

你准备好了吗？

面对世界贸易组织(WTO)

官景辉 主编



青岛出版社

准备好了吗?

面对世界贸易组织

WTO

官景辉 主编

青岛出版社

鲁新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

你准备好了吗? 面对世界贸易组织(WTO)/官景辉主编. —青岛: 青岛出版社, 2001. 9

ISBN 7-5436-2389-7

I. 你… II. 官… III. ①世界贸易组织—基本知识②国际经济关系: 中外关系—经济一体化—基本知识 IV. F743

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 057647 号

书 名 你准备好了吗? 面对世界贸易组织(WTO)

主 编 官景辉

出版发行 青岛出版社

社 址 青岛市徐州路 77 号(266071)

邮购电话 (0532)5814750 5814611—8662

责任编辑 吴宝安 郭东明

装帧设计 刘 媛

印 刷 胶南市印刷厂

出版日期 2001 年 9 月第 1 版, 2001 年 9 月第 1 次印刷

开 本 32 开(850×1168 毫米)

印 张 9.125

插 页 2

字 数 205 千字

印 数 1—20000

ISBN 7-5436-2389-7/F·83

定 价 15.00 元

(青岛版图书售出后发现缺页、散页、错装、倒装、字迹模糊等, 请寄回承印厂调换)

前言

也许是世纪之约,更是千年机遇和挑战。一个基本事实是:中国正在融入世界经济全球化的浪潮。从1986年6月提出恢复关税与贸易总协定缔约国地位申请之日起,经过15年的艰苦谈判,我们距离加入WTO开始了倒计时读秒阶段。

WTO是“世界经济联合国”,也是国际经济贸易合作与竞争的舞台。加入WTO将对我国的政治、经济、贸易等方面产生深远的影响。各级政府领导、企业领导、各类管理人员、司法人员要能更好地把握机遇,迎接挑战,学习、研究和了解WTO的多边贸易规则及WTO的相关基本常识就成为了知识经济时代的“必修课”。

据有关专家测算,加入WTO将使我国的GDP增幅增加2.94个百分点,这同时还意味着,我国将增加2000多亿元的产值和几百万个就业机会。另外,随着投资环境的改善,外商可享受国民待遇,引进外资将有大幅增加,据测算可达1000亿美元左右。世界上从来没有免费的午餐,中国经济要面对随之而来的挑战也是在所难免的,对一些行业来说,甚至会遭遇残酷的、严峻的竞争环境。

对于即将发生的变化，你准备好了吗？

农业。我们的优势是劳动密集型产业，如养殖、水产、家禽、园艺等。加入 WTO，我们每年的食品出口顺差可达 60~70 亿美元，这对尽快实现农村劳动力转移起到积极作用。但根据已签的农业协议，我国农产品关税将从现在的 45%，到 2004 年平均降到 17%，重点农产品降至 14.5%，这样美国会每年增加 300 万吨的小麦对华出口，将使我国麦农损失 54.6 亿元人民币。

电信业。允许外资在所有电信服务业中占 49% 的股份，两年后可达 50%，这意味着外资进入中国电信服务业已是一个必然。代价当然很大，冲击也不小，除了在技术上稍有差距之外，价格差别较大，外资进入后，价格必会有大幅调整，但如果提高服务和管理质量，我们仍有一定竞争力。

汽车业。即使今年加入 WTO，汽车价格也不会马上下降，关税每年降 10%，到 2006 年降至 25%。但汽车行业可能是受冲击最大的行业之一，这主要是因为我们的汽车厂商没有形成规模生产，成本降不下来，价格也自然高了许多。据测算我国轿车价格比国际轿车价格要高 200%~400%。如果我们下调了关税并取消进口配额，国外汽车在 5 年之后大量进入将是看得见的事实。届时汽车行业单兵作战的中小企业将很难生存。因此，国内汽车厂商的惟一出路就是重组，提高规模生产、降低成本，迎接迫在眉睫的挑战。

金融保险业。根据有关协议，我国将在 2005 年之前，允许外商独资银行经营银行零售业的全方位服务业务，并开办人民币业务，允许外国保险公司拥有 50% 的股份，允许外国银行为中国用户提供购车贷款。这对于正处于改革之中的



中国金融业来说,无疑是一个带有挑战的加速器,就看我们如何驾驭它。

互联网业。中国将允许外资进入中国的互联网业,在中国建立 ICP(互联网内容提供商)。仅仅这一点,就将使中国互联网发生天翻地覆的变化。这也许是加入 WTO 之后所有行业中变化最快的,也是中国同行挑战最大的一个行业。好在在互联网内容本地化方面,我们有天然优势,否则,这个充满无限商机的领域真是不堪设想。

.....

诸如此类的行业还有很多。其实,中国加入 WTO 之后,对中国经济、政治、社会、科技、文化等领域产生的影响远不止这些,有些影响甚至我们还未及想到。作为发展中国家,我们对经济安全必须高度重视,而这种重视,应当是在坚定推行对外开放政策的前提下,采取有效举措防止或减少经济全球化的负面效应。各行各业,以及每一个人,只有做好充分的准备,才能在新世纪的全球经济大潮中,占据更有利的位置,掌握更坚实的主动权,获得更大的发展。

在 WTO 的各项活动中,必须自觉地遵守国际准则。对于即将成为世贸组织成员国的组成元素——中国各行各业和中国国民而言,需要做出怎样的心理准备和实际应对至关重要。在国际贸易新游戏中致胜的第一步,就是要谙熟这些游戏规则。

《你准备好了吗?面对世界贸易组织(WTO)》一书,面向各界人士,以通俗的文字,以问答的形式,简要地介绍了世界贸易组织及有关协议的知识、中国与世贸组织的关系、加入世界贸易组织的意义、“入世”后的权利与义务、“入世”后各行各业面临的机遇与挑战,以及我们在国际经贸竞争中应采取的



对策等,力求让大家了解和掌握这些相关的常识、规则和运作,提供一些帮助和参考。

WTO 已经近在咫尺,面对加入 WTO,你准备好了吗?

挑战是无法回避的,想抓住机遇,我们必须进行从容不迫的准备,勇敢地应对严峻挑战,积极参与贸易自由化的经济活动。

由于成书时间仓促,水平有限,不足和不当之处,祈望读者批评指正。

官景辉

2001 年 8 月 28 日 北京



本书编撰者

主 编 官景辉

副主编 黄长军 庄晓东

编写人员 （以姓氏笔画为序）

王玉梁 王思东 石碧华 卢 斌

叶兴庆 庄晓东 庄晓霞 吴运浩

何 操 沈荣法 张 泰 武树帜

官景辉 陈 兴 陈豕朝 郭 玮

黄长军

目 录

一、什么是世界贸易组织？	(1)
二、世界贸易组织与关贸总协定的关系是什么？	(4)
三、关贸总协定主持的多边贸易谈判有哪些？	(7)
四、《WTO 协议》的基本原则和主要内容是什么？	(12)
五、规范货物贸易的规则有哪些？	(16)
六、规范服务贸易的基本原则是什么？	(20)
七、规范知识产权保护的基本原则是什么？	(25)
八、什么是最惠国待遇？	(31)
九、什么是国民待遇？	(35)
十、怎样认识 WTO 中的关税？	(39)
十一、WTO 的保障措施是什么？	(43)
十二、《国际收支条款》的内容和作用是什么？	(48)
十三、补贴与反补贴的措施有哪些？	(53)
十四、《反倾销协议》的内容有哪些？ 其意义是什么？	(58)
十五、WTO 中对农产品的规定有哪些？	(64)



- 十六、WTO 中《纺织品与服装协议》的内容与意义是什么？
..... (69)
- 十七、WTO 对技术性贸易壁垒有什么规定？有何意义？
..... (74)
- 十八、WTO 对海关估价有什么要求？ (78)
- 十九、原产地规则的内容与作用是什么？ (84)
- 二十、WTO 对进口许可证程序有什么规定？ (88)
- 二十一、WTO 对与贸易有关的投资措施是怎样规定的？
..... (93)
- 二十二、《与贸易有关的投资措施协议》对发展中国家有
什么不利影响？ (98)
- 二十三、WTO 对国营贸易企业规则的内容是什么？
..... (102)
- 二十四、怎样理解解决争端的机制和程序？ (103)
- 二十五、WTO 与发展中国家的关系怎样？ (109)
- 二十六、乌拉圭回合的结果对发展中国家有什么影响？
..... (112)
- 二十七、发展中国家加入 WTO 的基本立场是什么？
..... (114)
- 二十八、发展中国家参与多边贸易体制的得失有哪些？
..... (118)
- 二十九、中国与 WTO 的关系怎样？ (121)
- 三十、中国加入 WTO 有什么利弊？应采取什么措施？
..... (127)
- 三十一、中国加入 WTO 对市场准入有什么承诺？



.....	(132)
三十二、中国加入 WTO 对农业发展有什么利弊？	
应采取何种对策？	(134)
三十三、加入 WTO 后如何确保农产品卫生安全？ ...	(139)
三十四、加入 WTO 后如何推进我国农业结构调整？	
.....	(147)
三十五、加入 WTO 后如何确保我国粮食安全？	(152)
三十六、中国加入 WTO 对纺织业发展有什么利弊？	
应采取何种对策？	(159)
三十七、中国加入 WTO 对钢铁工业发展有什么利弊？	
应采取何种对策？	(165)
三十八、加入 WTO 对我国石化工业的利弊、影响和对策	
是什么？	(168)
三十九、中国加入 WTO 对机电工业发展有什么利弊？	
应采取何种对策？	(173)
四十、中国加入 WTO 对汽车工业发展有什么利弊？	
应采取何种对策？	(177)
四十一、中国加入 WTO 对信息技术产业发展有什么	
利弊？应采取何种对策？	(183)
四十二、中国加入 WTO 对电信业发展有什么利弊？	
应采取什么对策？	(188)
四十三、中国加入 WTO 对金融业发展有什么利弊？	
应采取何种对策？	(193)
四十四、我国加入 WTO 对保险业发展有什么利弊？	
应采取何种对策？	(198)
四十五、中国加入 WTO 对旅游业发展有什么利弊？	
应采取何种对策？	(203)



- 四十六、我国加入 WTO 对家电业发展有什么利弊？
 应采取何种对策？ (208)
- 四十七、中国加入 WTO 对知识产权的保护有什么要求？
 应采取何种对策？ (211)
- 四十八、中国加入 WTO 对房地产业发展有什么利弊？
 应采取何种对策？ (216)
- 四十九、中国加入 WTO 对交通运输业发展有什么利弊？
 应采取何种对策？ (221)
- 五十、中国加入 WTO 对国内企业发展有什么利弊？
 应采取何种对策？ (224)
- 五十一、中国加入 WTO 对国内社会问题的影响有哪些？
 应采取何种对策？ (229)
- 五十二、中国加入 WTO 对国内零售业有何利弊？
 应采取何种对策？ (231)
- 五十三、加入 WTO 对我国产业发展的总体影响有哪些？
 有哪些机遇和挑战？ (236)
- 五十四、加入 WTO 对我国内地的影响是什么？ (243)
- 五十五、WTO 规则与我国相关法律制度对“入世”的应
 对措施是什么？ (246)
- 五十六、加入 WTO 对我国的廉政建设有什么影响？
 反腐败斗争有何对策？ (253)
- 五十七、加入 WTO 我国的行政管理面临的形势如何？
 应该怎样应对？ (257)

附 件

- 附件一 世界贸易组织(WTO) (264)
- 附件二 WTO 组织结构图 (265)



附件三	WTO 成员名单	(266)	5
附件四	WTO 观察员名单	(272)	□
附件五	总理事会国际组织观察员	(274)	目
附件六	世贸组织争端解决程序	(275)	录
附件七	WTO 中使用的部分缩略语	(276)	



一、什么是世界贸易组织？

世界贸易组织简称 WTO(World Trade Organization), 是致力于监督世界贸易和使世界贸易自由化的国际组织, 也是全球惟一处理国与国之间贸易规则的国际组织。世界贸易组织的前身为 1947 年创立的关税及贸易总协定 (General Agreement on Tariffs and Trade, 简称 GATT)。关贸总协定和世界贸易组织在战后扩大国际贸易, 解决国际贸易争端, 吸收广大发展中国家参与多边贸易, 促进世界经济发展方面发挥了重要作用。世界贸易组织目前拥有 135 个成员, 与国际货币基金组织、世界银行并称为世界经济的“三大支柱”。

1995 年 1 月 1 日, 世界贸易组织成立, 有 104 个国家为其创始成员国。它要求负责监管的成员国都应遵守执行所有原关贸总协定的协议, 包括乌拉圭回合 (1986~1994) 最后一次会议的协议。世界贸易组织还负责谈判和执行新的贸易协议。世界贸易组织总部设在瑞士日内瓦。世界贸易组织由部长会议、总理事会和总干事负责管理。世界贸易组织的最高决策权力机构是部长会议, 至少每两年召开一次会议。部长会议下设总理事会和秘书处, 负责世界贸易组织日常会议和工作。总理事会执行部长会议政策决议和负责日常行政事务。总干事由成员方共同推举, 部长会议任命, 每届任期 4 年。首任总干事是鲁杰罗, 现任总干事是穆尔。总理事会设有货物贸易、非货物贸易 (服务贸易)、知识产权 3 个理事会和贸易与发展、预算两个委员会。总理事会还下设贸易政策核



查机构,它监督着各个委员会并负责起草国家政策评估报告。对美国、欧盟、日本、加拿大每两年起草一份政策评估报告,对最发达的 16 个国家每 4 年一次,对发展中国家每 6 年一次。上诉法庭负责对成员间发生的分歧进行仲裁。

世界贸易组织的宗旨是:

1. 提高生活水平,保证充分就业,大幅度稳步地提高实际收入和有效需求。

2. 扩大货物、服务的生产和贸易。

3. 坚持走可持续发展之路,各成员应促进对世界资源的最优利用、保护和维护环境,并以符合不同经济发展水平下各成员需要的方式,加强采取各种相应的措施。

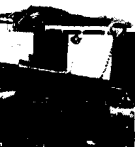
4. 积极努力以确保发展中国家,尤其是最不发达国家,在国际贸易增长中获得与其经济发展水平相应的份额和利益。

世界贸易组织的目标是:建立一个完整的包括货物、服务、与贸易有关的投资及知识产权等更具活力、更持久的多边贸易体系,以包括关贸总协定贸易自由化的成果和乌拉圭回合多边贸易谈判的所有成果。

为了有效地实现上述宗旨和目标,世界贸易组织规定各成员应通过达成互惠互利的安排,大幅度削减关税和其他贸易壁垒,在国际经贸竞争中,消除歧视性待遇,坚持非歧视贸易原则,对发展中国家给予特殊和差别待遇,扩大市场准入程度及提高贸易政策和法规的透明度,以及实施通知与审议等原则,从而协调各成员间的贸易政策,共同管理全球贸易。

世界贸易组织为其成员在处理有关世贸组织协定、协议而产生的贸易关系时,提供一个统一的制度框架。

世界贸易组织的主要职能是:



1. 管理职能。组织实施世界贸易组织负责管辖的各项贸易协定、协议,积极采取各种措施努力实现各项协定、协议的目标,并对所辖的不属于“一揽子”协议项下的诸边贸易协议如《政府采购协议》、《民用航空器贸易协议》等的执行管理和运作提供组织保障。这表明世界贸易组织具有行政组织的管理职能。

2. 谈判职能。为各成员提供处理各协定、协议有关事务的谈判场所,并为世界贸易组织发动多边贸易谈判提供场所、谈判准备和框架草案。

3. 争端解决职能。解决各成员间发生的贸易争端,负责管理世界贸易组织争端解决协议。

4. 政策评审职能。对各成员实施的与贸易相关的国内政策、法规进行定期审评。政策评审是贸易政策透明度原则的延伸与具体运作表现,其目的在于促进各成员严格遵守多边贸易协定及其接受的诸边贸易协定的规则、义务和承诺。

5. 与其他国际组织合作的职能。协调与国际货币基金组织和世界银行等国际经济组织的关系,以保障全球经济决策的凝聚力和一致性,避免政策冲突。

世界贸易组织管辖的范围是:

1. 有关货物贸易的多边协议。具体包括《1994 年关贸总协定》、《农业协议》、《关于卫生和动植物检疫措施的协议》、《纺织品与服装协议》、《贸易的技术性壁垒协议》、《与贸易有关的投资措施协议》、《反倾销协议》、《海关估价协议》、《装船前检验协议》、《原产地协议》、《进口许可证协议》、《补贴与反补贴协议》、《保障措施协议》。

2. 《服务贸易总协定》及附件。

3. 《与贸易有关的知识产权协定》(以下简称《知识产权



协定》)。

4. 《贸易争端解决程序与规则的谅解》。关于贸易争端解决的有关协议及程序。

5. 贸易政策审议机制。负责审议各成员贸易政策法规是否与世贸组织相关协议、条款规定的权利义务相一致。

二、世界贸易组织与关贸总协定的关系是什么？

关税及贸易总协定(简称关贸总协定)是关于规范关税和贸易准则的多边国际协定和组织。二次大战之后,国际经济严重萧条,国际贸易秩序混乱,1944年7月在美国的布雷顿森林召开的国际货币与金融会议(44个国家参加)建议成立国际货币基金组织、国际复兴开发银行(即世界银行)和国际贸易组织,作为支撑全球经济的三大支柱来调节世界经贸关系,推动全球经济的复苏和发展。1946年,联合国经社理事会决定召开一次国际贸易与就业会议,并成立了一个筹备委员会着手起草国际贸易组织章程。1947年4月至10月,在日内瓦召开的第二次筹委会会议同意将正在起草中的国际贸易组织宪章草案中涉及关税与贸易的条款抽取出来,构成一个单独的协定,并把它命名为《关税及贸易总协定》,23个国家和地区签署了这份“临时适用”议定书。它于1948年1月1日起正式生效,并根据该文件成立了相应机构,其总部设在日内瓦,成员最后发展到130多个。

关贸总协定的宗旨是通过实施多边最惠国待遇,削减关税,取消非关税壁垒与歧视,提高各国生活水平,扩大就业,使实际收入和有效需求持续增长,扩大世界资源的充分利用和发展商品生产与交换。关贸总协定从1947年至1994年共举

