

向贫困挑战



陕西人民出版社

编者说明

贫困地区和贫困户量大面广,是我省农村的一个基本特点,是全省社会进步和经济发展必须注意的重大战略问题。为了深入认识贫困地区商品经济的启动机制,寻找有效的脱贫途径,为决策提供依据,1987年省委农村政策研究室、省委干部下乡办公室和省委研究室联合,首次组织了一次较大规模的贫困村社会经济调查。参加这次调查的有省级机关下乡干部和地、县有关部门干部千余人。调查点的选择,根据可以代表山区县贫困村一般发展水平的原则,在全面摸底的基础上筛选决定的。调查年度为1980年度和1986年度,时间跨越6年。调查方法采用典型调查和抽样调查相结合,即村点的选择采用典型方法,村内农户调查采用抽样方法,样本比例在30%以上。

这次调查了52个贫困村和1550个样本农户。52个贫困村,分布在我省除关中灌区、汉中坝子以外的52个山区县,其中陕北22个、陕南21个、渭北旱原9个。调查取得了丰富的成果,共获得第一手原始数据100余万个,各种文字材料300余篇,近150万字。为了交流调查情况,我们把部分贫困村的调查报告与省级汇总分析的材料进行综合整理,汇编成册,取名《向贫困挑

战》，奉献给大家。

本书由刘云岳同志担任主编审，胡进灿、刘新文同志总纂，刘培仓、刘体蛟、王东同志编辑，孙东、李小虎、高巍等同志在编印中也作了有益的工作。

1938年6月10日

序 言

牟玲生

改革以来，我省农村的社会经济面貌发生了深刻变化，广大农民迅速摆脱自然经济的束缚，正在向商品经济的轨道转移，农村经济的新格局、新秩序初步显现出来，整个农村的社会进步和经济发展朝着健康的方向前进。但是我们还面临着许多需要深入研究、逐步解决的重大问题。贫困问题就是其中之一。

由中共陕西省委农研室、省委干部下乡办公室、省委研究室共同组织的贫困村社会经济调查，是我省近几年来对贫困问题进行一次大规模的系统调查。这次调查突出了基础性、综合性、系统性和对策性的特色，不仅掌握了丰富的第一手资料，而且对贫困地区发展商品经济的路子作了有益的探索。这本书集中了这次调查的主要成果，值得广大干部一读。

贫困地区和贫困户量大面广，是我省的一个基本省情，可以说，贫困地区不脱贫，全省就富不起来，只有贫困地区的面貌发生了根本变化，全省的经济才能全面振兴。解决贫困对全省的社会进步和经济发展具有特殊的战略意义。对于这一点，广大干部已有明确的认识。但我们还应进一步认识到研究贫困的一般意义和全局意义，采取更加扎实而有效的对策解决这个

祖祖辈辈盼望解决而又尚未解决的问题。因此，贫困地区目前存在的种种问题，以及在今后的发展中所要碰到的各种障碍，在全省也是存在的，而且更典型、更突出、更清楚。从这个意义上看，研究贫困地区如何脱贫致富，也就是研究全省的社会进步和经济发展如何走向小康的首当其冲的大题目。这次调查所形成的不少看法，对全省的发展也是适用的。例如贫困不仅是一种经济现象，同时也是一种包括社会文化的贫乏、思想观念的陈旧和心理状况的落后等在内的社会现象；贫困的根本原因是囿于自然经济的束缚，商品经济发展迟缓；摆脱贫困不仅是一个经济增长过程，同时也是一个包括提高人口素质，重新确立生活价值标准，转变思维方式乃至生活方式在内的社会进步过程等等。可见，无论是从贫困地区本身来看，还是从全省的社会进步和经济发展来看，调查贫困、了解贫困、研究贫困，都具有十分重要的意义。

近几年来，贫困地区的问题已引起各方面的关注。中央和省上制定的一系列优惠政策和扶贫措施，正在付诸实施；成千上万的科技人员上山下乡，开展技术扶贫，工作卓有成效；对贫困问题的调查研究，正在不断深入，为决策机关提供了可靠的资料和依据。在各方面的共同努力下，目前，整个贫困地区的经济发展出现了一个良好的开端。在指导思想上，初步完成了由单纯救济向经济开发的转变；在资金分配上，初步实现了由平均主义向效益原则的转变；一些贫困县或乡村的产业结构开始起步，自我发展能力得到增强；一批贫困农民，已经解决了温饱问题，并涌现出一些脱贫致富的先进典型。只要我们进一步解放思想，振奋精神，深化改革，开拓进取，改变贫困地区的落后面貌是大有希望的。

目 录

编者说明.....	(1)
序言.....	(1)

I 向贫困挑战

上篇 对贫困的描述.....	(3)
下篇 对扶贫工作的建议.....	(18)

II 专题研究报告

贫困村产业结构简析.....	(35)
贫困地区的观念变革.....	(50)
资金的贫困及出路.....	(58)
社会文化进步是治贫的环境条件.....	(65)
贫困地区应当发展的农村经济形式.....	(75)

III 来自调查点的报告

汉滩村贫困原因及致富途径浅见.....	(87)
周湾村贫困原因及脱贫致富途径的探讨.....	(94)
白水县杨上村社会经济调查综合报告.....	(101)
粮食生产水平低是板桥村经济贫困的重要原因.....	(106)
长武县杏坡村贫困历史分析.....	(113)
山阳县大西沟村农户大量外迁的调查.....	(121)
曾溪村贫困原因与脱贫致富途径探讨.....	(124)

扶贫资金的利用情况及改进办法.....	(131)
当前贫困地区发展中的主要问题及对策.....	(136)

IV 统计分析

52个贫困村综合资料简析.....	(147)
贫困村农户人均纯收入水平简析.....	(163)
独特的货币循环.....	(169)
贫困村农户生活消费状况简析.....	(171)
贫困村技术户经营情况简析.....	(174)
贫困村职工户经济状况浅析.....	(176)
贫困村村组干部户收入状况及其原因简析.....	(178)
贫困村农户劳动力状况简析.....	(180)
经营主业不同的农户的分析.....	(183)
生产要素占有上的区域差异.....	(188)
贫困村农户粮食生产和消费情况.....	(192)
贫困村人均固定资产分组分析.....	(195)

I

向 贫 困 挑 战

陕西省贫困村社会经济调查综合报告

刘云岳 胡进灿 刘新文



上 篇

对 贫 困 的 描 述

调查表明，贫困并非发展停滞，而是发展缓慢。贫困不仅是一种经济现象，同时也是一种社会现象。贫困的根本原因，是囿于自然经济的运行轨道之中，商品经济十分落后。

一、贫困的突出表现是发展缓慢

改革之前，我省农村的多数农户都处于不得温饱的贫困状态。近几年农村改革的过程，也是全省多数农户由贫困到温饱的发展过程。调查表明，现在的贫困地区，也同样有这样一个过程，只不过是还没有完成罢了。主要表现在四个方面：

第一，产品总量和收入水平有了较大幅度的增长。据村综合调查，1980年到1986年，52个贫困村的经济总收入由200.4万元增长到391.6万元，6年时间增长95.4%，年平均递增11.8%。增长速度低于全省平均水平。据农户抽样调查，同期农民人均纯收入由71.6元增长到130元，增长81.5%，年递增10.4%，

也低于全省平均水平。

第二，在一般年景下，多数贫困人口的吃饭问题基本解决。1986年，52个贫困村人均占有粮食254公斤，比1980年增长72.8%。在调查的1 550个样本农户中，有一年以上存粮的近500户，约占样本户的30%。与全省农村人均水平比较，贫困村尽管还差得很远，但多数人吃不饱的局面已经改观。

第三，在贫困地区，已有近三分之一的农户摆脱了贫困进入温饱阶段，还有少数农户略有宽余。据农户抽样调查，1 550个样本农户中，人均纯收入150元以下的贫困户有1 101户，占调查户的71%；150元至400元之间的温饱户有421户，占27%；400元以上的宽余户有28户，占2%。尽管宽余户只是极少数，远远低于全省平均水平，但他们的出现使我们看到了贫困地区摆脱贫困的曙光。

第四，新的经济活动方式开始萌发。突出的是生产要素开始流动，劳务输出有了较大的发展，村组企业、经济联合体从无到有，专业户开始出现。调查表明，1986年，农户人均货币收入157元，占总收入的70%；其中经营性货币收入80.5元，占51.3%。人均常年外出劳务收入15元，占人均纯收入的12%，成为仅次于粮食、畜牧业纯收入的第三大来源。此外，在52个村中，有村组企业5个，经济联合体3个，在1 550个样本农户中，有专业户7个。这些情况表明，在贫困地区，商品经济已经开始萌发。

上述四个方面的情况说明，贫困地区的发展尽管远远落后于发达地区，但与改革前却有根本的不同。主要表现是，停滞的状况已被打破，发展的前景始显端倪。贫困不是发展停滞，只是发展缓慢。贫困更不是天生的产物，而是长期封闭保守、

不思改革的结果。改革，为贫困地区的发展奠定了前提条件。这是我们研究贫困问题的大背景，也是现在的贫困与改革前的贫困的区别所在。

二、贫困首先是经济上的贫穷

调查表明，经济贫穷、文化落后、思想观念陈旧和心理状况畸型，在绝大多数贫困地区是一种共生现象。但是，经济上的贫穷是最基本的现象。从微观角度观察，突出表现在五个方面：

一是收入水平十分低下，温饱问题尚未解决。据农户抽样调查，1986年，1550个样本户人均纯收入仅130元，人均占有粮食254公斤。样本户中，人均纯收入在150元以下的贫困户占71%；其中人均纯收入在100元以下的特困户有633户，占样本户的41%。贫困户的温饱问题尚未解决的主要表现是，在他们的收支和粮食生产消费上均出现逆差。1986年，贫困户人均纯收入只有89.4元，人均生活消费支出却达134.4元，逆差45元；人均生产粮食218公斤，人均消费粮食223公斤（包括口粮和饲料），逆差15公斤。在贫困户中，特困户的逆差额更大。1986年，特困户的人均纯收入为63元，生活消费支出为121元，逆差高达58元；人均生产粮食186公斤，人均消费粮食217公斤，逆差为31公斤。这说明，在贫困村，尚有占农户总数70%左右的贫困户还不得不依靠借贷和救济维持生存。

二是生产能力十分低下，难以维持简单再生产。一方面，贫困户的资金占有水平很低。1986年，人均占用资金（生产性固定资产加生产费用，再减去折旧）126.6元，〔其中固定资产

仅有68.7元，分别相当于我省12个固定观察点平均水平的47%和43%。特困户的资金占用水平更低，只有102元，其中固定资产仅为55元，只相当于固定观察点平均水平的三分之一。另一方面，贫困户维持简单再生产的能力很低。由于收入水平太低，连维持生活都要靠借贷，因而大部分贫困户的简单再生产实际上是靠借贷维持的。调查表明，贫困村中有78%的农户外欠债款。借贷余额人均达到81.5元，几乎相当于当年的纯收入。其中特困户的人均借贷余额高达85元，相当于当年纯收入的1.3倍。从这里我们可以看到，贫困户与专业户的借贷都比较高，但二者有本质的区别。专业户借贷是为了扩大再生产，结果是增强了自我发展能力；而贫困户借贷是为了维持生活和简单再生产，使借贷变成了生存的条件。

三是产业结构十分单一，经营水平很低。从产业结构看，1986年，在贫困村的经济总收入中，第一产业收入所占比重为85%，比全省平均水平高出27.2个百分点，而非农产业仅占15%；在贫困户的家庭经营纯收入中，第一产业纯收入比重高达92.5%，其中的特困户几乎达到100%；在第一产业中，种植业又占绝大比重，达到80%多。从经营水平看，普遍十分低下。贫困户人均第一产业纯收入只有81元，人均种植业纯收入仅有65元。分别相当于固定观察点平均水平的44%和40%；而特困户的经营水平更低，人均第一产业纯收入只有50元，人均种植业纯收入只有44元。

将这种纯收入结构与土地利用结构联系起来，可以看出，贫困户的家庭产业结构是一种维持生存的畸型结构。据村综合调查，1986年，贫困户人均耕地3.3亩，亩均纯收入为13.3元；人均林地9.4亩，亩均纯收入仅有0.7元。由此可见，即使是经

营水平很低的耕地生产率，也比林地要高出18倍。土地资源，尤其是林地资源丰富，是贫困地区的一大潜在优势。但在这种畸型结构中，这一潜在优势不能变成现实优势。

四是商品生产十分落后，长期处于自给而不能自足的状况之中。1986年贫困户人均货币收入113元，其中属于经营性的货币收入只有51.4元，仅占货币收入的45.5%，其余54.5%的货币收入是借贷性和其他非借贷性收入。而农副产品的商品率只有18.4%。与固定观察点的平均水平比较，人均货币收入仅相当于31.2%，农副产品商品率少28.9个百分点。

这些情况说明，贫困户的商品性生产处于十分微弱的从属地位，而自给性生产又不能达到摆脱贫困的目的，因而半数以上的非经营性货币性收入并不能起到激励商品生产的作用。

五是生活消费水平很低，处于勉强维持生存的境地。1986年贫困户人均生活消费支出是134.4元，仅相当于固定观察点平均水平的46%。其中食品支出86.4元，衣着支出13.9元，住房支出5元，耐用物品支出9.6元。与固定观察点平均水平相比，食品支出低46%，衣着支出低44%，住房支出低90%，耐用物品支出低47%。特困户的消费水平更低。用恩格尔系数来衡量，贫困户人均食品支出占人均纯收入的比重高达97%，说明其收入几乎全部用于糊口，其他生活消费支出只能靠救济和借贷。而特困户的生活消费支出比纯收入还高出20%，连糊口的问题都没有解决。

从动态的角度观察，上述五个问题互为因果、互相作用，构成一幅恶性循环的图景。低生产能力导致低收入水平，低收入水平又反过来限制着生产能力的发展和资源的开发，致使单一的产业结构停滞不前，商品经济难以起步。

三、贫困又是社会文化的贫乏

在贫困地区，经济上的恶性循环仅仅是贫困的一个方面。与经济贫困比较，社会文化方面的贫乏问题更为严重。

首先是教育十分落后。调查的52个贫困村，虽然都有村办小学，在近两年的大办教育中都修建起了比较好的校舍，适龄儿童入学率也都达到90%以上。但是教育落后的局面并未根本扭转。多数村的教学条件仍然很糟，有的长期拖欠教育补贴款，有的甚至买不起照明用的煤油。师资队伍不仅数量少，而且质量差。在三分之二的村办小学中，有近80%的教师是初中毕业文化程度，还有三分之一的村只能采取复式教学，教学质量很低。据镇坪县对得胜村的调查，1986年秋季开学时，大部分学生交不起学费，不能按时报到，开课推迟了两个星期。已入学的学生有30%拖欠学费，有20%买不起书本，多数学生缺少铅笔、橡皮、直尺、三角板、量角器等基本学习用具。四年级毕业生中，有60%因家中困难不能升级学习。村上还有四名初中学生因家中无力供给，被迫辍学。另据志丹县对周湾村调查，这个村规定，7—11岁的学龄儿童不入学的，每年罚粮200公斤。但过了这个年龄后，就有30%的儿童辍学。该村小学三年级毕业的学生，仅有40%到乡上四五年级，乡上的小学毕业生只有60%能上初中。

教育落后的一个很重要的原因是，不少农民特别是贫困农民，在维持生存的低层次需求限制下，认为上学读书只要能识几个字，不被人哄就行了，有的甚至认为只要能认识钱币面值就行了。因此学生中途辍学率很高，而且大都发生在四五年

级，辍学率约20%左右，最高的村达到49%。在辍学的学生中，女生又比男生多一倍以上。

贫困地区教育落后，必然造成人口的文化素质低下。调查表明，在52个贫困村的贫困户中，文盲半文盲劳动力比重高达53%，其中特困户高达56%。分别比固定观察点的平均水平高出23个和26个百分点。在贫困户中，有技术特长的劳动力比重只有6.3%，受过技术培训的劳动力只占2%，而特困户分别只占4.7%和1.4%，比固定观察点平均水平低10个以上的百分点，更值得注意的是，在文盲半文盲中，约有60%的是中、青年人。其中青年人约占一半。这表明，老文盲没有扫完，新文盲仍在继续产生。这种现象实在令人焦虑。现在的青少年，到本世纪末将是农村社会进步的骨干。如果不尽快扭转教育如此落后的局面，我们将为本世纪末培养一些什么样的人才呢？

其次，医疗卫生状况很差，地方病十分严重。在调查的贫困村中，多数农户尤其是贫困户的卫生条件很落后。住房阴暗潮湿，有的人在床上，猪在床下，人畜混住一房。人无厕、猪无圈的现象比较普遍，使人畜饮水受到不同程度的污染。另外，还有15%的人畜饮水问题没有解决。与这种状况相同的是医疗条件的落后。调查的52个村，10%的村没有乡村医生，其余的虽有医疗站，但设备十分简陋，医疗水平很低，大部分只有百十元的药品，只能医治一些头痛脑热之类的小病。因此，地方病继续蔓延，常见病发病率很高。据有些调查组估计，在贫困户中，约有40%的人患有肺结核、肝炎、支气管炎、胆囊炎、风湿性关节炎、肺气肿、贫血等疾病，有70%的育龄妇女患有各种妇女病。在地方病区，70%的人患有大骨节、甲状腺增生疾病，其中14%左右的人已丧失了劳动能力。据长武县杏坡村调

查，这个村20岁以上的人几乎都患有大骨节病。近年来，在20岁以下的人中虽然大骨节病少了，但又出现了11个痴呆人和3个哑巴。

由于贫困和医疗条件落后，一些贫困户对小病舍不得花钱治，大病又花不起钱，止痛片成了很多人包“医”百病的灵丹妙药，结果使一些人的病越拖越重，进而丧失了生活信心。镇安县农科村一个青年农民，因患风湿性关节炎久治不愈，便破罐子破摔。1982年承包了两亩地，只下种，不施肥，不除草，有种无收。到1984年，连自留地也不种了。他成年累月不洗脸，不理发，衣不遮体，一天只吃一顿饭，白天黑夜连着睡，完全依靠救济混日子。1986年，村上拿钱给他买了5只鸡，不久全部饿死在鸡笼里。

再次，生活环境闭塞，文化生活贫乏。这次调查的贫困村都在偏僻边远地区，交通条件、能源条件、通讯条件、文化传播条件都很落后。52个村中，有近20个不通公路，31个不通电。通公路的也多是晴通雨阻的简易公路。其中比较典型的如丹凤县叶碾村，3个村民小组相距十几里路，一部分群众平时买油买盐都要翻山越岭往返几十里。交售肥猪需要几个强劳动力轮番抬着出山。再如山阳县大西沟村，是一个“走进大西沟，步步踏石头，走路不小心，石岩碰破头”的地方。一个强劳上山打柴、出山卖柴，起早摸黑干三天才能卖两担，收入仅4元。平时往山上送粪，一天只能担两趟。由于地处偏远，交通不便，多数农户常年活动在方圆十几里的范围内。旬阳县铜钱村的344口人中，1986年到过区公所的只有24人，到过县城的仅有13人。商县叶庙村绝大多数农民没见过火车，有不少人没坐过汽车。

文化传播手段的落后，更强化了贫困村的封闭性。贫困村