

山東農業基地建設

吳憲庆題



吳憲庆 王长荣 主編

农业出版社

7.52

搞好基地建設為農業
的穩定發展奠定堅實
基礎

刑中一

一九九零年八月

沿海商品基地
繁荣农村经济

趙孟頫

一九〇〇十月

主 编
副主编
编 审

果宪庆	王长荣		
王培泉	李继珠	田思实	刘芳原
果宪庆	王长荣	王培泉	李继珠
田思实	刘芳原	单文修	王本廷
米 胜	祖传虎	李山泉	

序

王 乐 泉

建设农业商品生产基地是国务院作出的一项重大战略决策。由于人口膨胀、耕地减少和消费水平刚性增长，使农产品供求矛盾日渐尖锐；由于投入减少、物质推动力不足等原因，导致了前些年农业徘徊不前的局面。为了改变这种状况，国务院从“六五”时期开始，先后投资在全国有计划、有重点地建设了一批不同类型的农业商品生产基地，旨在通过适度的资金投入、物资投入和科技投入，培植农业后劲，加速传统农业向现代化农业迈进的步伐，引导农民按照市场需要发展商品生产，以缓解农产品供求矛盾，保持农业好的发展势头。

农业商品基地建设作为农业发展史上的一大创举，成功地谱写了我国农业发展的新篇章。我省基地建设始于1985年。5年多来，中央和我省各级政府先后集中数以亿计的资金，在16个市、地，90%以上的县(市、区)，安排基地项目近300个，投入基地建设的干部和群众和科技人员达几千万人。辛勤的汗水浇灌出丰硕之果，迄今，大部分基地项目已经建成，其建设成就令人鼓舞和振奋。这主要表现在：改善生产条件，建立健全农技推广、良种繁育、农产品加工贮运和农机服务体系，促使基地农业综合生产能力迅速提高，粮、棉、油、菜、果、肉、蛋、奶、皮、毛等农产品产量和商品量大幅度增长，质量明显提高；大力开发名、特、优、新、稀农产品资源，使许多地方埋藏多年的区域资源优势正在逐步转变为产品优势、商品优势直至经济优势；建立新的投资机制，吸引聚集多方面、多层次的财力、物力和科技成果投入农业开发，强化了发展农业的物质技术基础；健全农业科技服务组织和网络，兴建科技服务设施，增强了农业部门的社会化服务功能；以基地为依

托，以名特优农产品为突破口，实行农、工、商一体化，产、供、销一条龙，积极组织出口创汇，促进了外向型农业的发展，使一批名优农产品跻身于国际市场。实践证明，建设农业商品基地，适合国情、省情，是提高农业生产力，增加有效供给的重要措施。

在基地建设过程中，各地都创造和积累了不少好的经验。如党委、政府加强对基地建设工作的领导，组织各有关部门、有关方面的力量协同作战，同台演出基地建设“大合唱”；调动各方积极性，实行国家、集体和农民个人一起上，多渠道、多形式筹集建设资金；推行责任制，加强项目与资金管理，充分发挥投资效益；兴办经济实体，增强农业部门自身的实力与活力，更好地为发展农业生产服务等等。这些经验，在过去基地建设中发挥了很好的作用，对今后基地建设也必将产生很好的影响。

诚然，我省的基地建设也还存在一些不足的地方，需要我们上下左右一齐努力，边建设，边探索，继续做好工作，使基地建设和管理更加完善。

“七五”即将过去。“八五”期间，国家还将根据条件，继续在我省安排一批农业商品基地建设项目。如何把已建、在建和未来的基地项目建设、管理得更好，使其在我省农业现代化进程中发挥更大的作用，这是摆在我们面前的一个严肃课题。为此，省农业厅组织编写了《山东农业基地建设》一书。书中展示了几年来我省农业商品基地建设的巨大成就，汇集了一批具有不同特色的典型，有许多好的经验值得学习和推广。希望通过这些典型的宣传，对我省农业商品基地建设起到有效的促进作用。

目 录

农业部部长刘中一题词

山东省省长赵志浩题词

序

成就 经验 思路

- 山东省“七五”农业商品生产基地建设综述…………… 1
山东省农业厅 王培泉 李继珠 单文修 王本廷

综 合 篇

- 狠抓基地建设 加快农业发展步伐……………10
济宁市农业局
- 多方筹集资金 搞好基地建设……………17
青岛市农业局
- 建设基地 增强后劲 促进农村经济持续稳定发展……………22
泰安市农业局
- 建设农业基地县 促进粮、棉双高产……………25
平原县人民政府
- 采取配套措施 建设综合商品基地……………32
寿光县人民政府
- 抓基地建设 促粮棉增产……………38
汶上县农业局

粮 食 篇

- 改善农业生产条件 搞好吨粮县建设……………44
桓台县人民政府
- 建基地 上水平 粮食生产持续发展……………49
即墨市人民政府
- 基地建设抓重点 粮食增产多贡献……………55
台儿庄区人民政府
- 强化综合服务功能 推动商品粮基地建设……………59
诸城市农业委员会
- 健全科技服务体系 增强粮食生产后劲……………66
中共广饶县委研究室
- 优化良繁机制 小麦连年增产……………72
邹平县人民政府
- 纵横交错 健全科技网络 软硬结合 强化服务功能……………77
郯城县农业局
- 依靠科技进步 搞好商品粮基地建设……………81
莱阳市农牧局
- 开展系列化服务 巩固基地建设成果……………82
鱼台县农业局
- 建基地为农业增添后劲 靠科技突破粮棉徘徊……………97
定陶县农业局
- 靠科技 抓良种 不断提高粮食生产水平……………98
泰安市郊区种子公司
- 管好用好建设资金 提高基地投资效益……………103
滕州市农业局

注重农技网络建设 强化服务功能	107
菏泽市农业局	
强化科技服务 促进粮食生产稳定发展	113
阳谷县农业局	
完善良种繁育机制 实现“四统四化”	119
石同强 王荣德 皮俊杰	
狠抓农机服务体系 促进农业现代化建设	125
兖州县农业机械管理局	
改善生产条件 促进农业生产稳步发展	134
济宁市郊区农业局	
以基地建设为动力 全力搞好玉米良种开发	140
莱州市人民政府	

棉 花 篇

抓好基地 优化服务 保持棉花生产稳定发展	145
惠民县人民政府	
抓优质棉基地建设 让“银夏津”再展新姿	153
夏津县人民政府	
健全农技推广体系 强化科技服务功能	158
陵县人民政府	
发挥基地效益 推动棉花生产	164
曹县人民政府	
选准“龙头”带“全身” 合理投资效益高	169
高唐县农牧渔业局	
加强优质棉基地建设 促进农业全面发展	176
临清市人民政府	

油 料 篇

- 办好创汇实体 发展外向型农业182
海阳县农业畜牧局

- 强化花生生产系列化服务 实现贸工农一体化188
王述文 刘树新

- 加强花生基地建设 促进经济全面发展194
荣成市农业局

- 推广地膜覆盖 促进花生增产197
莒南县农业局

瓜 菜 篇

- 加快芦笋基地建设 实现产供销一体化203
长清县人民政府

- 搞好综合服务 发展蔬菜生产210
苍山县农业局

- 加强领导 强化服务 实现西瓜优质高产216
德州市农牧渔业局

- 抓种苗 建基地 努力满足城市蔬菜供应219
济南市蔬菜技术推广服务中心

果 品 篇

- 以基地建设为动力 大力发展名优产品
——肥城佛桃226
肥城县人民政府

- 发挥山丘资源优势 建设优质山楂基地233
临朐县人民政府

搞好基地建设 争创优质果品23)

莒县农业局

坚持开发与科研相结合 大力发展大樱桃生产243

烟台市福山区农牧局

畜 牧 篇

建立健全良种繁育体系 促进商品瘦肉型猪

基地建设249

莱芜市畜牧食品联合开发公司

加强领导 搞好服务 建设瘦肉型猪基地254

曲阜市人民政府

良种良法配套 促进瘦肉型猪基地建设258

日照市畜牧兽医工作办公室

发挥优势 强化领导 加速发展山羊板皮基地261

郓城县畜牧局

后 记

成就 经验 思路

——山东省“七五”农业商品 生产基地建设综述

山东省农业厅 王培泉 李继珠 单文修 王本廷

农业商品生产基地建设，作为增强农业活力，培植发展后劲的重大战略，山东省在国家的扶持下，于1985年立项并组织实施。至今，总投资已达6.13亿元，其中国家投资2.8亿元，省投资1.29亿元，市、地、县投资2.04亿元。所占比重为46：21：33。涉及到107个县(市、区)，先后安排的97个粮食基地、24个优质棉基地、14个优质农产品基地、70个农副产品出口基地、29个畜牧基地和36个名特优项目，已基本建成，呈现出勃勃生机。近300个基地建设项目，宛如明珠，点缀齐鲁千里沃野。基地建设的星星之火，正在形成振兴农业的燎原之势，基地建设的巨大成就，已为山东农业勾画出一幅五谷丰登、六畜兴旺的壮丽景观。基地作为农业发展的突破点、生长点，在社会主义农业现代化建设进程中，必将发挥更为瞩目的作用。

那么，5年来山东农业商品基地建设究竟取得了哪些成就呢？仔细进行剖析，主要表现在：

一、提高了农业基础的承载能力

农业基础脆弱、抗御灾害能力差，是影响农业稳定发展主要制约因素。因此，在基地建设过程中，山东各级党委、政府，始终把改善生产条件，提高基础承载能力放在首位。5年来，共投资

1.63亿元，占总投资的26.6%，续建配套小型水库368座，建设排灌站2680个，新打和修复机井10万多眼，整修渠道1155万公里，购置排灌机械10万台，改善灌溉面积508万亩，增加除涝面积1234万亩，改造中低产田1150万亩。1989年，全省45个“以工补农”粮食基地县，在遇到近70多年来最严重干旱的情况下，按播种面积计算，平均单产仍然达到289公斤，比建基地前4年平均单产提高23公斤。

二、提高了农业科技服务能力

加强农业科技服务设施建设，改善服务手段，是基地建设重点。5年来，共投资2.65亿元，占总投资的43.2%。建设县级农技推广中心58个，乡镇综合服务站932个，植保机防队800多个，建设良繁基地220万亩，扩建县种子公司75个，增建种子仓库14.2万 m^2 ，新增种子仓贮能力2.2亿斤，新建粮、棉种加工厂(车间)99个。目前，80%以上的基地县，已经建立起比较完备的农业科技服务体系，基础设施、仪器设备、工作手段大大改善，服务领域进一步拓宽，综合服务功能明显提高，广大农业科技人员有了施展才能的有利条件，有力地加快了科技转化为生产力的进程。全省基地县共推广新技术3480项，面积达2828万亩，累计推广良种26亿公斤，有200多万农民接受了技术培训和技术咨询。不仅收到了显著的社会效益，而且也增强了农业部门自身的实力和活力。仅17处良种棉加工厂，1989年创产值1亿元，实现利润592万元。

三、提高了农业加工增值能力

在基地建设上，突破了传统农业就生产抓生产的封闭格局，按照商品生产发展规律，把农产品的贮运、加工纳入建设体系。5年来，共安排投资3420万元，占总投资的5.6%，建设农产品加工、贮藏、保鲜项目22个。依托这些经济实体，积极组织农产品流通，不仅密切了小生产与大市场的联系，减少了生产风险，而且实现了农产品多层次增值。投资540万元建设的苍山大蒜加工厂，

从日本引进了蒜油、蒜粉两条生产线，年加工大蒜系列产品1000多吨，实现产值1000万元。同时，还带动了全县大蒜贮藏、加工业的发展。占总产60%的蒜薹和30%的大蒜可以就地消化，有效地解决了销路不畅的问题。1989年全省基地县农副产品储藏加工产值达7910万元，实现利润358万元。

四、提高了名、特、优农产品的竞争能力

山东农业资源丰富，许多名、特、优产品早就驰名中外。但是，由于种种原因，面积小、产量低，形不成大批量商品生产优势，有的甚至濒临绝迹，极需保护、开发。为了发掘这一潜在优势，“七五”期间，在国家的扶持下，山东先后建设了36个名特优开发项目，使面积、产量有了大幅度增长。不少产品成为宴会佳品，深受消费者欢迎。福山大樱桃，面积已扩大到10730万亩，总产23万公斤，比开发前分别增长5.4倍和2.8倍。肥城佛桃，1990年总产1500万公斤，比建基地前增长3.3倍。粮、油、菜、畜等名、特、优产品也得到很好的开发，产量和质量倍增。

五、提高了农业出口创汇能力

我省许多名、特、优农副产品在国内外享有较高的声誉，具备较好的出口创汇的条件和优势。在基地建设上，从发挥这一优势出发，先后安排投资1.16亿元，占总投资的18.9%，建设了棉花、花生、活牛、山羊板皮和蜂蜜等出口基地70个。沂水、海阳两县，1986年被列为花生出口基地后，以农技推广体系为依托，以花生加工厂为龙头，从改进品种、发展生产做起，形成了种植、收购、加工、销售一条龙，贸、工、农一体化的新型出口体系。到1989年，两县已累计出口花生2.8万吨，为国家创汇2000万美元。沂水县已被外贸列为出口质量免检单位。1989年，全省70个农业出口基地县，外贸出口收购额达5.95亿元，创出一条由封闭型经济向开放型经济过渡的新路子。

六、提高了农业综合生产能力

由于资金、物资、科技的综合投入，进一步强化了农业的物质技术基础，使基地县的农业综合生产能力显著提高。据统计，45个“以工补农”粮食基地县，1989年粮食总产163亿公斤，占全省的50.3%，比建基地前的1985年增长9.8%，总产增长速度比全省高出6个百分点。向国家交售商品粮16.3万吨，占全省的57.5%。17个优质棉花基地县，1989年棉花总产达4.68亿公斤，占全省的45.6%，比建基地前的1985年增长17.4%，总产增长速度比全省同期高出20个百分点，向国家交售商品棉89.5万吨，占全省的43.4%。原棉平均品级由1985年3.9级提高到1.6级。7个优质果品基地县，1989年水果产量达到351474吨，比建基地前增加2.3%。等级果率由60%提高到80%。15个瘦肉猪基地县，1989年出栏瘦肉型猪210万头，占生猪出栏总数的46%，占全省出栏瘦肉型猪总数的55%。与建基地前的1985年相比，全省基地县累计增产粮食474.2万吨、棉花28.4万吨。新增生产能力：粮食14.5亿公斤，棉花0.685亿公斤。

农业商品生产基地建设，是农业发展史上的一大创举。工作新，任务重，在短短的5年时间内，能取得如此显著的成效，主要经验是：

一、加强组织领导，部门通力协作

基地建设任务繁重，涉及面广。对此，省委、省政府领导非常重视，多次召开会议研究基地工作，制定有关政策，落实配套资金、物资等。1989年，省政府办公厅批转了省农业厅《关于加强农业基地建设管理意见》，各有关市、地、县党委、政府都把基地的建设作为加快农业发展，增强发展后劲的重大措施来抓。主要领导亲自挂帅，各级农业部门具体负责，从基地建设的大局出发，组织有关部门协同作战，按照基地建设的政策规定，落实地方配套资金、物资，确保基地建设的顺利进展。

二、严格基地管理，保证投资效益

在商品基地建设中，大力推行行政领导责任制、工程建设招标投标承包责任制、资金和“三材”管理责任制、工程建设管理责任制，明确责、权、利，增强约束力，狠抓开源、增产节约，严格按计划进行建设。做到建设项目有检查、有督促、有验收，善始善终。对服务实体和加工经营性项目，实行厂(场)长负责制和经营承包责任制，引入竞争机制。确保基地建成一个，巩固一个，见效一个。省农业厅制订了《农业商品生产基地建设管理办法》，各地也都结合实际，制订了具体实施细则。省里统一组织力量，先后对45个以工补农粮食基地县、部分小麦基地县和瘦肉猪基地县进行审计，确保基地建设资金专款专用。济宁市在资金管理和监督检查方面，采取了三条过硬措施：一是单独设账，专人管理，实行资金审批、支出一支笔；二是变事后检查为事前、事中监督，发现问题及时解决；三是定期进行审计，保证专款专用。使有限的资金发挥最大的经济效益。

三、启动多方力量，增加资金投入

基地建设是一项大的投资工程，单靠国家投资是远不能奏效的。在建设过程中，省、地、县在财政比较紧张的情况下，千方百计按比例落实配套资金。集体和农民群众，发扬自力更生精神，积极筹措资金，用于基地建设。济宁郊区和兖州两个小麦基地县，采取财政挤一点，乡镇企业以工建农补一点，集体拿一点，群众投一点的办法，1988年筹集建设资金2000多万元。目前，全省在基地建设实践中，已探索出一套以基地投资为龙头，以乡(镇)、村和农民投资为基础的规模投资体系。全省45个“以工补农”粮食基地县，1986—1988年3年间，集体和群众集资达2亿多元，用于基地建设，比国家和地方财政总投资还多2000多万元。

四、发挥地域优势，优化项目布局

依据国民经济发展战略，坚持经济、社会和生态效益相协调、相统一的原则，在项目布局上，突出了“三化”。

(一)科学化 就是根据各地自然资源优势和社会经济、技术

条件，从市场对农产品优质化、多样化需求出发，经过科学的考察论证，制定总体规划。本着费省效宏，渐次推进的原则，考虑财力、物力等因素，确定建设地点、建设任务、建设内容、建设步骤以及投资总体规模、经济效益指标等。

(二)区域化 按照农业区划，本着“适当集中，分类开发，发挥优势”的原则，粮、棉基地主要安排在增产潜力大的鲁西北地区；优质农产品和出口基地，主要安排名、特、优产品生产历史悠久，开发前景广阔，交通便利，经济发达的沿海开放地区。基地布局既体现各自优势的发挥，又考虑到整体利益的需要。迈出了农业生产区域化、商品化梯度发展的第一步。

(三)复合化 从有利于农业良性循环，注重发挥相关效益出发，加快基地由单一化向复合化方向的发展。如粮、棉结合型，粮、猪结合型以及粮、棉、果、菜、猪综合型基地。通过优势互补，获取整体经济、生态效益，实现相互“推挽”前进。

五、推行产销一体，增强基地活力

根据基地建设总体规划，适应农村深化改革的需要，各地以基地为依托，以名、特、优农产品为突破口，因地制宜地创办了一些经济实体，走产、供、销一体化，农、工、商一条龙的路子。既帮助农民发展了生产，搞活了经济，又增强了农业部门自身的服务功能。同时，农业部门直接参与流通等方面的服务，能直接了解掌握市场需求趋势，及时为基地反馈更新品种、改进栽培管理技术、提高农产品加工、保鲜、包装、贮藏、运输能力等方面信息，使基地生产走上有计划的商品经济轨道。实践证明，抓基地建设不能就产品抓产品，必须同时把产品的初加工、深加工和贮运、销售抓起来。只有这样，基地建设才有活力，才有后劲。

毋庸置疑，五年来基地建设成就斐然，经验丰富。但这毕竟是一项农业系统开发工程，一切都是在探索中辟径，实践中求