

印度农村经济问题

朱昌利 著



云南大学出版社

前 言

六十年代，我开始接触印度农村问题，并逐渐产生了兴趣。印度农村问题很有研究的必要。印度是大国，人口众多，如何解决几亿人吃饭问题，是至关重要的。印度广大农民长期受殖民主义统治和封建地主阶级的剥削，农业经济落后，耕作技术原始，生产力水平低下。改变农业落后面貌根本出路在于把传统农业改造为现代农业。历史上，印度有多种土地所有制形式，土地占有关系复杂，农村社会结构多样化。旧的土地制度严重阻碍农村社会经济的发展。独立后，印度政府为了解决这些问题，制定了各项政策，采取了一系列措施，作了种种尝试。通过研究农业发展问题，不仅有助于了解当代印度社会经济的发展 and 变化，而且也可从中获得某些启示。

1987年，云南省社科院把我正在研究的印度农业发展问题列为院级项目，计划三年完成。几年来，在云南省社科院、东南亚研究所的支持下，我对其中若干重要问题进行了研究，并撰写了这本书稿。印度农村经济问题涉及面广，内容丰富，再加上作者的理论水平、专业知识和掌握的资料有限，书稿中可能有这样或那样的问题，敬希读者指正。

我衷心地感谢云南省社科院东南亚研究所和云南大学出版社对本书的出版给予的大力支持和帮助。

朱昌利

1990年8月

目 录

前 言

第一章 印度农业发展战略…………… (1)

第一节 以土改、合作社为中心的农村发展战略…………… (1)

第二节 “绿色革命”发展战略…………… (9)

第三节 农村综合发展计划战略…………… (18)

第二章 印度的土地改革…………… (25)

第一节 独立前后的印度农村…………… (25)

第二节 土地改革的目的和主要内容…………… (29)

第三节 土地改革的作用…………… (38)

第四节 现阶段的土地改革…………… (42)

第三章 印度的经济作物…………… (46)

第一节 种类和产量…………… (46)

第二节 内销和出口…………… (53)

第三节	政府采取的各种措施·····	(58)
第四章	印度的农业科技·····	(62)
第一节	农业科学机构和院校·····	(62)
第二节	农业科学研究·····	(65)
第三节	农业科技的推广和应用·····	(71)
第五章	印度落后地区的农村经济·····	(75)
第一节	落后的社会经济·····	(75)
第二节	改变刀耕火种的原始耕作·····	(78)
第三节	因地制宜发展农村经济·····	(82)
第四节	落后地区开发中存在的主要问题·····	(90)
第六章	印度的农村工业·····	(93)
第一节	重视发展农村工业·····	(93)
第二节	农村工业的现状·····	(97)
第三节	农村工业的作用·····	(99)
第七章	西孟加拉邦农村社会结构·····	(101)
第一节	农村阶级关系·····	(101)
第二节	土地改革·····	(108)
第三节	资本主义农业·····	(115)
第四节	分成制性质·····	(120)

第八章 北方邦土地关系……………(122)

第一节 土改前土地占有情况……………(122)

第二节 土改后地权的某些变化……………(128)

第三节 “绿色革命”后的农业经济……………(133)

第九章 印度农业发展道路……………(141)

第一节 印度农业资本主义的发展……………(141)

第二节 各个地区发展不平衡……………(144)

第三节 农业资本主义的特征……………(152)

附录 印度农业基本统计资料

一、印度主要农作物面积、产量和每公顷产量……………(160)

二、印度主要农作物高产品种面积与每种农作物播种
总面积的百分比……………(164)

三、印度进口粮食数……………(165)

四、印度化肥生产、进口和消费量……………(166)

五、印度较大水利工程开工和完工数……………(168)

六、印度较小水利工程灌溉潜力……………(169)

七、印度主要农作物灌溉面积……………(170)

八、印度各种水源灌溉的面积……………(172)

九、印度农村通电村寨和水泵安装数……………(173)

十、印度农业和有关项目在全世界排列的名次……………(174)

Contents

preface

Chapter One: The Developmental Strategie on Indian Agriculture(1)

I. The Strategie of Rural Development Focused on Land Reform and Cooperative.....(1)

II. Development Strategie of "Green Revolution"(9)

III. Development Strategie For Rural Comprehensive Plan.....(18)

Chapter Two: Indian Land Reform.....(25)

I. Indian Villages Pre-and-After the Indepen- dence(25)

II. The Aim and Major Substance on the Land Reform(29)

III. Effect of the Land Reform.....(38)

IV. Land Reform at the Present Time.....(42)

Chapter Three: The Indian Cash Crops.....(46)

I. Varieties and Outputs.....(46)

- I. Domestic Market and Export.....(53)
- II. Measures Adopted by the Government.....(58)

Chapter Four: Science and Technology

for Agriculture in India(62)

- I. Institutions and Universities of Agricultural Science(62)
- I. Studies on Agricultural Science.....(65)
- II. Appliances and Promotions for the Science and Technology in Agriculture.....(71)

Chapter Five: Rural Economy in Backward

Regions of India(75)

- I. The Backwardness on the Socio-Economy.....(75)
- I. Primitiveness' Shifting Cultivation Altered...(78)
- II. The Development for Rural Economy in line With Local Conditions.....(82)
- IV. Main Issues on the promotion for Backward Areas(90)

Chapter Six: The Indian Village Industry

.....(93)

- I. The Growth of the Village Industry being Stressed(93)
- I. Current Situation on Village Industry.....(97)
- II. Effects of Village Industry.....(99)

Chapter seven: The Socio-structure at

Village in West Bangal.....(101)

I. Class Relations in Village.....(101)

II. The Agrarian Reforms.....(108)

III. The Agriculture of Capitalism.....(115)

IV. Character Concerning the share-crop System
.....(120)

Chapter Eight: The Agrarian Relations in

Uttar pradesh.....(122)

I. Land Occupancy before Land Reform.....(122)

II. Some Changes on Land Ownership after Land
Reform (128)

III. The Agro-Economy Since "Green Revolution"
.....(133)

Chapter Nine: The path for the Develop-

ment of Agriculture in India.....(141)

I. On the Capitalist Growth of Indian
Agriculture(141)

II. Imbalance on the Development in Different
Areas(144)

III. Characteristic of Capitalism on Agriculture
.....(152)

Appendix: the Basic Statistic Data on Indian Agriculture

1. The Areas, Outputs and yield/per ha. for Main Crops in India.....(160)
2. Percentage on the Areas of High-yield Varieties of the Principal Crops to the Total Areas Sown For Each Crop in India.....(164)
3. Volume of Grain Imported to India.....(165)
4. Volumes of Production, Importation and Consumption of Chemical Fertilizer in India(166)
5. Number of Bigger-Size Irrigation Works in India—It's Starting and Completion.....(168)
6. Irrigation potentiality for Smaller-Size Irrigation Works in India.....(169)
7. Areas of Irrigation for Indian Main Crops.....(170)
8. Areas Irrigation by Varied Source of River in India(172)
9. Number for Both Installed Water Pumps and Villages Electrified in India.....(173)
10. The Position of Indian Agriculture and Certain Projects in the World.....(174)

第一章 印度农业发展战略

第一节 以土改、合作社为中心的 农村发展战略

农业，在大多数发展中国家都是一个至关重要的问题。对印度来说，显得更加重要。印度是一个大国，人口众多，仅次于中国，居世界第二位。同时，印度又是农业国，人口的70%以上直接或间接以农业为主。由于长期殖民统治，农业经济十分落后，耕作技术原始，产量很低，加之沉重的封建剥削，广大农民生活于贫困之中，导致社会动荡和不安宁。因此，发展农业是印度政府面临的迫切任务。

独立四十年来，印度政府还是比较注意解决农业问题，陆续制订了农业发展战略，采取了许多具体措施，在一定程度上促进了农业发展。

印度农业发展战略大体上经历了三个发展阶段，各个阶段既有联系又有侧重点。印度农业发展战略的制订和当时国内的政治、经济和社会条件与国际环境有着密切的联系。从五十年代初到六十年代中，印度大力推行以“土改、合作社”为中心的“乡村发展计划”。这一时期，印度政府试图通过实行土地改革、推广合作制和乡村发展计划来促进农业发展，改变农村贫穷和落后面貌。

印度政府之所以把实行土地改革作为一项重要任务提出来，这是因为印度地权高度集中，广大贫苦农民遭受封建剥削的状况并未有任何改变，他们的不满情绪日益高涨，反封建斗争达到空前的程度，提出了减租减息、制止夺佃、无偿地没收地主土地和实现耕者有其田的要求。如果这种局面任其发展下去，将十分不利于国大党的统治，而且会严重地阻碍农业生产。因此，土地改革势在必行。

在战后，发展中国家进行的土地改革大致上有两种类型：一是以中国为代表的彻底的土地改革，推翻封建统治，没收地主的土地，无偿地分给无地或少地的农民耕种，从而大大推动农业生产；二是以印度为代表的土地改革，采取“赎买”的方式，接收地主部分土地，出租给农民耕种，同时给农民购买土地权。各国采取什么样的土地政策，是由国家的性质所决定。不同的土改政策，将产生完全不同的作用。印度土地改革包括了如下内容：1.废除“中间人”制度，将柴明达尔所出租的土地、荒地和森林转归国家；2.租佃改革，法令规定“公平租金”和“保障租佃权”；3.规定土地持有最高限额，超过限额的土地，由国家接管，付给地主很高的“补偿金”。

印度土改除了限制农村中封建地主的压迫和剥削、缓和农村阶级斗争外，还有另一个目的，逐渐地把封建地主转化为资本主义的农业经营者。土改法允许现代农场经营者拥有的土地不受最高限额的限制，即是明显的例证。

推行合作制，是这阶段农业发展战略的一个重要内容。印度政府甚为重视合作制的建立。早在1949年，国大党土地改革委员会就建议，在低于基本土地限额的土地上进行合作耕种。所谓“基本土地限额”，意指那些持有少量土地、单独经营不合算的农户，应通过合作耕种方式，帮助他们克服面临的困难。

关于合作耕种，“一五”计划的建议是：“鉴于上述原因，重要的是应特别鼓励和帮助中、小农民志愿的组成农业合作社。一个农业合作社的耕种面积不应小于规定的最低额。但对于农业合作社的最大耕种面积，则没有必要加以规定”。^①

“二五”计划时期，关于合作耕种主要任务是“采取一些必要的措施，为发展农业合作社打下坚实基础”，“以便在十年左右的时间内使大部分农业土地按合作耕种方式耕种……。目标是扩大合作部分，直到这个村的全部土地都归村合作社管理为止。信贷、销售、加工等方面的合作也将会进一步带动生产合作社。这些活动是相互联系的”。^②

在1959年的国大党那格普会议上，通过的关于农业组织形式的决议中，特别指出：“将来的农田布局应是合作方式的联合耕种，在这种布局下，土地将被集中起来从事联合耕种”。^③

印度政府在五十年代大力推广农业合作运动，并视为解决农村问题的有效药方。1959年6月，印度政府委任了一个合作耕种工作团，其主要任务是检查农业合作社可能面临的组织和经营管理问题。该团通过对若干农业合作社调查后，认为“合作耕种对于改善经济和社会状况，尤其是中、小农的经济和社会状况是一种有效的办法和组织”。^④第二个五年计划报告提到，“农村一旦达到合作经营阶段……占有土地和无土地之间的区别将失去其重大意义了”。^⑤印度政府当时曾设想将全部耕地和农户都纳入合作耕种的轨道，以消除农村各阶级间的利

①M·B·纳纳瓦提、J·J·安查理亚：《印度农业问题》，1965年英文版，第209页。

②兰吉特·萨马：《印度经济发展——阶级关系的各个方面》，转引至四川大学南亚研究所中译本，第4页。

③M·B·纳纳瓦提、J·J·安查理亚：《印度农业问题》，第209页。

④同上，第210页。

⑤同上，第209页。

益冲突，实现其共同发展的目标。

乡村发展计划在五十年代和六十年代中期农业发展战略中占有重要地位。所谓乡村发展计划，就是在政府的指导和支持下，将全国农村划分为若干发展区，制订出综合发展规划，村评议会充分运用农民的力量去努力实现，促进乡村社会经济和文化的发展，不断改变人们的传统观念。这一计划开始于1952年。

每个发展区大约方圆400—500平方公里，100个村庄，10万人。它的综合发展计划包括了农村各个方面，涉及农业、手工业、道路、教育、社会服务等。采取由政府 and 农民共同提供资金的办法来完成农村发展。无力提供资金的贫苦农民则捐献劳动。印度政府的想法是，人民是否积极参与和发挥主动精神，是乡村发展计划成功或失败的症结所在。

为了推行乡村发展计划，从中央到地方建立了相应的行政机构。在县、发展区和村庄则建立了评议会体制。

县评议会由各发展区的评议会主席、表列种姓和表列部落的代表和县级官员组成，设主席一人，多数是推选县行政官兼地方长官担任。县评议会负责制订发展计划，分配建设资金，创办初级学校和医疗卫生工作等。

发展区评议会由各村评议会主席和指定的若干名妇女、表列种姓和表列部落的人组成。它负责区的发展工作。区评议会下设有一个由农业、畜牧业等各个领域的技术人员组成的工作班子，具体指导区的发展工作。

村评议会是基层组织，它集政权、经济和社会服务于一身，在农村事务中发挥重要作用。村评议会通过有选举权的村民直接选举产生，其成员应具有代表性，人数从5人到31人不等，设主席一人。它的任期，各地没有统一规定，多则5年，

少则3年。它负责实施村的发展计划。^①其内容十分广泛，农业生产、灌溉、道路、教育、卫生、辅助性就业、住房和社会福利，就是说，包括农村生活的各个方面。人民不仅要执行这个计划，而且要求他们参与制订这个规划。

乡村发展计划经过试点后，于1952年开始实行。随着该计划的推广，发展区逐渐增多。1952—53年度，全国仅有212个发展区，2.7万村庄，1,690万人，到1965—66年度，发展区已扩大到99.6%以上地区，共有5,242个发展区，56.5万个村庄，40,400万人口。^②村评议会也陆续建立起来，到六十年代末，约占全国农村人口的85%。

上述农业发展战略所规定的各项任务，经过多年实施，有一定发展。

按照印度政府的部署，全国各地都进行了土地改革，废除了“中间人”，征收了地主超过土地持有最高限额的土地。但是，由于在制订土地限额立法上的种种漏洞，原土地所有者采取分散土地的方式仍保留了大批土地，而政府接受的土地数量有限。同时，广大贫苦农民也无力向政府购买土地，农村中土地问题仍然没有解决。租佃权还是没有保障，地租法也没有严格执行，佃农的地位并未有实质变化。

合作耕种制既没有发展到印度政府设想的规模，也没有发挥那样的作用。印度有各种形式的合作社，如农业生产合作社、服务合作社、供销合作社和消费合作社等。而农业生产合作社从未有大的发展。据统计，1958年全印共有各种形式的农业耕种合作社3,637个，社员19万人，耕地46万英亩^③。到1964

①参阅D.P.沙尔玛、V.V.德赛：《印度农村经济》，1980年英文版，第340页。

②参阅黄思毅：《试论印度独立后的乡村发展计划》，1987年8月打印稿。

③1957—58年印度合作运动统计表，第135页。

年1月,在发展区内建立的这类合作社总共不过2,454个。^① 农业耕种合作社多是地主和富农搞起来的,他们或是为了逃避土改法,或是为了获得大笔贷款,在合作社招牌下进行封建剥削。贫苦农民组织的耕种合作社数量更是有限。由于要租佃土地和依靠贷款,往往导致垮台。他们从政府那里很难得到土地耕种。

数量最多的是服务合作社,主要进行信贷活动。供销合作社、消费合作社主要是购销农产品和农业生产资料。另一些属于生产性质的合作社多是进行农产品加工。合作运动在农村中有过积极作用,如在一定范围内限制高利贷剥削。此外,在农产品加工和销售方面也发挥过某些作用。但在合作耕种上的作用很小。应当指出,印度政府推行合作制,往往为农村富有阶级所掌握,合作制所带来的某些好处,也为他们获得,而广大贫苦农民从这种制度中,得到的好处极少。

印度政府前三个五年计划中,拨出专款用于乡村发展计划。这种拨款大都是采用赠款形式。第一个五年计划财政拨款为4.598亿卢比,第二个五年计划增至18.712亿卢比,第三个五年计划达到29.2亿卢比。^② 这对改善农村公共设施有好处。不过,对广大农村来讲,数量有限的财政拨款,远远不能满足实际需要,不能不影响乡村发展计划的推行。同时,已建立的发展区和村庄评议会基本上由高级种姓的地主和富农所控制,成为其统治农村的工具。乡村发展计划带来的某些利益往往也被他们所独占。而广大贫苦农民对它日益冷淡,失去了吸引力。因此,“村评议的活动并未取得预期效果”。^③ 事实表明,这

①印度《经济时报》,1964年5月13日。

②参阅M.钱德、V.K.普里:《印度地区计划》,1983年英文版第282页。

③D.P.沙尔玛、V.V.德赛:《印度农村经济》,第344页。

一时期农业发展战略收效不大，农村贫困状况并未有多大改变。

印度这一阶段农业发展战略反映了印度国大党领导人尼赫鲁的思想。他提出了要在印度进行土改的主张，但它只能是一种特定含义的土改。尼赫鲁曾明确表示：“没有一个大地主——象塔鲁克达尔和柴明达尔（都是大地主）等等这类型的居间人会被我们承认。这些阶级所享有的利益和土地所有权应该逐渐地予以收买。”^①这就是说，印度农村历史上延续下来的“中间人”制度应予以废除，并通过赎买方式征收他们出租的土地。独立后，印度的土改遵循了这一原则。尼赫鲁从来不赞成废除封建土地制度。他曾经说过：“印度民族运动显然不是劳工运动或无产阶级运动，其目的不在于改变社会制度，而在于政治独立。你可以批评这种目标，说它不够远大。你也可以攻击民族主义，说它过时了。但是你接受了这种运动的基本认识后，你不应信口开河地说这个运动的领导人物不努力设法推翻土地制度和资本主义制度，因而出卖了运动。他们从来没有说过要这样做。”^②

尼赫鲁还主张在印度农村推行以建立合作制和村评议会制度为中心的乡村建设计划。曾把它称作“和平的革命”。尼赫鲁1959年在国大党那格普会议上鼓吹“我们的目标是要在印度每一个村庄建立村评议会、一个合作社和一所学校……我十分相信，由于那格普会议的讨论结果，将出现一个经济繁荣的时代。”^③

尼赫鲁的这种思想是在长期印度民族运动中受国内外各种

①尼赫鲁：《印度的发现》，中译本，世界知识出版社1956年版，第528页。

②《尼赫鲁自传》，中译本，世界知识出版社1956年版，第417页。

③尼赫鲁于1959年1月16日在翁巴拉群众大会的讲话。

思潮的影响，而逐渐形成的。特别是圣雄甘地的思想对他影响甚大。甘地曾提出和平改造战略，主张“土地将由所有者以合作方式共同持有，以合作方式耕种和经营。土地所有者将以合作方式进行工作，以合作方式占有资本、农具、牲畜、种子等等”。“合作形式还将适用于家庭工业和小型工业”。^①他认为合作制是最好的，有助于消除印度经济上和社会上的不平等现象。他总的设想是，要“使农村人民群众在他们的传统农村环境之内取得物质进步，从而保存社会组织的特有的‘印度精神’”。^②所谓传统农村环境，也就是“采用古代的简单手工艺术可以保证生产、消费和分配同时进行，停止出现财富上的巨大差别。在不存在货币经济的情况下，刺激经济活动的将是使用而生产，而不是牟利动机本身。”^③所谓保持社会组织的“印度精神”，是指历史上长期存在的村社组织。如果保持古代村社组织和自给自足的自然经济，就可以保持印度社会的稳定和推进社会进步，从而避免现代西方社会的种种弊端。

尼赫鲁接受了圣雄甘地的某些思想并发展了它。他和甘地一样特别推崇印度悠久传统和村社组织，并从中获得了重要启示。他说，虽然在英国统治时期作为内聚力的社会单位的村社已经衰落下去，“但它仍然被某种看不见的链节联系在一起，古老的回忆复活了。利用这些悠久的传统并在土地和小型工业方面建立起共有的、合作的企业应该是可能的。”尼赫鲁提出以合作制和村议会为中心的乡村建设计划在很大程度上来源于古代村社制度。正如大家知道的那样，历史上的印度村社在

①〔美〕弗朗辛·R·弗兰克尔：《1947—1977年的印度政治经济：渐进的革命》，转引至《南亚译丛》，1981年第3期第6页。

②《南亚译丛》，1981年第3期第10页。

③《南亚译丛》，1981年第3期第5—6页。

④同上，第9页。