

深化改革 增强企业活力

主编

李 平
戚长顺
纪树忠
魏启生



● 吉林大学出版社

编 者 的 话

《深化企业改革，增强企业活力》一书，编写的主要目的是为了帮助广大干部和职工深入学习和掌握企业改革的理论和措施，提高对深化企业改革的认识，深化企业改革，增强企业活力，使企业尽快走出困境，步上健康发展的轨道。本书的主要内容包括：在治理整顿中如何深化企业改革，必须坚持社会主义的办企业方向，完善与坚持企业承包经营责任制，搞好企业内部配套改革，加快经济结构调整，强化企业管理，坚持与完善厂长负责制，全面贯彻按劳分配原则，依靠科技振兴经济，充分发挥党组织的政治核心作用，加强思想政治工作，必须全心全意依靠工人阶级。本书的最大特点是理论联系实际，对深化企业改革的一系列问题不仅从理论上进行了阐述，更重要的是紧密结合企业的实际，提出了一些具体措施和办法。本书对促进企业的改革，必将起到积极的作用。

本书由王毓副教授担任顾问，李平、戚长顺、纪树忠、魏启生担任主编，姜颖、籍洪军、石崇、王景宽、郑殿生、姜武、马野、付强、高洪军、霍凤春担任副主编。参加编写的除了主编、副主编外还有（按姓氏笔划为序）：白建兴、王嘉辉、王凤英、汪涵、孙玲君、李本荣、陈琪、金艳芬、庭长林、姜发、智化民、赵立成、赵建臣、赵海月、蔡云霞。戚长顺、纪树忠、魏启生分别参加了部分书稿的修定工作。全书由王毓、李平拟定编写题纲，最后由李平统改定稿。在编

写的全过程中，王毓副教授作了精心指导，在此表示感谢。

由于我们水平有限，加之时间仓促，书中的缺点在所难免，诚恳欢迎读者批评指正。

编 者

1990年9月

目 录

第一章	在治理整顿的同时，必须深化 企业改革.....	(1)
一	治理整顿是关系国民经济持续、 稳定、协调发展的战略选择.....	(1)
二	治理整顿和深化改革是对立统一的.....	(10)
三	在治理整顿期间，必须深化企业 改革.....	(17)
第二章	深化企业改革，必须始终不渝 地坚持社会主义方向.....	(23)
一	坚持社会主义方向，在不改变公 有制性质的前提下深化企业改革.....	(23)
二	建设有中国特色的社会主义，探 索适合我国国情的企业改革之路.....	(33)
三	坚持正确处理国家、企业和职工 个人三者利益关系.....	(42)
第三章	深化企业改革，必须进一步完 善和发展企业承包经营责任制.....	(47)
一	承包经营责任制是增强企业活力 的现实选择.....	(47)
二	坚持企业承包经营责任制，必须 把立足点放在完善和发展上.....	(55)

三	完善发展企业承包经营责任制 注意解决好几个问题·····	(62)
第四章	深化企业改革，必须搞好企业 内部配套改革·····	(69)
一	企业内部配套改革是深化企业改 革的基础·····	(69)
二	企业内部改革要从系统工程出发， 坚持其配套性·····	(75)
三	企业内部配套改革必须遵循的原 则与方法·····	(86)
第五章	深化企业改革，必须加快经济 结构调整·····	(91)
一	结构不合理是影响经济效益的主 要障碍·····	(91)
二	把企业的产品结构、组织结构做 为调整的突破口·····	(99)
三	要用改革的措施促进经济结构的调整·····	(106)
第六章	深化企业改革，必须强化企业 管理，提高管理水平·····	(114)
一	强化企业管理，不断提高企业素质·····	(114)
二	强化基础工作，逐步健全企业自 我发展的内在机制·····	(119)
三	强化民主意识，加强企业管理程 序科学化的进程·····	(127)
第七章	深化企业改革，必须坚持与完 善厂长负责制·····	(134)
一	认真总结经验教训，坚持继续实	

行与完善厂长负责制·····	(134)
二 完善厂长负责制, 必须贯彻《企业 法》和“三个条例”, 坚持以法治厂·····	(141)
三 努力提高厂长(经理) 的素质, 培养和造就一支宏大的企业家队伍·····	(150)
第八章 深化企业改革, 必须全面贯彻	
按劳分配原则·····	(156)
一 坚决纠正分配不公问题, 全面贯 彻按劳分配原则·····	(156)
二 企业内部分配必须遵循公开的 原则·····	(164)
三 既要贯彻个人物质利益原则, 又 要加强思想政治工作·····	(166)
第九章 深化企业改革, 必须坚持科技	
与经济的有机结合, 依靠科技 振兴经济·····	(176)
一 科技进步是企业现代化大生 产的关键·····	(176)
二 走以技术改造为主的企业内涵扩 大再生产的路子·····	(184)
三 改革企业内部的科技管理体制, 充分调动科技人员的积极性和创造性·····	(191)
第十章 深化企业改革, 必须充分发挥	
党组织的政治核心作用·····	(199)
一 发挥党组织的核心作用, 才能明 确企业的方向·····	(199)
二 企业党组织必须参与企业重大问	

题的决策.....	(206)
三 正确处理好“核心地位”和“中 心地位”的关系.....	(209)
第十一章 深化企业改革，必须加强思想政 治工作，搞好精神文明建设.....	(217)
一 坚持“两个文明”一起抓.....	(217)
二 建立一支“四有”的职工队伍.....	(222)
三 增强思想政治工作的凝聚力.....	(225)
第十二章 深化企业改革，必须全心全 意依靠工人阶级.....	(237)
一 全心全意依靠工人阶级，是办好 社会主义企业的客观要求.....	(237)
二 全心全意依靠工人阶级，必须充 分发挥企业职工的主人翁作用.....	(242)
三 全心全意依靠工人阶级，必须建 立健全企业内部的约束机制.....	(248)

第一章 在治理整顿的同时， 必须深化企业改革

一 治理整顿是关系国民经济持续、稳定、协调发展的战略选择

党的十一届三中全会以来的十年中，我们党坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，国民经济持续发展，国家实力显著增强，城乡居民生活明显改善，各项事业都取得了巨大成就，整个国家的面貌发生了深刻的历史性变化。

实践充分证明，在党中央、国务院的正确领导下，十年改革开放坚持了社会主义方向，促进了社会生产力的发展，取得了举世瞩目的伟大成就。但是，从1984年下半年以来，随着经济发展和改革的深入，我们又犯了急于求成的毛病，出现了经济过热，通货膨胀，总量不平衡，结构不合理，经济秩序混乱。这些问题突出表现是：社会总需求远远超过总供给；工农业比例严重失调，加工工业发展过快，能源、原材料和交通运输紧张，财政逐年出现赤字，货币发行过多，物价上涨过猛等。这些问题已危及到了改革和建设的全局，发展到使社会难以承受的程度。

1988年9月，党的十三届三中全会提出了“治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革”的方针，确定把建设和改革的重点放在治理整顿上来。1989年11月，党的十一届五

中全会通过了《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》。经过一年多的治理整顿,已经取得了显著成效。但是,我们必须清醒地看到,当前的经济形势还相当严峻,治理整顿的任务还相当艰巨。突出地表现在总需求大于总供给的格局还未改变;经济混乱现象还严重存在;经济效益下降的趋势还未改变;国民经济比例失调的状况尚未扭转。与此同时,又出现了市场销售疲软,某些产品滞销,工业速度回落过猛等现象。当前存在的这些问题,决不是一两年突然出现的,而是多年积累的一些深层次问题的集中反映。这些问题,现在已经到了不能再拖下去的时候了,必须采取有力措施加以解决。

我国出现暂时的经济困难,原因是多方面的,但从根本上说,是多年来社会总需求超过社会总供给,国民收入超额分配引发出来的,是指导思想急于求成,没有始终一贯地坚持持续、稳定、协调发展方针的结果。社会主义的改革开放是史无前例的创造性事业,如同历史上一切重大的社会变革一样,难免发生这样那样的问题,甚至出现某些失误。这是合乎历史辩证法的。比如我们在研究和推动改革时,对国情国力缺乏全面深刻的认识,脱离国情,超越国力,思想上行动上急于求成;在改革统得过多、管得过死的经济体制过程中,忽视了必要的适当集中;在强调微观搞活的同时,忽视了综合平衡和加强宏观调控,法制建设以及必要的管理工作也有些跟不上;各项改革措施的衔接配套不够好,有的甚至互相矛盾,未能收到预期的效果,等等。这些问题是前进中发生的,和成绩相比,它们是支流,是完全可以克服的。但是,也应该看到,造成的后果是严重的,应当充分正视这些问题,认真总结经验教训,把治理整顿和改革开放搞好。

治理整顿是走出经济困境的唯一出路。今后几年内,要

以治理整顿为手段，走出困境为目标，把我国的经济结构和发展速度调整到合理的水平上。一方面，坚定不移地贯彻治理整顿的方针，明确近期治理整顿目标、重点和切实的政策措施，逐步缓解当前经济发展中的主要矛盾。另一方面要不失时机地走出困境，进一步搞好改革开放，促进社会经济稳定发展。在充分利用国内外有利条件的基础上，以保持总量平衡，调整经济结构，提高经济效益为中心，实现本世纪末达到小康水平的战略目标，并为21世纪社会经济的全面振兴打下良好的基础。

治理整顿与走出困境密切相关，互相联系。从治理的角度看，治理整顿是手段，走出困境是目标；从走出困境的要求讲，治理整顿是前提，走出困境是结果。走出困境必须依赖于治理整顿的顺利进行，治理整顿正是为了使我国的经济走出困境，实现腾飞。二者密切联系，缺一不可。

治理整顿实质上是一次经济上的调整。既然是调整，就必然有进有退。所谓“进”，主要是指有的要上，有的要保，有的要发展；所谓“退”，主要是指有的要下，有的要压，有的要淘汰。对于要退的某些部门和单位来说，无疑要忍受一些痛苦，付出一定代价。但从全局来看，这种“退”是必要的，否则，当前存在的总量不平衡、通货膨胀、产业结构不合理、经济秩序混乱等问题就解决不了，经济效益也就无法提高。所以，无论是“进”，还是“退”，都是必要的，积极的，都是为了理顺经济关系，稳定经济全局，走出经济困境。为此，就需要树立顾全大局的思想，自觉地以局部利益服从全局利益。这几年，由于放松了政治思想工作，在利益关系上，强调局部利益多了，强调全局利益少了，强调个人利益多了，强调集体利益少了。一些地区、部门和单位，本

位主义、分散主义现象有所抬头。因此，要强调小道理服从大道理，把全局利益放在第一位。提倡顾大局，识大体，协调一致，克服困难，去争取国民经济的持续、稳定、协调发展。

怎样进一步搞好治理整顿呢？总的来说，要进一步搞好治理整顿，必须认真地贯彻《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》。

首先，治理整顿必须坚持五个基本原则：第一，着重压缩社会总需求，切实解决国民收入超分配问题。第二，大力调整经济结构，提高经济效益，在这个基础上，保持经济以适当速度增长。第三，把治理整顿和推进改革开放结合起来，使二者相互配合，相互推进。第四，加强计划性，强化对国民经济的宏观调控。第五，把克服困难与解决社会积弊结合起来，切实办几件人民满意的事情。

其次，搞好治理整顿，逐步走出经济困境要处理好四个方面的关系：第一，既要进行适当的行政干预，又要加快改革和发展的步伐。“整治”中，采取一些必要的行政手段，以加强对经济生活的调控是必要的，但要适度。从近期看，为了压缩需求，保证供给，行政干预会取得一定的成效，但长期使用，无益于经济发展。走出困境的根本出路在于，以调整产业结构为契机，加快改革和发展的步伐。第二，既要避免经济过热，又要保持相对稳定的增长速度。经济过热过高，社会总需求大大超过总供给，势必加剧经济生活中各方面的紧张状况，造成经济的恶性循环。但是治理不是“治死”，整顿不是“停顿”。为了保证有效供给的增长，防止经济“滞胀”、生产滑坡，必须保持一定的增长速度。第三，既要加强党性，又要解放思想。在治理整顿中，各地方、各部门都必须以党性做保证，坚决执行中央的整治方针，

不能搞“上有政策，下有对策”。要严格做到“有令则行，欲禁则止。”不然，以走出困境为目标的治理整顿工作，难以收到预期的效果。同时，在治理整顿中，也要实事求是，解放思想。做到既有搞活，又有制约；既有开放，又有管理；既有严守纪律，又有勇于探索。第四，既要做到遏制“通胀”，又要做到防止“滞胀”。因此，紧缩银根、紧缩财政以及压缩投资、抑制消费等措施，可以有效地遏制通货膨胀，但使用不当也可能使经济出现“滞胀”。因此，要处理好遏制“通胀”与防止“滞胀”的关系。在采取多种措施抑制社会需求的同时，应以提高劳动生产率为前提，增加社会有效供给。

最后，近期内治理整顿工作要达到的基本目标是压缩总需求要取得明显成效。通货膨胀趋于缓解，同时摸索出一条从根本上走出困境的路子。主要包括：第一，农业要摆脱连续几年徘徊不前的局面，走上稳步增长。特别是要实现粮食的稳定增长，并促进种植业、林业、畜牧业、水产业的全面发展，明显地提高农村经济专业化、商品化、工业化、现代化的水平。第二，经济过热基本消除，增长速度达到合理水平。消除经济过热就是要采取强有力的措施把过高的需求压下来，总供给和总需求大体平衡，并把经济速度保持在适当水平上。具体地说：农业平均每年增长4%；工业平均每年增长7%，较为适宜。第三，结构调整趋于合理，产业政策得到实施。在整治中，要真正做到扶优限劣，就是要对农业和基础工业实施“重点倾斜”政策的同时，限制一些加工工业的盲目发展，特别要下决心关掉一批耗能高、经济效益极差的乡镇企业。对此，要下大决心，动真“刀子”。按照国家的产业政策，合理布局，优化结构，提高效益。第四，固定资产投资规模大体维持在1989年的水平。在压缩投资方面，要运用多

种手段，综合治理，争取总投资规模不突破4000亿元。第五，在抑制消费的同时，要保证人民生活水平不明显降低。这是一个难度较大、事关紧要的重大问题，要全力以赴，切实做好这方面的工作，以消除群众对治理整顿工作的种种疑虑之心。第六，彻底整顿流通领域的秩序，逐步取消价格“双轨制”。在这个过程中，要严格执行党中央、国务院关于清理整顿公司的有关规定，坚决撤销所有专事倒买倒卖，从中牟取暴利的公司，关闭那些缺乏必备条件的以及一切可有可无、徒增流通环节的公司。对国务院和省市区批准成立的各种公司也要重新审查，严格整顿，该撤销的撤销，该合并的合并。所有违法乱纪、牟取暴利，都要坚决给予制裁，不能使他们占便宜。坚决打击各种形式的“官倒”和“私倒”行为。同时，由于价格“双轨制”弊多利少，必须有计划、有步骤地予以改进直至取消。第七，控制物价上涨幅度，为最终消除通货膨胀创造条件，两年内，要采取多种手段和措施，力争把物价上涨控制在10%以内，为今后的改革打下良好的基础。第八，坚持计划经济和市场调节相结合的原则，加强中央宏观调控能力，做到对整个国民经济总量平衡和重大经济关系进行有计划地调节和控制。实行全国一盘棋，适当集中权力，努力改变目前有些经济管理权限下放过多、资金过于分散、经济运行缺乏正常秩序的状况。该集中的坚决集中，该分散的坚决分散；该管住的坚决管住，该放活的进一步放活；要整肃法纪，消除各种混乱和腐败现象，严厉惩治腐败分子，认真做好肃贪倡廉工作，真正做到经济活而有序。

要达到上述治理整顿的目标，完成治理整顿的任务，走出经济困境，要特别注意抓好以下几个问题：

第一，统一思想，适当加强集中。统一思想，就是要把

全党、全国人民的思想统一到《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》（以下简称《决定》）上来。《决定》是总结多年来实践中正反两面经验制定出来的，符合我国当前实际情况，是实事求是的。它对治理整顿和深化改革的任务、要求、原则和方针政策都作了明确的规定，是治理整顿和深化改革的伟大纲领。只要全党全国人民统一认识、振奋精神，按照《决定》指引的方向前进，治理整顿和深化改革的任务是一定能够实现的。

在统一思想的基础上，要适当加强集中，克服分散主义。我国旧的经济体制的一个重要弊端就是过于集中，统得过死。改革集中过多的旧体制，实行权力下放是正确的。但不应下放得过多。我国是个大国，实行的是在公有制基础上有计划的商品经济，必须适当集中。只有集中，才能形成拳头和重点，办一些局部不能办的大事，体现出计划经济的优越性。前一段权力下放过多，许多地区、部门只考虑自己的局部利益，重复引进，重复建设，上有政策，下有对策，各行其是，全国没有形成一个统一的整体，造成很大浪费。因此，必须加强集中统一，克服分散主义。当然，集中要适当，我们不能再回到过去权力过分集中，把地方和企业捆得死死的老路上去。

第二，搞好长远规划，坚持综合平衡。国民经济保持综合平衡，各部门按比例发展，是社会主义发展的客观要求。综合平衡有短期的，年度之间的，有长期的，十年几十年的。短期平衡是重要的，但是有些问题一年之内看不清楚，需要从长计议，预先安排；有的问题虽然现在看得比较清楚，但不可能一下解决。比如社会总需求超过总供给，前几年发了那么多票子，把票子收回来，使物价完全稳定下来，

必须经过若干年的努力才能做到。这就需要有一个长远的规划。

长远规划要按照综合平衡的原则来制定，要解决一些带根本性的大问题和在短期内容容易被忽视的问题。特别是一些关系国计民生的重大问题，必须要有长远眼光，从战略观点进行考虑，作出规划，坚决执行，否则，就可能顾此失彼，贻害无穷。体制改革也需要有一个长远规划。

第三，坚持自力更生、勤俭建国的方针，过几年紧日子。建国以来，我国经济有很大发展，但从按人口平均计算的产值和国民收入看，我国还是一个穷国。我们必须坚持勤俭建国的方针，勤俭办厂，勤俭办一切事业，努力开源节流，节约一切可以节约的开支，用到最需要的地方，以促进我国尽快地富强起来。党中央提出，需要过几年紧日子。全国人民都应该积极响应，坚持勤俭办一切事情。

我们要有自强不息的精神，自力更生，艰苦奋斗。实行对外开放，是我国长期不变的方针。在整个治理整顿期间，我们必须充分利用国际上一切可以利用的有利条件，克服不利因素，使对外开放和治理整顿互相促进。我们要扩大出口创汇，继续积极利用外资和引进先进技术，加强同外国的科学技术交流与合作。但是，必须明确，对外开放、引进技术，发展对外贸易，都是为了发展壮大社会主义经济，发展自己的民族工业，提高人民的生活水平。损害民族工业的事情我们不能办，更不能丝毫放弃民族独立来换取别人的施舍。

第四，从严治党，加强廉政建设，对党政机关存在的腐败现象，必须坚决从根本上加以消除。对于贪污受贿的，一方面要争取一部分人走坦白从宽的道路。另一方面，对大案要案，罪行严重而又顽固抗拒的人，必须真正从严，依法惩

处。执行党纪、政纪和法律，决不能手软。没有一个好的、纯洁的、有坚强战斗力的党，社会主义现代化是没有希望的。

我们的历史证明：任何强大的敌人都是打不垮我们的。过去，帝国主义用枪炮没有打垮我们，现在他们想用“和平演变”的方法对共产党、社会主义国家“打一场无硝烟的战争”，搞所谓“不战而胜”，使我们的党变质，国变色，亡党亡国。这是一种挑战，对我们党也是一场严重的考验。在这场尖锐的斗争面前，每一个共产党员都要提高警惕，振奋斗志，坚决抵制和反击反动势力糖衣炮弹的进攻，彻底粉碎他们的阴谋。

第五，加强思想政治工作，把坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的斗争坚持下去。国内外的反动势力企图用“和平演变”的方法，搞垮共产党，搞垮社会主义国家。他们用的一个重要手法，就是打着“民主、自由、人权”的旗号。这个旗号很动听，颇能迷惑一些人，可是他葫芦里装的什么药，稍有一点马克思主义常识的人都是了解的。民主、自由都是有阶级性的。社会主义民主与资本主义民主、社会主义自由与资本主义自由是有本质区别的。资产阶级有剥削人的权利和自由。我国以公有制为主体，生产资料掌握在劳动人民手中，劳动人民取得了真正的民主和自由的权利。但是，民主和集中是对立的统一，是一个问题的两个侧面。既要有集中指导下的民主，又要有民主基础上的集中。任何社会，都不可能只要民主，不要集中，那样社会就不可能存在。要有自由，也要有纪律。否则，这个社会就会陷入一片混乱。目前，一部分青年同志不了解资产阶级民主的实质，盲目崇拜。我们对他们要大力加强思想政治工作，提高他们的觉悟。同时，对资产阶级自由化观点必须进行批判，肃清其流毒影响。

二 治理整顿和深化改革是对立统一的

现在有些人认为治理整顿是“旧体制的复归”，是“压改革”，是“走回路”等等。这种把治理整顿和深化改革的关系对立起来的观点是极端错误的。从我国的实践来看，不改革，经济就没有出路，不治理整顿，改革就难深化。治理整顿和深化改革是有机地联系在一起的，是辩证的统一。关于这一点，党的十三届五中全会《决定》讲得非常明确，从根本上说，治理整顿和深化改革是一致的。这种一致性首先体现在二者都不是目的，它们都是为了促进国民经济的持续、稳定、协调发展。而经济稳定又是政治稳定和社会稳定的基础，没有一个稳定的局面，任何事情都干不成。稳定是压倒一切的。改革开放在经济、社会不稳定的情况下不可能顺利推进，也不可能取得预期的效果，而治理整顿正是为了稳定经济，为深化改革创造不可缺少的条件。而且，治理整顿不是走回头路，要在坚持改革开放总方针的前提下进行，不少治理整顿措施本身也是改革的实际步骤。治理整顿与深化改革不仅不矛盾，而且是互为条件、相辅相成的。二者的统一和一致具体表现在以下几个方面：

第一，治理整顿与深化改革的目标是一致的，都是为了实现国民经济持续、稳定、协调发展。我国经济发展过程中，脱离国情、超越国力、急于求成、大起大落，是40多年来最重要的教训。党的十三届五中全会确定的长期持续、稳定、协调发展经济的基本指导方针，是社会主义经济有计划按比例发展的正确反映。坚定不移地执行这一方针，是克服当前经济困难，实现国民经济长期持续、稳定、协调发展的