

部门经济管理

主编 李秀玲



陕西人民出版社

部门经济管理

主 编 李秀玲
副主编 赵明理 许致信
陈平江

陕西人民出版社

部门经济管理

主 编 李秀玲

副主编 赵明理 许致信 陈平江

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街181号)

新华书店经销 陕西省印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 11.25印张 1插页 235千字

1990年1月第1版 1990年1月第1次印刷

印数：1—7200

ISBN 7-224-01086-3/F·116

定价：4.25元

前 言

经济管理课是党校教育正规化以后在各级党校开设的新课程。党的十三大以后，根据“一个中心两个基本点”的基本路线的要求，这门课程在实践中逐渐完善，初步形成体系。由于各级党校领导的重视，经济管理课教师的共同努力，通过几年的实践，积累了一定的教学和编写教材经验，根据教学需要，应当编写出党校经济管理课教学比较完善和相对稳定的统编教材。因此，由中共陕西省委党校经济管理教研室骨干教师牵头，邀请陕西省地、市党校有关教学校长、教研室主任组成编委会，组织全省党校系统经济管理课骨干教师共同编写了五本陕西省党校系统经济管理课统编教材：《部门经济管理》、《财政与金融管理》、《涉外经济管理》、《企业管理概论》、《简明经济统计学》，这对今后全省党校经济管理课教学既提供了基础，又是一个促进。

这五本统编教材以马列主义、毛泽东思想为指导，以党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，特别是党的十三届四中全会精神为依据，立足中国实际，坚持四项基本原则，注意吸取近几年来改革、开放中的经验和正确见解，借鉴其他国家对我们建设具有中国特色社会主义有益的经济管理理论和方法，因此，是比较适合省、地两级党校大专班以上班次使用的教材。我们认为，既然社会主义现代化建设是我

们党今后长期的中心工作，党校教育在坚持以马列主义、毛泽东思想为主课，解决学员世界观、方法论的前提下，经济管理课教学应是其中有益的组成部分。这五本统编教材也适合其他干部学校的经济管理课教学使用或参考。

编写出好的统编教材，是十分艰苦的学习、探索和研究过程。编写这五本教材的作者在这方面作了大的努力，是可喜的。但是，由于时间紧迫和作者水平所限，不足之处在所难免，希望党校学员和广大读者能提出宝贵意见，以便今后继续完善和提高。

1989年9月20日

目 录

第一章 总论

第一节 经济部门的形成和管理的必要性…………… (1)

一、经济部门的形成…………… (1)

二、经济部门的分类…………… (2)

三、我国经济部门分类的现状…………… (4)

四、加强经济部门管理的必要性…………… (7)

第二节 经济部门的结构…………… (9)

一、部门结构的模式…………… (9)

二、部门结构模式的选择…………… (11)

三、部门结构合理化的标志…………… (15)

第三节 国家对经济部门的管理…………… (17)

一、国家是经济部门管理的主体…………… (17)

二、国家对经济部门管理的主要任务…………… (19)

三、国家管理经济部门的方法…………… (23)

第四节 部门管理体制的改革…………… (27)

一、我国部门管理体制的沿革与发展…………… (27)

二、现行部门管理体制的弊端和改革的方向 …………… (29)

第二章 农业经济管理

第一节 农业的特点及其在国民经济中的地位和作用…………… (35)

一、农业的涵义	(35)
二、农业的特点	(36)
三、农业在国民经济中的地位和作用	(39)
第二节 农业自然资源的开发利用与农业生态平衡	(44)
一、农业自然资源	(44)
二、自然资源的特点	(45)
三、农业自然资源开发利用的原则	(47)
四、农业生态平衡	(49)
第三节 农业区划、生产布局与生产结构	(53)
一、农业区划	(53)
二、农业生产布局	(57)
三、农业生产结构	(60)
第四节 农业现代化	(64)
一、农业现代化的概念及特征	(64)
二、农业现代化的目标和内容	(66)
三、我国的农业现代化	(70)
第三章 工业经济管理	
第一节 工业的特点及其在国民经济中的地位和作用	(73)
一、工业的特点	(73)
二、工业在国民经济中的地位	(77)
三、工业在国民经济中的作用	(78)
第二节 工业部门结构和生产组织结构	(80)
一、工业部门结构	(80)
二、工业生产的社会组织结构	(85)

第三节	工业资源及其管理	(91)
一、	工业资源的概念和分类	(91)
二、	工业资源在工业和国民经济中的作用	(93)
三、	工业资源的结构	(95)
四、	工业资源的开发和利用	(99)
第四节	工业布局及防治工业污染	(101)
一、	工业布局	(101)
二、	工业污染防治	(104)
第四章	建筑业的管理	
第一节	建筑业的技术经济特点及其在国民经济 中的地位和作用	(109)
一、	建筑业的概念	(109)
二、	建筑产品及其技术经济特点	(111)
三、	建筑业在国民经济中的地位和作用	(113)
第二节	建筑业管理体制	(117)
一、	建筑业管理体制的沿革	(117)
二、	建筑业体制改革的必要性与可能性	(119)
三、	建筑业管理体制的改革	(121)
第三节	建筑产品建设程序	(123)
一、	项目建议书阶段	(124)
二、	可行性研究报告(或设计任务书)阶段	(125)
三、	设计阶段	(128)
四、	施工阶段	(129)
五、	竣工验收阶段	(130)
第四节	建筑业的经营方式	(131)

一、建筑业经营方式的种类·····	(131)
二、建筑业承包制·····	(132)
三、工程建设招标投标·····	(134)
第五节 建设工程承包合同制·····	(137)
一、承包合同在工程建设中的作用·····	(137)
二、承包合同的种类和履行·····	(139)
三、承包合同的管理·····	(140)
第五章 商业经济管理	
第一节 社会主义商业的地位和作用·····	(143)
一、商业的产生与发展·····	(143)
二、商业在国民经济中的地位·····	(144)
三、商业在国民经济中的作用·····	(146)
第二节 商品市场的管理·····	(148)
一、市场的商品供需平衡·····	(148)
二、市场的分类与功能·····	(150)
三、生产资料市场的管理·····	(152)
四、消费资料市场的管理·····	(153)
五、市场的物价管理·····	(154)
第三节 商品流通的合理组织·····	(156)
一、商品流通的主要环节·····	(157)
二、商品流通渠道·····	(161)
三、商品流通合理组织的途径·····	(163)
第四节 商业管理体制的改革·····	(165)
一、我国商业管理体制的沿革·····	(165)
二、商业经济体制改革的原则·····	(167)
三、商业管理体制改革的现状与问题·····	(169)

四、商业管理体制改革的方向·····	(172)
第六章 交通运输业的管理	
第一节 交通运输业的性质及在国民经济中的作用·····	(174)
一、交通运输业的性质和基本特征·····	(174)
二、运输业在国民经济中的地位和作用·····	(177)
三、我国交通运输业的发展·····	(180)
第二节 交通运输结构·····	(183)
一、运输方式及其技术经济特点·····	(183)
二、我国交通运输结构现状及问题·····	(185)
三、调整运输结构的原则·····	(188)
四、调整运输结构的方向与步骤·····	(190)
第三节 综合运输体系的建立·····	(192)
一、综合运输的涵义及特点·····	(192)
二、综合运输的产生和发展·····	(194)
三、建立综合运输的途径·····	(197)
第四节 交通运输业管理体制的改革·····	(200)
一、我国交通运输管理体制的弊端·····	(200)
二、十年来进行的改革·····	(202)
三、深化交通运输管理体制改革的原则和方向·····	(204)
第七章 财政金融管理	
第一节 财政管理·····	(209)
一、财政管理的职能·····	(209)
二、财政管理的对象·····	(212)
三、财政管理的内容·····	(218)

四、财政管理体制·····	(221)
第二节 税收管理·····	(222)
一、税收管理的作用·····	(222)
二、税收制度的构成要素·····	(224)
三、我国税收的分类及其管理·····	(226)
四、税收管理体制·····	(228)
第三节 金融管理·····	(230)
一、金融管理的职能作用·····	(230)
二、金融管理体系的形成与发展·····	(231)
三、银行信贷管理·····	(235)
四、金融管理体制的改革·····	(238)
第八章 科学部门的管理	
第一节 科学在社会生产中的地位和作用·····	(243)
一、科学技术及其分类·····	(243)
二、科学研究的分类及管理特点·····	(246)
三、科学技术在社会经济中的地位和作用·····	(250)
第二节 科学劳动的特点及其管理的内容·····	(255)
一、科学劳动的特点与管理·····	(255)
二、科技管理的内容·····	(258)
第三节 科研管理体制·····	(266)
一、科研管理系统·····	(266)
二、建立科研管理体制应遵循的基本原则·····	(269)
三、我国科研体制的现状与改革·····	(271)
第九章 文教部门的管理	
第一节 文教部门在国民经济中的作用和特点·····	(279)
一、文教部门在国民经济中的地位·····	(279)

二、文教事业在国民经济中的作用·····	(280)
三、文化教育工作的特点·····	(284)
第二节 文化部门管理·····	(287)
一、文化的涵义·····	(287)
二、社会主义的文化产业·····	(290)
三、社会主义文化管理的内容·····	(295)
第三节 教育部门的管理·····	(300)
一、教育的涵义·····	(300)
二、教育管理的过程·····	(303)
三、教育体制改革·····	(307)
第四节 体育、卫生事业的管理·····	(309)
一、体育事业的管理·····	(309)
二、卫生事业的管理·····	(312)
第十章 服务部门的管理	
第一节 服务业的特点和作用·····	(315)
一、服务业的特点·····	(315)
二、服务业在国民经济中的作用·····	(317)
第二节 服务业的分类及管理·····	(320)
一、服务业的分类·····	(320)
二、服务产品的管理·····	(321)
三、改善服务业管理的方向·····	(325)
第三节 旅游业的管理·····	(328)
一、旅游业的性质·····	(328)
二、旅游经济管理的任务·····	(330)
三、旅游资源的开发和保护·····	(332)
四、旅游服务的管理·····	(335)

第四节 第三产业的发展	(337)
一、什么是第三产业	(337)
二、国外第三产业发展的趋势	(338)
三、我国第三产业的发展状况	(339)
四、如何大力发展我国第三产业	(342)
后记	(345)

第一章 总 论

国民经济是一个由许多经济部门组成的有机综合体。每一个部门是由许多完成同种经济职能或提供同种劳动的经济单位或社会机构所组成的集合体。经济部门的经济活动是社会主义经济运行在整个社会经济这一中间层次的一种重要表现形式。部门经济管理是社会主义经济管理中的一个中间环节。对国民经济活动进行正确的分类，确定合理的部门结构，选择恰当的部门结构模式，运用正确的方法，协调好各部门的关系，是保证社会经济稳定协调发展，提高社会经济效益，实现整个经济良性循环的重要环节。

第一节 经济部门的形成和管理的必要性

一、经济部门的形成

国民经济部门，是由社会劳动分工的不同而独立出来的、专门从事生产经营活动的企业或同类劳动服务的事业单位的总称。国民经济部门的形成，总的来说有两个原因：一是由于生产力水平提高，生产规模扩大，社会劳动分工和专业化发展的结果。从人类历史上物质生产领域内的三次社会劳动大分工的结果来看，第一次社会大分工，在农业内部，分出了种植业和畜牧业；第二次社会大分工，从农业部门中

分离出了从事手工业生产的工业部门；第三次社会大分工，从工农业生产部门中，又分离出不直接从事物质生产，而专门从事流通活动的运输、商业等部门。与此同时，还出现了一些脱离物质生产活动，专门从事非物质生产的服务性劳动部门，如文教、卫生等部门。二是由于科学技术的进步，新材料、新工艺、新技术的采用，促进了新部门的出现。科学技术的发展，近年来出现了一些新的工业部门，如原子能工业、电子工业、合成纤维、塑料工业等。新技术革命引起的“新产业革命”，必将给经济、社会结构带来深刻而巨大的变化。如信息产业、电子计算机产业及生物方面的遗传工程、细胞、发酵和酶等工程；资源开发方面的宇航工业、海洋工程等；材料方面将出现适应新兴工业和改造传统工业所需要的各种新材料；能源方面将出现一批既经济又适用的新能源，核能工业将成为主要能源产业部门。科学技术的进步和发展，不仅为更多的新的部门的形成提供了条件，而且也使自己成为一个独立的生产部门。

二、经济部门的分类

随着生产力的发展以及社会分工和专业化水平的提高，构成国民经济的部门越来越多。在国民经济管理中，为了正确地组织和指挥各部门的经济活动，有效地调节各部门之间的比例关系，实现部门结构的合理化，必须从不同的角度，按不同的标准，对部门经济进行科学的分类，以正确地反映国民经济复杂而有机的内在联系。

由于各个国家社会经济制度以及自然条件、科学技术发展水平的不同，在部门分类上也不完全一样。目前世界各国

对经济部门的分类有以下几种。

(一) 两大部类分类法。

这是以马克思主义再生产原理为指导，按照产品的最终用途，把产品分为生产资料 and 消费资料，从而相应地把物质资料的生产领域分为两大部类，即第一部类（生产资料）和第二部类（消费资料）。这种分类法比较科学，反映了部门之间的经济联系和均衡发展的要求。但由于产品用途的多样性和同一设备既可生产生产资料，又可生产消费资料的情况，因此，这种分类就出现了不确定性，给经济管理工作带来了不利影响。

(二) 传统的划分法。

这一分法是把经济部门划分为农业和工业，而工业内部又分为轻工业和重工业。也就是农、轻、重划分法。这种分类法轮廓鲜明，容易抓住主要矛盾。在我国，长期以来就是按照这种分法并以农轻重为序来安排生产比例的。按农轻重划分比较实际，但又不能准确地体现两大部类的关系和联系。

(三) “三次产业”分类法。

这一分类法是以西方资产阶级的经济理论把凡是能够得到经济报酬的活动都视为生产性的活动，按照对劳动对象加工的次序进行分类。第一产业包括农业和采掘工业。它的劳动对象是自然存在的物质，为社会提供的产品是初级产品。第二产业是加工工业和建筑业。它是对劳动产品进行加工，为社会提供工业品和建筑物。第三产业是除农业、工业和建筑业以外的其他行业，以提供服务为主要特征，这主要有为物质产品和资金流通服务的交通运输业、商业、金融、保险业

等；为提高物质生产技术的科学、文化、教育、卫生、技术咨询等行业；为人民生活服务的饮食、公用事业、旅游等行业；为社会治安服务的行政和国防等部门。近年来，随着新技术革命和信息革命的出现，各国从事情报提供、存储、检索与分类管理和维修工作的人越来越多，情报工作所吸收的资源在整个商品与劳务生产中所占的比重越来越大，

已成为发达国家技术进步最快的因素之一，联合国科教文组织把情报部门列为第四产业，进入统计项目之列。在国民经济核算中又被称为“一次情报部门”。它是为社会提供情报、信息服务的行业。

（四）按生产要素密集程度划分。

这一分法是依据社会生产的几个要素，即资源、劳力、资金、技术和知识集约的程度，把产业划分为劳动密集型、资金密集型、知识或技术密集型。

（五）按照在国民经济管理中的职能作用划分。

这一划分法把国民经济管理分为两类：一类是国民经济管理的专业职能部门。它分为物质生产部门（包括农业、工业、建筑业、交通运输业、商业等）和非物质生产部门（包括科学、文化、教育、社会服务、金融等），这些专业职能部门对国民经济活动起着直接或间接的作用。另一类是管理国民经济的综合职能部门，如计划、统计、财政、税收、物价、劳动、审计、工商行政等管理机构。

三、我国经济部门分类的现状

我国对国民经济部门的分类，过去一直按照东方体系的原则来划分。在建国初期，即50年代分为9大部门，1979年