

**RESOURCES
ENVIRONMENT
AND
SOCIAL
DEVELOPMENT**

李 康·著



社会发展 与资源环境

云南人民出版社



中国社会发展丛书

111
97
180
3
P2

社会发展 与资源环境

RESOURCES
ENVIRONMENT
AND
SOCIAL
DEVELOPMENT

李 康 ● 著

P 19 9 84 34 1 09

中国社会发展丛书

(滇)新登字 01 号

社会发展与资源环境

李康 著

出版总监：程志方

出版策划：张 维

责任编辑：周 祥

封面设计：王玉辉

云南人民出版社出版发行

(昆明市书林街 100 号)

云南新华印刷三厂印装

1998 年 1 月第 1 版

1998 年 1 月第 1 次印刷

开本：850×1168 1/32

印张：8.5 字数：200000

ISBN：7-222-02304-6/C·41

印数：1—5000

定价：13.90 元

序

陈锦华

社会发展是当今国际社会普遍关注的重大问题。人们越来越深刻地认识到，人类社会要实现可持续发展战略，就必须在发展经济的同时，把社会发展摆在重要位置上，实现经济与社会协调发展。经济发展是社会发展的前提和基础，但经济发展不能自动带来社会发展，不能自动解决种种社会问题。只有先进的社会制度和正确的政策，着眼于人本身的需要，才能把二者的关系处理好，促进人与自然的和谐，为后代人留下一个美好的生活空间。

社会发展问题一直受到中国共产党和人民政府的重视。邓小平建设有中国特色社会主义理论，包涵着极为丰富的内容，其中有关我国社会发展的许多精辟论述是这一理论的重要组成部分。江泽民总书记明确指出，我们的发展必须以经济建设为中心，经济发展必须同社会发展紧密结合。1994年10月，国

务院召开了我国首次全国社会发展工作会议，明确了我国社会发展的指导原则和工作重点。

建国以来，特别是改革开放以来，党和政府在促进我国社会发展方面作出了不懈的努力，在教育与人力资源开发、计划生育与医疗保健、大众传播与文化体育、农村劳动力转移和就业门路拓宽、住房与城市公共设施建设、生态与环境保护、收入分配与人们生活、社会保障与保险、公共安全与预防犯罪、扶贫与民族发展，以及对社会弱势群体保护等社会发展领域中都取得了很大成就。

在取得重大成就的同时，我们也清楚地看到，随着社会主义市场经济体制的建立，国民经济的持续快速增长，许多社会发展问题将会日益突出。诸如日趋紧张的社会发展与人口、资源、环境的矛盾，越来越大的就业压力，地区之间、城乡之间发展不平衡，教育、文化、卫生事业和社会保障制度还不适应经济社会协调发展要求，等等。这些问题已经成为我国国民经济持续、快速、健康发展的制约因素。今后 15 年是我国向社会主义现代化目标迈进的关键时期，我们必须依靠各方面的力量，包括国家、地方、企业、事业以及各种群众组织，齐心协力，认真重视并努力解决这些问题，力争实现经济和社会的协调发展。

社会发展包括多方面的内容，从我国实际出发，可以概括为四大关系，一是人与人之间的关系，主要是以建设社会主义精神文明为核心，树立良好的社会风尚和建立新的道德规范。二是人的自身发展与社会协调发展的关系，主要是落实计划生育这一基本国策，促进社会和谐发展，提高人的素质和修养，提倡健康的生活方式。三是人与经济的关系，主要是促进劳动者的生产能力，使人们生活的消费水平与自然资源的承载力、经济发展的承受力相协调。四是人与大自然的关系，主要是以

环境保护为基本国策，加强生物多样性保护，加强水、土地、海洋等七大资源管理，加大工业污染防治的力度，加快生态经济建设及灾害防救等等。促进社会发展的主要任务应当由政府担当。政府要按照社会发展的自身规律，运用市场和计划两种机制，组织和协调各方面力量，处理好上述四个方面的关系。

社会发展是一个巨大的系统工程。为了推进我国社会全面发展，我们需要按照党中央和国务院确定的战略、方针，深化改革，积极推进各项社会事业的发展。同时，还要开展宣传和研究工作，提高社会发展问题的研究水平，提高全社会对社会发展问题重要性的认识。为此迫切需要组织理论工作者和实际工作者一道，相互配合，总结和吸取发达国家和一些发展中国家在处理经济和社会协调发展方面的经验和教训，从我国基本国情出发，在以往实践的基础上探讨有中国特色的经济社会协调发展道路，提出促进我国社会发展的对策建议。国家计委社会发展研究所组织所内外专家学者，集中探讨我国社会发展的理论、实践及战略、对策问题，将研究成果以《中国社会发展丛书》的形式推出，这是一项很有意义的工作。希望这套丛书的出版，能推动我国社会发展问题的研究，为促进我国经济社会协调发展做出贡献。

前 言

寓于环境之中的自然资源和由多种要素、系统组成的生态环境，是人类赖以生存发展的物质基础和活动空间。随着人类自身的不断繁殖和演进，人类活动在广度和深度上的不断延伸，一方面，是社会生产力的成倍提高、物质财富的大量积累和物质—精神文明的不断进步；另一方面，则是人口数量和消费总量的无限膨胀，使资源、环境有限承载能力的占用—消耗总量及其负荷强度持续增加，从而导致资源衰竭、环境污染和生态破坏，出现全球性资源、环境危机，直接威胁着人类的生存和发展，并把人与自然、发展与资源环境的相互关系引入矛盾对立与恶性循环的状态。其结局，要么两败俱伤，同归于尽，要么和谐发展，共存共荣，二者必居其一。因此，社会发展与资源、环境相互作用过程的两种截然相反的选择，严肃而尖锐地摆在当代人类的面前。

真正意义上的社会发展，是指在谋求人与自然和谐、发展与资源环境相协调的条件下，依靠科学技术进步和法制管理，不断对人口再生产过程、社会物质资料再生产过程和资源环境承载能力进行综合调控，以便在消除贫困的前提下满足社会成员不断增长、变化的物质—精神生活需要，实现以人的全面发

展和人类全面进步为目标的社会可持续发展的不断演进过程。本书从上述新的社会发展内涵出发，将涉及可持续发展的一系列理论与实践课题，其中包括：可持续发展的基本理论与宏观调控模式，中国可持续发展面临的主要问题，中国可持续发展战略的实施，全息性社会发展的主要理论与实践等。

鉴于发展与资源、环境之间的相互作用错综复杂并具有典型的全息特征，而走可持续发展之路，实现可持续发展目标又是全新的理论和实践课题，故本书仅做抛砖引玉之用，请读者批评指正，并希望和大家一起为推进中国可持续发展的进程而尽力。

目 录

第一章 可持续发展的理论与调控模式	(1)
第一节 两种发展观与发展模式	(2)
第二节 自然资源与自然环境的基本属性	(9)
第三节 可持续发展的理论与宏观调控模式	(18)
第二章 中国可持续发展面临的主要问题	(27)
第一节 人口社会学问题	(28)
第二节 资源、环境问题	(37)
第三节 不可持续的生产、生活消费	(73)
第四节 全民的环境意识与资源环境价值观	(86)

第三章 中国可持续发展战略的启动	(94)
第一节 可持续发展战略的行动框架	(95)
第二节 国务院的最新决定	(98)
第三节 建立自然资源核算体系	(110)
第四节 环境政策与可持续发展	(134)
第五节 清洁生产与可持续发展	(159)
第四章 社会发展的全息性	(175)
第一节 社会经济的全息性	(175)
第二节 社会发展的全息性	(185)
第三节 精神文明与物质文明的互动与协同	(206)
第四节 大众传播与可持续发展	(218)
第五节 社会指标体系与可持续发展	(231)
主要参考书目	(259)

第一章 可持续发展的理论与调控模式

1992年6月联合国环境与发展大会通过的《关于环境与发展里约宣言》、《21世纪议程》等历史性文件，以及由与会国签署的有关全球气候变化、生物多样性条约，是当今人类谋求人与自然和谐、发展与资源、环境相协调的可持续发展的里程碑，体现了全球在环境与发展合作领域的共识与最高级别的承诺。

1994年3月，《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》这一纲领性文件在国务院常务会议上通过，

作为编制中国中长期国民经济和社会发展规划的一个指导性文件，并开始体现在“九五”计划和 2010 年规划中。1995 年，江泽民总书记在中共中央十四届五中全会上论述社会主义现代化建设中的十二大关系时，明确提出：“必须把可持续发展作为一个重大战略，要把控制人口、节约资源、保护环境放在重要位置，使人口增长与社会生产力相适应，经济建设与资源环境相协调，实现良性循环。”进而强调：“要根据我国国情，选择有利于节约资源、保护环境的产业结构与消费方式，坚持资源开发和节约并举，克服多种浪费现象，综合利用资源，加强污染治理。”这表明，我国的经济—社会发展、资源开发利用和环境保护将被纳入可持续发展的良性循环轨道，同时也将为全人类走可持续发展之路，实现可持续发展目标做出自己应有的贡献。

第一节 两种发展观与发展模式

从可持续发展的思想到可持续发展战略的提出，虽然是近 10 多年才发生的事情，但是，可持续发展观对传统发展观的争论和挑战，却是伴随着 20 世纪 70 年代以来出现人口危机和资源、环境危机应运而生的，也是不可避免的。经过 10 多年的争论，其中包括经济增长极端论点的提出，国际社会和许多国家的理论界面对人与自然，以及发展与资源、环境相互冲突的严峻现实，终于接受了走可持续发展之路的唯一选择。

一 传统发展观与发展模式

第二次世界大战结束后，在恢复战后经济的基础上，西方经济学家和许多国家的政府为实现经济高速增长的目标，在 60 年代先后开展了大量有关促进战后经济增长的分析研究，

提出了形形色色的经济增长理论，制定并实行了旨在推行经济增长的政策和法律。随后，亚洲的一些国家和地区也陆续进入经济高速增长的行列，从而促进了亚太地区经济的迅速发展，并成为 20 世纪 70 年代以来国际经济发展的重要特征。

在技术进步、降低生产成本以获取更高利润的驱动下，发达国家的经济增长方式虽已进入集约化和部分高度化的发展阶段，在资源能源利用方面有了很大程度的提高，在控制环境污染、改善环境质量等方面也取得了明显效果，但是，它们在前工业化时期掠夺自然资源和破坏生态环境的后果并未消除，况且在后工业化和高消费发展阶段大量消耗资源能源和污染环境的问题仍在继续。至于一些新兴国家和地区，以及数量众多的发展中国家，由于在经济增长方式、资源能源利用效率、控制环境污染和生态破坏等方面存在着不同程度的滞后性，以及由此引发的种种资源、环境问题，已构成对其可持续发展的直接威胁。因此，认清传统发展观和发展模式的特点及其弊端，对建立可持续发展观、可持续发展模式和推进实施可持续发展战略的进程是至关重要的。

一般说来，传统发展观与发展模式的特点及其弊端，至少包括以下几点：

1. 传统发展观把经济增长与经济发展等同起来，这在理论上是不恰当的；在实践中，往往片面强调发展的经济目标、经济增长的速度和总量，不太注重甚至忽视经济增长的质量和实际效果，而且几乎不考虑在谋求经济增长时所造成的资源、环境损失，即经济增长中的外部不经济性。

2. 许多工业化国家单纯从市场销售和商业利益出发，用高消费和高享受来刺激经济增长，并以此作为经济社会发展的主要目标。这种发展观和发展模式，在满足人们日益增长的物质需求方面有其积极的一面，但从发展与资源环境相协调、提

倡适度消费和适当均衡贫富悬殊的角度考虑，过度消费和奢侈浪费则是不可取的，或是应予反对的。因此，无论是政策导向还是舆论宣传，都不应进入由这种发展观决定的传统消费观和消费模式的误区。

3. 传统发展观指导下的粗放型经济增长方式的本质特征，是主要依靠资金、劳动的初始投入和资源能源的高消耗来实现经济增长目标。如我国从 1953—1990 年经济增长了 11.7 倍，初始投入平均增长对经济平均增长的贡献占 94.54%，而资本生产率和劳动生产率的平均增长对经济平均增长的贡献只有 5.46%；与此同时，我国国民生产总值的综合能源消耗水平是日本的 5 倍、美国的 2.6 倍。由此可见，传统的粗放型经济增长方式，不仅会造成经济效益低下，而且还是导致发展与资源环境矛盾冲突的直接原因。

4. 以传统发展模式实现经济增长，是以自然资源的衰减和枯竭、环境质量的恶化和损害人体健康为代价。其实质，是用国民生产总值和国民收入的增加来掩盖自然资源衰竭、环境功能退化所代表的真正经济成本的增加，以及自然财富的锐减。因此，从这个意义上讲，传统发展观及其发展模式，是破坏人与自然和谐并最终使人类生存发展陷入困境的重要根源。

5. 传统发展观所倡导的“人定胜天”和“征服自然”的思想，从人们的主观愿望来看，似乎是企图为社会创造强有力的生存发展条件，以免受自然灾害和其他恶劣自然条件之苦，令大自然为人类发展服务，这是完全可以理解的。但是，殊不知此种“扭转乾坤”的主观意志和“征服自然”的行动，往往会在不自觉中违背自然运动规律，导致人类和自然两败俱伤的严重后果，有时还会成为无偿消耗直至掠夺自然财富行为的护身符。

而可持续发展观提出的人与自然和谐，以及发展与资源、

环境相协调的思想、战略和行动纲领，则是对传统发展观和发展模式的否定，也是中国古代哲学所推崇的“天人合一”思想在当代条件下的发展与升华。

二 可持续发展观与发展模式

1987年国际环境与发展委员会的《我们共同的未来》一报告认为：最广泛意义上的持续发展，是“既能满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展”。1992年6月，联合国环境与发展大会通过的《关于环境与发展里约宣言》在阐述可持续发展问题时指出：“人类应享有以与自然和谐的方式，过健康而富有生产成果的生活权利，并满足今世和后代在发展与环境方面的需要，求得实现发展的权利。”

根据上面两个国际性文件对可持续发展的阐述，如果按照我们中国人的语言文字表达习惯，可持续发展观可以用下面的另一种表达方式加以描述，即可持续发展，是指人类赖以生存发展的资源环境，不仅要满足当代人的发展需要，还应该为后代人的持续发展创造必要条件和可能性。在这里选用“可持续发展”（Sustainable Development）一词，其目的是强调：如果当代人能够开始实现人与自然和谐、发展与资源环境相协调并不断向前推进的话，那么，后代人才有可能生存并持续发展下去，否则，人类的未来发展前途将是不堪设想的。正因为如此，在描述可持续发展观时，着重指出了人类赖以生存发展的资源、环境，当代人在开发利用时必须为世世代代的持续发展着想，在满足当代人发展需要、求得实现其发展权利的同时，有责任为后代人的可持续发展创造必要的资源、环境条件。

可持续发展观和可持续发展模式，包含以下几层涵义：

1. 强调发展是人类不断进步的主题。为了应付当代人类

面临的南北关系、裁军与安全、环境与发展三大矛盾的挑战，第 38 届联合国大会为此专门成立了以前西德总理勃兰特、瑞典首相帕尔梅和挪威首相布伦特为首的三个高级专家委员会，研究编制并分别发表了《共同的危机》、《共同的安全》和《共同的未来》三个纲领性文件。它们回答的问题虽然不同，但是，无论是从发达国家与发展中国家的相互关系来看，还是就裁军与安全即和平与战争、环境与发展问题而言，都强调了发展是当今和未来世界的主题，而且，这三个文件还不约而同地得出了为克服危机、保障安全和实现未来目标都必须确立并实行可持续发展战略的结论，即持续发展是全人类求得生存和发展的唯一选择。

发展，是所有国家、所有民族都应该享有的平等和不容剥夺的基本权利，而且，对发展中国家而言，发展权显得尤为重要。发展是经济和社会（其中包括科学技术、文化教育、卫生保健、民主与法制等多方面、多领域）协同进步的综合事业和演进过程。就处于第一位的经济发展而言，不仅包括人均国民生产总值和人们实际消费水平意义上的经济增长过程，还包括就业机会平等、资本生产率和劳动生产率对经济增长的贡献、产业结构的合理化与高度化、本国名牌产品在国际国内市场的占有率等发展过程。由此可见，可持续发展观指导下的经济增长，是实现可持续经济发展的首要条件和基本保证，把两者等同起来的观点是很片面的。

2. 明确可持续发展与资源环境的相互依存性。在本书序言一开始就提到“寓于环境之中的自然资源和由多种要素、系统组成的生态环境，是人类赖以生存发展的物质基础和活动空间”。这一简单真理，正在被愈来愈多的人所理解。但是，这只是人与自然相互关系中的一个方面，即从人类生存发展的需要出发而得出的结论；而常常被人们忽视的另一方面，是在传

统发展模式下造成的资源衰竭和生态破坏，这恰恰是人类开发活动和消费行为不顾资源、环境承载能力的必然结果，并引起大自然对人类的报复，出现资源、环境危机，构成对人类持续发展的直接威胁。可见，人与自然、发展与资源环境之间存在着双向作用的相互依存性。两者相互作用的结果无非是两种可能，即要么相互对立，两败俱伤；要么彼此和谐，共存共荣。

人们从沉痛教训中认识这种相互依存性及其双向作用的结果，对确立人与自然和谐、发展与资源环境相协调的自然及社会发展观，对从理念上认同可持续发展是人类的唯一选择，无疑具有重要意义。

3. 实施可持续发展战略，是现代高度文明的体现。既然可持续发展观的核心是人与自然和谐、发展与资源环境相协调，那么，实施可持续发展战略，实现这种和谐与协调的目标，则意味着现代高度文明的全面体现：

其一，人们的发展观、价值观和消费观，以及人类对待大自然的基本态度，都要逐步提升到社会经济发展规律与自然发展规律相互协同、彼此吻合的高度，自觉地摒弃过去对待自然资源和生态环境的错误态度，改变不恰当的生产方式和消费方式，直至消除各种鼠目寸光的狭隘自私行为。

其二，为了使人类赖以生存发展的资源环境不仅要满足当代人的需要，还要为后代人的持续发展创造必要条件和可能性，必须依靠科学技术进步和科学管理，把一切进入生产过程的原材料、辅助材料和能源的利用率提到最高限度，把生产和消费过程中产生的废弃物降到最低限度并尽量使其再资源化，重新变为生产要素，再回到生产和消费的循环中去；运用高新技术大力开发和有效利用太阳能、风能、海水等无限资源，提高可再生生物资源的生产量和利用率，寻求和创造某些不可再