

● 刘建华 李杰 编写

国民经济管理概论

湖南科学技术出版社

国民经 济 管 理 概 论

刘建华 李杰编写

责任编辑：龙国平

※

湖南科学技术出版社出版发行

（长沙市展览馆路8号）

湖南省新华书店经销 湖南省平江县印刷厂印刷

※

1988年8月第1版第1次印刷

开本：787×1092毫米 1/32 印张：7.375 字数：165,000

印数：1—20,100

ISBN 7-5357-0350-x

F·31 定价：1.95元

前 言

根据中央关于改革职称评定工作的文件精神和经济专业职务聘任（任命）制的一系列规定，对不具备规定学历而不能免于考试的经济专业人员，在评审聘任或任命经济专业职务之前，应参加相应水平的经济专业知识考试。为提高经济专业人员的基础理论和专业知识水平，帮助他们搞好考试前的复习，我们组织有关单位的专家、学者和有关人员，编写了这套《湖南省经济专业职务考试复习资料》。考试分中专水平、大专水平两个级别，分别考两门基础理论课和两门专业课，其中基础理论考试科目统一规定为《政治经济学》和《国民经济管理概论》；专业知识考试科目由经济系列各专业主管部门确定，另行通知。这套复习资料是按经济类大专水平组织编写的，仅供此次考试复习使用，不能用作认定学历的依据。对参加大专水平考试者，原则上要求全册阅读复习；参加中专水平考试者，重点阅读复习各册目录中未标“*”号的各章节。

由于经济系列专业繁多，涉及的又是社会主义经济建设中一些重大的理论和实践问题，加上此次编写时间仓促，编者水平不高，难免有不少缺点和错误，敬请读者原谅并批评指正。

参加这套复习资料撰写和审稿的同志很多，并得到了有关部门、单位的大力支持和协助，在此谨表示诚挚的谢意。

全套复习资料共二十九册，书名如下：

- | | |
|------------------|------------------|
| 1. 《政治经济学》 | 2. 《国民经济管理概论》 |
| 3. 《工业经营管理学》 | 4. 《工业企业管理》 |
| 5. 《社会主义财政学》 | 6. 《企业财务》 |
| 7. 《国家税收》 | 8. 《商业经济概论》 |
| 9. 《商业企业管理》 | 10. 《市场管理学》 |
| 11. 《工商行政管理概论》 | 12. 《农村经济与管理》 |
| 13. 《计划经济学》 | 14. 《社会主义经济调节概论》 |
| 15. 《基本建设经济》 | 16. 《建筑经济管理》 |
| 17. 《城镇工作基本知识讲义》 | |
| 18. 《运输经济学》 | 19. 《交通运输管理工程》 |
| 20. 《外经基础知识》 | 21. 《外贸基础知识》 |
| 22. 《物资经济学》 | 23. 《产品学》 |
| 24. 《物资计划与购销》 | 25. 《劳动经济学概论》 |
| 26. 《行政管理学》 | 27. 《物价专业基础知识》 |
| 28. 《环境经济概要》 | 29. 《环境保护概论》 |

湖南省经委职称改革工作领导小组办公室

一九八七年二月

目 录

导言	(1)
----	-------

第一章 国民经济系统

* 一、国民经济系统的构成、运行和特征	(3)
二、社会主义国民经济的基本特征	(10)

第二章 国民经济管理的性质、任务和过程

* 一、国民经济管理的性质	(18)
二、国民经济管理的任务	(22)
三、社会经济效益指标	(26)
* 四、国民经济管理的过程	(33)

第三章 国民经济的预测和决策

一、国民经济预测、决策的概念和作用	(41)
* 二、提高国民经济预测的准确性	(45)
三、时间序列法和回归分析法	(49)
* 四、国民经济决策的程序和内容	(55)
五、国民经济决策的方法	(59)

第四章 国民经济管理的目标

一、国民经济管理目标的概念和特点	(65)
------------------	--------

- 二、经济社会发展目标的确定..... (69)
- * 三、管理机制完善目标的确定..... (81)

第五章 经济和社会发展规划

- 一、国民经济和社会发展规划的地位和作用..... (87)
- * 二、经济和社会发展的计划体系..... (90)
- 三、经济和社会发展规划的指标体系..... (94)
- 四、国民经济计划管理的形式..... (102)
- * 五、制定国民经济和社会发展规划的
依据和原则..... (107)

第六章 资源的开发和管理

- * 一、人力资源的开发和利用..... (109)
- 二、物质资源的开发和利用..... (113)
- 三、财力资源的开发和利用..... (118)
- * 四、科学技术的管理..... (126)

第七章 我国经济体制的改革

- * 一、经济体制改革的依据和任务..... (129)
- 二、增强企业活力..... (133)
- 三、改革计划体制..... (137)
- 四、改革价格体系..... (142)
- 五、改革人事劳动工资制度..... (146)
- * 六、经济体制改革的成效和设想..... (153)

第八章 经济活动的组织形式

- 一、按行业组织经济..... (158)

- 二、按地区组织经济..... (163)
- * 三、按企业组织经济..... (172)

第九章 国民经济管理的基本方法

- 一、经济方法..... (183)
- * 二、行政方法..... (188)
- 三、法律方法..... (191)
- * 四、思想政治方法..... (194)
- 五、经济数学方法..... (196)

第十章 国民经济活动的指挥、调节和监督

- * 一、国民经济活动的指挥和调节..... (204)
- 二、社会主义市场体系..... (207)
- * 三、国民经济活动的监督..... (216)
- 四、审计..... (222)
- 后 记..... (226)

导 言

国民经济管理学是属于宏观经济学的范畴，它是马克思主义经济科学的一个组成部分，它是一门综合性较强的经济管理科学。国民经济管理学综合运用社会科学特别是经济科学、自然科学和技术科学的理论和方法，从总体上来研究国家如何通过管理活动，把全社会的人力、物力和财力等资源有效地结合起来，迅速地、稳定地发展国民经济和社会事业。

国民经济管理学包括的内容有：国民经济管理概念部分，包括国民经济系统、国民经济管理的性质、任务和过程、国民经济的科学管理等；国民经济活动的计划管理部分，包括国民经济的预测和决策、国民经济管理的目标、国民经济和社会发展规划、国民经济各种资源的平衡等；国民经济活动的组织管理部分，包括国民经济管理的体制、国民经济活动的组织形式等问题；国民经济活动的指挥、调节和监督部分。

国民经济管理学包括的内容是非常丰富的，在《国民经济管理概论》中，只就其中一些主要问题进行研究，它包括：国民经济系统；国民经济管理的性质、任务和过程；国民经济的预测和决策；国民经济管理的目标；经济和社会发展规划；资源的开发和管理；我国经济体制的改革；经济活动的组织形式；国民经济管理的基本方法；国民经济活动的指挥、调节和监督。

由于国民经济管理问题关系到国民经济全局的发展，关系到国家的前途与命运，关系到人民群众的生活水平提高，影响

极为广泛而深远。因此,认真地研究与应用国民经济管理科学,对于促进社会主义经济建设持速地发展,对于实现社会主义阶段的宏伟战略目标有着重大的意义。

学习和研究国民经济管理科学,必须以马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义为指导,坚持实践第一,理论联系实际的现点,坚持全面的发展的观点;运用多种学科的知识,以及具体问题具体分析的方法。

国民经济系统

一、国民经济系统的构成，运行和特征

1. 系统的特征

所谓系统，就是集合了若干个相互依存、相互作用的要素（或称元素、单元），为了实现确定的目标而组成的具有特定功能的有机整体。每个系统都包含了若干个分系统、子系统，同时这个系统本身又是它所从属的一个更大系统的组成部分。

在确定一个系统时，最重要的是要把握一组相互联系且相关程度紧密的要素。如，在企业系统中，工厂是由人、财物、信息等部分组成的系统，企业管理实际上就是把握住对人员、对资金、对物资、设备和信息的控制，处理、协调。

系统又有什么特征呢？

（1）系统的集合性。指系统是由二个或二个以上元素组成的全体。一个元素不构成系统。元素是完成某种功能而无须进一步再分的单元。

（2）系统的相关性。指系统各元素之间相互作用、相互依赖的关系。其中，某一元素的变化，会影响另一些元素的变化。

（3）系统的层次性。指系统内各要素之间的联系，是有

一定秩序的，使系统具有稳定的有序的结构。系统的有序性主要表现在系统的层次性上。构成系统的要素又分别构成为分系统、子系统。而系统本身又从属于更大的系统，使系统呈现出层次性。

（4）系统的整体性。指系统元素之间相互关系及元素与系统之间的关系，以整体为准进行协调。局部服从整体，以整体效果为最优。研究系统最重要的目的，就在于发挥系统的整体威力。因此，系统的整体性决定了系统整体的功能，不是组成它的各个元素功能的简单相加，而是大于各个元素功能之和，整体所具有的这种性质是它的各个元素所没有的。一般说来，系统的结构合理，系统整体的功能大于各要素的个体功能之和；否则，整体功能只能小于或等于各要素的个体功能之和。由此可见，系统整体性这个奇妙的特征，正是人们对系统感兴趣的重要原因之一。

当然，系统还有其他一些特性，如目的性、适应性等。生物系统还具有无机系统所不具备的目的性和环境适应性。

2. 国民经济系统的构成

国民经济系统的构成。国民经济是一国范围内全部经济活动的总和。国民经济是一个统一的有机整体。它是由部门、地区、企业及劳动者组成，社会再生产的各环节（生产、流通、分配、消费）贯穿于国民经济活动的始终。因此，国民经济系统是一个多层次、多目标、多功能的有机体。

（1）国民经济系统是一个多层次的有机体

国民经济是由不同部门、地区、企业及社会再生产各环节的经济活动相互交织组成的有机体。因此我们可以从两个角度来分析其构成。其一，按照产品的经济用途、工艺过程特点或

经济活动性质，可把国民经济分为若干部门，这些部门之间相互联系、相互制约、协同活动构成国民经济的总体运动，这是国民经济部门结构的反映；其二，按照经济往来紧密联系程度或行政管辖的范围，我们又可以把国民经济分为许多地区，各地区内的经济活动和地区之间的经济联系，构成国民经济的总体运动。这是国民经济地区结构的反映。

不论部门经济还是地区经济，都是由企业组成的，是企业按部门或按地区组成的总和。企业是从事经济活动的基本单位，是国民经济的细胞，国民经济系统的要素。

整个国民经济活动又是周而复始的，是个不断循环的社会再生产过程。因此，从社会再生产过程的角度，又可分为生产、流通、分配、消费各个环节的活动。

部门、地区、企业及社会再生产各环节的活动互相交织在一起，在国民经济这个大系统中发生着相互联系。这是因为任何一个部门的经济活动，都要在具体的地区进行；而任何一个地区的经济又都包含着许多部门。部门或地区的经济活动都要通过企业进行，这又表现为企业间的联系。不论部门、地区、企业都是从事着生产、流通、分配、消费各环节的全部经济活动或某个环节的经济活动。

对国民经济系统是由不同地区、部门、企业及社会再生产的各个环节所构成的统一的有机整体有所了解后，我们就可根据系统的层次性，对该系统进行层次结构的划分。企业是划为低层次，地区经济、部门经济是划为中间层次，国民经济总体是划为高层次。这些低层次、中间层次、高层次之间的联系，包括横向联系、纵向联系，是靠社会再生产各环节的活动来连接的。部门经济内部是纵向联系，部门之间的经济联系是横向联系。地区经济内部既有纵向的联系，也有横向联系；地区之

间的经济联系是横向联系。企业与部门、地区有着纵向联系，与其他企业发生着横向联系。

由此可见，国民经济是一个由多方面经济活动交织在一起的多层次主体交叉的三维结构。

（2）国民经济系统是一个多目标的有机体

上面既然说明了国民经济系统是多层次的，则该系统就会有多目标。因为不同层次，就会有不同层次的追求，不同层次的目标，因而显示出多目标性。多目标包括国民经济总体目标、部门经济目标、地区经济目标、企业经营目标。这是不同层次的多目标，即使是同一层次内，也体现出多目标。如企业，它是从事生产经营活动的基本单位，所以把企业称为国民经济细胞，在该层次内，由于不同企业内部条件千差万别，市场动态瞬息万变，不同企业也有不同目标。同时，作为企业这个层次的重要元素——人，既是从事生产经营活动的劳动者，又是生活资料的消费者。因此，劳动者也有个人的目标，也呈多目标性。

（3）国民经济系统是多功能的有机体

国民经济系统不是静态的封闭性系统，而是动态的开放性系统，整个国民经济活动，具有关联性，并不是孤立的、它与外界环境有着密切的关系，这个外界环境主要指社会环境和自然环境。在当今的世界，社会的发展，社会经济的变动及国际形势的发展，都会对国民经济直接或间接的发挥作用，产生严重的影响，左右它的发展。

社会环境，分为两部分——国内环境和国际环境。国内环境是指一个国家内包括政治、经济、思想、文化、教育、伦理、道德、家庭、民族等社会关系构成的总体。社会是由有一定关系的人们结合而成的群体。经济关系是社会关系的重要组成部分

分，经济行为是社会行为的重要内容。因此，经济的发展离不开社会环境，我们可以说社会环境是国民经济生存和发展的土壤。同时，国民经济的发展也会对社会环境变化产生反作用，即社会环境也受国民经济发展的制约。

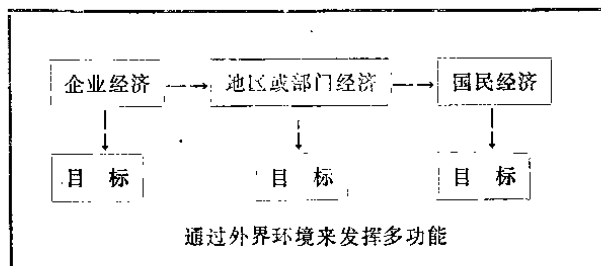
社会环境中的国际环境，是指本国范围以外的社会环境，也包括政治、经济、文化、思想，各国的民族习惯和风土人情等。随着国民经济的发展，各国的相互往来（经济方面的）越来越频繁，各国都希望扬长避短，都有交换的迫切性。这说明生产力的发展走向国际化已成为社会发展的趋势。如果抹掉国家、阶级的界限，把全球经济当作一个整体来研究的话，那么整个世界经济会要比现在发达得多，因为可以发挥国民经济的整体威力。但由于国家、阶级的存在，各国都是各自为政，所以出现了局部有优有劣，很多问题不能从全社会的角度来考虑。但正是由于阶级、国家的存在，构成了目前的国际环境。这种状况正向国际统一化发展，最终有可能从全球的角度来考虑经济问题，这当然是共产主义社会了。自第二次世界大战以来，国际间关系更为密切，生产技术发展到现在的水平，世界上没有哪一个国家能拥有发展本国经济所需的全部资源，能掌握世界上所有的先进技术。任何一个国家都有自己资源、技术、经济上的优、劣势，只有通过国际间的交换，才能取长补短，促进本国经济发展。

自然环境，是指环绕人类的生物圈、大气圈、水圈、土壤圈、岩石圈等构成的总体。人类的生存史、发展史，就是人类的斗争史——与自然斗，改造自然，征服自然，当然这种征服，改造是在适应自然环境这个前提下进行的。这些斗争，主要是通过经济活动来体现的。经济活动就是人们利用生产资料，对自然环境中能为人们利用的部分——自然资源进行加工处理，生

产出人们所需要的物质产品。因此，经济的发展与自然环境有着密切的关系。

总之，国民经济系统就是在与社会环境、自然环境的相互影响中，发挥自己的多功能，多作用的。

国民经济系统的构成可用图表示如下：



3. 国民经济系统的运行

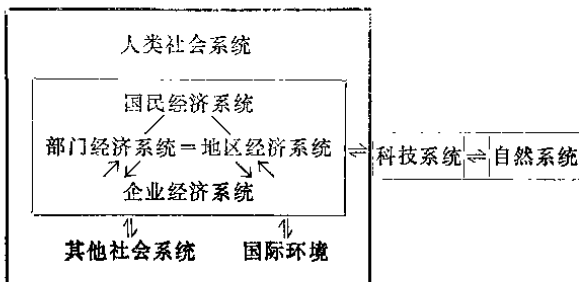
国民经济系统的运行：国民经济内部各部门、各地区、各企业之间发生着经济联系，而这种联系表现为物质、能量、信息的输入、输出，相互提供着产品的这种物质、能量、信息是经过人类劳动加工的，又称为经济的物质、能量、信息。这是国民经济系统内部的运行。而国民经济系统是个动态的开放系统，必然要与外系统进行交换，如它通过科技系统与自然环境发生物质、能量、信息的输入、输出，人类通过劳动对自然环境中的自然资源加工，生产出产品——经济的物质、能量、信息，同时，又将生产与生活中产生的废气、废渣、废水，返回给自然环境。

国民经济系统在运行中又与社会环境中其他社会系统发生

着经济的物质、能量、信息之间的输入输出。

正是在这种物质、能量、信息的输入、输出中，国民经济系统进行着正常的运行。任何一方面的输入、输出受阻、中断都会影响国民经济系统的正常运行，甚至发生紊乱。

把这种系统运行用图示如下：



⇌表示相互之间物质、能量、信息的输入、输出

4. 国民经济系统的特征

国民经济系统的特征：只要是系统，就会具有系统的共同特征，国民经济系统无疑是具有系统的特性的，但国民经济系统是个综合性系统，具有自己的个性、自己的特征：

(1) 二重性。经济活动的基础——物质生产活动包括着生产力和生产关系两个方面，生产力反映着人与自然的关系，生产关系反映着人与人的关系。就生产力的某些方面讲，资本主义与社会主义有共性，如都要求机械化、社会化的大生产。就生产关系来说，两者有本质的差别。认识到国民经济系统的二重性，有利于我们正确对待资本主义的管理理论与方法；有利于保持我国管理的优点和长处；有利于我们处理好人与自然

人与人的关系。人与人的关系实际上是一种经济利益关系。国民经济系统的运行过程实际上就是在改造自然活动（人与自然的关系）中，协调各方面经济利益（人与人关系）的过程。

（2）计划性（协调性）。社会主义有计划的商品经济，就是要有计划地组织生产和流通，这是国民经济系统的计划性，在资本主义国家则表现为国民经济系统的协调性。但它往往很难协调。只有各种经济活动协调，才能共同实现总体目标，国民经济系统才能维持其整体性。这种协调发展，就要求国民经济实行综合平衡，总供给与总需求平衡，有计划按比例发展。同时，生产力与生产关系的发展都有阶段性，阶段不同就采用相应不同的经济组织形式来协调，也就是把计划性的层次性很好地结合起来。

（3）复杂性。国民经济活动涉及的方面多，范围广，每个方面又分别自成体系，各自包含着许多元素，这些元素又处于运动状态中，都是变量，这些变量构成国民经济的整体运动。如国民经济管理涉及到生产力、生产关系、上层建筑，要协调经济、科技、社会各方面发展，要解决党政、政企的适当分工，要处理中央、地方、企业、劳动者之间的关系等等。人流、物流、资金流、信息流构成了国民经济系统的元素，母系统包含子系统，子系统包含孙系统。国民经济系统就是在如此复杂多变的元素共同作用下运行的。这种复杂性要求我们不仅研究每个元素的变化对国民经济总体发展的影响，而且要研究各元素的相互影响、相互关系、采取合理的组织形式，把它们结合起来，综合发挥作用，实现整体功能。

二、社会主义国民经济的基本特征

学习国民经济管理学，对其性质和基本特征，都要有所了