

丁世发
李成顺 主编
郑邦俊

希望的田野

沈阳市农村改革典型集

XIWANG DE TIANYE

沈阳出版社

主 编 丁世发 李成顺 郑邦俊

编 委 董晓平 张 颖 徐志杰

程淑芬 杨惠纯 王振才

张德润 张世民

责任编辑 董晓平 张世民

总结经验

深化改革

李海

巨大的变化 良好的开端

——对沈阳农村十年改革的回顾

(代序)

中共沈阳市委代理书记 张国光

具有重大而深远意义的中国农村改革，已经走过了十年的历程。回顾这十年，农村所发生的巨大变化，有目共睹，令人振奋。正如广大农民群众所说的，这十年是农村变化最大的十年，是农民得到实惠最多的十年。一个处处充满生机和活力的农村经济正展现在我们的面前。

—

十年来，沈阳农村同全国一样，在党的十一届三中全会路线指引下，在改革中探索，在改革中奋进，发生了许多前所未有的重大变化。

农业总产值翻番。党的十一届三中全会前的1978年，全市农业总产值仅为5.22亿元，经过十年改革与发展，到1988年已达21.6亿元，比1978年翻了两番。

乡镇企业产值翻番。党的十一届三中全会前的1978年，全市乡镇企业产值仅为2.5亿元，到1982年达到5.5亿元；4年即翻了一番。1988年达到55亿元，比1978年增长了21倍，翻了4番。

人均收入翻番。党的十一届三中全会前的1978年，全市农村人均收入仅为112元，到1982年达到226元，4年翻了一番。1988年达到820元，比1978年增长6.3倍，翻了近3番。

粮食产量大幅度增长。党的十一届三中全会前的1978年，全市粮食总产量为12.9亿公斤，1984年达到23.2亿公斤，比1978年增长80%。近几年虽然连续遭受自然灾害的影响，粮食产量有所下降，但一直稳定在20亿公斤左右，实现了城乡人口粮食自给有余。

肉、蛋、禽、奶等副食品大幅度增长。党的十一届三中全会前的1978年，城市的肉、蛋、禽、奶等副食品供应，绝大部分靠外埠调入。近几年随着农村商品经济的发展和产业结构的调整，猪、鸡、奶牛等饲养量逐年增长，尤其是蛋鸡由1978年的228万只上升到1988年的800万只，鲜蛋上市量由1978年的400万公斤，上升到1988年的5000万公斤；奶牛饲养量由1978年的5424头，上升到1988年的1.57万头，鲜奶日上市量由1978年的2.8万公斤，上升到1988年的9.05万公斤。蔬菜多年来一直产量均衡，品种多样，市场供应充足。

农业创汇大幅度增长。党的十一届三中全会前的1978年，全市农业创汇寥寥无几，供货值只有800多万元，近几年农民商品意识增强了，眼界更宽了，发展创汇农业的积极性更高了，到1988年底全市农村外贸出口供货值达6400万元左右，比1978年增长6倍多。

这些看得到、摸得着的物质上的成果是十分可喜的。然而更为可喜的是，通过十年改革，广大农民群众的思想观念已经发生了历史性的变化。过去那种“越穷越光荣”的旧思想，正在被“勤劳致富”的新思想所代替；过去那种自给自足的小农经济的旧思想，正在被社会主义有计划商品经济的新思想所代替；过去那种只局限单一农业上的旧思想，正在被农、工、商、运综合经营的新思想所代替；过去那种小富即安的旧思想，正在被展宏图、创大业的新思想所代替。这些新思想，不仅有助于农村改革的进一步深化，有助于充满生机和活力的新体制的形成，而且将转变成巨大的精神力量，促进整个农村经济的更加繁荣。

二

回顾沈阳农村十年改革，成就巨大，道路曲折，有许多经验教训值得认真总结。我们感受最深的是：

（一）必须坚持解放思想，敢于大胆突破

改革的过程，实质上是解放思想的过程。多年来，由于受“左”的思想的影响，人们思想上形成了许多无形的禁锢。这些禁锢不仅严重束缚着人们的头脑，僵化着人们的思想，而且成为改革尤其是在改革初期能不能有所突破的关键。1979年春，当全国农村改革尚处在萌动状态的时候，沈阳农村在全国率先出现了养殖业的“专业户”、“重点户”。对于这样一个新生事物，是支持还是否定，当时社会的舆论不一，而更多的人则指责是搞资本主义。当时担任中共沈阳市委第一书记的郭峰同志则明确指出：党的十一届三中全会核心是解放思想。“两户”的出现，既是对农村统一经营旧体制的有力冲击，也是农民解放思想的结果，作为党的一级地方组织更应解放思想，给予坚决地支持。为了辨明是非，统一认识，他一方面指示报纸发表讨论文章，一方面多次深入到“两户”家庭，给予政治上的支持，帮助解决资金、饲料等方面的实际困难。市委主要领导同志带头解放思想的实际行动，既是对“两户”这一新生事物的有力支持，也是对各级干部和广大群众的实际教育，从而推动了人们思想的解放，使“两户”迅速发展，到1981年达到16万户，占农户总数的42%，并继而扩展到种植业、林业等农村生产的各个领域。此后，在全国率先恢复城乡农贸市场的工作上，郭峰等沈阳市委的一批老同志，也都坚持解放思想，给予了大力支持。实践使我们深深体会到：改革是一项破旧立新的工作，没有思想的解放，就不会有改革的突破，只有不断解放思想，才能不断有所创新、有所前进。

（二）必须坚持实事求是，一切从实际出发

改革是一项复杂的系统工程，既没有成功的经验，也没有现

成的模式，需要亿万人民群众在实践中去探索，去创造。但有一条基本原则必须遵循，就是要坚持从实际出发，实事求是。沈阳是全国较大的工业城市，市区人口达300多万，副食品供应一直比较紧张。而农村资源又比较丰富，农民发展副食品生产的积极性也较高，但由于耕地包括农民的自留地、饲料地都集中在集体手里，又多年搞“以粮为纲”单打一，致使副食品供求矛盾长期解决不了。正是从这一实际出发，市委在领导农村改革中，从发展“两户”起步后，又抓住解决副食品供应这一主要矛盾，于1979年在全国较早地地下放了自留地、饲料地，并明确规定下放给农民的自留地、饲料地，农民有权自主经营。同时还相应地在城市发展了一批农贸市场，为农民销售副食品提供场所。从而既使农村改革迈开了步伐，又为解放城市副食品供应奠定了基础。当“两户”生产规模逐步扩大，特别是形成一批专业大户后，市委又从发展生产的客观要求出发，及时组织发展了一批社会化服务组织，并继续放宽政策，允许专业大户请帮工，使“两户”在专业化、商品化水平上迅速提高。此外，在调整农村产业结构上，我们也从沈阳的实际出发，提出了农、工、商、运全面发展的指导思想，并采取实际措施加速分工分业的步伐。全市到1987年，从事二、三产业的劳动力已占农村劳动力总数的55.8%；非农产值已占农村社会总产值的71.1%，初步形成了农、工、商、运全面发展的新格局。

（三）必须坚持生产力标准，正确判断改革中的是非争论

改革的根本目的，是发展社会生产力。这也是我们判断改革正确与否的根本标准。1981年，当家庭联产承包责任制在全国部分贫困地区、边远地区展开后，沈阳农村要不要推行家庭联产承包责任制，一时争论也很大。一些农村基层干部认为，把集体耕地分给个人，是走回头路。一些上级部门的领导同志也认为，沈阳农村不同于贫困、边远地区，不能搞包干到户。如何对待这些不同的争论，沈阳农村究竟该不该搞包干到户，市委在老书记李

涛同志的主持下，经过分析认为，改革的根本目的是发展生产力，多年来所实行的集中统一经营吃“大锅饭”的旧体制，恰恰是制约生产力发展的根本原因，它使群众中蕴藏的积极性发挥不出来，一些地区的优势、潜力挖掘不出来，阻碍了经济的发展。因而，无论是贫困、边远地区，还是经济比较好的地区，都应冲破这种旧的体制，积极推行家庭联产承包责任制。也只有这样，才能使贫困地区尽快改变面貌，使经济相对较好的地区尽快富裕起来。为此，市委力排来自各方面的干扰和阻力，决定在沈阳农村推行家庭联产承包责任制。为了把市委的决定变成农村广大干部群众的实际行动，1981年5月，李涛同志还亲自在新民县大柳乡召开现场会，推广包干到户的经验。之后，他还一个县区一个县区地做工作，帮助各级干部消除思想顾虑，从而用两年半的时间，在全市无论是远郊还是近郊，无论是旱田还是水田，以至菜田，全部推行了家庭联产承包责任制，促进了粮食产量连年增长，由1981年的15亿公斤上升到1982年的17亿公斤，1983年上升到20.5亿公斤，1984年上升到23.2亿公斤。实践证明，坚持生产力标准，既是判断改革成败的一把尺子，也是排除改革阻力的有力武器。是在改革全过程所必须紧紧把握的一个根本原则。

（四）必须坚持改革与发展并重，做到统筹安排

从根本上来说，改革并不是最终目的，只是经济发展的一种手段。而经济发展又离不开改革所提供的宽松环境。这两点是紧密相连，相辅相成的。因而，在整个改革过程中，既不能只抓改革不抓发展，也不能只抓发展不抓改革，必须把两者有机地结合起来。本着这一思想，我们一方面抓住影响农村经济发展的主要矛盾，大胆改革，另一方面又采取实际措施支持农民发展生产。首先是，针对家庭联产承包制普遍推行后，相当一部分农民不懂技术、不善经营的问题，在全市1400个村屯普遍建立了以懂技术、会经营的农民为骨干的联产小组，加强了对农民的生产指导。其次是，加强了农田基本建设。几年来在地方财政较紧的情

况下，保持了农业实际投入额逐年有所增加，特别是加速了低洼易涝地的改造，全市十年中新打机电井4924眼，新开水田70万亩，使农业生产条件得到了改善。第三是，加速了开发性建设。本着因地制宜，发挥优势的原则，采取国家、集体、个人多渠道投资的办法，先后将新民县的柳绕地区、辽中县的冷子堡地区、苏家屯、东陵的部分山区，分别建成了初具规模的畜牧业基地、渔业基地和水果基地。第四是，针对二、三产业发展后，部分农民把农业当“副业”、“星期天农业”的问题适时推行了适度规模经营，将从事二、三产业农民承包的耕地向种田能手集中，从而既促进了二、三产业的发展，又保证了农业的稳定增长。

（五）必须坚持发挥城市优势，加强组织协调

沈阳农村与全国广大农村不同，一个突出的特点就是靠近大城市，又实行市管县的领导体制，具有工业支援农业、城市支援农村等许多有利条件。但多年来受城乡分割旧体制的影响，优势并没有充分发挥出来。在改革中，市委经过分析认为，发挥城市优势，大力开展城乡经济联合，既是深化农村改革的需要，也是全面振兴沈阳经济的需要。为此，于1984年确立了“以城带乡，以乡促城，城乡联合，共同发展”的战略思想，并提出了“以城市大、中型企业为主体，以城市集体经济和农村乡镇企业为两翼，全面振兴沈阳经济”的指导方针。为了保证这一方针的落实，促进农村经济特别是乡镇企业的发展，从1985年开始全市连续两年向每个乡镇派一名城市科技人员，帮助发展乡镇企业，使乡镇企业产值每年以30%多的速度递增。1987年，根据形势发展的需要，市委又进一步完善确定了城乡一体化的发展方针，把城乡工业布局、市政发展、交通通讯以及科教文等，全面纳入了城乡一体的总体发展规划之中，并相应地组建了城乡一体化办公室，加强了日常的组织协调和监督指导工作。由于紧紧抓住了发挥城市优势这一环节，不仅促进了农村的发展，而且给城市带来了生机和活力。许多城市企业通过联合办厂，解决了厂地不足的矛盾；

许多企业将普通产品扩散给乡镇企业后，腾出精力开发了新产品；许多企业还与农村联办了副食品生产基地，初步形成了城乡优势互补，共同发展的良好局面。实践使我们深深认识到，在城乡一体的体制中，发挥城市的优势，坚持以城带乡，不仅是振兴农村的有效措施，也是实现城乡共同繁荣的重要途径。

（六）必须坚持发挥党的政治优势，实行政策导向与经济的行政的和法律的手段相结合

改革是艰巨复杂的，它不仅涉及政治、经济各个领域，而且就改革的全过程来说，既是新旧两种体制转换和交替的过程，也是人们思维方式和思想观念更新与转变的过程。因而，坚持发挥党的政治优势，实行政策导向与经济、法律和行政手段相结合，是十分重要的。十年来，在坚持发挥党的政治优势上，我们一方面适应经济组织形式的变化，适时调整了农村基层党组织的设置形式，先后将按原生产队设置党支部或党小组改为按党员居住地设置党支部或党小组，进而随着分工分业的形成，又按从事相同行业设置党支部或党小组，从而使党的组织形式基本适应了经济组织形式的变化，为发挥基层党组织的作用创造了条件。另一方面，我们坚持注意发挥广大党员的作用，当某些改革群众心有疑虑、想干又不敢干的时候，我们就首先抓党员的带头作用，用党员的行动去消除群众的疑虑，推动改革的深入发展；当部分群众生产、生活遇到困难的时候，我们就发动党员带头去帮助，带领群众形成团结协作、共同致富的良好风气；特别是当抗洪救灾以及完成国家征购任务时，我们更是发动党员走在前面，起好先锋模范作用。从而为巩固和发展农村大好形势，奠定了有力的基础。在坚持政策导向上，我们在注意用足用好用活国家政策的同时，结合沈阳实际，积极创造小气候，先后制定和放宽了发展横向经济联合、鼓励城市科技人员下乡、发展乡镇工业、开发贫困地区等一系列政策、措施。在坚持经济、法律和行政手段相结合上，本着既要放开搞活，又要加强管理的原则，逐步强化了宏观

调控职能，特别是对土地管理、乡镇工业盲目上马以及环境污染等问题，加强了行政干预，从而保证了改革和建设的健康发展。

三

回顾农村十年改革，成绩巨大，经验丰富。展望未来，任重道远。我们在改革中虽然取得了很大成绩，但继续深化改革的任务还相当繁重。根据党的十三届三中全会精神和中央农村工作会议精神，我们要继续把农村工作摆在重要位置，坚持以改革统揽全局，进一步深化改革，发展大好形势。首先是，要在继续完善家庭联产承包责任制的同时，在有条件的地区积极推进适度规模经营和集约经营，特别是要增加对农业的物质投入和科技投入，努力提高农业经济效益。其次是，要树立大农业的思想，坚持农林牧副渔全面发展。要在保证粮食产量稳定增长的同时，进一步合理调整农业内部产业结构，大力发展肉、蛋、禽、奶等副食品生产，增加城市供应。第三，要坚持紧中求活，紧中求进，稳步发展乡镇工业。要在乡镇工业中积极推行股份制。改革工资分配制度和支付办法，增加扩大再生产的留成比例，改月工资为预付一部分，年终结算，增加生产流动资金。同时，大力推进城乡横向联合，调整乡镇企业的产业和产品结构，提高技术水平和管理水平。第四，要坚持依靠科学技术振兴农村经济。要继续发挥城市的科技优势，鼓励科技人员到农村进行技术承包，领办乡镇企业，开发农业资源，创办各种技术服务实体。积极开展技术培训，培养农村自己的技术人才。同时要充分发挥农村四级科技网的作用，加速先进适用技术的推广。第五，要继续坚持以城带乡，加速城乡一体化的进程。特别是在城乡工业布局、资源利用、人才交流等方面，加强统筹规划，努力实现优势互补，共同繁荣的目标。

十年农村改革，已为我们奠定了坚实的物质基础和思想基础。农村的前景是广阔美好的。对此，我们充满了必胜的信心。

目 录

巨大的变化 良好的开端

——对沈阳农村十年改革的回顾(代序)……张国光 (1)

经营形式

大辛二村统一经营专业承包 集体经济不断壮大…… (1)

勇于创新的企业

——记实行股金风险抵押的沈阳市双喜股份有限公司…… (6)

一个新型企业的崛起

——记苏立文和沈阳市西城经济联合企业公司…… (10)

租赁是搞活企业的一条好途径

——辽中县造纸厂实行租赁经营的经验…… (16)

城乡一体化

陵东乡发挥城乡结合的优势,农工商各业全面发展…… (19)

英守村坚定不移地走城乡一体化道路…… (24)

在改革中奋起 在联合中腾飞

——五三乡长青村走系列群体化工业发展道路…… (29)

发展横向经济联合,振兴乡镇企业

——辽中县轧钢厂发展横向经济联合的调查…… (33)

承包结硕果 联合增效益

——金五台子乡机械配件厂兴旺的秘诀…… (37)

规模经营和集约经营

在改革中腾飞

- 于洪乡工业农业齐发展 全乡面貌大改观…… (42)
- 浑河站乡实行适度规模经营 粮食生产上了新台阶…… (48)
- 五十家子村农业机械化水平不断提高…… (52)
- 五五村积极探索农业集约化经营的新路子…… (56)
- 仁镜村发挥农机优势 发展规模经营…… (61)

产业结构调整

发展大农业的探索

- 五三乡发挥近郊优势不断深化农村改革…… (64)
- 各业齐上 产销并举
 - 牛营子村从本地实际出发调整产业结构…… (68)
- 合理的产业结构使张福安村走上致富道路…… (72)
- 从“要钱户”到“摇钱树”
 - 姚千户屯村因地制宜发展商品生产…… (77)
- 南树林子村工农业生产协调发展…… (81)
- 以工带农 工农并举
 - 金太牛村发展商品经济的成功之路…… (85)
- 前漠家堡村调整产业结构 促进早富快富…… (89)
- 山区发展商品经济的楷模
 - 佟沟乡因地制宜搞改革的调查…… (93)
- 更新旧的观念 落实“五化”措施
 - 三道岗子乡抓商品经济教育深化农村改革…… (98)

科技兴农

- 北陵乡依靠科技立乡促进经济振兴…… (105)
- 科技进山使李相乡甩掉了“穷帽子”…… (110)

依靠科技兴农·架起致富的桥梁

——新城子乡建设科技示范乡的调查…………… (114)

重视农业投入 增强发展后劲

——养士堡乡重视农业投入，粮食生产连年丰收… (120)

沙河子农工商公司以高技术求高效益…………… (123)

办好农民技术学校 增强农民致富本领

——金五台子乡创办农民技术学校促进经济发展… (126)

专业化生产

发展养殖业 走上致富路

——新民县三七家子村发展饲养业的调查…………… (130)

发展一项养鸡业 崛起一个富裕村

——科研村因地制宜发展蛋鸡生产走上富裕道路… (134)

满都户镇发展肉鸡生产改变了贫困面貌…………… (140)

发挥地区优势 发展西瓜生产

——梁山镇大力发展“小梁山”西瓜专业化生产致富 (144)

皮鞋专业村的发展道路

——正良村靠发展皮鞋生产致富…………… (147)

新民的“小温州”

——老合牛村兴办家庭塑料加工厂纪实…………… (151)

一个生机勃勃的养鸡生产合作社

——大兴朝鲜族乡朴京子创办新光京子养鸡合作社 (154)

饲养土专家王桂芝…………… (159)

一个家庭万只养鸡场的成功之路

——记财落堡乡养鸡大户田玉英…………… (163)

靠政策靠科学发展粮食生产

——粮食大户张维满的经营之道…………… (167)

依靠集体致富 致富不忘国家

——记全国售粮模范金应植…………… (171)

社会化服务

强化社会化服务体系完善双层经营责任制

——关于高坎镇加强社会化服务的调查…………… (174)

坚持以工补农 增强农业后劲

——大格镇村重视农业投入的调查…………… (178)

转变职能抓好服务 带领群众共同致富

——北三台子村党支部采取多种措施为群众服务… (182)

浑河堡村重视投入, 加强服务, 农业生产稳步发展… (186)

走社会专业化服务的路子 促进商品经济的发展

——辽中县肖寨门镇三南村农机服务的调查…………… (189)

坚持以农业为本 多方位为农民服务

——马刚乡农机服务站为农村经济发展服务的调查 (194)

增强经济实力 搞好堤坝养护

——大民屯镇河道管理所实行以护堤为主的综合经营, 减轻农民负担…………… (200)

乡镇企业管理

提高企业素质, 振兴村办企业

——记虎石台啤酒厂…………… (203)

小厂巨变的奥秘

——沈阳市新芦皮毛厂依靠“三抓”出成果增效益 (208)

靠科学管理振兴企业的鲍家村铝合金门窗厂…………… (214)

“夹缝”中求生存求发展

——老大房工矿灯具厂向科学管理要效益…………… (218)

强化企业管理 提高企业素质 建设好国家二级企业

——记沈阳市高压成套开关厂…………… (223)

以质量求得生存 靠信誉占领市场

——记沈阳市敦煌古建筑工程公司…………… (227)

“小型巨人”的腾飞之路

- 开拓前进的新城子制药厂…………… (231)
- 艰苦创业 努力开拓的女企业家
- 记沈阳市石油配件厂厂长朱来君…………… (236)
- 新民县住宅建筑公司靠全面改革提高了竞争能力…………… (242)
- 敢到大城市创业的农民企业家
- 辽中县房屋开发公司总经理何守城的创业道路 (245)
- 望花建材总厂厂长乔成庆的办厂之道…………… (249)
- 在逆境中起步，在竞争中发展
- 记于洪区北李官橡胶厂厂长、农民企业家李树友…………… (253)
- 胡总经理的经营之道
- 沈阳市东华工业公司总经理胡显亮依靠横向联合多向发展使企业不断壮大…………… (258)

私营企业

- 汪家乡适度发展私营企业和个体企业繁荣了全乡经济… (262)
- “希贵公司”在竞争中产生，在竞争中发展…………… (266)
- 试办中国特色的家庭农场，发挥私营经济的补充作用
- 记胡廷范和他创建的“南园农场”…………… (270)
- 办私营企业 成百万富翁
- 记苏家屯区进口汽车配件厂厂长吴占林…………… (275)
- 脱颖而出的明星
- 记沈阳市沈东金属材料厂厂长徐基珠…………… (278)
- 努力探索私营企业管理的新路子
- 记沈阳市隆胜皮鞋厂…………… (281)
- 佟福功兴办以私营为主的股份公司
- 东陵区虹光企业联合公司的调查…………… (285)

瞄准市场办好私营鞋帽工厂

——记泥沟堡村私营鞋帽厂厂长原英贤…………… (289)

外向型经济

解放思想，广开门路，大力发展外向型经济

——沙河铺镇发展外向型经济的调查…………… (293)

勇闯“三关”步入国际市场

——沈阳市彰驿服装厂发展外向型经济取得成功… (296)

“盛京牌”乒乓球是怎样出口创汇的

——记勇于参与国际经济大循环的沈阳市乒乓球厂… (301)

资金融通

拾遗补阙的“合作基金会”

——新城子区望滨乡互助合作基金会的调查…………… (305)

农村经济发展的“好后勤”

——记全方位改革、多功能服务的陵东信用社…………… (310)

流通体制改革

茨榆坨大集兴盛繁荣 促进了全镇农工商各业综合发展 (316)

实行租赁经营 企业充满生机

——新城子供销社深化企业内部配套改革 促进当地
商品经济发展…………… (325)

农民的“贴心人”

——记为农民致富搭桥铺路的大淑堡养鸡专业合作
社…………… (330)

处处为农民着想的新民县农业生产资料公司…………… (335)

联结千家万户 促进饲养业发展

——沈阳市饲料公司为发展饲养业服务受到农民欢
迎…………… (340)