

WTO

与

我们

广东省社会科学院WTO研究组

哇塞！

连这么个小玩意儿都是进口的？！……



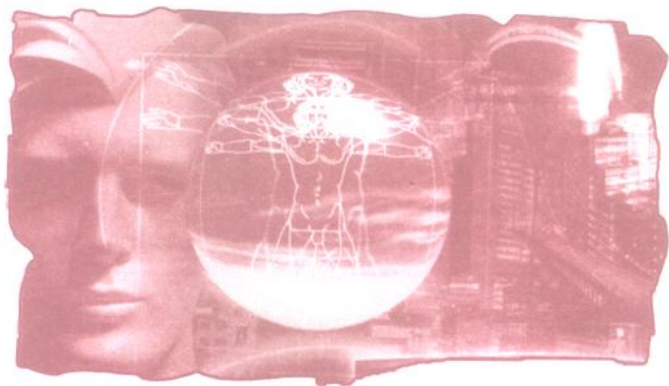
珠海出版社

WTO

与

我们

广东省社会科学院WTO研究组



珠海出版社

图书在版编目(CIP)数据

WTO 与我们/广东省社科院 WTO 研究组编. —珠海:珠海出版社,
2000.10

ISBN7-80607-712-X

I.W… II.广… III.经济一体化-影响-经济-研究-中国

IV.F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 51850 号

WTO 与我们

终 审:成 平

策 划:赵洪林

责任编辑:赵洪林

封面设计:李宁平

出版发行:珠海出版社

地 址:珠海市人民东路银桦新村 47 幢 A 座 2 楼

电 话:0756-2515348 邮政编码:519001

印 刷:广东省茂名广发印刷有限公司

开 本:850×1168mm 1/32

印 张:7.375 字数:185 千字

版 次:2000 年 10 月第 1 版

2000 年 10 月第 1 次印刷

印 数:1—5000

ISBN7-80607-712-X/F·19

定 价:14.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

上编 WTO 与宏观经济

第一章 加入 WTO——大势所趋	(1)
□ GDP 增长 1.5%—1.2%	(1)
□ 新中国成立以来的第三次大转折	(2)
□ 加入 WTO 十大好处	(3)
□ 挑战,不只对产业,更是对体制	(5)
□ 阵痛,也许五年或更长时间	(6)
□ 入世,警惕新一轮腐败高峰	(7)
□ 加入 WTO——经济富强的必要条件	(8)
□ 压力可以转化为动力,动力要转化为对策	(9)
第二章 WTO:自由主义还是保护主义	(15)
□ 中性贸易政策——保证最佳资源配置	(15)
□ 适当的保护是必要的	(17)
□ 政府的作用,依然无可替代	(19)
第三章 国有企业:借势改革,最后攻坚	(20)
□ 深层次矛盾远未解决	(20)
□ 尚存四大差距	(22)
□ 政企一定要分开	(24)
□ “三座大山”要解决	(27)
□ 三个现实问题	(29)

2705/24

☐ 必须进入全面“退位”阶段,收缩战线成为第一对策	(31)
☐ 改革与重组,建立国企“航空母舰”	(32)
第四章 企业战略:重构格局,持续创新	(34)
☐ 企业战略环境的改变	(35)
☐ 企业战略调整的先决条件	(37)
☐ 重构中国企业战略格局	(41)
☐ 持续创新,企业战略调整决策的核心	(46)
第五章 企业资本经营:“小舢板”组成大梯队	(56)
☐ 资本经营——增强竞争力的有效途径	(56)
☐ 我们企业的资本经营策略	(60)
☐ 障碍及对策	(64)
第六章 人民币:稳定压倒一切	(69)
☐ 不贬值的大旗还要打多久	(69)
☐ 财政货币政策——推动经济过难关	(73)
☐ 加入 WTO,人民币会升值	(75)
☐ 自由兑换的足音已经响起	(76)
第七章 老百姓:花钱更加实惠 挣钱更多机会	(79)
☐ 花钱,WTO 带来多少实惠	(79)
☐ 挣钱,WTO 能带来多少就业机会	(87)

下编:WTO 与微观经济

第八章 农业:960 万失业农民向何处去	(93)
☐ 农业不是我们的比较优势所在	(93)
☐ 农村联产承包责任制的路走到了尽头	(95)
☐ 自力更生,我国现行的农业政策	(96)
☐ 各国的农业政策	(97)

☐ 世界农产品的竞争格局	(98)
☐ 加入 WTO, 冲击有多大	(99)
☐ 有利因素存在吗	(103)
☐ 把握大势, 胸有成竹	(104)
☐ 结构调整, 已经开始	(107)
第九章 电信业: 打破垄断, 开放市场	(110)
☐ 世纪热点: 电信市场的开放与自由贸易协定	(110)
☐ 风起云涌: 全球并购高潮迭起	(113)
☐ 机遇与挑战: 孰大孰小	(114)
☐ 粗放扩张 20 年的轨迹	(118)
☐ 内涵扩张, 未来之路	(121)
☐ 备战, 已经开始了吗	(124)
☐ 中国电信业的对策	(127)
☐ 开放电信业, 私企可先行	(128)
第十章 汽车业: 车到关前会有路	(130)
☐ 十六年来突飞猛进, 差距仍然不小	(130)
☐ 要发展, 问题多多	(132)
☐ 小轿车, 入世带来压顶乌云	(133)
☐ 卡车业, 面临崩溃	(137)
☐ 价格, 绕不过的坎	(139)
☐ 压力就是动力	(142)
☐ 预, 则立	(145)
第十一章 纺织业: 获益非浅, 但非一蹴而就	(149)
☐ 行业前景	(149)
☐ 关于 ATC	(151)
☐ 机遇, 一片艳阳天	(155)
☐ 应对策略	(158)
第十二章 金融业: 苦练内功, 渐进开放	(160)

☐ 开放金融势在必行	(161)
☐ 我国目前金融改革的现状	(162)
☐ WTO, 给银行业带来什么	(166)
☐ 混业经营, 还没有提上议事日程	(169)
☐ 加强竞争力, 促进开放	(172)
☐ 证券业, WTO 是长期利好	(174)
☐ 备战 WTO, 紧锣密鼓, 金融业市场化改革证券先行	(176)
第十三章 保险业: 不惧冲击, 前面有片天	(180)
☐ 初具规模的中国保险业	(181)
☐ 担心“挤跨”不是没有理由的	(182)
☐ 对手强大, 冲击严重	(184)
☐ 不惧冲击, 先找对策略	(188)
☐ 迎战 WTO, 早作准备	(192)
☐ 保险资金直接入市, 山雨欲来	(197)
第十四章 分销服务业: 角逐, 更加激烈	(200)
☐ 影响, 有多深	(200)
☐ 对比一下力量, 我们会明白差距有多大	(202)
☐ 风雨, 能强健我们的分销业	(204)
☐ 反思, 认识自我, 调整自我	(206)
☐ 对策, 战略正确, 战术精彩	(208)
附录: WTO: 全球经济联合国	(209)
后 记	(227)

第一章 加入 WTO——大势所趋

虽然我们已站在了 WTO 的门槛上,但有关加入 WTO 对我国经济的利弊一直存在着争议。加入 WTO 到底是利大于弊还是弊大于利,各界人士和专家各有说法。一种较为让人接受和令人信服的说法是:加入 WTO 从长远看利大于弊。

□ GDP 增长 1.5%—1.2%

国务院总理朱镕基多次表示,中国加入 WTO,经济将出现重大转机。

国务院研究发展中心课题组 1999 年 11 月提交的报告给出了明确的量化结论;一旦中国到 2005 年全部完成各项加入 WTO 的承诺,中国 2005 年的 GDP 和社会福利收入将分别提高 1955 亿元人民币和 1595 亿元人民币(1995 年价格),占当年 GDP 的 1.5% 和 1.2%。

这份由资深专家们完成的综合量化分析报告表明,加入 WTO 产生的巨大收益主要根据比较优势重新配置资源所导致的效率提高,也即是中国参与国际分工后,分享经济全球化所带来的效率收益。当然,这种效率收益并不是在各产业部门间平均分配的,因此较大的经济调整将随之产生,并势必造成劳动力在部门之间的转移,这可能是最主要的调整成本。估计从 1998 年—2010 年间大约有 960 万农业劳动力要转移到其它部门。

与此同时，世界其它国家和地区，特别是发达国家和亚洲新兴工业化国家的经济也将从中国加入 WTO 中获利。中国的服装产品出口在国际市场的份额将提高 10 个百分点，而土地密集型的初级农产品的进口将有很大增加，在 2010 年，中国可能超过日本成为最重要的农产品进口国。

□ 新中国成立以来的第三次大转折

著名经济学家胡鞍钢认为，加入 WTO 将成为新中国成立以来的第三次大转折，此次转折，将为中国陷入停滞的经济发展带来新的机遇。

目前中国存在两大动力不足，一是改革动力不足，垄断行业形成了相当多的利益集团，国企改革艰难；二是发展动力不足，如果没有一个强有力的外部环境促使，很难有一个可观的进展。只有加入 WTO，真正参与到全球经济一体化进程中来，借助于国内的进一步开放，借助于国际的进一步竞争，才有可能解决两个动力不足的问题。

中国加入 WTO，意味着今后将从半开放、半保护的状态走向全面开放。不可否认，这会对中国农业、信息产业、金融业、服务业等带来冲击，甚至负面影响。但是必须看到，冲击促进了竞争，相当多的产业在以往的保护中竞争力不足，现在恰恰需要进一步开放来促其加大国内和国际上的竞争力。刚刚改革开放的时候，我们许多行业无从谈及竞争力，二十年下来，一些产业已具有国际水平，眼下正好又面临一次国际竞争力空前提高的机会，捕捉到这次机会，参与到全球一体化中，就能分享到全球化的收益。

从农业来看，我们的粮食价格比国际上的价格高出百分之二十左右。入世后，直接面对的就是如何应对结构性调整，从过去

的粮、棉、油大种植向水果、蔬菜、鲜花领域转化，这些价格我们不比国际价格高。

再比如，资本密集型产业受严重冲击，外国资本向中国转移时，我们可采取战略性结盟，以合资、合作、参股等方式重组，使之成为世界性竞争产业。电力、电信、石化、汽车都可以进行战略性结盟。

胡鞍钢得出的结论是：加入世贸不仅从长期看利远大于弊，即使从短期看，也是利大于弊。经济学家们一致的看法是：中国加入 WTO，将更深一层地介入到世界游戏规则中。对这个游戏规则，我们具体作法可用四句话加以概括：一、承认；二、遵守；三、利用；四、参与修改和完善。也只有参与进去，你才有资格参与修改和完善。

联合国开发计划署（UNDP）的报告指出，墨西哥、韩国和中国，在过去的全球开放中获益最大。由此相信，加入 WTO 的中国，今后的受益会更大。

□ 加入 WTO 十大好处

世界贸易组织上海研究中心主任伍尧田总结出了入世的十大好处：

第一，将有利于中国引进外资。在如今中国吸引外资脚步有所放慢的时刻，加入 WTO 无疑将增强外商来华投资的积极性，为吸引外资注入了一剂强心针。

第二，将有利于中国扩大出口。中国正式加入 WTO，在与该组织的一百三十四成员国进行贸易交往时，都将享受到最惠国的待遇。

第三，有利于中国的改革开放。20 年的经验证明，中国的改革，离不开一个良好的外部环境。加入世界贸易组织，不仅能

在一定程度上改善经济环境，还将给中国创造一个良好的政治环境。

第四，有利于中国的国企改革。中共十五届四中全会已明确地把加强国企改革放在一个重要位置，国企目前之所以遇到相当的困难，原因固然错综复杂，但重要的一点，是因为缺少竞争压力，好比独生子女，无忧无虑。国企可借此良机，化压力为动力，奋起直追。

第五，将有利于扩大内需。进入世界贸易组织后，随着各行业的复苏，将有效地刺激内需。

第六，将有利于扩大就业。改革开放二十年来，外资企业已为中国提供了约一千万个就业机会，有关资料显示，加入世界贸易组织后，我国的 GDP 每年将提高约三个百分点，而每一个百分点，将创造一定数量的就业机会。

第七，将有利于提高人民的生活水平。加入世界贸易组织后，人民将能以更低的价格购买到更高质量的进口商品，从而有效地增强百姓的购买力。

第八，有利于解决台湾问题。以往台湾千方百计设置了“三通”（通航、通邮、通讯）障碍，而中国大陆先加入世贸组织后，如果中国台湾作为独立关税区也能加入 WTO，根据 WTO 的有关规定，“三通”的阻碍将有效地减少，从而增强海峡两岸的交流。

第九，将有利于香港的繁荣与发展。香港的特殊位置，使得其发展与大陆的繁荣休戚相关，大陆在世界贸易组织中享受的任何好处，都将在香港得到间接的体现。

第十，将有利于市场的活跃，特别是证券市场。

总的来说，加入 WTO，它不仅有利于中国，也有利于世界。

□ 挑战，不只对产业，更是对体制

《华南新闻》曾对中国加入 WTO 后方方面面将受到的挑战总结如下：

1、成本高于国外同类产品、非价格因素劣于国外同类产品的行业将受到严重的冲击。

2、服务成本高且服务质量低劣的服务业将面临激烈竞争。

3、改革迟钝、市场经济发展落后的地区将受到无情冲击。

4、实行不正当保护的地方和部门将受到反垄断和公平竞争的冲击。

5、外商在中国投资中，绕过关税和非关税的动力因素在下降，粗放型吸引外资的作法受到挑战。

6、不符合市场经济机制运行的管理政策和措施将进入困境。

7、在长期计划经济下企业所形成的“等靠要”管理观念和低付出高收入的就业观念将被打破。

8、低素质、无专业知识的非熟练劳动者将面临结构性的失业。

9、对世贸组织不研究，对“入世”不做好准备的经贸企业和管理者将面临淘汰。

在这些挑战中，产业受到的冲击是一时一事的，是可以通过调整消化的。对体制的冲击才是最根本的冲击，是我们领导层和决策层要高度重视的问题。做好制度方面的调整和准备，是做好其他一切准备的基础。只有完成全面的体制创新和转型，才能使具体产业的调整、提高和与国际接轨有制度上的保障。

加入 WTO，我们必须面对三个不可抗拒的趋势，即经济全球化、规则统一化、社会法制化。要适应这三个趋势，我国的经济制度还有相当距离，存在一定的不适应性，这主要表现在以下

几个方面：

政企不分依然存在。政府仍是最大投资人，即便是上市公司，也是以政府行政管理为主。政府管理和决策的角度仍偏向国有经济，不能完全实现对多种经济成分一视同仁。

法制不完善。立法滞后、执法不严的状况严重。经济运行中起决定作用的，往往不是法律法规，而是领导批示。

审批仍是重要的经济管理方式，制约了企业发展，助长了垄断。

地方利益、部门利益仍在作梗，互相掣肘和存在内耗，阻碍全国统一大市场的形成。不形成“经济全国化”，全球化的差距就更大。

政府职能缺位和越位现象并存。各级政府习惯于计划经济时期包办一切的思维和作法，应由政府承担的职责，如公共产品的提供、信息发布、咨询服务等还有很大不足，而应引进市场机制、充分竞争发展的，却还处在行政的羽翼保护之中。

□ 阵痛——也许五年或更长时间

加入 WTO 是大势所趋，对我国的经济利大于弊，但也必须清醒认识到：从各方面看，在入世的最初五年间，我国将会面临外国投资者的有力竞争，种种不适将带来阵痛，这是无论怎样充分准备都在所难免的。

入世后，首先遇到的问题是两个方面：

一是贸易法规与国际接轨将遇到来自地方的重重阻力，这至少有一个相当困难的适应期和过渡期甚至混乱期，或者我们可以将其理解为自我保护的一种自卫性反应。国企也好，私企也好，职能机构和地方政府也好，都可能因无法适应日益增多和改变的法规而出现大规模的社会反弹，这是我们务必清醒认识到和要作

充分准备的方面。

二是国际竞争将促使我国产业结构发生变化，尤其是国有企业办社会将被迫进行更快步伐的改革，企业所负担的部分社会职能将被迫放弃或交给国家社会部门，这也将带来方方面面的不适应甚至对抗情绪。

□ 入世，警惕新一轮腐败高峰

“入世”对未来腐败的影响，是一个应该引起我们重视的问题。

首先，看一看发展中国家腐败的基本规律。一般来说，发展中国家有权势的官员经常将外国援助作为贪污的对象，权势越大、官阶越高，其腐败问题往往越是触目惊心；当一个国家的最高层官员（如菲律宾的马科斯、印尼的苏哈托、海地总统杜瓦利埃、前中非帝国皇帝博卡萨一世）腐败时，它对国家的发展总是灾难性的。1984年世界银行有一个秘密报告说，1978年至1982年共贷给菲律宾137亿美元，其中31亿美元用途不明，多数被马科尔夫妇化公为私，存入自己的账号。国外的一些商家为了尽快、尽多地抢占发展中国家的市场，他们会坚决地使用资本家惯用的贿赂手段去收买发展中国家的政府官员。所以，专门研究国际腐败问题的专家、透明国际负责人法兰科·佛洛说：“反腐败的最大源头是总部设在发展中国家的大公司。”他还认为：“腐败横行的国家往往接受国际贷款最多。”

其次，看一看改革开放以来中国腐败发展的情况。陈希同为什么会栽倒？罪证之一，就是他將外宾不菲的“礼品”装进了自己的腰包。原重庆市人大副主任秦昌典、重庆市政协原副主席王式惠强令购买外商设备、国家损失千万美金之案，一方面说明这些贪官为一己私利（所谓的“出国考察”和接受少量美元，秦为

3000 元，王为 2000 元）竟让国家白白损失 1019 万美元；另一方面也说明不少国外或境外的不法厂商，为了赚取巨额利润，不惜采用行贿的手段——金钱、美女、送子女出国、出国考察等，将意志不坚定的腐败分子拖下水。最近查处的成克杰、胡长清案，其职位和受贿数目都是令人震惊的。

“入世”，意味着外贸的急剧扩大，意味着外资的大量涌入，意味着外资在中国开发大工程的增加，意味着中国的产品更大规模地走向世界，这一切对中国社会的发展无疑是一件好事。但是，大量外商、外资涌入所引发的副作用，对一个尚未建立良好“游戏规则”的社会来说，对一个腐败的泛滥还没有得到有效抑制的社会来说，无疑是不可漠视的。外商为了抢占中国巨大的市场，“腐败方式”是一种“常用武器”。而在资金、技术以及商品质量都暂时还不如外商的“内商”，为了保持它原有的市场份额，为了在与外商激烈竞争中的“自我生存”，也会使用“腐败方式”去守住市场，实施“自我保护”。

若是我们不采取足够的有效措施，很可能发生一个谁都不愿看到的情况：“入世”后将引发新一轮的腐败高峰。

□ 加入 WTO——经济富强的必要条件

是否可以这样说，只有加入 WTO，我国才能发展成为富强的经济大国？

我们知道，现在已经有 136 个国家是 WTO 的成员，但并不是所有的成员国都是发达国家。实际上，国与国之间入关或加入 WTO 后的效果差异很大。有些国家入关后对外贸易和国民待遇得到迅速发展和提高，还有一些国家入关的影响并不明显，也有少数国家受入关的冲击较为严重。但在经济越来越全球化的今天，不享受国际大市场的经济将会越来越落后。

为了我国尽快发展成为发达国家，我们一定要加入 WTO。同时，我们也必须清楚地意识到：加入了 WTO 后，我们的企业面临强烈的竞争，如果不降低成本或者提高技术与管理水平，则可能面临很大的冲击。所以，加入 WTO 后经济能否变得富强，取决于企业能否在这种国际竞争中取胜。

10 年后，所有的保护都将取消，我国要成为发达国家大概需要 40 年到 50 年。发达国家以及一些准发达国家有资金、技术、管理经验、人才等方面的比较优势，而我国的比较优势则主要在劳动力，因为比较优势的不对等，我们在这种自由贸易的体制下短期肯定会损失一部分利益。

必须补充的是：如果我们不加入 WTO，我们恐怕要 100 年甚至更长的时间才能变成发达国家。短期利益的损失会由于我国经济的加速发展而在长期得到补偿。因为从长期来看，我们会有一个竞争机制，有一套市场规则可供遵守。我们的企业会更讲经济效益，千方百计节约成本，千方百计提高管理水平。有优势的产业由于享受更大的市场从而得到更多的利润，我国的国民生产总值就可以提高，只要我们抓住机遇，我国长期的利益远远大于挑战。

□ 压力可以转化成动力 动力要转化为对策

入世的冲击和压力已是显而易见，各行各业中我们时时可以听到一片“狼来了”的惊呼。制定对策，成为我们目前的当务之急，并成为超出经济界的热门话题。我们不妨从专家和各行业人士提出的对策中摘取一二，即可明了我们下一步的方向。

中国经济体制改革研究会会长高尚全的“六对策”：

一、以国有经济的战略性调整为重点，塑造市场经济的微观基础，增强企业竞争力。

二、加快财政金融体制改革，确保经济较快增长。

三、加速推进西部开发和城市化进程，促进经济协调发展。

四、加快政府管理体制_{改革}，逐步完善市场经济的法治基础。

五、大力实施科教兴国战略以加速产业结构升级。

六、在实现贸易自由化之前，先要稳定宏观经济，改善国际收支。

中国社会科学院财贸所所长杨圣明的“十大对策”：

——改革支援和保护农业的方式。今后任何情况下都要始终坚持支援和保护农业的政策，但方式要改变，应尽快从价格机制方面转向增加农业的资金、人才、科技等生产要素的投入，发展高特优农业和绿色环保农业，提高农产品单位面积产量，降低成本，增加效益，进而在农产品收购价格不变的条件下增加农民实际收入；

——转换制造业的保护手段。保护国内制造业的任务不仅没有结束，反而更加重要。旧的保护手段基本过时与失灵，应主要采用环境标准和技术标准去构筑环境壁垒和技术壁垒。中国“入世”后要加快制订各行各业的环境标准和技术标准，以防止严重污染的、低质量的产品流入中国，冲击有关产业；

——大力发展和完善行业中介组织。“入世”后，各种贸易磨擦会继续增加，反倾销、反补贴的案例会层出不穷。行业中介组织要在协调市场、协调价格、组织反倾销、反补贴以及应诉等行动中发挥重要的作用；

——创立和完善政策性金融支持体系。企业走出国门，迈向世界市场，会遇到各种风险，其中金融风险占居首位。化解各种风险尤其是金融风险是政府支持企业的重要保证；

——创立和完善政策性生产支持体系。创造条件使企业的产品顺畅进入市场和消费者之家，也是政府的一种责任。政府更为