

森工信贷与 绿色产业开发

——绿色产业的纽带

1.41

S·G·X·D·Y·I·S·C·Y·K·F

● 东南科学技术出版社

主 审：张明久 李遵夫

主 编：罗 翀 谭秉光

编写人员：（按姓氏笔画为序）

王晓果 陈继红 罗芳权

罗 翀 姬新民 喻 善

谭秉光 戴效荣

目 录

第一部分 各界人士谈绿色产业

- 引言..... (1)
- 以市场为导向 以效益为中心 建设高产优质高效林业
..... 湖南省人民政府省长 杨正午(3)
- 落实关键措施 加快林业产业化建设的步伐
..... 湖南省人民政府副省长 庞道沐(6)
- 湖南省森工多种经营贴息贷款的回顾与展望
..... 湖南省工商银行行长 王金贤(9)
- 齐心协力抓好林业产业化建设
..... 湖南省林业厅厅长 刘永寿(15)
- 强化信贷“五型”思维 用好森工贴息贷款
..... 湖南省工商银行副行长 张明久(24)
- 抓住历史机遇 加快我省林产工业发展
..... 湖南省林业厅副厅长 李进夫(29)
- 转变观念 落实措施 加速林业产业化建设
..... 郴州市人民政府副市长 瞿龙彬(34)
- 发展大林业 推进产业化
..... 中共靖州苗族侗族自治县委书记 廉世界(39)
- 双牌县积极探索林业产业化路子
..... 中共双牌县委副书记 魏京萍(46)

走产业化发展之路 推进林业上新台阶	怀化地区林业局局长 曹丰禄(49)
将绿色科技纳入我国科技发展总体规划中	中国科学院院士 周光召(53)
现代世界林业经济的基本发展规律	中华人民共和国林业部 秦凤翥(63)
谈发展高效林业的基本条件和现有基础上的调整	中南林业规划院教授级高工 王永安(71)
调整优化林业产业、产品结构	中南林学院教授 何方(75)
发展高效林业之浅见	中南林学院教授 陈永密(77)
“四论”发展高效林业	《湖南林业》特约评论员(80)
依托银行“输血” 促进企业发展	洪江市联合竹胶合板厂厂长 向又生(92)
无限希望在林海	安化县木材总公司总经理 陈明朗(98)
贷款改建三条生产线 推动企业效益翻一番	衡阳市木材厂厂长 胡光华(104)
开发“森林宝库” 营造“绿色银行”	资兴市木材公司(108)
广筹项目资金 发展多种经营	郴州湘林实业公司(111)

第二部分 绿色产业问题解答

1. 什么是森林?	(113)
2. 什么是森林资源?	(113)
3. 什么是森工多种经营?	(113)
4. 开发森林资源的原则是什么?	(114)

5. 什么是森林资源的二次开发?	(114)
6. 森林资源二次开发应遵循哪些原则?	(114)
7. 森工多种经营专项贴息贷款的起源是什么?	(116)
8. 什么是森工多种经营专项贴息贷款?	(117)
9. 森工贷款的对象是什么?	(117)
10. 森工贷款的特点是什么?	(117)
11. 森工贷款的用途有哪些?	(118)
12. 森工贷款的种类有哪些?	(118)
13. 森工贷款的条件有哪些?	(119)
14. 森工贷款的原则有哪些?	(119)
15. 怎样认定银行支持该森工贷款项目?	(120)
16. 森工贷款项目的审批程序有哪些?	(120)
17. 什么是年度森工贷款项目计划?	(122)
18. 森工贷款项目的评估内容主要有哪些?	(122)
19. 森工贷款项目实施方案的编写要点有哪些?	(123)
20. 企业申请森工贷款必须准备哪些资料?	(124)
21. 森工贷款项目的验收范围、依据、标准及内容有哪些?	(124)
22. 森工贷款项目档案包括哪些内容?	(125)
23. 森工贷款报表的指标间有何等量关系?	(125)
24. 林业主管部门怎样对森工贷款项目进行管理?	(126)
25. 森工贷款项目可行性报告有哪些编写要点?	(128)
26. 怎样申报森工贷款项目的中央专项?	(128)
27. 森工贷款指标如何调整?	(129)
28. 总行未下达森工贷款指标前可审批贷款吗?	(129)
29. 森工“续贷”项目如何办理续贷?	(129)
30. 森工贷款展期有何规定?	(129)

31. 怎样划定森工贷款的质量? (130)
32. 森工贷款的利率期限和结息时间怎样确定? (131)
33. 森工贷款的还款来源与信贷制裁有哪些? (131)
34. 如何计算森工贷款的复利? (132)

第三部分 绿色产业政策和法规

- 引言..... (134)
- 中国 21 世纪林业行动计划: 森林资源的高效利用和林业
产业化..... (135)
- 湖南省林业条例..... (144)
- 中共湖南省委、湖南省人民政府《关于加速全面绿化, 建设
高效林业的决定》..... (156)
- 湖南省林业发展“九五计划”和十五年规划..... (164)
- 关于加速发展森工企业多种经营若干问题的暂行规定
..... (195)
- 关于森工企业多种经营贷款财政贴息有关问题的通知
..... (202)
- 关于加强森工企业多种经营专项贴息贷款管理的通知
..... (204)
- 中国工商银行固定资产贷款评估试行办法..... (229)
- 中国工商银行森工多种经营专项贴息贷款掌握意见..... (263)

第一部分 各界人士谈绿色产业

引 言

森林是人类的朋友。我们的祖先曾长期与森林为伴，以野果充饥，靠树叶御寒。从某种意义上说，没有森林就没有人类，就没有人类的进化。然而可悲的是，在人类的历史长河中，森林仅被人们当作取之不尽的“绿色宝藏”，几乎没有人注意到它是人类赖以生存和繁衍的不可缺少的自然生态条件，人们只是对这个“绿色宝藏”展开了旷日持久、规模空前的“索取”。据报道，时至今日，因各种原因，每年有成百万公顷的森林面积从我们的地球上消失。威胁人类自身生存和繁衍的敌人，正是人类自己。值得庆幸的是，当今社会已有越来越多的有识之士逐渐懂得了森林这个“必然王国”的大量秘诀，关于如何对这个与人类息息相关的重要资源实施有效保护和合理开发利用并被命名为“绿色产业”的课题已提到了人类的议事日程。为此，我们特选录了

部分党政领导、厂长、经理和专家学者对“绿色产业”问题的论述。这些精辟的论述充分体现了人类对森林的认识已开始了由“必然王国”向“自由王国”的飞跃,也为从事绿色产业的管理者和经营者指明了方向。从他们的论述中,我们不难体会到森林是人类生存的根本条件,我们这一代人有责任保护她,繁荣她,为当代人造福,也为子孙后代造福!

以市场为导向 以效益为中心 建设高产优质高效林业

湖南省人民政府省长 杨正午

湖南是我国南方重点林区省之一，全省土地总面积 2000 多万公顷，其中丘岗山地占总面积的 70%。全省境内物种丰富，自然条件优越，发展林业具有得天独厚的条件。1993 年，全省按期消灭宜林荒山并实现平原绿化，目前，森林面积达到 800 万公顷，活立木蓄积量超过 2 亿立方米，森林覆盖率为 42.2%。但是，林业的经济效益还比较低，平均林业产值只有 375 元/公顷左右，林业还没有成为农民脱贫致富奔小康的主导产业。为改变这种状况，省委省政府于 1995 年 12 月份作出了《关于加速全面绿化，建设高效林业的决定》，提出了全省高效林业建设和发展的目标任务：第一阶段，从 1994 年至 2000 年，森林面积增加到 933 万公顷，森林覆盖率提高到 45% 以上，森林蓄积量达到 2.4 亿立方米，林业总产值在现有基础上翻一番，达到 100 亿元。1998 年，全省实现全面绿化。第二阶段，从 2000 年到 2010 年，森林面积增加到 1067 万公顷，森林覆盖率提高到 50% 以上，森林蓄积量达到 2.8 亿立方米，林业总产值达到 200 亿元以上。《决定》要求全省各级党委、政府把建设高产、优质、高效林业作为实现农村奔小康的一项战略任务来抓。

建设高效林业，必须以市场为导向，以提高效益为中心，在

产品质量、批量、增值上做文章,在提高开发水平上做文章。目前全省林业产品有的量很大,但质很低,卖不起价;有的质很优,但量很少,形成不了拳头,占领不了市场;还有的质量、批量都可以,但加工跟不上,增不了值。针对这种情况,今后,主要在以下三个方面下功夫:一是建立规模优势的主导产业。产业的确定,要考虑当地优势,按照市场需求,选择那些市场容量大、单位产出高、经济效益好的产品作为开发重点,并把产品的生产、加工、贮运、销售融为一体,形成产业优势。我省的名特优产品很多,开发潜力大。如柚子、椪柑、脐橙、药材、松香等,但这些产品还只是“星星之火”,没有形成规模经济和商品优势。要通过品种的改良,科学规划,合理布局,发展专业生产区和各类专业乡、村、户,建立各具特色的商品生产基地,让“星星之火”形成“燎原之势”。二是组建和扶持一批龙头企业,搞好资源的综合利用。要围绕当地的主导产品,组建培育一些集传递信息、推广技术、深度加工、贮运销售等多功能于一体的产业化集团。要注重向高技术、高层次发展,提高开发新产品的科技含量和附加值,实现由浅层次开发向科技含量高的深层次开发转变。要创办一批林副产品深、精加工,面向国际市场的骨干出口创汇企业。积极支持发展多层次、多成分、多形式的龙头企业。三是建立、健全社会化服务体系。要围绕当地能够形成规模优势的主导产业,依托林业基层单位组建开发性经济服务体系,以服务为宗旨,与农民结成利益共同体,把分散的、小批量的家庭生产进行重新优化和组合,使产、供、销逐步趋于专业化、区域化、社会化。

建设高效林业,需要进一步深化改革,建立促进林业发展的机制。首先,要建立灵活的开发机制,调动各方面力量参与开发的积极性。要坚持“谁投入、谁开发、谁经营、谁受益”的政策,鼓励各行各业发挥各自的优势,承包、租赁、购买(使用权)成片丘

岗山地进行开发,形成千军万马建设高效林业的局面。第二,要建立和完善土地流转机制。在稳定家庭联产承包责任制和不改变土地用途的前提下,对集体所有土地,可按照平等、自愿、互利、有偿的原则,采取入股、出租、兑换、联营、转包、抵押、拍卖等形式进行流转。当然,在实际操作中,应掌握好有关政策。第三,要建立多元化的投入机制。对国家和省里安排的农业综合开发、西线开发、扶贫开发、丘岗山地开发、以工代赈等专项资金,各级政府要安排一定比例用于林业和山地开发,保证资金的投入和到位。林业部门要努力争取国家对林业的投资项目,并积极开展招商活动,引进外资搞开发。对已争取到的林业建设资金,林业、森工贴息贷款和林业“一金两费”,要切实管好用好,努力提高资金投入的综合效益。冶金、铁路、农垦、城建、交通等部门,要按规定提取专项资金用于造林绿化。造纸、煤碳、木材加工等行业,要投资建设自己的用材林基地。同时,要进一步完善农民劳动积累工和义务工制度,把建设高效林业的立足点放在群众自力更生,艰苦奋斗上。第四,要引入激励机制,鼓励科技人员到第一线领办林业基地、企业,从事技术承包和有偿技术服务。

建设高效林业是一项涉及面广、任务艰巨的社会系统工程。各级党委和政府要把这项工作纳入重要议事日程,切实加强领导。要带头办样板,建立高效林业示范点。要逐级签订领导干部任期造林绿化、建立高效林业目标责任状,严格考核,奖罚兑现。报刊、广播、电视等新闻单位要做好宣传工作,提高全社会对发展高效林业的认识,广泛动员群众积极投身于建设高效林业的行列中去。各级林业行政管理部门,要按照高效林业发展的整体要求,进一步深化改革,转变职能,当好参谋,加强服务,保证高效林业有组织、有计划、有步骤地快速发展。

落实关键措施 加快林业产业化建设的步伐

湖南省人民政府副省长 庞迪沐

实施林业产业化经营,是社会主义市场经济条件下林业发展的必然趋势,这和林业部提出的建立比较完备的林业生态体系和比较发达的林业产业体系的奋斗目标是一致的。这是我省发展高效林业,促进林业上新台阶,加速农村特别是山区经济发展的有效途径和战略举措,也是我省建设农业强省的重要措施。因此,我们要加大力度,加大措施,加快我省林业产业化建设步伐。

1. 大力建设林业商品基地,努力培养区域性林业主导产业。

所谓主导产业,就是有地方特色,品质优良,在全省有数一数二的位置,在全国有一定影响的产业。如我省的油茶、楠竹,在全国有一定的位置;江永的香柚、溆浦的枣子,在全省是数一数二的。根据全省2000年林业发展规划和丘岗山地开发规划,“九五”期间,我省林业基地建设的重点是工业原料林、大径级速生丰产用材林、油茶(油桐)、楠竹、木本药材和名特优新果木林。总体布局是:以娄底、邵阳、常德、岳阳、长沙、衡阳、株洲为中心,建设以马尾松、国外松为主的工业原料林基地;以湘南和雪峰山等用材林区为中心,建设以杉木、马尾松大径材为主的速生丰产林基地;建设以株洲、衡阳、郴州等市为中心的油茶林基地,以湘

西北为主的油桐基地,以桃江、安化、浏阳等为中心的 15 个楠竹资源面积在 1 万公顷以上的楠竹基地;在低中山区、丘陵地区建设以枣、栗、柿等为主的木本粮食基地、名特优新果木林基地以及以杜仲、厚朴等为主的木本药材基地。各地要根据自己区域的优势和特点,选择立地条件好的地方,建立起覆盖面广、商品量大、经济效益好、市场竞争力强的林业商品基地,发展自己的主导产业,起到创一业富一地、抓一品活一片的作用。要巩固提高传统产品,培养新的主导产业,开发“名特优新”产品。对那些资源最突出、经济效益最明显、生产最稳定的项目,要重点开发,加快发展。

2. 办好林业龙头企业,加快林业产业经济链的形成。龙头企业是带动林业产业化建设的“火车头”,应该作为林业产业化建设的关键环节来抓。我们要引导企业向“大、高、外、新、多”的方向发展。大,就是大规模。高,就是高起点。外,就是外向型。新,就是新产品。多,就是积极鼓励并支持多层次、多成分、多形式地发展龙头企业。今后办企业要按现代企业制度办法搞,实行股份制,不要官办和一家包办,建一个背一个包袱。我省和澳大利亚 CSR 公司准备在长沙星沙开发区合资兴建的 11 万立方米中密度纤维板厂,就符合“大、高、外、新、多”的要求。各地要根据自己的资源情况,除统筹安排、合理布局、新一批龙头企业外,还要选择有一定基础的林工企业,加快技术改造,提高科技含量,加强内部管理,进一步转换经营机制,使其成为龙头企业。各级政府要在政策上优惠,资金上支持。特别是对市场潜力大的林产品精加工、深加工、高科技和外向型的龙头企业,要重点扶持。

3. 努力实施科教兴林战略,提高林业产业化的科技含量。在一定意义上讲,科技的投入与强化,比资金、物质的投入更重

要。当前,首先要抓好各种基地建设的名特优新良种苗木和丰产栽培技术的推广应用,保证商品性林业基地都采用良种壮苗,使用丰产栽培技术。二是要搞好产品的贮藏、深加工、精加工技术的研究推广,特别是对林业产业化经营中的一些技术难点,要组织科技力量重点攻关。三是建立健全教学、科研、生产一体化的技术推广体系,加强技术检查督促,保证林业产业化建设的每个项目都按科学规律办事。林业教学必须与林业产业化建设相结合,多培养出合格的林业产业化建设人才。四是要切实抓好科技成果的试点示范。五是建立健全激励机制,吸引科技人员积极投身到林业产业化建设中,开展技术服务和技术承包,兴办各类科研生产经营实体,以加快林业科技成果转化的速度。

4. 建立健全林业社会化服务体系,推动林业产业化的快速发展。各地要围绕能够形成规模的主导产业,积极组建开发性服务实体,在资金融通、科技推广、信息指导、生产资料供应、产品销售、人才培养和交流等方面搞好服务。特别是基层林业站要向实体化、专业化、企业化方向发展,集管理、服务、经营于一体,坚持自愿、方便、互惠、低收费的服务原则,在管理中突出服务,在服务中搞好管理,在经营中强化服务。要以服务为宗旨,与林农结成利益共同体。要加强林产品市场体系建设,为林农解除产品难卖的后顾之忧。我们搞市场经济,第一是把产品生产出来,第二是把产品卖出去,第三是卖个好价钱。因此,各地要根据自己的实际情况,建立起林产品的批发市场和中心市场。

湖南省森工多种经营贴息贷款的回顾与展望

湖南省工商银行行长 王金贤

工商银行自 1987 年着手开办森工多种经营专项贴息贷款(以下简称森工贷款)业务至今,已经历了整整十个春秋,在森工贷款开办十周年之际,我谨代表湖南省工商银行 2 万余名干部职工,向从事森工贷款业务的信贷干部致以亲切的问好!对关心、支持我行森工贷款业务的林业、财政等政府有关部门,特别是森工企业界的朋友致以衷心的感谢!现就我省森工贷款的有关情况讲几点意见。

一、森工贷款工作成效显著

森工贷款业务开办十年来,在林业、财政等政府有关部门的支持特别是森工企业的积极配合下,取得了较好的成绩,具体反映在:

1. “三家”配合较谱。林业、银行和财政这三大家配合如何,是搞好森工项目贷款的“晴雨表”。林业是森工贷款项目的计划归口部门,没有林业部门的批准立项,森工贷款项目就不能实施;银行是搞金融通的,没有银行的贷款支持,项目承担单位只能是“巧媳妇不能为无米之炊”;财政代表国家对森工贷款给

予贴息,没有财政部门的支持,贷款贴息就难以尽快足额到位。十年来,“三大家”本着理解、配合、支持的原则,共商森工贴息贷款项目的大计,为选准、选好森工贷款项目作出了积极的努力。特别是1995年,根据过去森工贷款工作的经验教训和专业银行向国有商业银行转轨的要求,并结合新会计制度的改革等,我行会同林业厅、财政厅以湘工银(1995)第39号文件联合下发了“关于加强森工企业多种经营专项贴息贷款管理的通知”,从而较全面地规范了全省森工贷款的操作程序和管理办法。可以说,森工贷款十年中所取得的成绩,既是森工企业努力的结果,也是“三大家”支持配合的结晶。

2. 贷款投向较准。把准项目贷款投向的前提是科学地选准项目,只有通过对项目内容进行深入调查研究和认真的审查,才能切实把握住森工贷款的投向。十年来,在林业、财政等政府部门的配合支持下,我们按照林产工业的要求,积极支持其调整了产业结构和产品结构。在贷款投放过程中,根据湖南森林资源丰富,特别是木材、竹材、松脂资源丰富的特点,重点支持了加工工业,在我行支持的94个森工贷款项目中,加工工业就有52个,占55.32%。到1996年9月底止,全省应清收而未清收的贷款项目只有5个,只占应清收项目数的9%。总的来讲,我行森工贷款的投向符合我省林产工业的产业政策 and 行业发展规划,贷款的投向是比较准的。

3. 贷款质量较高。贷款投向如何是确保贷款高质高效的重要前提,贷款项目的严格跟踪管理则是确保贷款质量的重要保证。十年来,我们严格实施了贷款项目的台帐管理,在项目贷款的管理上,我们要求项目承担单位必须筹足30%的自筹资金,并坚持先用自筹资金,后用银行贷款的原则,并严格按省林业厅批准的项目技术开发实施方案中的用款进度使用每一笔资金。

通过项目资金的科学管理,我们及时了解了项目的实施进程及项目实施过程中存在的一些问题,正是因为我们强化了贷款项目的跟踪管理,才确保了森工贷款的高质量,据 1996 年的情况统计,在我行 7806 万元森工贷款余额中,“三项贷款”为 $\times \times \times \times$ 万元,占森工贷款余额的 $\times \times \%$,其中“两呆”贷款为 $\times \times \times$ 万元,占森工贷款余额的 $\times \%$ 。远远低于我行同期全部贷款的“三项贷款”率和“两呆”贷款率。其贷款质量明显好于其他种类的贷款。此外,为确保贷款的安全,我们对森工贷款基本上都办了抵押,抵押率达 99%,从而有效地保全了森工贷款资产。

4. 贷款效益较好。十年来,我行始终坚持“三堂会审”,即由银行、林业和财政来共同筛选森工贷款项目,并加强了贷后的检查等管理工作,从而使绝大部分贷款项目投产后取得了较好的社会、生态和自身经济效益。据对已投产项目的调查统计,至 1996 年底已累计实现销售收入 4.6 亿元,实现利税近 6000 万元,其中利润近 4000 万元。这里特别要提出的是:我行在支持森工贷款项目时,针对大部分森工企业所处的地理位置较优越的特点,有意识地发放了部分第三产业贷款。据不完全统计,我行所支持的森工贷款项目,已为森工企业安置待业人员近 3000 人,为林区的社会稳定起了积极的作用。

二、森工贷款工作还有待进一步改进

十年来,森工贷款工作虽取得了较好的成绩,为支持我省林产工业的发展发挥了积极的作用,但有些问题还需要我们在今后的工作中加以改进。

1. 森工贷款的“拳头”还握得不够紧。据调查,在我行支持的森工贷款项目中,贷款在 100 万元以下的项目占了 70% 以