是楼堂馆所,压缩原材料无来源、能源不落实、经济效益差的一般加工工业项目。今年原则上不再开工建设新的项目,三年内不再新建楼堂馆所。各地各部门都要

本着压缩的精神,调整投资计划,清理在建项目。对应当压缩的项目,要忍痛割爱,真砍真压。同时要做好停缓建项目的善后工作,避免造成大的损失。

第二,严格控制信贷规模和消费基金增长。票子发得过多,是物价上涨过猛的另一条重要原因。为了稳定经济、稳定物价,今年要严格控制信贷规模,严格控制消费基金增长。信贷工作要坚决执行“控制总量,调整结构,保证重点,压缩一般”的方针,停止计划外项目的贷款和属于撤销之列的各类公司的贷款,压缩限产产品的贷款,确保信贷规模和货币投放量不突破国家下达的控制指标。要继续大力压缩社会集团购买力,专控商品由 29 种增加到 32 种,直接控制范围由县属以上单位扩大到 200 人以上的乡镇企业和街道企业。控制消费基金过快增长,重点要放在加强预算外资金的管理上,坚决制止乱发奖金补贴实物。全省预算外资金已达 80 多亿元,管好用好这部分资金,对于发展生产、抑制消费有着很重要的作用。各级各部门各单位都要严格按照规定的用途掌握使用,不得乱花滥用。财政、金融、审计部门要加强指导和监督,定期进行检查。

第三,努力改善市场供应。解决通货膨胀问题,既要抑制过旺需求,更要增加有效供给,改善市场供应。对与群众生活密切相关的日用消费品,生产部门要千方百计组织增产,商业部门要积极组织购销,特别要保证粮、油、煤、火柴、肥皂、食盐、卫生纸等产品不断档、不脱销。城镇居民的“菜篮子”是市场供应的晴雨表。在消费品物价上涨因素中,肉蛋菜占 2/3。各级政府务必把肉蛋菜等副食品的生产和供应,作为一项十分重要的任务来抓。城市政府的一把手要亲自过问,分工的同志要靠上抓。要采取鼓励政策,扶持肉蛋菜生产,多渠道采购调运,搞好淡旺季调剂。争取今年的肉蛋菜供

应明显好于去年。大中城市和重点工矿区要采取城乡结合、工农结合、商农结合等方式,建立和发展副食品生产基地。要继续搞好集贸市场建设和管理,发挥其活跃经济、方便群众的作用。

第四,认真搞好物价、财税检查,加强市场物价管理。物价、财税检查,要实行自查与抽查相结合,部门管理与群众监督相结合,定期检查与经常性工作相结合,做到常年不停,坚持不懈。对查出的各类违价违纪案件,要依法严肃处理,有的要没收非法收入,有的要处以重罚,有的要给以党纪、政纪处分,有的要追究刑事责任,对大案要案,不管涉及到哪个部门哪个人,不论其职位高低,都要一查到底,果断处理,决不心慈手软。各级政府要加强审计工作,下决心建立健全市场物价管理体系。所有经营单位,不论国营、集体还是个体,不论批发还是零售,对所经营的商品一律明码标价,自觉接受监督检查。城乡物价监测、监督网络要进一步完善,举报电话、举报信箱和举报站点要长期保留,发挥作用。对化肥、农药、农膜、彩电等实行专营。棉花、蚕茧等紧缺农副产品只准国务院和省政府指定的部门经营。计划外钢材交易,一律进入国家批准设立的钢材市场,执行最高限价。对敏感日用工业品和紧俏耐用消费品,也要规定最高限价或实行统一销价。实行物价首长负责制,对于随意涨价,提高收费标准的单位,对于突破物价指数控制指标的地区,要追究行政领导人的责任。

第五,彻底清理整顿公司。重点清理整顿综合性公司、非银行金融机构经营金融业务的公司、从事重要生产资料和紧俏耐用消费品经营业务的公司,以及部门办的政企不分的公司、党政机关和党政干部办的公司、退离休干部办的商业经营性公司。通过清理整顿,做到该撤并的撤并,该理顺关系的理顺关系,切实解决政企不分、官商

不分、转手倒卖、牟取暴利等问题。对需要保留的公司,要重新登记注册。所有公司都要进一步明确经营方针、经营范围和必须遵循的法规,沿着正确的方向健康发展。新建公司的审批权限,要适当集中,解决目前多头审批的混乱状况。今年上半年,从省到市地县都要完成清理整顿公司的任务。

(三)千方百计夺取今年农业丰收

党的十一届三中全会以来,我省农村经济有了很大发展,农村面貌发生了巨大变化。但是,随着工的发展、出口的增加和人民生活改善,农业生产出现了新的不适应,种植业已经成为相当薄弱的环节,农业是国民经济的基础,粮食是基础的基础。农业的丰歉,特别是粮棉油的丰歉,事关经济大局和社会安定。治理整顿、稳定市场物价能否见到明显成效,很重要是看农业、特别是粮棉油肉蛋菜是不是增产。因此,全省上下、各行各业必须进一步深化对农业基础地位的认识,决不能因为改革十年农村经济发展较快,而忽视农业基础仍然脆弱这个现实;不能因为农民基本解决了温饱问题,而安于现状;不能因为普遍实行了家庭承包责任制,而放松对农业的领导和扶持。今年1月召开的全省农村工作会议,决定实行全党全民动员,强化农业基础,确保农业上一个新的台阶。在新的一年里,我们将从领导精力、政策措施上向农业实行大倾斜,靠政策、靠科技、靠增加投入,启动一切可以启动的力量,千方百计夺取农业丰收。

一是增加对农业的投入。今年,全省财政预算安排的支农资金和农业事业费,比去年增长44.4%。省财政用于农业基本建设的投资,增长36.4%。黄淮海平原、浅海滩涂、黄河三角洲、山区开发以及农副产品基地建设等方面的投资(包括国家资金和地方配套资金),增长15%。建立农业发展基金,除国家规定的7条措施外,省里又补

充了4条措施。全省用于进口农用物资的外汇比上年增长14%。农业信贷余额增长18.1%。除了国家增加投资以外,更重要的是引导农民增加资金投入和劳动积累。近几年来,全省农民用于农田水利建设的资金和劳务每年达20亿元以上,这方面的潜力是很大的。要引导农民发扬自力更生、艰苦奋斗精神,尽可能增加对农业的投入。提倡有力的出力,有钱的出钱,多搞一些农业基本建设,并大力积造和增施有机肥料,改善生产条件。

二是积极推广农业科学技术。要加快农业科技推广体系特别是乡镇农技站的建设,增加农业科技投入,大力推广优良品种和先进栽培、管理技术,实施“丰收计划”。今年要着重抓好现有良种的提纯复壮、高产栽培、立体种植、薄地培肥、旱作农业等11项高效易行的农业技术。其中,小麦精播、夏玉米配套栽培、地瓜良种,棉花地膜覆盖和育苗移栽,中熟大花生品种、配方施肥及病虫害综合防治等,增产效果明显,要大面积推广。同时,要搞好高产基地建设,从今年起,进行为期三年的150万亩吨粮田开发,带动750万亩粮田亩产达到850公斤。

三是完善、落实各项农业政策。要稳定家庭联产承包责任制,充实承包合同内容,加强合同管理,使合同的签订、鉴证、兑现、变更、解除等手续规范化、制度化。按照国家规定,适当提高粮食、棉花合同定购价格,增加合同定购挂钩奖售物资,并保证兑现,同时,实行棉花调拨包干办法,有效地调动地方和棉农的种棉积极性。

四是开展以抗旱防洪为中心的农田水利基本建设。要立足于抗灾夺丰收,做好防御各种自然灾害的准备。当前重点是抗旱保麦、保春播,沿黄地区要充分发挥黄河优势,尽量多引、多用、多蓄黄河水,并争取向边远、高亢地区多送一些水。山丘地区要采

取挖、蓄、拦、截、补、提等多种措施,广开水源。平原滨湖地区,要有计划地新打和修复一部分机井、大口井,发挥井灌效益。大力推广节水技术,提高水的利用率。没有水浇条件的山区、丘陵,要推广旱作农业技术,从实际出发采取一些抗旱保丰收的措施。

五是搞好开发性生产。黄淮海平原开发,要以改造中低产田为重点,以增产粮棉为中心,实行农林牧副渔综合开发。山区开发,要因地制宜发展种植业、林果业、养殖业、加工业和采矿业。海岛、滩涂和湖区开发,要积极引进和推广高产技术,实行培植资源、开发资源并举,大力发展水产业和水产加工业。黄河三角洲的开发,要在前一段工作基础上,迈出新的步伐。各种开发资金,要实行有偿使用,周转滚动,取得最佳经济效益。要十分重视发展畜牧业。采取保护政策,稳定猪、鸡生产,大力发展牛羊兔鹅等食草类畜禽。利用作物秸秆实行青贮、氨化,既可以节约粮食,大批量饲养畜禽,增加农民收入,又可以增加有机肥料,培肥地力,降低生产成本,缓解化肥供应紧张的矛盾,是一举多得的好事,应当积极提倡,全面推行,今年要抓出显著成效来。林业生产,要坚决执行《森林法》,进一步落实目标责任制,多渠道增加投入,发动群众,加快山区、平原两个绿化体系和经济林、丰产林两个基地建设,要大力发展庭院经济。开发性生产要同扶贫工作有机结合,加快贫困地区脱贫致富步伐,今年争取再有24万户贫困农民脱贫。对国务院新增的我省扶贫点,要加强领导,从人力、物力、财力和技术上给以扶持,对财政补贴县,要继续给以支持和照顾。

六是各行各业都要积极支援农业。工业部门要优先搞好农用产品的生产,为农业的发展提供物质技术支持,重点抓好2个中型氮肥厂的扩建和20个小化肥厂的改造,增产高效低毒农药,争取化肥和农药

产量比去年有较大增加。流通部门要切实组织好农用生产资料的供应和农副产品的收购,搞好化肥、农药、农膜的专营,降低费用,改善服务,使农民得到较多的实惠。以农副产品为原料的工业企业和商业、供销、外贸企业,要主动同农民联合协作,建立商品供应基地,发展农工商贸一体化的经济实体。

七是充分发挥乡镇企业在发展农村经济中的重要作用。乡镇企业是建农、补农、强农的重要力量。在治理整顿中,对乡镇企业要热情扶持,积极引导,既要避免盲目发展,又要防止出现大起大落。要帮助乡镇企业解决生产经营中的实际困难。使之持续稳定发展。所有乡镇企业,都要坚持调整、整顿、巩固、提高的方针,搞好产业结构和产品结构调整,改善经营管理,发展横向联合和规模经营,提高队伍素质,加快技术进步,千方百计增强竞争能力和自我发展的能力。

八是切实加强对农业生产的领导。农业要上去,关键在领导。各级政府要以很大的精力抓农业,一把手要亲自抓,县乡政府要把主要精力放在抓农业上。当前,省、市、地、县各级都要派出得力干部到农业第一线,发动组织广大农民尽快掀起以抗旱双保为中心的春季生产热潮。要切实加强麦田管理,争取夏粮丰收。全省 4000 万亩苗情较好的麦田要加大管理措施。争取多增产;苗情差的 2000 多万亩也要力争不减产或少减产。要千方百计种足种好大秋作物,确保粮食、棉花、花生的种植面积。积极推行间作套种、立体种植,提高复种指数。要重视种好“十边地”。有条件的地方要开垦荒地,扩大耕地面积。今后发展林果业一律不准再挤占耕地。要十分关心群众生活,特别要帮助受灾群众解决生产生活中的困难,防止出现逃荒乞讨现象。

(四)在提高经济效益前提下保持工业

的适度增长

过高的工业速度,加剧了能源、交通、原材料的供求矛盾,是难以为继的。但是如果把速度压得过低,有效供给上不去,市场商品短缺,财政收入减少,出口产品不能增加,又可能造成经济滞胀。因此,工业的增长,既要适当“降温”,又不能“一刀切”、“急刹车”。地区之间、行业之间、企业之间情况不同,允许有高有低,不要盲目攀比,也不要平均压缩。关键在于把注意力转到内涵挖潜、集约经营上来,在优化结构、技术进步、企业管理上有新的突破,使产品的质量档次、花色品种上一个新的水平,经济效益有大的提高。这是检验工业部门和企业领导能力、经营水平、队伍素质的重要标志。今后考核工业生产,主要不是看速度快慢,而是看效益高低。省里将定期公布各地各部门全员劳动生产率、销售利税率、资金利税率、可比产品成本降低率、能源消耗综合降低率等项指标的完成情况,使我省工业的发展建立在速度实在、效益好的基础上。

提高经济效益,首要的是搞好工业结构调整。根据国家产业政策和市场需要,采取有保有压、有上有下、扶优汰劣、优化组合的方针,逐步理顺基础产业和加工产业的比例关系,使区域布局和企业组合趋向合理,产品结构逐步优化。全省工业结构的调整,要着眼于生产要素的合理配置,重点是四个层次,即:发展 100 种能源、短缺原材料、市场敏感日用消费品、支农、医药、机械电子等方面的产品;开发 52 种自动控制仪表、机电一体化设备、高分子材料、高效节能机电设备、中高档轻纺出口产品、替代进口产品、计算机应用等方面的产品和技术;限制 50 种原材料缺口大、技术不过关、市场滞销疲软的产品;禁止 17 种污染重、耗能高和国家明令淘汰的产品。在调整中,要特别重视煤炭、电力等能源工业和交通运输业的开发建设。各地各部门都要从自