

方敏 樊恭嵩著

大国防是国家安全的大战略。它考虑的是国家利益的整体性、国防建设的系统协调性、国防威力的综合性、国防职能的多元性、国防事业的社會性、国防战略的总体性。

大

国

防



Shang
Hai
Ren
Min
Chu
Ban
She



上海
人民出版社

DA
GUO
FANG



大国防

方 敬 樊恭嵩 著

上 海 人 民 出 版 社

(沪)新登字101号

责任编辑 金永华
封面装帧 杨鹤鸣

大 国 防

方 敏 樊 松 著

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号)

总发行所上海发行所经销 上海曙光印刷厂印刷

开本 850×1166 1/32 印张 10.5 插页 2 字数 233 000

1984年10月第1版 1984年10月第1次印刷

印数 1,500(内赠本 500)

ISBN 7-208-01752-1/Ⅱ·2

定价 平装本 18.40元 精装本 23.80元

大国防论丛

主 持：国防战略研究所

总 编：方 敏

副总编：杨 政 陶长松

总 序

我们正处在一个大变动的历史时期，又面临两个世纪交替之页。在这跨世纪的动荡时刻，每一个人都在思考，整个世界都在思考。

政治家对世界政治格局的多极化发展喜忧参半，世界何去何从还难料定局。

军事家对绵延不断的战火束手无策，被称为“第2.5次大战”的海湾战争与其说意味着某种“胜利”，毋宁说它向世界展示了未来新世纪战争的某种信息。

经济学家为国家间利益冲突有增无减的势头苦思良策，利益与利益的拮据，结果仍是利益！

社会学家试图摆脱形形色色的偏见，或许能够寻找出一个人类可共同遵守的文明准则？！

战略家对变幻莫测的世界更为关注的不是近忧，而是远虑。而把握未来，是否又取决于对现在的认识与行动？

人类学家对地球上自然资源的掠夺性开发和生态环境的严重破坏景象痛心疾首，“人与自然”这一原始而永恒的命题是否要重提？

有人说，二十世纪最伟大的事件之一，在于发现了一连串规模惊人的“全球问题”，不错，对人类共存性的认识是世界文明命

一大进步。然而,我们毕竟生活在被海洋边界所划定的空间内,一切主权国家都不得不面对现实,考虑自身生态与发展的基本利益。国家安全的内容从来没有像今天这样丰富,国家安全所如从来没有像今天这样迫切!

面对如此逼人的世界,必然有各种各样的推测与判断,但有一点完全可以肯定:人类要生存、国家要发展、社会要进步,这是历史赋予整个人类的共同责任!

大国防论丛编委会

CONTENTS

Chapter 1 the Integrity of The Interest of National Defence

- 1.1 National Defence's interest and interest's National Defence
 - 1.1.1 National Defence of interest
 - 1.1.2 From uncivilized age to civilized age
 - 1.1.3 The best environment of interest and National Defence
 - 1.1.4 The interest view of National Defence
 - 1.1.5 The role of National Defence's interest
- 1.2 Pyramid of interest
 - 1.2.1 The association from ancient times to our times
 - 1.2.2 Characteristics of Nation's interest
 - 1.2.3 Economic interest is cornerstone
 - 1.2.4 Political interest is leading-head
 - 1.2.5 Interest pyramid and National Defence
- 1.3 "Interest neutralaxis" and "Ge E Complex"
 - 1.3.1 Key logic and trend to be mild
 - 1.3.2 The degree of Nation safe — — — The neutralaxis of National Defence interest
 - 1.3.3 Two inevitable "Ge E Complex"
- 1.4 National Defence interest of multiple world
 - 1.4.1 What kind of boundary the world is going to

- 1.4.2 Flow many poles are there in the world
- 1.4.3 Multipolization and the world steadiness
- 1.4.4 The extreme of interest and the balance of interest
- 1.5 Why the Great—Wall extend to the South
 - 1.5.1 The ocean is calling
 - 1.5.2 For the NanSa not to bloodshed
 - 1.5.3 Go to the Antarctic——1,750 million kilometer
- 1.6 The interest spear pointing to High - boundary
 - 1.6.1 What is “Chang E flies to moon”
 - 1.6.2 National interest extending to Boundless space
 - 1.6.3 Universe development and National Defence

Chapter 2 the Multi——Component of National Defence Function

- 2.1 To construct “Great——Wall of Spirit”
 - 2.1.1 “One earth, two systems, coexist and struggle”
 - 2.1.2 “Victory without fight”
 - 2.1.3 Fight without battlefield strike
 - 2.1.4 Peaceful evolution and National Defence
- 2.2 The balance of international politics and economics
 - 2.2.1 The threat from “foreign liabilities”
 - 2.2.2 “The intensifying disparity”
 - 2.2.3 Trade protectionism
 - 2.2.4 The obstacle of technology transfer
 - 2.2.5 To seek safety from the big balance
- 2.3 The threat and safety of living environment
 - 2.3.1 A new worldwide threat
 - 2.3.2 The first new threat——“population explosion”
 - 2.3.3 The second new threat——“virus and terror”
- 2.4 Multivariate of function and system of achievement

- 2.1.1 The unity of "explicit" and "implicit"
- 2.4.2 Function of actual cohesion
- 2.4.1 Function of deterrence
- 2.4.4 Function of political struggle
- 2.4.5 Function of developing economy
- 2.4.6 Function of bringing benefits to society
- 2.4.7 Function of diplomatic struggle

Chapter 3 the Synthetical of National Defence Power

- 3.1 National Defence power of a unified entity
 - 3.1.1 The fight power of National Defence
 - 3.1.2 Deterrence of National Defence
 - 3.1.3 National Defence's reflexivity of emergency
 - 3.1.4 Reserve forces of National Defence
- 3.2 "Wayover point" and economy
 - 3.2.1 The famous saying of Marx
 - 3.2.2 Why did Iraq and Iran stop fight and make peace
 - 3.2.3 Why does Uncle Sam boast
 - 3.2.4 Can Japan become a powerful military country?
 - 3.2.5 One news on Jane's Defence weekly
- 3.3 Material + Spirit
 - 3.3.1 Material is ruinable, spirit is forever
 - 3.3.2 "Two points spirit plus one points weapon"
 - 3.3.3 Tragedy of spirit Nuclear Bomb
 - 3.3.4 What is terrible—"spirit"?"crises"?
- 3.4 People Finance—Material, three essential elements
 - 3.4.1 Superiority in numbers is not in strength
 - 3.4.2 Cigarette, wine, sugar can't fight
 - 3.4.3 Can money get victory?
- 3.5 Science and technology blowed luge of advance

- 3.5.1 From spear to nuclear weapon
- 3.5.2 From single to composition
- 3.5.3 From flat surface to three dimensional
- 3.5.4 from physical power to brain power
- 3.5.5 Along with the road of advancing military
- 3.6 The board of hucker
 - 3.6.1 Energy crisis
 - 3.6.2 Pioneer holds it back
 - 3.6.3 The predicament of education
- 3.7 National integrated power and the integrity of the Nation power
 - 3.7.1 What is integrated Nation Power?
 - 3.7.2 A famous National Power equation
 - 3.7.3 Where is China's position in the world
 - 3.7.4 The difficult problem of integrating Nation Power

Chapter 4 the Systematic Coordination of National Defence Construction

- 4.1 The superstructure founded by iron and steel
 - 4.1.1 Construction of system
 - 4.1.2 The objective standing high
 - 4.1.3 Guiding idea
 - 4.1.4 Operational rule
 - 4.1.5 The future coordination
- 4.2 The main theme and concerto
 - 4.2.1 What is homophony?
 - 4.2.2 Relation between one modernization and three modernization
 - 4.2.3 The worry about vicious circle
 - 4.2.4 To erect "overline bridge of economic gorge"
 - 4.2.5 The choice made after obeying the whole situation

4.3 The prospering armed power family

- 4.3.1 The combination and member's characters
- 4.3.2 The multiple military system and monomilitary system
- 4.3.3 The contention among army, navy and air force
- 4.3.4 Nuclear power wants to come out first
- 4.3.5 Who is the head of future military stage

4.4 Can sword and plough be made in a same furnace

- 4.4.1 Acent and practical problems
- 4.4.2 Disadvantage of war industry
- 4.4.3 People going by the army or army going by the people
- 4.4.4 "Sixteen—word policy"
- 4.4.5 Facing dilemma
- 4.4.6 System construction which is changing track
- 4.4.7 To establish development zones
- 4.4.8 When the furnace fire is burning

Chapter 5 Socialization of Nation Defence Cause

5.1 National Defence — — — Society — — — Nation Defence

- 5.1.1 "The first service" and "the chief duty"
- 5.1.2 From "shake a common fate" to "protection circle"
- 5.1.3 "Falkland effect"
- 5.1.4 "Overall defence"

5.2 China's character, People's War

- 5.2.1 "A magic weapon" of chinese people
- 5.2.2 The political basis of people's war
- 5.2.3 The theoretical basis of people's war
- 5.2.4 "Müller - rule" = victory?
- 5.2.5 There are not outlookers in syntheical competition

5.3 Analysis of several ideas

- 5.3.1 "National Defence = military affairs + fight?"

5.3.2 "National Defence is soldiers business?"

5.3.3 "National Defence is considered by Department of military affairs?"

Chapter 6 the Overall of National Defence Strategy

6.1 "Overall strategy" and strategic overall

6.1.1 The "overall war" of a Germany General

6.1.2 Strategy: overall plan

6.1.3 "Local+local-total?"

6.2 The overall of strategic design

6.2.1 Perfect organization of researching

6.2.2 Scientific researching method

6.2.3 Thorough work procedure

6.3 The overall of strategic leading idea

6.3.1 Proper safety factor

6.3.2 Multiple functional Nation Defence system

6.3.3 Reasonable structure of Nation Defence

6.3.4 The enlightenment of "the difference of missile between U S A and the Soviet Union"

6.4 The overall of strategic objective

6.4.1 Objective sum up and overall

6.4.2 System inside objective and overall

6.4.3 System outside objective and overall

6.5 The overall of strategic implementation

6.5.1 Strategic ways and overall

6.5.2 Strategic steps and overall

6.5.3 Strategic measures and overall

Main Reference Book

After Words

引 子

本书所称的“大国防”指的是与传统国防观相对而言的一种新的国家安全防务观念，或称“现代国防观”。大国防观是随着现代国家安全形势与国防实践的需要提出的，是现代国家安全观、国家利益观、国家实力观、国家疆土观等的综合反映。概括地说，“大国防”指的是国家为确保国家整体利益不受侵犯而采取的一种总体安全防务战略，也可以说，“大国防”就是国家安全的“大战略”。“大国防”的最显著特征可概括为：国家利益的整体性、国防建设的系统协调性、国防威力（或实力）的综合性、国防职能的多元性、国防事业的社会性、国防战略的总体性。本书正是试图从这六个方面具体阐述我们所提出的“大国防”思想。

按传统观念，国家的安全防卫主要指国家疆土，包括领土、领海、领空的安全防卫。国防的职能主要是保卫国家领土的安全防卫。国防的职能主要是保卫国家领土主权、安全不受侵犯，国家面临威胁程度的大小主要与战争相联系，战争威胁程度的大小决定一个国家安全系数的高低。以往，政治家与战略家们在考虑国家安全问题时，也总是强调军事、战争因素，把它作为衡量国家安全的根本标准。因而，加强国防，扩充军备，强化军事机器便成为保障国家安全的绝对手段。

然而，这种情况在今天已发生了变化。笔者认为，近十几年

尤其是八十年代末以来,国家安全的涵义已越来越突破了只单纯与军事相关的限制。“国家安全”概念的外延扩大,内容更新,传统的国家安全观正逐步被新的国家安全观所取代。这种变化应该引起我们足够的重视。

粗略地说,现代国家安全观的变化主要体现在下述三个方面:

其一,从安全的性质上看。

传统意义上的国家安全主要从军事的角度来考虑。安全与战争联系在一起,也就是说,安全不安全是以战争威胁的大小程度来衡量的,国家安全了就意味着国家的主权、领土、领空、领海没有受到敌对国家军事实力的侵犯。国家安全系数主要取决于国家军事实力的强弱,正是在这种意义上,便出现了世界各国竞相进行的军备竞赛、“穷兵黩武”现象;出现了为保证这种安全,即使经济实力不足也不惜重金去发展一、两件也许永远也不想使用的核武器。道理很简单,有了这玩艺儿,就可以令敌手不敢妄动,心里就踏实,在相当程度上安全就有了保障。总之,国家安全取决于有无战事,安全成为有无战争的代名词。

今天这种情况有了很大的变化。只要不回避现实,就不难看出,尽管军事上的威胁仍是国家安全与否的主要因素,但今天国家安全的性质已决非只是单一的军事因素所决定,而是由包括军事因素在内的综合因素所决定。国家不安全,既有军事因素,又有非军事因素;既有现实因素,又有潜在因素;既有物质因素,又有精神因素。“丢城失地”意味着国家被侵犯,被“和平演变”为某个大国的附庸,谁能说不是被侵犯?国家安全与否主要看国家、民族的利益是否被侵犯,综合利益包括军事利益的安全是一个国家真正意义上的安全。

其二,从安全的内容上看。

传统意义上的国家安全的内容比较单一,从客体上讲,限于领土、领海、领空等国家疆土不受侵犯,从主体上讲,国家的军事实力包括准军事实力相对强大。有了这两点,国家便有了安全。现代国家安全的内容则复杂得多、深刻得多,国家安全的内容既包括国家疆土不受外敌侵犯、国家军事实力强大等内容,还包括国家的政治、经济、科技、思想文化乃至民众心理等不受外敌侵犯等内容,包括国家政治力、经济力、精神力等在内的综合国力的强大,综合国防力的强大才谈得上真正的国家安全。

过去,对国家安全的威胁主要理解为来自军事方面,而今天,国家安全的威胁则来自多个方面。以往一些看上去似乎与国家安全并不相关的因素,今天却可能是最严重的威胁,构成对国家安全的最大挑战,外敌是一种威胁,内患同样是国家安全的一种威胁。

对国家安全内容的变化,国际社会已经引起关注。九十年代初,联合国在日本仙台市召开裁军会议,主题却是“科技的发展趋势及对国际和平、安全保障的影响”。会议明确提出:科技是未来安全保障的关键!与会各国代表纷纷提出,要保障国际社会的安全,科技成果应该分享,目前地球上还有 1/4 的人类没有享受到科技的恩惠,这种技术上的“南北障碍”、“东西障碍”必然影响到国际社会的安全。有代表认为:“如果少数国家独享科技成果的状况持续下去,发展中国家则将更加不稳定,并且影响世界和平。”前苏联领导人阿尔巴托夫甚至提出:“过去是枪杆子里面出政权,现在是技术里面出政权。”“科技兴国”、“科技安国”的概念深得一些国家政治家的赏识。

美国目前对“国家安全”内容的变化也给予了极大的关注,早在 1988 年就提出了“经济安全”的概念,认为,“美国正在趋向

一种新的国家安全模式”。^①在《大国的兴衰》一书中,作者指出,过去500年的国际竞争史表明,只有军事“安全”是决然不够的。从近期来看,军事强国固然可以遏制或打败敌对国家,但从长远看,这将对满足本国公民的消费要求和保持本国的国际地位造成不良影响。60年代曾任肯尼迪总统演讲词撰稿人的西奥多·索伦森在《对回家安全的反思》一文中认为,冷战结束,美国过去以遏制苏联军事势力和意识形态影响为前提的安全概念必须改变,他认为,当前对美国安全构成威胁的主要因素除军事上的因素(包括非理智的、意外的核战争)之外,还包括诸如“来自拉美、亚洲和其它地区的毒品非法侵入我国,是对我国利益的真正威胁”;“对我国的环境,对我们赖以生存的大气、臭氧层、海洋和气候的破坏,是对我们的真正威胁”;“美国人的的人身自由和事业自由,我们应该十分谨慎小心以免严重损害国家安全这一概念本身所要保护的价值观和制度”等等。索伦森提出,依我所见,“新的多极时代国家安全的两项基本目标是,在世界市场里保持我国的经济活力和独立,在全世界和平地促进民主”。(索将这两项内容作为国家安全基本目标,这很值得人们深思与警惕!)^②

1992年8月2日,美《纽约时报》又发表一篇由美国政府官员组成的两党委员会撰写的文章,题目是:“应重新估价国家的安全定义”。文章认为,世界经历了一场革命,基于新的现实,“应把安全的重心从军事考虑转为人口、难民、环境、和平与经济”。

除美国外,近年来欧洲学者也十分关注国家安全概念的变化。奥地利战略基础研究所的海因茨·凡切拉博士认为,传统的安全概念主要是军事性质的,但在当代世界上,对一个国家安全

① (美)《华尔街日报》1988年8月11日。

② 引自(美)《外交》1990年夏季期。

构成威胁的,除了敌对国家的军事实力外,还有其它一系列新的因素,如经济上的落后,科技上的掉队,生态的破坏,恐怖组织的活动,贩毒集团对国民健康的危害等等。总之,现代安全的保障不仅仅是军备。70年代末80年代初,日本提出“综合安全保障”的概念,这一安全战略新概念强调,所谓安全保障就是保护本国人民生活不受各种威胁,安全保障的手段是综合的,军事手段不仅是军事的而是综合的,非军事手段也不限于非军事的,同样是综合的,安全保障政策应注重各种手段的相互补充,使之发挥确保国家安全的综合效果,主张通过综合运用政治、军事、外交、经济、文化等方面的力量,实现军事安全保障和经济、社会安定的安全保障目标。这些均表明,当今世界对国家安全内容的认识已发生重大变化,安全内容的拓展是不容置疑的客观现实。

其三,从安全的发展战略上看。

面对世界安全形势的发展,世界各国都在积极着手调整本国的安全发展战略,以适应在新形势下国家安全防卫的需要。我们从以下几大调整趋势中不难看出现代国家安全所发生的一系列变化。

第一,普遍强调国家利益及其安全防务的整体性。人们普遍意识到,今天的国家安全须依靠整体性防务。一个国家的利益是整体的,防务也必须是整体的。只有经济不断强大,科技不断发展,军事实力不断增强,精神防线不断巩固,国家的整体利益才有安全保障。

第二,普遍强调国防威力的综合性。一个国家的国防力能否达到安全防护目的,现代国防有没有威力以及有多大威力,取决于综合国防力而不是单一的军力。尽管军力始终是国防力的重要组成部分。在国防战略调整中,人们逐渐认识到,军事实力不等于综合国力,而综合国力又不等于综合国防力,正如经济大国