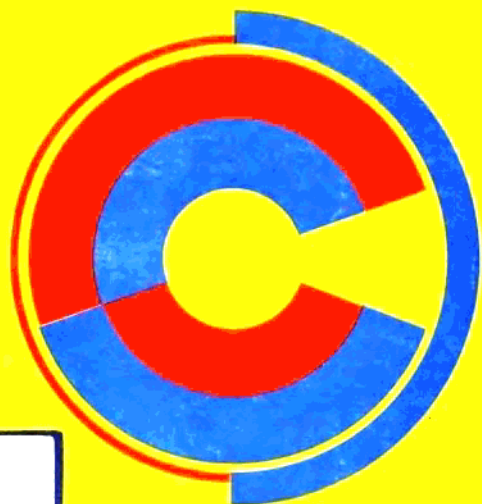


湖北省大中城市 菜篮子工程研究

● 湖北省计划委员会农业处 编著



● 湖北科学技术出版社

主编：张忠文

编委：（以姓氏笔画为序）

毛凤藻 田绍华

孙大钟 吴忠珍

梅学书 曾桂清

熊 文 熊新平

序

经济学是社会科学领域中对社会主义四个现代化建设最有直接意义的学科。因为我曾长期从事经济工作，对于经济研究一直较为关注，每当读到一些同志理论联系实际，言中有物，予人启迪的研究成果时，就由衷地感到高兴。由张忠文同志主编的《湖北省大中城市菜篮子工程研究》一书送审稿，读完后，亦有同感。本书作者，持老老实实的态度，坚持实事求是的精神，善于从现实经济生活中发现问题，又针对这些问题进行深入细致的分析和研究，找到解决问题的办法，提出自己的见解。读后，无法抑制内心激动，提笔简言作序，以表对作者辛勤研究的支持。

“菜篮子”与城市居民息息相关，是人们观察一个城市政治经济形势的“晴雨表”。从居民菜篮子里可以看出一个城市的政治经济形势，从菜篮子里可以看出居民的生活消费水平和他们的喜怒哀乐，从菜篮子里还可以看出一个城市经济改革的成功与失误。

改革开放已经十多年了。城市居民的菜篮子反映了这十多年不平常的变化。1983年以前，城市的副食品都是凭票供应，一提越轻的菜篮子装有多少市民对清淡生活的叹息。1984年以后，改革促进了农村养殖业的大发展，改革使农副产品的流通渠道不断拓宽，改革带来了副食品市场繁荣，原有的供应票证取消了，居民们菜篮子里品种多了，市民们的朗朗笑声是对改革成功的赞歌。1987年以后，由于农业后劲不足，城乡改革的

不配套，城市副食品供应又再度紧张，一些票证又回到居民手中，副食品供应成了人们关注的热点和议论的话题。搞好大中城市副食品均衡供应，已成为广大市民的强烈呼声，各级党政机关也把“菜篮子”纳入了重要的议事日程。

为了抓好大中城市菜篮子工程建设，实现副食品的均衡供应，受湖北省科委的委托，湖北省计委组织了大量的人力在认真探讨与总结国外大中城市副食品均衡供应的理论与实践的基础上，对我省八个大中城市的副食品供求现状和存在的矛盾作了客观的分析，揭示了大中城市副食品均衡供应的规律性问题，并运用系统论的思想，结合我省“八五”国民经济发展规划，对八市居民的未来消费需求作了科学预测，在此基础上提出了实现八市副食品均衡供应的新构想和保证措施。这些构想和措施符合商品经济发展规律，体现了改革开放精神，具有指导意义，得到了有关专家、学者、管理干部的高度评价，认为该项研究成果达到了国内同类研究的先进水平。

实施该项研究成果，需要组织有关部门密切配合，共同努力，并依据我省“八五”及十年规划组织分期逐项落实。我相信，经过不懈努力，到“八五”末期，我省八市居民的膳食结构将得到科学的调整，各种副食品供应均衡，城乡经济协调发展，科研成果带来的社会效益将十分显著。

肖全涛

1991年5月6日

目 录

湖北省大中城市菜篮子工程

——副食品均衡供应研究·····	(1)
十堰市副食品“五五工程”建设设想·····	(50)
襄樊市市区副食品产需现状及“八五”副食 品基地建设规划设想·····	(63)
建好“菜园子”，丰富“菜篮子”·····	(83)
黄石市副食品生产发展思路·····	(91)
关于解决城市“大需求”与“小菜园”问题 的几点思考 ——宜昌市“菜篮子工程”现状及发展设想···	(98)
沙市市“八五”期间副食品基地建设设想·····	(103)
国外蔬菜周年生产与均衡供应·····	(110)
国外肉类生产与消费·····	(126)
世界家禽饲养业发展动态·····	(142)
世界奶业发展趋势及其经验·····	(158)
当今世界渔业·····	(170)
后记·····	(191)

湖北省大中城市菜篮子工程

——副食品均衡供应研究

提 要

城市副食品供应涉及千家万户，已成为人们观察形势的“晴雨表”。本文通过对我省八市副食品供求现状及面临的主要矛盾的剖析，在预测未来消费需求的基础上，提出了实现八市副食品均衡供应的原则、指导思想以及具体构想与相应措施。

全文共分五大部分：

第一部分剖析了八市副食品供求现状。认为八市副食品生产初步形成了区域化、基地化、商品化的格局，集约经营初具规模，生产水平较高；在流通方面形成了有一定加工、储存、批发吞吐能力的多渠道、多层次、多形式的流通网络；副食品购销体制改革，初步探索出了一条放管结合的路子，改善了供应状况；人口、收入双增长加之货币支出结构单一，推动了消费需求的迅速扩张。大城市小郊区的资源格局导致了副食品自给水平低。

第二部分分析了八市副食品供求面临的主要矛盾。1. 生产与消费的矛盾。（1）消费需求的均衡性、多样性与生产季节性、单一性的矛盾；（2）消

费持续增长与生产发展后劲不足的矛盾；（3）消费增长速度快于生产速度的矛盾。2. 副食品生产特殊性与经济效益低的矛盾。3. 产供销之间的矛盾。

第三部分在对八市副食品消费现状、今后营养要求、膳食结构、收入水平、价格及政策变化趋势分析的基础上，预测了八市副食品未来消费需求。提出了人均年副食品消费量到1995年达到肉类36公斤、蛋类12公斤、奶类10公斤、水产品21公斤、蔬菜158公斤；到2000年达到肉类42公斤、蛋18公斤、奶类25公斤，水产品24公斤、蔬菜155公斤。

第四部分提出了实现八市副食品均衡供应的构想。

1. 实现八市副食品均衡供应必须遵循资源合理配置原则、效益原则、开放原则和放管结合原则；必须树立系统思想、层次思想和阶段性思想。2. 建立布局合理、结构协调的现代化供给体系。布局上选择“城乡协调”的思路，城市走饲料转化率高、适度规模的集约化程度高、生产水平高、经济效益好的路子；农区利用廉价劳力优势，搞好资源的利用与开发；结构方面：所有制结构实行国家、集体、个人一起上；生产结构要在稳定发展蔬菜的同时，积极发展肉、蛋、奶、水产品的生产，“八五”重点发展禽蛋生产，“九五”重点发展奶类生产；产品结构蔬菜内部抓好大路菜和细菜生产，肉类内部大力发展禽肉生产，积极开辟草食肉源，水产品内部要抓好名特优产品生产；规模结构形成国营、集体骨干生产企业的大规模生产，专业村、专业户的中小规模生产与千家万户分散生产相结合的多层次生产经营规模结构。副食品生

产体系建设重点对于现有基地以挖潜、配套、巩固、改造和提高为重点；对于新建基地以基础设施建设为重点。3. 建立高效、通畅、可调控的副食品流通体系。一是抓好市场体系建设，二是理顺产供销关系。4. 建设综合联动、调控自如、间接管理为主的宏观调控体系。一是抓好调控主体建设，二是完善和转变调控机制，三是调控手段联动和调控流程化。

第五部分提出了实现八市副食品均衡供应的配套性措施。1. 政策性措施。合理确定肉、蛋、奶的指导价；将财政用于城市副食品流通、经销环节的补贴，部分用作生产体系建设的投资；饲料政策和奖励政策应相对稳定。2. 调整生产结构，开辟饲料来源。3. 广泛筹措资金，增加有效投入。4. 依靠科技进步，大力推广科研成果。5. 深化改革，正确引导消费和完善市场组织与规章制度。

改革开放十年来，我省农业生产得到了长足发展。尤其是自1984、1985年水产品、畜产品市场相继放开后，养殖业生产发展曾一度出现了前所未有的好势头，城市肉、蛋、奶、鱼、菜等副食品的供应状况有了明显的改善，人均消费水平逐年提高。尽管如此，肉、蛋、奶、鱼、菜等副食品生产发展与城乡居民日益增长的消费需求仍不相适应，供求矛盾突出。尤其是1987年以来，城市副食品的供应又呈现全面紧张，肉票、蛋票等票证重新回到了城市居民手中，城市副食品供应问题再次成为人们关注的热点。

城市副食品供应涉及千家万户，它与国民经济的发展、社会稳定有着紧密的联系，目前已成为人们观察形势的“晴雨

表”。搞好副食品的均衡供应是关系到城市居民切身利益，关系到稳定人心、稳定社会的一项重要工作。从国际上情况看，苏联和东欧某些国家副食品市场始终成为困扰国民经济发展和影响社会稳定的重要因素。在波兰曾因肉食供应短缺引起过社会动乱。因此，研究城市副食品的均衡供应问题意义重大。

城市副食品种类繁多，如菜、肉、蛋、奶、鱼、食油、水果、糖类等，由于受篇幅限制，不可能逐项加以研究。本文仅就我省省辖的武汉、黄石、襄樊、十堰、沙市、宜昌、荆门、鄂州八个大中城市居民需求量大的菜、肉、奶、蛋、鱼五类副食品均衡供应问题进行研究。

研究城市副食品均衡供应问题，涉及的内容广泛，本文着重研究生产体系、流通体系以及与之相适应的宏观调控体系。

一、八市副食品供求现状剖析

（一）集约经营初具规模，生产水平较高

近几年来，由于各级领导的重视，我省八个大中城市增加了副食品生产的投入。1985年八市从财政拨款、新菜地开发基金、企业、部门自筹、银行贷款等几个渠道筹集副食品生产发展资金3906.46万元，到1989年增加到8283.69万元，增长了1倍多。投入的增加，使城市副食品生产经营的条件得到改善，提高了产出能力。到目前为止，八市现已建立起常年菜园25.2万亩（见表1），其中包括新开发菜地10万亩，比1985年扩大4万亩，增加23.4%，旱涝保收面积占50%，保护地栽培、塑料大棚面积1.7万亩，地膜覆盖面积10万亩。布局上以城市为中心呈波浪式由近郊向中远郊、邻县扩展外

表1 湖北省八市1984—1989年蔬菜生产情况统计表

单位: 万亩、万吨

	1984年		1985年		1986年		1987年		1988年		1989年	
	面积	上市量	面积	上市量	面积	上市量	面积	上市量	面积	上市量	面积	上市量
合计	17.42	1.67	17.23	73.55	18.44	82.58	19.81	91.15	22.83	101.27	25.22	104.96
武汉	11.25	15.0	11.4	48.5	11.8	51.17	12.01	57.3	14.53	60.31	15.0	60.69
黄石	1.48	5.5	1.41	4.5	1.25	5.05	1.16	5.1	1.20	5.90	1.47	5.89
十堰	0.99	3.25	1.17	3.95	1.28	4.86	1.46	4.93	1.20	5.03	1.51	5.53
襄樊	1.20	5.90	1.20	6.0	1.5	7.5	2.23	7.45	2.5	9.00	3.00	10.50
宜昌	1.04	4.67	0.86	4.0	0.90	5.59	0.97	6.87	1.05	6.82	1.35	6.91
沙市	0.67	2.84	0.43	2.65	0.64	3.43	0.74	3.9	0.94	6.16	1.04	6.82
荆门	0.38	1.25	0.45	1.4	0.5	1.6	0.8	3.64	1.0	4.33	1.25	4.50
鄂州	0.41	3.26	0.31	2.55	0.57	3.38	0.36	1.96	0.35	3.70	0.90	4.10

注: 本表数据系生产部门统计数。

资料来源: 省农牧厅经作处。

延，初步形成了近郊以速生菜、精细菜为主，中郊以速生菜和大路菜并举，远郊以大路菜为主，外埠以调剂补淡菜为主等多层次生产布局格局。宜昌市利用鄂西地理条件所赋予的梯级生态环境，在枝江、当阳、秭归、长阳等县5个乡、19个村建立立体型蔬菜基地。十堰市建立了四个层次、三种类型的蔬菜基地。四个层次是：近郊速生菜基地、远郊大路菜基地、外埠郧县柳坡蔬菜基地、南部山区一季园补淡菜基地；三种类型即常年园、一季园和良种园。1989年八市共生产蔬菜104.96万吨。肉、蛋、奶生产上已建立200头以上的奶牛场33个，万只规模以上的养鸡场39个，500头以上的养猪场45个，有各类畜禽饲养专业户700多个。其中奶牛、家禽、生猪规模分别在100头、1000只和200头以上的饲养场饲养量分别占八市的60%、6%和3%。规模经营、集约化经营带来了较高的产出能力，1988年八市生猪出栏105.04万头，平均出栏率达98.6%以上，比全省出栏

表2 湖北省八市畜牧业生产水平对比情况

	1988年农业人均肉蛋奶生产量(公斤)				生猪出栏率 (%)
	肉 类	其中：猪肉	禽 蛋	牛 奶	
全省水平	32.7	30.5	11.7	1.15	82.2
八市平均	36.2	33.1	18.3	17.1	98.6
武 汉	46.4	43.0	15.7	76.2	176.6
黄 石	74.0	72.4	8.6	13.0	152.3
十 堰	38.6	37.6	9.1	4.3	84.4
沙 市	43.3	40.6	21.4	19.4	123.7
宜 昌	52.9	45.9	8.9	30.5	116.6
襄 樊	60.4	51.0	26.7	7.9	144.9
鄂 州	20.6	18.7	10.0	0.09	78.5
荆 门	36.1	32.7	28.3	0.06	78.3

率高 16.4%，肉类产量 84163 吨（其中猪肉 76906 吨），禽蛋产量 42522 吨，牛奶产量 39746 吨。城郊农民人均年生产的肉、蛋、奶分别为 36.2 公斤、18.3 公斤和 17.1 公斤，与全省平均水平相比，分别高 3.5 公斤、6.6 公斤和 16 公斤（见表2）。1988年八市可养水面 319.39 万亩。已利用水面占可养水面的 75%，其中精养鱼池 17.6 万亩。1978年冬以来，在巩固提高国营渔场基地基础上，国家与省在武汉市、鄂州市、荆门市建立商品鱼基地 3.32 万亩，武汉市利用联合国农发基金会信贷资金，扶持村镇建基地，已建成精养鱼池 2.2 万亩，1989年八市水产品总产量达 9.26 万吨（见表3）。总之，我省八市副食品生产初步形成了区域化、基地化、商品化与集约化的格局。

表3 湖北省八市水产品生产情况表

单位：万吨

年 份	1984	1985	1986	1987	1988	1989
合 计	4.13	5.09	6.26	7.67	8.43	9.26
武 汉	1.89	2.32	2.95	3.55	4.00	4.41
黄 石	0.21	0.21	0.22	0.25	0.24	0.29
襄 樊	0.02	0.07	0.08	0.09	0.11	0.07
十 堰	0.02	0.03	0.03	0.07	0.07	0.08
荆 门	0.084	1.16	1.39	1.89	1.99	2.05
宜 昌	0.10	0.13	0.14	0.16	0.17	0.15
鄂 州	0.93	1.01	1.18	1.34	1.47	1.80
沙 市	0.12	0.16	0.27	0.32	0.38	0.41

（二）新的流通体系基本形成

八市已初步形成了有一定加工、储存、批发吞吐能力的多

渠道、多层次、多形式的流通网络。到目前为止，仅武汉市就设立了37个渔工商公司，10多个水产贸易货栈，开设了40多个水产门市部，有115个水产销售点，3000多个农村进城的运销专业户。据1987年统计，八市水产品成品商品量50948吨中，集贸市场成交量占87.1%，国营公司经销量占12.9%。冷库容量肉类5.6万吨，水产品0.28万吨。八市均有中小型肉联加工厂和部分奶制品企业，较大规模的有武汉市一个年屠宰百万头以上的肉类联合加工厂，十堰市建设了一个年屠宰（单班）120万只肉鸡的加工厂。

（三）放管结合，改善供应

我省八个大中城市从1984年开始进行了副食品购销制度的改革，自蔬菜率先放开后，相继放开了鱼、肉、蛋、奶等各类副食品市场，在放开市场的基础上强化管理。一是实行市场的限价供应办法，规范经营者行为；二是对市场供应紧张的肉、蛋产品，采取保证性供应（凭票限量、限价供应）与市场调节供应相结合。现已初步探索出了一条放管结合的路子，使副食品生产经营由传统的产品经济逐步转入有计划的商品经济的轨道。实践证明，其效果是好的，促进了生产发展，丰富了市场，消费者得到了实惠。与1985年相比，1989年八市蔬菜、肉、蛋产量分别增长42.7%、51.3%、48.9%，奶和水产品产量分别增长28.7%和81%。由于生产都得到了发展，八市副食品供应状况有了明显改善。与1985年相比，1989年蔬菜、肉类、蛋类供应量分别增加了50.3%、50.9%和47.5%，奶类、水产品供应量分别增加了51.7%和118.9%（见表4）。供应物质的质量得到改善，蔬菜供应品种增加，由改革前的50个增长到150多个，可食率达90%左右；水产品中名特优产品增加，鲜销率达

表4 湖北省八市副食品总供应情况预测表

单位: 万吨

	1985年供应量实际				1989年供应量实际				1995年供应量预测				2000年供应量预测			
	1980年供应总量		城市		城市		城市		城市		城市		城市		城市	
	总量	总量	自给	调入	总量	总量	自给	调入	总量	总量	自给	调入	总量	总量	自给	调入
肉类	10.05	15.20	3.16	3.95	8.09	22.94	5.02	8.49	9.43	28.17	6.71	6.84	14.62	34.19	7.92	8.71
蛋类	2.24	4.49	0.77	1.88	1.74	6.62	1.03	3.63	1.96	9.19	2.07	5.16	1.96	12.25	2.83	5.91
奶类	2.24	3.33	3.04	0.28	0.01	5.06	4.74	0.31	0.01	6.76	6.25	0.4	0.11	11.18	10.24	0.6
水产品	4.29	5.22	3.44	1.42	0.36	11.52	6.05	4.73	0.74	14.46	7.6	5.36	1.50	19.68	9.85	7.23
蔬菜	65.38	74.10	56.62	8.23	9.25	111.36	90.17	15.73	5.46	123.28	105.90	11.66	5.72	147.72	121.78	16.66
																9.28

注: 此表数据为八市不完全统计上报数, 整理后汇总而得。

85%以上；肉类中禽肉、瘦肉供应份额增加，鲜销率占一半以上，

（四）消费持续增长

从副食品消费水平分析看，据调查，1989年我省八市居民人均实际消费肉类 27.13 公斤，禽蛋 7.55 公斤，奶类 7.15 公斤，鱼 16.24 公斤，菜 144.87 公斤。与 1985 年相比，肉、蛋、奶消费量分别增长了 18.1%、7.8% 和 22.4%，鱼、菜消费量分别增长了 69.2% 和 18.1%。从消费总量上看，1989 年消费肉类 19585.1 万公斤，禽蛋 5450.3 万公斤，奶类 4797.9 万公斤，水产品 10387.3 万公斤，蔬菜 104581.6 万公斤，与 1985 年相比，肉、蛋、奶消费增长了 29.04%、17.86% 和 31.53%，水产品、蔬菜消费增长了 84.85% 和 29.04%。人口、收入双增长推动了消费总量的迅速增加。一是人口增加。从 1985 年到 1989 年，八市年均增加人口 15.3 万人，其中八市内部人口自然增长年均 9.7 万人，流动人口 5.6 万人，按每人年均消费蔬菜 120 公斤，肉类 16 公斤，蛋 5 公斤，奶 5 公斤，水产品 6 公斤计，八市全年就要增加消费蔬菜 1836 万公斤，肉类 244.8 万公斤，蛋 76.5 万公斤，奶类 76.5 万公斤。流动人口的增加，使原来农村部分副食品消费转移到城市，由自给性消费转化为商品性消费。1989 年全省农村居民食品消费中，商品性消费占 41.4%，比 1985 年提高了 6 个百分点，部分外省的消费转移到了我省八市。二是八市居民收入水平的提高。1989 年八市居民人均年收入 1354.57 元，比 1986 年增长 76.6%，扣除物价上涨因素，收入年递增率为 3.4%。城市居民生活性支出的商品结构过于狭窄，在占家庭支出比重较大的住房、医疗、保健保育、交通、文化娱乐等方面都享有国家补

贴，货币支出主要用于生活消费。1989年人均生活消费支出占收入的93%，其中副食品消费占收入的34.8%（见表17），即八市居民每增加100元的收入就要增加34.8元副食品的消费支出。无疑，城市居民的收入增长，构成了副食品新增需求的一个重要因素。

上述两大因素的综合作用，推动了副食品消费需求过快增长，超过了生产发展的速度。1985—1989年，八市肉、蛋、奶的实际消费量年递增7.6%、5.2%和10.1%，而同期八市肉、

表5 1989年八市居民营养水平分析表

	蛋白质(克)	脂肪(克)	热量(千卡)	食物消费量 (公斤)
八市人均日摄入量	67	73	2533	
其中：动物类来源	16.13	42.38	456.38	
动物类来源占总量(%)	24.1	58.1	18	
全年总计	24420.89	26639.71	924538.74	
1.粮食	16514	4272.1	644405	179.5
2.植物油		6600	59400	6.6
3.猪肉	2149.85	13532.74	131254	22.63
4.牛羊肉	385.03	466.53	5777.92	2.44
5.禽肉	147.08	25.54	832.24	2.06
6.蛋类	934.69	765.57	11083.4	7.55
7.奶类	240.24	287.43	4933.5	7.15
8.水产品	2030	393	12699.66	16.24
9.蔬菜	1801.2	252.8	28440	158
10.糖类	13.8		11328	3
11.水果	93	36	6540	15
12.瓜类	112	8	3240	40
13.酒类			4605	2.5

注：食物营养折算标准参见：中国农科院食物发展项目组项目办公室：我国主要食物结构和营养成分计算表。《农业经济问题》，1989年第10期。

蛋、奶生产量递增分别为4.7%、4.2%和4.6%。

1989年八市居民的消费水平从营养角度分析，人均每天热量摄入达 2533 千卡，已接近1979—1981年全世界平均2624千卡水平，高于1982年全国城市平均 2446 千卡的水平，其中动物食品来源的热量占18%，高于世界1979—1981年平均16%的水平，也高于1982年全国大中城市平均12%的水平，蛋白质人均日摄入量达67克，高于全国城市平均（1982）66.7 克 的水平，接近世界（1979—1981）平均 68.5 克水平，低于发达国家（1979—1981）平均 98.9 克水平。上述分析说明，我省八个大中城市副食品消费水平已经相当可观（见表5、表6）。

表6 营养水平对比分析表

	热 量		蛋 白 质		脂 肪	
	摄入量 (千卡)	动物来源 的热量 (%)	摄入量 (克)	动物来源 的蛋白质 (%)	摄入量 (克)	动物来源 的脂肪(%)
全世界(1979—1981)	2624	16	68.5	36.0	63.4	52.0
亚洲平均(1979—1981)	2336	8	57.5	20.5	38.7	43.3
发达国家(1979—1981)	3385	30	98.9	56.8	120.4	66.5
发展中国家(1979—1981)	2350	9	57.5	22.4	40.6	39.1
我国城市平均(1982)	2446	12	66.7	16.9	68.2	46.6
湖北八市(1989)	2533	18	67.0	24.1	73	58.1

（五）大城市小郊区，自给水平低

我省八市从总体上说属大城市小郊区的格局（见表7）。人口占全省的 14.9%，而耕地仅占全省耕地的 6%，粮食产量占全省的 6.3%，饲养畜禽的农户占全省的 6%。资源条件的约束，导致城市副食品生产数量有限。1988年肉类产量仅占全