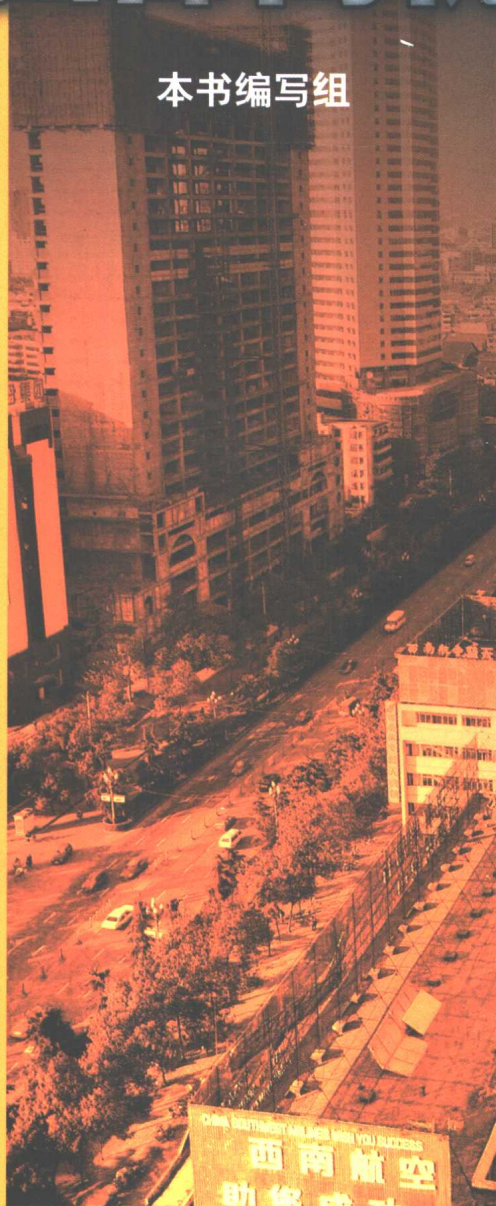


中国西部大开发

ZHONGGUOXIBUDAKAI FA

西部商机

本书编写组



中共中央党校出版社

XI BU SHANG JI

西部商机

本书编写组

中共中央党校出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

西部商机/曾培炎主编. — 北京: 中共中央党校出版社, 2001.1

(中国西部大开发)

ISBN 7-5035-2194-5

I. 西… II. 曾… III. 西部大开发 (中国) - 研究
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 50729 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京四季青印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 1 月第 1 版 2001 年 1 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 6.125

字数: 159 千字 印数: 1—5000 册

定价: 9.50 元

编者的话

适逢世纪之交，党中央作出了实施西部大开发的伟大战略决策。这是全面推进我国四个现代化建设的重大步骤，意义深远。作为出版工作者，我们有义务为卓有成效地促进西部大开发出力、尽责。经过一段时间的调查研究，根据读者的需求，发挥本社的优势，我们策划、组织了这套“中国西部大开发”系列图书。

“中国西部大开发”系列图书，旨在为人们了解西部、参与西部大开

发提供具有指导性的思路和权威性的资料。在中央西部开发办公室有关领导同志的指导下，在西部各省（区、市）领导同志的鼎力相助下，我们顺利完成了策划和组稿工作，并将它们奉献给全国各级党政干部以及有志投入西部的开发者们。

《西部商机》是西部各省、市、自治区提供的稿件。全书简明扼要地介绍了西部各省、市、区实施西部大开发的总体规划和基本思路，展示了地方特色经济的优势和潜力，突出了重点领域和主要项目，反映出西部各省、市、区实施西部大开发的美好前景和无限商机。

西部开发是一个具有战略意义的长远任务。积极有效地组织出版相应的图书是出版社的责任。我们欢迎读者提出宝贵意见和建议。

“中国西部大开发”系列图书，由本社组织。参加策划组稿的有：钟碧惠、王彩琴、张克敏、崔宪涛。

“中国西部大开发”系列图书编辑组

目 录

● 抓住重点 选好项目 加快陕西实施大开发的步伐	/1
● 抓住机遇 发挥优势 创造商机 迎接挑战	/20
● 宁夏实施西部大开发战略暨“十五”规划基本思路	/39
● 西部大开发使青海充满无限商机	/72
● 新疆开发规划	/89
● 内蒙古资源优势与发展潜力	/104
● 四川在实施西部大开发战略中大有可为	/131
● 云南实施西部大开发战略的总体构想、投资环境与优惠政策	/143
● 贵州省发展规划——五年夯实八项基础	/150
● 广西实施西部大开发战略的总体规划	/155

抓住重点 选好项目 加快陕西实施大开发的步伐

• 陕西省计划委员会 •

实施西部大开发，是党中央高瞻远瞩，统揽全局，审时度势作出的重大决策，给陕西经济社会发展带来了千载难逢的机遇。我们一定要抓住机遇，结合省情实际，抓住重点，突出特色，选好开发项目，加快陕西大开发，促进陕西大发展。

一、陕西在西部大开发中的地位和作用

陕西具有相对的区位优势，可以成为西部大开发的前沿地带和“第一阶梯”。陕西是西北地区的门户，具有承东启西、联结南北的区位之便，与东部沿海发达地区的市场最近，既可以成为生产要素由东向西转移的首选承接地，又可以成为生产要素向西北乃至整个西部地区转移的起点。

陕西是黄河和长江中上游的生态屏障，是西部地区生态建设的重点区域。陕西地处黄土高原腹地，横跨黄河、长江两大水

系。历史遗留下来的恶劣生态环境，在国家的重视支持下，经过全省人民的努力，已有很大的改善。但陕西在全国生态环境建设规划 8 个类型中，属黄河上中游地区、长江上中游地区和“三北”风沙综合防治区，是水土流失、沙化、荒漠化严重，生态环境问题最为严峻的地区。年输入黄河、长江的泥沙量 9.2 亿吨，占全国江河输沙量的五分之一，其中输入黄河的泥沙量达 8 亿吨，占三门峡以上地区输沙量的一半。省内长江流域面积只占长江流域面积的 4%，年输沙量却高达 1.2 亿吨，占年输入长江泥沙量的 12%。发源于我省的长江支流嘉陵江流域，已成为泥沙流失威胁长江安全的重要区域之一。实施西部大开发，加强生态环境保护和建设，包括实施天然林资源保护工程，绿化荒山荒地，对坡耕地有计划有步骤地退耕还林还草，不仅将有效地减轻长江、黄河中下游的洪涝灾害，促进经济和社会发展，而且对促进平川和中下游地区粮食生产的良好循环，发展高效农业、增加农民收入、带动农村产业结构调整具有重要作用。

陕西是我国国防和军事工业的装备基地。“一五”、“二五”时期，国家把陕西作为战略后方，在关中地区新建了 20 个大型军工骨干厂及一批配套企业，奠定了陕西工业的基础。“三线”建设时期，国家又相继投入巨额资金，在三线地区（重点是陕、川、贵西部省区）进行了大规模军事工业建设。在陇海铁路沿线和汉中地区新建企业 59 个，研究所 23 个，并配套进行了交通、通讯、能源及相关产业建设。现在陕西国防军工总体实力列全国之首，在航天、航空、兵器以及核工业等方面具有综合优势。国庆 50 周年大阅兵 48% 的装备产自陕西。地方工业已形成以机械、电子、医药化工、食品等为主体的门类比较齐全、基础比较雄厚的工业体系。西部大开发中，有望使陕西装备工业的总体水平有一个质的提高。

陕西是我国重要的科技教育基地。我省有 40 多所高等院校和 30 多所成人高等学校，有科研机构近 2000 家（其中 17 个专业是全国唯一的，50 个专业在全国处于领先地位），有国家重点实验室 10 个，各类科技人员 85.1 万。门类齐全、实力雄厚的教学科研机构，培育和集聚了一大批具有综合创新能力的科技人才队伍，形成了从事科学研究、技术开发的基础条件，产生了一批重要科技成果，出现了一批科技产业化项目。陕西的科技教育具备科技创新和吸收消化、移植、嫁接、孵化高新技术的强大能力，能够为西部地区乃至全国培养各类人才。

陕西是我国重要的能源和矿产资源接续地。陕西煤炭、天然气、石油和有色金属等资源具有明显优势，矿产资源潜在价值达 8.85 万亿元，占全国 9.7%，居第四位。其中煤炭探明储量 1625 亿吨，石油资源预测储量 11 亿吨，已探明储量 7.6 亿吨，天然气预测资源 4.18 万亿立方米，已探明 3000 多亿立方米。西部大开发，我省有望在优质清洁能源、优势有色矿产资源的开发与加工方面取得跨越发展，成为下世纪我国经济发展的能源和矿产资源的重要支撑点。

二、陕西实施大开发中投资和项目选择的总体原则

农业基础脆弱，抵御自然灾害尤其是旱灾的能力比较差，产业化水平不高；铁路路网布局有待继续改善，公路整体等级低，通达深度不够；城市基础设施普遍比较薄弱，大中城市供水不足，排水不畅，污染严重；科技、旅游和资源优势尚未得到充分发挥；机电轻纺等产业技改步履维艰，效益较低等，是陕西经济和投资结构矛盾的集中表现。

陕西处于工业化的初级阶段。在西部大开发逐渐展开的“十五”时期，投资仍然是支持经济发展的主要动力。解决这一问题，一要靠投资规模的适度增长。初步考虑西部开发初期陕西重点建设 316 个新世纪西部大开发起步工程，建设总投资 4282 亿元。二要靠调整投资结构。抓住国民经济主要矛盾和薄弱环节，确定主攻方向，重点建设“一带二城三个基地，形成四大特色产业”。即：把关中高新技术产业开发带建成我国西部的“硅谷”；壮大阎良飞机城和杨凌农科城实力，提高其辐射能力；建成陕北能源重化工基地，关中教育科研基地和杨凌节水和旱作农业示范基地；形成以苹果为主的果业、旅游、军工和高新技术产业四大特色产业。建成六大标志性工程，即：山川秀美工程、公路网工程、西合铁路、东庄水库、信息网络和汉江梯级综合开发。表现在产业方向上，突出五个方面：

——突出农业基础地位和生态环境建设，再造一个山川秀美的陕西。

——突出进一步缓解交通通信设施滞后对经济发展的制约。切实加大对铁路、公路等交通通信事业的投入力度，着力改善铁路路网布局，提高公路等级和通达深度，增大机场吞吐能力。最终形成铁路、公路、航空等运输方式相互配合、合理分流、方便快捷、安全舒适的立体型现代化综合运输网络。继续提高和完善国家光缆重点工程，加强乡镇一级和广大农村的邮政电信设施建设，全面实现“三通”（通路、通电、通电话）。

——突出抓好能源建设中的薄弱环节，调整电力结构，稳步建设电源工程，开拓电力市场，同步改造提高城乡电网，提高电力质量、效益和水平。加快高压电网全省覆盖步伐，全面建设城乡电网改造工程，扩大电网覆盖面，提高供电保证率。

——突出从根本上改善城市基础设施滞后的状况。以供排

水、道路、大气污染和水污染治理为重点，争取在“十五”或更长一段时间，使我省大中城市和主要县城面貌有一个根本性的改观，还居民一个明净的天空和优美的环境，提高人民生活水平和质量。

——突出建设以苹果为主的果业、旅游、军工和高新技术四大特色产业。

三、陕西实施西部大开发的 重点领域和主要项目

按照以规划思路指导项目选择，以建设项目支持规划目标的实现的原则，结合国家西部大开发的重点和陕西实际，着重建设基础设施、生态环境和果业、旅游、军工和高新技术四大特色产业。

(一)基础设施建设

加快以公路为主的基础设施建设，努力改善投资与发展的硬环境，是当前面临的重要任务。

1. 建设“米”字型高速公路主骨架和“一纵三横两环”公路次骨架

把公路建设摆在加快基础设施建设的首位，建设以西安为中心、以国道主干线公路为八方辐射线、关中大环线与渭北陕南大环线为“两环”、覆盖全省的干线公路网络，使我省成为东出西进、沟通南北的一个重要的全国性交通枢纽区域。“十五”期间，建成西安绕城高速公路及绿化林带，增强西安交通枢纽的地位；建设GZ40禹门口至阎良和西安至宁强的高速公路，打通连接华北、沟通西南的快速大通道；建设国道210线榆林至靖边、安塞

至延安、西安至安康高速公路，形成纵贯我省南北、连接我国中部地区相邻省份的交通大干线；建设 GZ35 吴堡至定边高速公路，打通东出西进西部开发大通道，使全省地市所在地、重要的工业农业基地和旅游区全部实现高速公路相连接，所有的县（市）用高等级公路连接，与周边各省份高速公路连网，形成西安至太原、北京、郑州、武汉、重庆、成都、郑州、银川、包头等中心城市间的“一日交通圈”，完善农村公路配套设施和通达深度，使我省在西部大开发中的战略地位更加突出，为全省乃至西部经济腾飞打下坚实基础。

2000—2005 年，初步形成“米”字型高速公路主骨架，建成高速公路 250 公里。建设的重点是：GZ40 西安—禹门口高速公路、西安绕城高速公路南段、西安—户县—洋县—汉中—棋盘关高速公路；GZ45 西安绕城高速公路北段、宝鸡—牛背公路、GZ35 吴堡—子洲—靖边—定边—王圈梁高速公路；G312 咸阳过境高速公路（包括咸阳机场 2 号公路），西安—安康高速公路（一期）、铜川—黄陵高速公路、榆林—靖边高速公路、黄陵—延安—靖边高速公路、榆林—陕蒙交界高速公路。其次，将加大与主骨架连接的次骨架系统公路的新建、改建力度，提高其技术等级，尽快形成完善的干线公路网络结构，平均每年完成投资 21.6 亿元，建成二级以上公路 216 公里。建设省道 107 西安环山公路、彬县—麟游—凤翔二级公路 G309 壶口—茶坊二级公路、省道 201 渭南至蒲城高速公路、省道 201 云岩—宜川二级公路、省道 301 府谷—店塔—新街、省道 305 罕井—铜川、G316 西乡—城固等项目。其三，同步安排其他国省道建设，平均每年完成投资 20 亿元；其四，农村公路建设平均每年完成投资 13 亿元。全省公路建设十年累计完成投资 1846 亿元，平均每年 184.6 亿元。到 2005 年，全省公路总里程将达到 48000 公里，

其中高速公路 1223 公里（部分路段为半幅），一级公路 92 公里，二级公路 6300 公里，二级以上公路总里程的比重达到 16%。全省 55% 的国道主干线公路达到二级以上标准，60% 以上的县（市）能实现以二级公路连接，干线公路（国、省道）标准全部达到四级以上。农村公路晴雨通车率达到 50% 以上。

2005—2010 年，重点建成“米”字型公路主骨架上的黄陵—延安、延安—靖边高速公路，西安—重庆高速公路（西安—安康—省界）、西安—汉中—宁强棋盘关高速公路，西安—武汉高速公路、西安—合肥高速公路、青岛—银川（GZ35）主干线等重大项目。同时，继续进行“一纵两环三横”次骨架公路的新改建和县乡公路建设。到 2010 年，全省公路总里程达到 52000 公里，其中高速公路达到 3074 公里，一级公路达到 92 公里，二级公路达到 7300 公里。二级以上公路占总里程的比重达到 20%。公路密度达到 25.29 公里/百平方千米。西安与其它九地市所在地全部以高速公路连接起来；我省与周边各省市高速公路联网；实现全长 3011 公里的 3 条国道主干线和 3 条西部大通道系统全部建成高速公路，全省十个地市都用高速公路相连接，所有的县（市）用二级以上公路连接，陕西与华北、中原、东南、西南、西北等主要城市用高等级公路连接的战略目标。

2. 构筑“两纵六横四个枢纽”的铁路网架

“两纵”即①包头至西安铁路（西延段完成扩能改造）、西安至安康铁路接襄渝线出境，形成贯通我省南北长达 1200 公里的大通道。②中卫经宝鸡至阳平关铁路。“六横”从北向南依次为：神朔线；新建太原经绥德至中卫线；侯西线经三原至平凉与宝中线连接；陇海线（宝鸡至兰州段实现复线电气化扩能改造）；新建西安至合肥线；阳安线（复线电气化扩能改造）。四个枢纽（西安、宝鸡、安康、绥德）。

“十五”期间，建成西康铁路、神木北至延安北铁路，完成阳安、西延铁路扩能改造工程，打通全省南北大通道。建成西安至合肥铁路，宝鸡至兰州复线，开工建设太原至中卫铁路，西安至平凉铁路。到2010年左右，铁路形成两纵六横四个枢纽的网络布局。

3. 加快航空、水运和管道运输建设

“十五”期间，全省完成咸阳国际机场航站区二期扩建工程，开辟2~5条到东南亚的航线，扩建榆林机场、迁建汉中机场。搞好汉江和黄河北干流内河航道的综合整治，建设汉江大竹园港和安康煤炭分疏港、汉江漩涡至安康、黄河壶口至石砭两条航线，喜河枢纽50吨级升航级、汉江旬阳枢纽500吨级航闸，提高航道等级，解决碍航闸坝的复航和港航基础设施薄弱的问题。建成西安—渭南输气管线，建设西安天然气大环网工程（经蓝田、户县、周至到临潼、高陵、泾阳、阎良等县市），建成靖边—咸阳输油管道（由靖安油田的靖二联，经杏河至王窑集中站，然后经延安、甘泉、富县、洛川到达延安炼油厂，再经宜君、耀县、西安到达咸阳尾站）；开展煤炭管输的可行性研究，开展天然气靖西管线复线建设前期工作。积极参与国家西油（气）东输工程。

4. 加快建设适应现代化需要的通信信息网络

电信基础设施建设以增强全网的综合通信能力、提高网络技术水平为重点，坚持高起点、新技术的原则，大力发展电话网、数据通信网、智能网，尤其是多媒体通信网。进一步完善和扩大电信支撑网，基本建成我省技术先进、网络运行高效、安全可靠、业务品种齐全、用户服务优质的现代化的电信通信网。重点完善我省长途传输网。积极采用SDH技术，对经过我省境内的西呼、西渝、西成、西武、西合、济青银、西兰乌、京太西、郑

西共 9 条一级干线网进行改造、扩容，提高我省一级干线的传输能力。完成陕北 SDH 省内二级干线环网和 10 个地市本地 SDH 环的建设。

加速信息化基础设施建设，充分发挥电信网、广播电视网和计算机网三大网络优势，使之相互支持、相互渗透、相互融合，形成高速宽带并与国际国内互联的网络体系。充分发挥已建成的公共网络平台的作用，促进党政机关、企事业单位专用信息网络应用系统的建设，重点发展和完善经济、科技、教育和党政机关四个骨干信息资源网，积极推进电子商务、远程教育、远程医疗和政府上网工程。

5. 不断提高电力供应能力和水平

全面完成城乡电网改造工程，在实现 330KV 线路通达各地市、110KV 线路通达各县区、10KV 线路通达各乡镇主体网络建设目标的基础上，着力扩大城乡 10KV 电网覆盖面，完善配网系统。“十五”期间，完成 10 个城市和 104 个县区的电网改造任务，新建和改造送电线路 19.82 万千米，使供电保证率得到进一步提高。有步骤地进行电源工程建设，按照西电东送总体部署，建设陕北大型坑口电站。积极实施汉江水电梯级开发。“十五”期间，新增电力装机 200 万千瓦，进一步提高电力向省外的输送能力。

6. 努力加强水利设施建设

水资源的开发利用和保护是从根本上解决我省基础设施瓶颈制约的关键。要坚持开源节流并重、城乡统筹、工农兼顾的原则，以兴水治旱为中心，大力发展水利事业，缓解水资源不足矛盾。水资源开发和有效利用主攻三大目标。一是建成与经济社会发展相适应的城乡供水工程体系。二是建设具有较高水平的灌溉系统，为农业发展提供强有力的支撑条件。三是探索、开发、推

广节水和水重复利用的途径。

关中是我省水资源开发的重中之重，近期应以充分发挥现有工程效益为主，实行资源统管，城乡统配，联网调度，逐步建成关中东、中、西部和铜川等几个联合运用的系统供水工程，不断提高现有工程的供水效益。同时要按照先蓄泾河，再蓄洛渭，东引西蓄，南调北集的布局，抓好泾河东庄水库、小水河、李家河和引红济石等蓄水调水工程，中远期建设黄河古贤水库及嘉陵江、汉江两江联合调水工程。陕北是能源重化工基地，近期以利用境内水为主，重点是建设李家梁、瑶镇、采兔沟、王圪堵、洛河南沟门水库等蓄水工程；中远期以调引黄河水为主，基本解决各方生产生活用水和生态环境建设用水问题。陕南地区水资源相对丰富，要坚持水利、水电并重，以小型工程为主，走“小工程大群体”的发展路子，重点是建设汉中盆地的供水系统，近期建设焦岩、卡房子、云河水库，中远期建设界牌关水库，兴建引嘉入汉工程，解决汉江上游水源不足问题。“十五”期间，建成宝鸡峡渠道加坝加闸工程，三原西郊水库、洋县卡房水库、南郑云河水库等水源工程，争取东庄水利枢纽工程，关中灌区改造扩建联网调度工程，省内南水北调工程，黄河古贤水库等工程开工建设。

7. 加强城市基础设施建设

要重点围绕解决大中城市交通拥挤、供水不足、环境污染严重、连接道路不畅等问题，加快城镇路、水、气、电各种生活服务设施的建设步伐。投资的重点领域是：

(1) 城市环境建设。使城市大气质量有明显改善，实现工业废水达标排放及部分污水深度处理回用。主要规划建设项目有：西安市邓家村污水处理厂改扩建工程、店子村污水厂、西安市城市排水管网改造、西安市天然气城市气化二期和天然气综合利用

工程、西安护城河综合治理和城市垃圾无害化处理、西安江村沟垃圾填埋场二期工程、宝鸡市污水处理厂、宝鸡陵塬垃圾处理厂、咸阳市污水处理厂、延安、铜川、渭南、汉中污水处理厂等。到2005年,使全省城市污水处理率达到50%以上,污水深度处理回用率达到10%以上,城市气化率达到90%,垃圾无害化处理率达到95%以上。

(2) 城市道路与公共交通建设。形成布局较为合理,结构适当的城市干道网络系统。主要建设项目有:西安市二环路二期工程和金花路立交桥、西安市城市高架快速干道和城市三环路工程,宝鸡、咸阳、渭南、汉中等城市道路和连接线工程。

(3) 城市供水设施建设。基本改变城市缺水状况。主要建设项目有:西安南郊水厂、西安黑河引水工程见子河输水渠道、城市配水管网改造和曲江水厂扩建工程及现有城市净水厂改造工程,同时做好城市后备水源地的前期准备工作。加快建设宝鸡冯家山取水二期工程,咸阳、渭南、汉中、铜川、延安等城市供水工程,以及县城供水工程等。

(4) 住宅建设。“十五”期间要加快经济适用住房建设,到2005年实现市区居民每户拥有一套经济适用住宅。

(二) 生态环境建设

实施山川秀美工程,加快生态环境建设,是我省大开发的又一重要基础和切入点。我省横跨黄河、长江两大流域,是全国水土流失最严重的省份之一,全省年输沙量9.2亿吨,占全国水土流失总量的1/5,其中输入黄河泥沙量达8亿吨,占三门峡以上地区输沙量的一半;年输入长江泥沙1.2亿吨,占长江输沙量的12%。日益恶化的生态环境,不仅极大地制约着陕西经济和社会的发展,而且对两大流域下游地区人民的生存和发展构成严重威