

城市经济学

主 编 温成有

副主编 诸 翔

· 孙立新

河南人民出版社

总 序 言

中国共产党第十四次代表大会确定,我国经济体制改革的目标,是建立社会主义市场经济体制。这是继党的十二届三中全会提出的社会主义经济是有计划的商品经济之后,在社会主义经济理论和经济体制改革实践上的又一重大突破和进展。

社会主义商品经济理论的确立,表明我国要大力发展商品经济,用社会主义商品经济代替农村人民公社体制下的自然经济和城市国营经济体制下的产品经济;大力发展商品市场,改革价格体制,在全社会规模上充分尊重和自觉运用价值规律;简政放权,实行所有权和经营权相对分离,使企业成为自主经营,自负盈亏的商品生产者和经营者,成为具有一定权利和义务的法人。

通过 15 年的改革,我国商品经济有了巨大发展,商品价格基本放开,市场培育和市场建设有了很大进展,价值规律的调节作用越来越广泛。商品经济的发展和市场的发育达到一定程度,必然形成市场经济。市场经济就是由价值规律调节的经济。在这里,市场在资源配置中起基础性作用。建立市场经济体制,就是使经济活动更好地遵循价值规律和供求关系的变化。市场经济作为一种经济运行机制,它是商品经济高度发达的产物,是同社会化大生产相联系的,资本主义可以利用,社会主义也可以利用。如果社会主义制度人为地拒绝市场经济体制,就等于拒绝充分发展商品经济,拒绝吸收人类的进步成果以发挥社会主义制度的优越性,那就会窒息社会主义的生机与活力,使之长期落后甚至断送社会主义。

社会主义市场经济理论的确立,对加快我国的改革开放和现代化建设,夺取有中国特色的社会主义事业的更大胜利,具有极

其深远的意义。这一理论的确立，也必将引起社会主义经济理论、经济制度和社会主义观念的深刻变化。这就需要重新认识社会主义经济和资本主义经济以及中性的现代商品经济，重新制定财务会计制度、企业管理制度、宏观经济管理制度，重新探求经济发展道路。

为了适应从计划经济体制向市场经济体制转轨的需要，把社会主义经济理论的研究推向一个新水平，把经济体制改革推向一个新阶段，我们组织了一批经济学家，对社会主义市场经济理论进行了深层次的研究，对市场经济体制下的金融制度、财会制度、企业管理制度以及市场经济的诸多方面，进行了分析和论证，编写出一套社会主义市场经济丛书。主要包括：社会主义市场经济学、城市经济学、国情经济学、经纪人、现代企业财务会计、现代银行财务、国际金融、工商管理、电算会计、经济预测与决策等领域的著作。这些著作是以社会主义市场经济理论为基础，以中国的国情为依据，借鉴西方发达国家的研究成果和行之有效的管理制度、管理方法编著的。

河南省经济发展研究所所长、教授

宋 光 华

一九九四年五月三十日

序

城市，在中国，早在 3500 年前就已经形成了。郑州作为商代故都，在公元前 16 世纪就是具有 3.17 平方公里规模的中国第一大城市。但是，城市经济学作为一门科学，是近几十年才产生和形成的。城市作为商业中心的城池，显然，是商品经济发展的产物，是市场形成的标志。商品交换产生于原始社会末期奴隶社会初期，产生的社会经济条件，一是社会分工，二是生产资料和产品归不同的所有者占有。社会分工是商品交换产生的前提；生产资料和产品归不同的所有者占有，是商品产生和交换存在的原因。随着商品交换次数的频繁和范围的扩大，逐步形成了相对集中和稳定的商品交换的场所——作为商品交换关系总和的市场产生了。市场的形成又使居民也随之集中起来，以商品交换和商品生产为纽带联结在一起的人们群体，为了防止异族的侵入，就用高墙围起来，成了“廓”，于是城市产生了。

手工业和商业的发展，特别是机器大工业的出现，使分散的农村人口，日益大规模的集中在城市。随着社会分工的发展，生产日益专业化，在经济发展的基础上，政治、文化、科学也日益发达形成规模，这样，就产生了以工业生产为主的工业城，以商业为主的商业城，科技相对集中的科技城，教育相对集中的文化城，政治相对集中的政治中心城。在商品经济发展和市场经济形成的基础上，又建立了金融中心、期货中心。城市作为经济中心的经济辐射力和经济凝聚力越来越大，这样，又形成了区域性、全国性，以至国际性的中心城市。

城市的发展史，既是商品经济发展史，也是市场经济发展

史，甚至于也代表了一个国家、一个社会、一个时代的经济、科学、文化、政治、社会发展史。一个国家，伴随着工业化的进程，必然出现一个城市化的过程。城市化一方面表现为越来越多的农村劳动力转为非农业劳动力，农村人口转为城镇人口；另一方面表现为城市的扩大、中心城市的形成和卫星城市的出现，城市群的形成，城市的发展，对于经济、科技、教育、政治、文化的发展，越来越重要。因此，对城市经济的研究和城市化的研究，显得特别重要。

80年代以来，我国城市经济改革和城市化发展的客观形势，迫切要求建立一门社会主义城市经济学。温成有副教授适应我国城市经济发展、城市化建设和城市经济改革的需要，在80年代末，开始从事城市经济学的研究和教学工作。经过多年的研究工作，总结了我国及发达国家城市建设的丰富经验，借鉴了一些专家的研究成果，建立了社会主义市场经济条件下的城市经济学。

温成有同志的《城市经济学》专著，首次论述了社会主义市场经济条件下城市经济学的基本原理，城市内部经济关系，城市经济管理和城市经济体制改革问题。

该书在以下几个方面作出了有益的尝试：一是从我国社会主义初级阶段实际出发，在社会主义市场经济条件下城市经济学的研究对象和内容方面，在微观经济方面突出转换企业经营机制，建立现代企业制度，使企业成为市场主体，使市辖范围内家庭联产承包责任制下的农户和城市居民成为微观经济运行的主体；在宏观经济上，转变城市政府管理经济职能，建立以间接手段为主的完善的宏观调控体系，保证城市经济持续、快速、健康发展。二是探索具有中国特色的社会主义市场经济条件下城市经济体制和运行机制。三是在坚持以马克思主义为指导的同时，注重借鉴西方城市经济学的某些理论和方法。四是探讨了社会主义市

济体制下的城市经济的管理问题。

该书对社会主义城市经济发展，城市现代化和城市化，对于优化城市经济结构，加强城市基础性建设，促进城市经济综合平衡和协调发展，对于加强城市经济管理，提高城市经济效益，对于深化城市经济体制改革，建立具有中国特色的社会主义城市经济体制，都具有重要的理论意义和实践意义。对于从事城市工作的同志和从事城市科学研究工作的同志，经济专业的大专院校的学生和教师都具有重要的参考价值。

任何事物都有一个产生、形成、发展的过程。城市经济也不例外。既然城市经济是不断发展的，当然城市经济学作为一门科学，也是要不断丰富和发展的，某些结论免不了会被实践充实和修正。这是后话。

河南省经济发展研究所所长、教授

宋光华

一九九四年四月一日

目 录

总序言	(1)
序 言	(1)
第一章 城市经济学的研究对象	(1)
第一节 城市经济学的产生和发展	(1)
一、城市经济	(1)
二、城市经济学的产生和发展	(3)
第二节 城市经济学研究的对象	(6)
一、城市经济学研究的对象	(6)
二、城市经济学的性质以及与其它学科的关系	(11)
三、城市经济学研究的内容和结构体系	(13)
第三节 城市经济学研究的方法和意义	(14)
一、马克思主义是城市经济学研究的理论基础	(14)
二、城市经济学研究的方法	(15)
三、研究城市经济学的重要意义	(17)
第二章 城市发展与城市化	(20)
第一节 城市的产生	(20)
一、城市	(20)
二、城市的产生	(23)
第二节 城市发展简况	(28)
一、城市发展的历史阶段	(28)
二、城市发展趋势	(34)
第三节 中国社会主义城市化	(42)
一、中国城市化的历史条件	(42)
二、中国城市化的影响因素	(47)
三、具有中国特色的社会主义城市化道路	(54)
第三章 城市经济的地位和作用	(61)
第一节 城市的功能与性质	(61)

一、城市功能·····	(61)
二、城市功能形成的客观依据·····	(62)
三、城市的主导功能决定城市的性质·····	(63)
四、城市经济功能是城市的生命线·····	(66)
第二节 城市经济的特点·····	(68)
一、城市经济的商品性·····	(69)
二、城市经济的聚集性·····	(70)
三、城市经济的开放性·····	(72)
四、城市经济的辐射性·····	(73)
第三节 城市经济在国民经济中的地位和作用·····	(75)
一、城市经济是城市经济结构的主要成分·····	(75)
二、城市经济是国内国际经济良性循环的枢纽·····	(77)
三、城市经济是城乡一体化的主导力量·····	(79)
第四章 城市经济发展战略·····	(83)
第一节 经济发展战略和城市经济发展战略·····	(83)
一、经济发展战略的规定性·····	(83)
二、城市经济发展战略的含义和特性·····	(86)
第二节 制定城市经济发展战略的指导思想和原则·····	(87)
一、制定城市经济发展战略的指导思想·····	(87)
二、制定城市经济发展战略必须遵循的基本原则·····	(89)
第三节 城市经济发展战略的内容·····	(91)
一、制定城市经济发展战略的客观依据·····	(91)
二、城市经济发展战略目标的选择·····	(93)
三、城市经济发展战略重点的确定·····	(95)
四、城市经济发展战略的实施措施·····	(96)
第四节 城市经济发展战略与城市化·····	(97)
一、城市化的形式制约着城市的规模·····	(98)
二、城市化发展的不平衡性影响不同规模城市的	

经济发展战略·····	(99)
三、城市化途径制约着城市的布局·····	(99)
四、城市的类型及其相应的经济发展战略 对城市化过程具有促进作用·····	(100)
第五章 中心城市和经济区 ·····	(102)
第一节 城市经济中心和中心城市的形成·····	(102)
一、城市经济中心和中心城市的内涵·····	(102)
二、城市经济中心和中心城市的形成·····	(103)
第二节 中心城市经济中心作用·····	(105)
一、合理组织专业化协作, 促进商品生产的发展·····	(106)
二、合理组织商品流通, 加速商品经济的运转·····	(106)
三、发展交流, 传播先进科学技术和管理经验·····	(107)
四、促进地区经济的繁荣·····	(108)
五、促进国民经济的协调发展·····	(108)
第三节 以中心城市为依托建立统一的经济网络 和经济区·····	(110)
一、建立以中心城市为依托的经济网络是我国社 会主义经济建设的客观需要·····	(110)
二、以中心城市为依托的经济网络的内容·····	(111)
三、以中心城市为依托建立经济区·····	(113)
四、依托中心城市发展外向型经济·····	(117)
第六章 城市经济结构 ·····	(121)
第一节 城市经济结构的内涵和分类·····	(121)
一、城市经济结构的内涵、特点和分类·····	(121)
二、研究城市经济结构的意义·····	(123)
三、优化城市经济结构·····	(125)
第二节 城市经济的所有制结构·····	(129)
一、我国城市经济所有制结构的现状·····	(130)
二、优化城市经济所有制结构·····	(132)

第三节 城市经济的产业结构	(133)
一、产业结构分类	(133)
二、我国城市产业结构的现状及其优化	(135)
第四节 城市经济的技术结构	(140)
一、技术结构的含义及其衡量指标	(140)
二、我国城市技术结构的现状及其优化	(141)
第五节 企业规模结构	(143)
一、企业规模和企业规模结构	(143)
二、我国城市企业规模结构的现状及其优化	(146)
第七章 城市基础设施	(150)
第一节 城市基础设施的概念和特点	(150)
一、城市设施的结构与基础设施	(150)
二、城市基础设施的特征	(153)
第二节 城市基础设施的建设目标及其比例性	(158)
一、城市基础设施建设目标	(158)
二、城市基础设施建设的比例关系	(160)
第三节 城市基础设施资金及其管理	(164)
第八章 城市交通	(171)
第一节 城市交通与城市经济增长	(171)
一、城市交通的构成	(171)
二、城市交通的性质和特点	(174)
三、城市交通与城市经济增长的关系	(174)
第二节 城市交通运输能力的形成和合理配置	(176)
一、城市交通运输能力的形成	(176)
二、城市交通运输能力供求平衡的经济调节	(180)
三、合理配置城市交通运输能力的原则	(182)
第三节 中国城市交通问题和缓解对策	(184)
一、中国城市交通的基本矛盾	(184)
二、中国城市交通落后的原因分析	(186)

三、综合治理城市交通的对策	(188)
第九章 城市房地产	(191)
第一节 城市土地	(191)
一、城市土地的概念、经济特征和分类	(191)
二、城市土地与城市经济的关系	(194)
三、城市土地管理	(196)
四、城市土地市场及其对城市土地利用的调节作用	(201)
第二节 城市住宅	(206)
一、城市住宅与城市经济的发展	(206)
二、城市住宅的经济属性	(208)
三、我国城市住宅管理体制的弊病	(210)
四、城市住宅商品化和规则与管理	(212)
第十章 城市环境	(221)
第一节 城市环境与城市经济发展的关系	(221)
一、城市环境的概念	(221)
二、城市环境的特点	(221)
三、城市环境与城市经济的关系	(222)
第二节 城市环境问题	(224)
一、城市环境问题的产生与发展	(224)
二、城市环境恶化的危害	(226)
三、我国城市环境的现状	(229)
第三节 城市环境保护	(230)
一、城市环境保护的历史回顾	(230)
二、我国城市环境保护的方针和措施	(231)
第十一章 城市效益与城市经济管理	(236)
第一节 城市效益	(236)
一、城市经济效益	(236)
二、城市环境效益	(239)
三、城市社会效益	(240)

第二节 城市经济运行及其主体	(242)
一、城市经济的运行	(242)
二、城市企业	(245)
三、城市居民	(248)
四、城市与城市微观经济活动主体的联系	(250)
第三节 城市经济管理	(251)
一、城市经济管理中的调控主体	(251)
二、城市经济管理中的调控对象	(252)
三、市场经济下的城市政府的经济职能	(255)
四、政府管理经济的方法	(259)
第十二章 城市经济体制改革	(263)
第一节 城市经济体制改革的必要性	(263)
一、原有城市经济体制的主要弊端	(263)
二、城市经济体制改革的必要性	(265)
第二节 城市经济体制改革的方向和内容	(270)
一、从理顺产权关系入手, 重新构造现代国有 企业制度	(271)
二、加快建立和完善以城市为中心的市场体系	(277)
三、建立以宏观调控为主的宏观调控制度	(284)
四、以投资体制改革为突破口, 推动企业、财税、 金融、政府职能转变等方面的配套改革	(286)
五、大力发展横向经济联系与联合	(287)
六、建立发展以中心城市为依托的经济区	(288)
七、提高城市素质	(288)
八、制定城市经济发展战略	(289)
后 记	(290)

第一章 城市经济学的研究对象

第一节 城市经济学的产生和发展

一、城市经济

有城市就有城市经济。作为一门综合性很强的边缘学科，城市经济学是城市和城市经济发展的产物。城市和城市经济的产生和发展，已有数千年的历史，纵观其历程，大体上经历了古代城市、中古城市、近代城市、现代城市等几个发展阶段。

最初，“城”与“市”是分立的。城起因于防卫，是一种防御性的构筑物；市起因于流通，是货物聚散的场所。经过一段漫长的发展过程，城和市逐渐融为一体，形成城市。

城市从它在地平线上出现的第一天起，就具有了经济职能，它同其从中分离出来的乡村的对立运动构成了全部社会经济发展史。追溯到公元前 3000 年以前，无论埃及的锡韦，美索不达米亚的巴比伦，印度河流域的莫恒卓达罗，还是我国中夏时代由四周用围墙围起来的城邑，如长安、洛阳等这些王朝所在地都是古代城市的代表。其经济特征是乡村和城市统一成为一个经济整体，城市乡村化。欧洲从 12 世纪开始商业复兴以后，逐渐形成了以商业和市场为核心，以商人及手工业者为主要组成成员的经济性城市。从十六七世纪开始形成了中央集权国家和实行世界性殖民政策以后，出现了马德里、里斯本、阿姆斯特丹、伦敦、巴黎等经济繁荣的首都城市。19 世纪的产业革命，使以英国为首的资本主义经济迅速发展，冲破了封闭式的封建城市，出现了新型的产业城市，城市越来越密集化，城市本身就表现了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中。城市不仅是大工业的中心，而且是农产品加工和一切食品工业部门的中心，是现代社会真正的经济中心。城市经济不仅构成了全部城市生活的基础，而且成

了国民经济的主要成份。

城市经济是一个综合有机体，是一个相当广的概念，几乎包括了除农村农业(为城市服务的城郊农业除外)以外的一切经济活动，是一个动态过程。具体地说，理解城市经济应掌握以下几点：

(一)城市经济是社会经济结构的一翼。自城乡分离以来，社会经济结构逐渐分解为城市经济和农村经济，形成社会经济结构的两翼。现存的“二元经济”格局，实质上就是城乡经济分离的延伸。城市经济和农村经济按其地域分布和经济活动内容来看，两者各有自己的主要产业部门，以及特定的经济结构、生产方式、分配方式和消费方式。一般说，现代城市是以工业及工业相关的产业为主，农村则以农业(包括林、牧、副、渔)为主。在地域景观上，工业集中在为数不多的城市，农业则散布于广阔的农村。尽管两者密切相关，其界线是分明的，分析城市经济的特点、性质、规律，既是相对于农村经济而言，又涉及到城乡关系的发展，即城乡“分离—对立—差异—融合”的过程。

(二)城市经济是一个大范畴。一般城市都以工业为主体，但城市经济比工业经济要广泛得多。有的城市甚至不以工业作为经济的主体，而是以其他经济活动，如商业、外贸、交通运输、旅游、金融为主体。理解城市经济，不能局限于工业，单纯地以为只有建立和增加工厂，才能使城市经济得到发展，还必须看到城市经济的各个方面。不能只看到生产，必须同时看到分配、交换、和消费。

(三)城市经济是构成城市社会的基础。城市是居民劳动、教育、文化、日常生活的社会环境，它不仅是一种经济现象，同时也是社会的、政治的、文化的、教育的……种种现象，各种现象相对独立地存在，有自己独特的运动规律。但由于城市经济是全部城市生活的基础，这些现象都奠定了以城市经济为基础，在此

前提下，相互制约、共同发展。因此，对城市经济的理解，不能单纯地就经济论城市经济，必须注意到城市经济运动的历史的、政治的、社会的、文化的和地理的背景，以及它们对城市经济的外在影响。

(四)城市经济是一个综合有机体。城市经济就其经济内容来看，主要包括了城市内部的工业、商业、建筑业、服务业、旅游业、金融业、交通运输、市政事业等部门的生产经营活动及其相互关系，还有城际间的原料、商品购销活动、分工协作和城乡经济联系等等。但是城市经济并不是各经济部门的机械集中，经济活动的简单相加，而是各系统相互联系、相互制约、相互依存的，并在经济运动过程中发生错综复杂的关系，共同组成一个犬牙交错、相辅相成、充满生机的社会生产和再生产过程。

(五)城市经济是一个运动过程。任何物质都是运动的，城市经济也不例外。城市经济是在城市这个空间范围内，在一定历史条件下的生产和交换活动，表现为空间存在形式和时间存在形式的统一。随着城市在空间上扩展和在时间上延伸，城市经济亦步亦趋，而且城市经济作为城市生活的基础，对城市的发展起着巨大的内在推动作用。随着城乡“分离—对立—差异—融合”的运动，城市经济与农村经济无差别地统为一体，到经济重心由农村转移城市，成为经济中心，以至城市经济领导农村，农村必然跟着城市走，走向乡村城市化。城市和城市经济始终是相互促进，相辅相成，在同一跑道上并驾齐驱的，经常处于剧烈的发展变化之中。

综上所述，城市经济是以地理毗连，生产力集中，经济活动聚集，社会财富涌流为其内涵的，经常处于动态发展中的综合有机体，是城市社会、政治、文化、教育、科学研究和精神生活借以产生和发展的基础。

二、城市经济学的产生和发展

城市经济学作为专门研究城市经济的独立学科，在西方发轫

于本世纪 20 年代，产生于第二次世界大战以后。西方城市经济学的诞生，不是偶然的，其特定历史背景是 19 世纪末，20 世纪初，由于科学技术和生产力的发展，城市尤其是大城市，作为工业、商业、交通运输、科学技术、信息和各种服务中心的作用大大地加强，并成为垄断资产阶级操纵经济和中枢。

资本主义城市经济的发展，相伴而来的是生产、资本和人口的高度集中。如马克思、恩格斯说：“资产阶级日甚一日地消灭生产资料，财产和人口的分散状态，它使人口密集起来，使生产资料集中起来，使财产聚集在少数人手里”。^①众厂林立，万商云集，高楼拔地而起，以致地价昂贵，建筑拥挤，布局混乱，环境污染，特别是人口膨胀，居住条件恶化。一方面，是城市经济繁荣，另一面，是一系列社会经济问题如失业队伍的扩大，贫富鸿沟的加深，种族歧视的加剧，犯罪现象日益严重，供应产生紧张和不足……正如西方资产阶级学者自己说的那样，出现了“城市爆炸”。此情此景，不能不引起人们的广泛关注。于是发达资本主义国家的经济学、地理学、社会学等方面的学者、教授、专家开始系统地研究城市经济问题。其目的在于研究产生各种各样问题的社会经济根源，寻找解决这些问题的对策或医治的药方，于是城市经济学就应运而生了。

城市经济学与一切新学科一样，经历了一个探索的过程。在很长一段时间里，西方资本主义国家的学者们把城市中出现的问題，仅仅归结为工程技术因素造成的。与此相适应，人们一直把城市规划看成是单纯的自然科学活动，不承认经济学在城市规划过程中的重要地位。经过长期的探索，才逐渐发现产生城市问题的原因是多方面的，除工程技术问题外，更重要的还有社会、政

^①《马克思恩格斯选集》第1卷，第255页。

治、经济等方面的问题，而且这些社会、政治和经济方面的问题妥善解决是解决工程技术问题的先决条件。这一认识促使经济学家们开始从经济学的角度研究解决城市问题。

最初涉及城市经济问题的是本世纪 20 年代对城市土地经济问题的研究，这一创举不仅为探索城市经济问题闯开了一条路，也为以后的城市经济学研究提供了基础知识。其先驱著作，出自于美国经济学家伯吉斯黑格和霍伊特之手。接踵而来的，是一些学者们进一步把区域经济学的区位理论应用于对住宅、企业和市场选址等城市区位问题的研究，把对城市土地使用和空间结构的研究推进到一个新的水平，使城市经济学逐渐作为区域经济学的一个分支学科独立出来。其中有沃尔特·伊萨德等把经济分析运用于城市地区的区位决策，威廉·阿伦索把城市地租理论与城市土地使用联系起来考察，洛登·温哥对住宅选址、市内交通与城市土地使用的研究，他们都为城市经济学的创建作出了有价值的贡献。1965 年，威尔帕·汤普森写的第一本教科书《城市经济学导论》的问世，标志了西方城市经济学从广义的经济学研究中分离出来，正式成为一门独立的新学科。与此同时，一些西方国家成立了专业学术团体和组织，拨出一定的基金来支持和鼓励城市经济学的研究。美国成立了城市经济学委员会，以推动城市经济学研究，英国伦敦经济学院也成立城市经济研究中心，并创办学术刊物，如《城市研究》、《区域科学与城市经济学》以及《城市经济学杂志》等。

到 1968 年，城市经济学的研究工作，有了突破性的进展。英、美等国的大学，先后开设了城市经济学课程，美国愈来愈多的大学开始授予城市经济学博士学位，有的大学还设置有城市经济专业，把城市经济学列入培养城市规划人才的教学计划。近十年来，西方国家都有各自的《城市经济学》教材出版，尤其是美国在城市经济学领域的开拓方面，几乎一直处于领先地位。