

工 商 行 政 管 理 史 料

陕甘宁边区的工商管理

国家工商管理史料小组主编
工 商 出 版

陕甘宁边区的工商行政管理
陕西省工商行政管理局 编
工商出版社出版
(北京市西城区三里河东路8号)
通县曙光印刷厂印刷

*

1986年9月第一版 1986年9月第一次印刷
787×1092 32开 印张8.875 字数198.6千字
印数：15,000册
统一书号：11249.087 定价：1.50元

说 明

《工商行政管理史料》是一部收集我国古今各个历史时期有关工商行政管理方面的历史文献、典章、法规、条例等资料的书，可供各级工商行政管理部门、有关理论研究部门的干部、研究人员和大专院校工商行政管理专业的师生和研究我国工商行政管理工作的参考。全书分为十卷：一、鸦片战争前的工商行政管理（公元前841年—公元1840年）、二、清政府的工商行政管理（1840—1911年）、三、太平天国的工商行政管理（1851—1864年）、四、中华民国时期的工商行政管理（1911—1949年）、五、第一次国内革命战争时期的工商行政管理、六、中华苏维埃共和国的工商行政管理、七、陕甘宁边区的工商行政管理、八、晋冀鲁豫地区革命根据地的工商行政管理、九、苏浙皖鄂豫抗日民主政府的工商行政管理、十、东北解放战争时期的工商行政管理。同时，将日本帝国主义侵占我国东北和沿海期间，伪满、汪伪时期的有关经济资料作为附录。

本书试图用史实来反映上层建筑和经济基础相互作用的原理，探讨作为上层建筑的工商行政管理，在各个历史时期，怎样体现当时的统治阶级的意志，为统治阶级的利益，为当时的经济基础服务的。革命根据地的工商行政管理，是老一辈无产阶级革命家领导工商行政管理的伟大实践，为社会主义建设时期的工商行政管理提供了宝贵经验。

本书由国家工商行政管理局收集、整理工商行政管理史料小组主编。由工商出版社出版。各个历史时期资料的收集、整理、编辑、审核工作，则分别由有关省、自治区、直

辖市以及地、市、县的工商行政管理局的有关同志承担。各地在编辑过程中，得到地方档案馆、革命博物馆、图书馆和老一辈工商行政管理工作者的大力支持和协助。对于所有供稿、整理、编辑、审阅、出版以及提供帮助的单位 and 同志，表示谢意。

限于时间和我们的水平，史料的收集还不完全，剪辑比较粗糙，可能出现不少缺点、错误，先作为内部发行。希望各地读者提出批评意见，以便有机会修订时改正。

国家工商行政管理局收集、整理工商管理史料小组

1986年6月

序 言

陕甘宁边区是第二次国内革命战争时期苏维埃根据地之一，一九三五年十月至一九四八年是中共中央所在地，也是革命根据地的总后方。边区政府在实施新民主主义纲领，建立民主政权，开展经济建设等方面，取得的巨大成就，对其他革命根据地起着先导和示范的作用。在全国人民心目中，它是民主和进步的象征。边区的成就，在国际上也产生了很大的影响。

边区革命政权未建立前，这块地区曾是经济落后和政治复杂的区域，名义上归国民政府管理，实际上是军阀地主的割据地。一九三一年，陕甘边（包括关中），陕北（包括神府）两苏维埃政权先后建立，实行民主制度，分配土地，取消苛捐杂税，改善职工待遇，建立革命武装，普及义务教育等政策。一九三五年十月，中央红军长征到达陕北后，苏维埃区域发展到了山西。为了统一西北苏维埃政权，于当年十一月组织了苏维埃西北办事处，将原有的陕甘边、陕北两苏区连同新发展之苏区，划分为陕北省、陕甘省、陕甘宁省、关中特区、神府特区等五个单位，统一于西北办事处领导。同年十二月十五日苏维埃西北办事处宣布了在经济政策上的部份改变，^①即凡赞成抗日的地主不没收其财产，对富农不准任意惩罚等。为了停止内战，实现和平，建立抗日民族统一战线，苏维埃政府于一九三七年九月六日，改苏维埃西北办事处为陕甘宁边区政府，首府设于延安，成为国民政府领导下的地方政权。一九三九年一月，陕甘宁边区第一届参议会正式选举林伯渠、高自立为边区政府正副主席。

当时，陕甘宁边区所辖的范围有：陕西的绥德、米脂、葭县（今佳县）、吴堡、清涧、神府（神木府谷各县一部分）、延川、延长、肤施（今延安）、甘泉、富县、旬邑、淳化、靖边、定边、安定（今子长县）、安塞、保安（今志丹县）；甘肃的庆阳、合水、镇原、宁县、正宁、环县；宁夏的盐池、豫旺共二十六县，人口约一百五十万。经国民政府行政院例会正式通过，上述各县受边区政府直接管辖，并为八路军募补区。但自八路军主力开赴华北前线抗战后，国民政府不履行诺言，不承认边区的合法地位。国民党当局调集大军重重包围边区，建筑碉堡，西北起宁夏，沿豫旺、固原、平凉、长武、彬县、泾阳、三原、耀县、洛川、同官（今铜川）、宜君一直到黄河，构成纵横严密的三道封锁线，并不断侵占边区土地，进行骚乱破坏。同时，实行经济封锁，断绝财政及物资来源，企图困死边区军民。陕甘宁边区政府在抗日战争时期就是处于这种环境之中：一方面日本帝国主义和国民党顽固派对边区实行军事包围和经济封锁，给边区财政经济建设造成极大的困难；另一方面，陕甘宁边区不象华北，华中各根据地那样处在战争第一线，而是处于相对和平的环境中，这就为边区进行经济建设提供了有利条件。边区的经济建设，既有对敌斗争的严重任务，又有事先发展新民主主义经济的任务，这也是陕甘宁边区与其他各根据地不同之处。随着边区军事、政治各方面斗争的不同时期，经济建设也表现了不同的发展特点。

边区政府一九三七年八月二十五日的《抗日救国十大纲领》中的经济纲领是：“以有钱出钱和没收汉奸财产作抗日经费为原则”。“整顿和扩大国防生产，发展农村经济，保证战时生产产品的自给。提倡国货，改良土产。禁绝日货，取缔奸

商，反对投机操纵”。一九四一年五月一日《陕甘宁边区施政纲领》中的经济纲领指出：“……。发展工业生产与商业流通，奖励私人企业，保护私有财产，欢迎外地投资，实行自由贸易，反对垄断统治，同时发展人民的合作事业，扶助手工业的发展……。”当时边区政府经济建设的基本任务是：发展国防生产，充实抗日力量，推行民主政治，发展商品生产，改善人民生活，争取抗战最后胜利。

边区财政经济的发展大体经历过四个阶段：一九三七年至一九三九年第一阶段里，财政政策是争取外援，休养民力，以作长期抗战的打算。公营商业的任务主要是向外采购。一九四〇年至一九四二年为第二阶段。皖南事变后，国民党顽固派变本加厉，对边区封锁更加严密，一切外援都告断绝，人民负担加重，边区进入了艰苦奋斗，生产自给，克服严重经济困难的时期。由于边区几年来实行休养民力的政策，国民经济的各方面都有了发展，机关部队学校的生产运动更奠定了生产自给的基础。但是，当时因为争相牟利，也出现了各自为政，违反政策等不良倾向。一九四二年十二月西北高干会议以后，进入了从半自给争取达到全部自给的时期，这为第三阶段。在这阶段中整顿了商业贸易中的各种错误思想和经营作风，决定统一领导各公营商业，建立计划管理体制，对重要商品实行统销和专卖政策，从而度过了难关，粉碎了国民党顽固派的经济封锁。一九四四年至抗战胜利，为第四阶段。在此期间，坚持了团结互助，公私兼顾，发展合作商业繁荣内部市场的方针。党的各项政策的贯彻，各项制度和措施见到了成效。

边区政府针对当时边区的工业具有一定的基础，但尚需进一步发展，于一九四一年二月二十七日边区县长联席会议

上提出了关于发展工业的政策。同时，会议还提出了发展私人商业，反对垄断的商业政策。第一，进一步发展边区内部商品流通，以供给各方。第二，设立贸易局来调整输出入贸易，奖励必需品而又无代用品的输入，边区过剩特产的输出，并严禁毒品奢侈品的输入。第三，发展私人商业，繁荣市场，建设集市。第四，反对国民党顽固派对边区物资输出入的封锁，开拓对外贸易路线。第五，健全消费合作社，平抑物价，改善人民生活。第六，调查与研究物价，严禁高抬物价，反对囤积居奇。第七，发展交通路线。随着这些政策的实施，有力地推动了边区经济的发展。

在党中央和毛泽东同志的领导下，陕甘宁边区实行的新民主主义经济由三种主要形式构成：一是公营经济；二是个体经济；三是私人资本主义经济。由于边区的经济形势和政策，这就决定了当时工商行政管理工作特点和任务。

随着商品生产和商品交换的发展，边区政府为协调社会经济关系，维护社会经济秩序，保证党的经济政策的实现。对社会上的各种生产经营活动施行必要的监督、检查和管理。工商行政管理部门对社会商品经济活动进行综合性的行政管理日益发挥作用。

陕甘宁边区政府工商厅是一九四九年四月十五日成立的。在这之前，工商行政管理的各项职能，分别由边区建设厅、物资局、贸易公司及银行等部门承担。随着边区政治经济形势的变化，工商行政管理的专业职能机构也随之建立和健全起来。

一九四九年，随着大西北军事上的胜利，边区政府的工作重心转向经济建设。经济形势的发展变化迫切要求加强工商行政管理。边区政府遂于一九四九年四月十五日正式成立

了工商厅。同年五月十六日，边区政府发布命令，要求边区各县、市于六月一日前迅速建立各级工商行政管理机构。并颁布了《工商厅各级部门组织规程》。授权工商行政管理机构，主管全边区的民营工矿商业之登记，商标注册，产品检验；管理市场，掌握物价；检查监督度量衡制度；管理国营贸易；指导对外及对敌经济斗争，以及指导工商业公会，工商业联合等工作。为较快地消除战乱带来的经济混乱局面，安定社会经济秩序，恢复工商企业正常的生产经营活动发挥了有力的作用。

尽管当时工商行政管理工作的范围，职能、手段等与今天工商行政管理的“六管一打”工作范围不尽一致，但是，作为历史资料进行回顾和学习无疑是一个有益的借鉴。

为了使党中央和毛泽东同志亲自培养的延安精神和延安作风发扬光大，为了深入地研究陕甘宁边区的工商行政管理工作，学习老一辈工商行政管理工作人员的工作作风，为搞好我们今天的工商行政管理工作提供宝贵的历史资料，我们在国家工商行政管理局的指导，和陕西省工商行政管理局直接领导下，抽调咸阳市和延安地、市部分同志，集中力量，在较短时间内，从革命历史档案和图书报刊中收集和整理了陕甘宁边区工商行政管理工作的大量资料，编写成《陕甘宁边区的工商行政管理》一书，内容分为：市场管理，公营工商企业管理，私营工商企业管理，工商行政管理机构的概述共四章十五节。并附《边区经济大事记》。

陕甘宁边区的历史档案资料。在一九四七年国民党反动派进攻延安时曾几次迁移，部分资料受损丢失。现存档案中，有的残缺不全，有的只有文件，没有出处时间，为了说明资料来源，我们用档案卷号作了代替。当时边区有些文件

是用土纸印刷或抄写，加之年代久远，字迹模糊，难以辨认，在抄录时只好空白。有的文件错字掉字，缺少标点符号，我们在编写中，除做些个别改错，加一些标点外，并对个别名词作了注释，基本保持了文件原貌。

书中摘录的部分中央领导同志的讲话，大都是当时的记录或草稿，只供学习中研究参考，不要对外引用。

本书的编辑为：李岩、陈荣厚。参加搜集摘抄资料 and 工作的有：尚志霖、霍康英、冯树林、侯保泉、刘正廷、李蔚、陈培森、田建军、陈西萍、郭卫民、杨晓宇、苏晓燕。曹安林对全书作了审定。左平、高云樵对本书的编审作了具体指导。

本书系《工商行政管理史料》丛书第七卷，工商出版社给予了审定。并负责安排出版。

编 者

一九八六年七月

目 录

序言.....	(1)
第一章 市场管理.....	(1)
简 介.....	(1)
第一节 边区市场的概况和市场工作的基本 方针.....	(2)
一、边区市场的概况.....	(2)
二、市场工作的基本方针.....	(3)
第二节 边区内外市场的特点.....	(6)
一、内部市场的三个特点与经营方针.....	(6)
二、对白区贸易工作的四个时期.....	(9)
三、对白区贸易工作的三个特点.....	(12)
第三节 集市贸易.....	(13)
一、发展集市,使贸易范围伸展到农村去.....	(13)
二、延安集市.....	(15)
三、吴旗集市.....	(16)
四、绥德分区的集市.....	(18)
五、关中分区的集市.....	(18)
六、靠近红色地区的农村集市贸易.....	(19)
七、部分地区的骡马大会情况.....	(20)
第四节 市场管理的基本原则和条例、办法、 布告、命令.....	(23)
一、边区市场的管理方针.....	(23)
二、扶助与依靠中小商人,繁荣市场、稳定 物价.....	(26)

三、国家资本在内地商业中必须占主导地位···	(26)
四、对外经济斗争的基本方针·····	(28)
五、粮食管理·····	(30)
六、牲畜管理·····	(34)
七、货币管理·····	(39)
八、毒品管理·····	(57)
九、棉花管理·····	(63)
十、食盐统销·····	(68)
十一、烟酒专卖·····	(70)
十二、进出口物资管理·····	(73)
十三、度量衡管理·····	(80)
第五节 市场管理中的经验教训·····	(92)
一、贸易管理中的经验教训·····	(92)
二、统销与专卖政策总结·····	(93)
三、斗争中取得的教训·····	(95)
第二章 公营工商企业管理 ·····	(102)
简介 ·····	(102)
第一节 边区工矿企业的发展与作用·····	(103)
一、发展公营企业,奖励和保护私人企业,自力更生发展生产·····	(103)
二、一九四二年工业建设的方针和任务·····	(105)
三、一九四二年高干会上关于发展自给工业的总结·····	(107)
四、解决了困难,打下了基础·····	(110)
第二节 管理公营工矿企业的方针、政策及规定办法·····	(111)
一、中共中央关于工矿业政策的指示·····	(111)

二、发展国营工业的方针·····	(114)
三、工矿管理机构的职责、机构与权限·····	(116)
四、矿业管理·····	(117)
第三节 商标管理·····	(125)
第四节 工商企业登记管理·····	(132)
一、关于公营商店的管理·····	(132)
二、公私商业同时办理营业登记·····	(133)
三、办理营业登记办法·····	(134)
四、工商登记·····	(137)
五、工矿企业的管理与登记·····	(139)
六、企业登记及调查研究的工作方法·····	(141)
七、工商登记工作总结报告·····	(142)
八、西安市第四区整理摊贩总结报告·····	(147)
第三章 对私营工商业及合作经济的管理·····	(154)
简 介 ·····	(154)
第一节 发展私人工矿业及合作经济的政策措施 (155)	
一、对私营和合作经营的政策措施·····	(155)
二、坚持“发展生产，繁荣经济，公私兼顾， 劳资两利”的方针·····	(158)
三、奖励投资的政策·····	(162)
四、对合作经营工矿的政策·····	(163)
五、对私营工矿业的具体政策·····	(164)
六、私营工业的发展·····	(165)
七、发展手工业的政策·····	(167)
八、推动纺棉纺毛的发展办法·····	(170)
九、手工业概况·····	(172)
第二节 边区私营商业的发展与作用·····	(175)

一、商业政策·····	(175)
二、私营商业概况·····	(177)
三、私营商业的恢复与苏醒·····	(180)
四、私营商业在国民党封锁边区初期的发展 和变化·····	(182)
五、私营商业的稳定与抗日胜利时的收缩·····	(186)
六、私营商业在繁荣内部市场中的作用·····	(186)
第三节 对私营工商业与手工业管理·····	(187)
一、对恢复私营工商业的措施·····	(187)
二、私营工商业经过恢复后所出现的新问题·····	(192)
三、整顿、监督和管理私营工商业所采取的 措施·····	(193)
四、巩固和发展私营工商业的措施·····	(194)
五、加强对私营工商业管理·····	(197)
六、私营工商业经过整顿后出现的新气象·····	(197)
七、在雇主和工人间贯彻劳资两利政策·····	(199)
八、劳资争议的调处·····	(200)
九、保护工人权利发展战时生产·····	(202)
第四节 商会组织·····	(207)
一、商会的性质与任务·····	(207)
二、陕甘宁边区各县(市)商会组织章程·····	(208)
三、陕甘宁边区各市(县)工商联合会组织 暂行条例(草案)·····	(211)
四、陕甘宁边区各市(县)工商同业公会组 织暂行条例(草案)·····	(215)
第四章 工商行政管理机构的概述·····	(219)
简 介 ·····	(219)

第一节 工商行政管理组织的机构设置及其性质 和任务	(219)
一、工商行政管理的发展和变化过程	(219)
二、贸易政策及其目的	(220)
三、贸易局的任务	(221)
第二节 工商厅时期的工作	(223)
一、工商厅的设置及职能	(223)
二、工商厅各级部门组织规程	(224)
三、工作报告	(227)
附：陕甘宁边区政府工商厅编制表	(230)
附录（一）边区经济大事记（一九三五年—— 一九四九年）	(231)
附录（二）对敌伪产业接收没收暂行办法草 案	(260)
附录（三）经济工作人员奖惩规则	(262)
附录（四）边区惩治贪污条例（草案）	(267)

第一章 市场管理

简 介

陕甘宁边区的市场，当时处于土地革命刚完成，旧的经济基础解体，新的社会经济需要建立，城镇工商业很少，农村商品经济不发达，甚至集市都无法建立，整个边区处于自给或半自给的自然经济状态。这个时期，边区政府除了为粉碎国民党顽固派的经济封锁，开展对敌斗争外，对内要求发展商品生产，帮助和刺激农副业、手工业的发展。

一九四二年冬，高干会议清算了：“置入为出的保守思想，不顾财政的仁政思想，军队中的军阀残余，以军治党，不尊重政府法令，违法走私或和政府对立，金融上的本位与财政建设上的脱节”等思想之后，随之建设各分区财政，决定一元化领导，确定由物资局管理对外贸易，实行特产食盐统销，统一公家商店。边区政府并先后制定和颁布了管理粮食，牲畜、棉花、货币、毒品、食盐、烟酒等命令、政策、条例，开展了缉私斗争。边区市场管理全面加强。一九四九年，西安等地解放，在边区政府统一步署领导下，协同有关部门开展打击倒卖银洋破坏金融管理的斗争，制订了物资输出管理办法，推行市用制度量衡的监督与管理。为保障边区党政军民的生产和生活需要，发挥了它应有的职能作用。

第一节 边区市场的概况和 市场工作的基本方针

一、边区市场的概况

边区主要市场为定边市、延安市和绥德市，以定边和延安市的商业资本占优势，各有大小商户四百左右。定边为食盐，皮毛，药材产地，抗战前全边区及陇东药材，皮毛均由定边直接向天津或包头输出（药材年输出量不下二万市担，约值二百万元，皮子三十万张，约值四百五十万元，羊毛一万斤，约值四百万元），故行商资本居首位。延安市为边区土产向外输出，以及外边工业品输入地区内或边区外所经过的市场，又是边区的政治文化的中心，故京货商和过路行商资本居首位。边区自革命后，由于土匪肃清，社会秩序安宁，苛捐杂税取消，人口的增加，人民生活的改善，消费水平的提高等优良条件，商业贸易均有了不断的发展。新的市场不断产生，旧的市场不断扩大。以延安市来说，在革命前仅有数十家小商，现在商店发展至四百余户，资本增加十倍以上，输出也不断增加。例如食盐的输出，一九三八年为七万驮，一九三九年为十九万驮，一九四〇年为二十三万驮，一九四一年可达三十万驮。虽然因为战争的影响，药材的输出减少了，但有二万驮食盐的输出便可抵消。故总的输出是逐年增加了。但因抗战后，工业品价格提高了，土产的价格不及工业品的提高，形成了不等价交换。故输出输入的总量虽均有增加，但输入的数量少于输出的数量。这种不等价交换，除了工业品涨价外，还有日寇的经济破坏和友区对边区的经济封锁。友区对边区的封锁政策，一般的是禁止必须品