

国民经济管理教程

任定方 张存禄 主编

西北大学出版社

国 民 经 济 管 理 教 程

主 编 任定方 张存禄

•
西北大学出版社出版发行

(西安市太白路)

各地新华书店经销 解放军西安政治学院印刷厂印刷

•
1/32开本 印张13.5 字数: 285千字

1989年9月第1版 1989年9月第1次印刷

印数: 1—4000

ISBN7—5604—0125—2/F·19

定价: 4.10元

序 言

我国是一个正处于社会主义初级阶段的发展中国家。一方面，我们有优越的社会主义制度，有发展国民经济的丰富的人力和物质资源，经过全国人民四十年的艰苦奋斗，已经建立起一个比较完整和独立的社会主义工业化体系和国民经济体系。另一方面，我国又是一个经济落后的穷国，人口多，底子薄，科学技术水平不高，生产社会化程度还很低，商品经济和国内市场还很不发达，无论是社会主义经济制度和上层建筑方面都有许多不成熟、不完善的地方。这样，要摆脱贫穷，摆脱落后，把我国建成一个富强、民主、文明的社会主义现代化强国，确实任重道远，需要付出艰苦的努力，扎扎实实地做好各项工作。其中，改善国民经济管理，提高国民经济管理的科学化水平，是摆在我们面前的一个十分紧迫的问题。

国民经济是一个国家社会经济的总和，是一个错综复杂的综合体。国民经济的发展受多种因素的影响和多种规律的支配，既受内部结构的影响，又受外部环境变化的影响；既受客观经济规律的支配，又受自然规律、社会规律的支配和影响。发展国民经济广泛涉及到政治、经济、科技、文化，以及国际经济关系等许多方面；涉及到自然资源的开发利用和人力、物力、财力的合理组织等许多内容；涉及到国家、地区、部门、行业、企业等许多层次；涉及到生产、流通、

分配、消费等许多环节。要使国民经济这架庞大而复杂的机器能够正常运转，就必须对它进行有效的管理。管理好国民经济远比管理好一个大型企业要困难得多。这不仅因为国民经济管理范围很广，内容庞杂，而且一些重大决策直接关系到国家的前途和命运，直接影响各方面的经济利益关系。对这样一个复杂问题，必须当作一门科学来对待，深入研究和探讨其中的规律性，只有真正掌握了其中的规律性，才能使我们从必然王国进入自由王国，驾驭国民经济的发展。

新中国成立四十年来，在国民经济管理方面，我们走过一些弯路，也积累了宝贵的经验。五十年代，在缺乏社会主义建设实践经验的情况下，我国沿袭了苏联的国民经济管理体制，同时，又渗入了“供给制”、平均主义等我们自己土生土长的一些落后的管理思想。在这样的基础上建立起来的我国国民经济管理体制，很难适应现代化建设的要求。在以前的国民经济管理中，主要是依靠行政系统、按照行政区划、运用行政手段来管理经济，这不仅容易违背客观经济规律的要求，割裂社会再生产的内在联系，造成条块分割、地区分割，而且容易形成国家管得过多，统得过死，使企业缺乏必要的生产经营自主权，失去应有的生机和活力，排斥价值规律和市场机制的作用。当然，在国民经济管理中，我们也积累了一些经验，如“一五”时期经济建设的经验，三年调整时期经济调整的经验，计划管理中强调综合平衡，协调发展的经验等等。党的十一届三中全会揭开了我国经济体制改革的序幕，在中国共产党的英明正确领导下，我国改革从农村发展到城市，从对企业扩权让利的浅层改革发展到了健全企业内部经营机制的深层改革，从计划、价格体制的改革发展到

劳动工资体制、投资体制、金融体制、外贸体制等全方位的改革，从经济体制改革扩展到政治体制的改革，并取得了举世瞩目的成就和许多宝贵的经验。党的十三大又确定了党在整个社会主义初级阶段的基本路线，提出了“一个中心，两个基本点”，同时确定了我国经济体制的总体模式是“国家调节市场，市场引导企业”。所有这些，为实现我国国民经济管理科学化，奠定了坚实的基础，指出了明确的方向。

实现国民经济管理的科学化，一方面要坚持党的领导，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，还要造就一支宏大的经济管理干部队伍。实现这一任务，除了在高等院校中培养一批经济管理专业人才以外，还必须对广大在职的经济管理干部和将要转业到地方从事经济管理工作的军队干部进行系统的管理知识教育，提高他们的理论水平和管理能力。这本《国民经济管理教程》结构比较紧凑，内容比较概括，文字比较简炼通俗，是经济管理专业师生应读的一本专业书，也适合作为干部培训教材。国民经济管理是一门新的学科，随着国民经济管理体制改革的不断深入，有许多新的问题需要我们去研究和探索，希望作者以此为基础，努力使《国民经济管理教程》日臻完善。

何炼成谨序

1989年6月

目 录

序 言	何炼成 (1)
-----	-----------

第一编 国民经济管理基础

第一章 导 论	(3)
---------	-------

第一节 经济管理科学的产生与发展	(3)
------------------	-------

一、管理科学体系与国民经济管理学	(3)
------------------	-------

二、经济管理产生的必然性	(8)
--------------	-------

三、经济管理科学的发展过程	(11)
---------------	--------

第二节 国民经济管理的性质和职能	(17)
------------------	--------

一、国民经济管理的二重性	(17)
--------------	--------

二、国民经济管理的职能	(20)
-------------	--------

第三节 国民经济管理的任务和原则	(23)
------------------	--------

一、社会主义初级阶段国民经济的 性质和特点	(23)
--------------------------	--------

二、国民经济管理的任务	(26)
-------------	--------

三、国民经济管理的主要原则	(27)
---------------	--------

第二章 国民经济系统	(33)
------------	--------

第一节 国民经济系统及其环境	(33)
----------------	--------

一、国民经济系统的含义	(33)
-------------	--------

二、国民经济系统的特征·····	(34)
三、国民经济系统的环境·····	(36)
第二节 国民经济系统的结构·····	(39)
一、产业——部门结构·····	(39)
二、地区经济结构·····	(43)
三、社会再生产系统·····	(45)
第三 国民经济系统的运行·····	(49)
一、国民经济系统运行的主体·····	(49)
二、国民经济系统运行的市场·····	(51)
三、封闭条件下国民经济系统的运行·····	(53)
四、开放条件下国民经济系统的运行·····	(54)
第三第 国民经济管理体制·····	(59)
第一节 国民经济管理体制的内容·····	(59)
一、国民经济管理体制及其本质特性·····	(59)
二、国民经济管理体制的主要内容·····	(61)
三、国民经济管理体制的意义和作用·····	(63)
第二节 社会主义国民经济管理体制·····	(65)
一、建立国民经济管理体制的客观依据·····	(65)
二、社会主义国民经济管理体制的建立·····	(68)
三、社会主义国家几种不同的经济 管理体制模式·····	(71)
第三节 建立有中国特色的国民经济管理体制·····	(74)
一、对我国原来国民经济管理体制 的分析·····	(74)
二、我国经济管理体制的改革·····	(77)

第四章 国民经济管理组织…………… (82)

第一节 国民经济管理组织及其设置原则…………… (82)

一、国民经济管理组织的含义…………… (82)

二、国民经济管理组织的特点…………… (84)

三、国民经济管理组织机构的设置…………… (85)

第二节 国民经济管理组织系统的构成…………… (90)

一、决策——执行系统…………… (90)

二、调节控制系统…………… (97)

三、信息网络组织系统…………… (99)

第三节 国民经济管理干部…………… (102)

一、国民经济管理干部的地位和作用…………… (102)

二、经济管理干部的职责…………… (104)

三、经济管理干部的素质…………… (108)

第二编 国民经济资源管理

第五章 自然资源与环境管理…………… (111)

第一节 自然资源的管理…………… (111)

一、自然资源概述…………… (111)

二、自然资源开发利用必须遵循的原则…………… (113)

三、加快新兴资源的开发利用…………… (115)

第二节 环境管理…………… (118)

一、环境管理的意义…………… (119)

二、环境管理标准…………… (121)

三、加强环保工作的途径和措施…………… (124)

第三节 维护生态平衡·····	(126)
一、环境管理的重要理论依据·····	(126)
二、人类活动对生态系统的影响·····	(128)
三、关于我国生态经济的几个问题·····	(129)
第六章 财力物力和国有资产管理·····	(134)
第一节 财力资源管理概述·····	(134)
一、财力资源的作用·····	(134)
二、财力资源管理的三个环节·····	(135)
第二节 财政管理与银行管理·····	(139)
一、财政管理·····	(139)
二、银行管理·····	(142)
第三节 物力资源的管理·····	(148)
一、物力资源管理的意义和特点·····	(148)
二、物质资料管理的内容·····	(150)
第四节 国有资产管理·····	(154)
一、国有资产管理机构及其职责·····	(154)
二、国有资产评估·····	(155)
三、对股份制试行工作的管理·····	(157)
四、对企业兼并活动的管理·····	(162)
第七章 人力资源、教育与科技管理·····	(163)
第一节 人力资源的管理·····	(163)
一、人力资源的含义及特点·····	(163)
二、人力资源的数量标准与质量标准·····	(165)
三、就业与劳动管理·····	(166)

第二节 教育事业的管理·····	(170)
一、发展教育的意义·····	(170)
二、教育建设与经济建设的关系·····	(171)
三、加快教育体制的改革·····	(173)
第三节 推动科学技术进步·····	(179)
一、科学技术的概念及科学研究的分类·····	(179)
二、推进科技进步的意义·····	(181)
三、科技管理的主要任务·····	(184)

第八章 资源的优化配置····· (189)

第一节 资源优化配置的理论及方法·····	(189)
一、资源优化配置的意义·····	(189)
二、资源优化配置的作用·····	(190)
三、资源优化配置的方法及实现途径·····	(191)
第二节 产业——部门结构的合理化·····	(196)
一、产业结构的变动趋势及影响因素·····	(196)
二、产业政策·····	(200)
三、部门联关与投入产出方法·····	(206)
第三节 生产力布局与经济区划·····	(213)
一、生产力合理布局的意义和原则·····	(213)
二、我国生产力布局状况与发展对策·····	(215)
三、经济区划·····	(218)

第三编 国民经济运行管理

第九章 国民经济核算..... (223)

第一节 国民经济核算体系的总量指标..... (224)

一、国民生产总值和国内生产总值..... (224)

二、国民生产净值..... (225)

三、国民收入..... (226)

四、个人收入..... (227)

五、个人可支配收入..... (227)

第二节 物质产品平衡表体系的总量指标..... (229)

一、主要总量指标..... (229)

二、主要总量指标的关系..... (230)

第三节 东西方核算体系的比较与换算..... (231)

一、东西方核算体系的比较..... (231)

二、东西方核算体系指标的换算..... (237)

第四节 国民经济核算的方法..... (238)

一、国民经济核算的基本方法..... (238)

二、国民生产总量的价格调整..... (242)

第十章 国民经济管理决策..... (245)

第一节 国民经济决策概述..... (245)

一、经济决策与国民经济决策..... (245)

二、国民经济决策的分类..... (246)

三、国民经济决策的特点..... (249)

四、国民经济决策的地位和作用·····	(251)
第二节 国民经济预测·····	(252)
一、科学预测是正确决策的基本前提·····	(252)
二、国民经济预测的步骤·····	(254)
三、国民经济预测方法·····	(256)
第三节 国民经济决策的民主化与科学化·····	(267)
一、决策民主化与科学化的必要性·····	(267)
二、实现决策民主化与科学化的途径·····	(268)
第十一章 经济和社会发展战略 ·····	(276)
第一节 经济发展与环境约束·····	(276)
一、经济发展与经济增长·····	(276)
二、影响经济增长和经济发展的因素·····	(278)
三、经济适度增长·····	(282)
四、经济增长的得失·····	(286)
第二节 经济和社会发展战略研究·····	(288)
一、战略研究概述·····	(288)
二、战略研究的基本内容·····	(290)
三、战略的制订与实施·····	(296)
第三节 我国经济和社会发展战略·····	(299)
一、我国经济和社会发展的战略失误·····	(299)
二、2000年的发展战略·····	(301)
第十二章 国民经济计划管理 ·····	(305)
第一节 计划管理概述·····	(305)
一、国民经济计划管理的地位·····	(305)

二、我国国民经济计划管理的特点·····	(307)
三、国民经济计划管理的主要过程·····	(308)
第二节 国民经济计划体系与管理形式·····	(311)
一、国民经济计划体系·····	(311)
二、计划指标·····	(315)
三、计划管理形式·····	(317)
第三节 国民经济计划的综合平衡·····	(323)
一、综合平衡的概念及意义·····	(323)
二、综合平衡的内容和重点·····	(325)
三、综合平衡的原则与方法·····	(331)
第十三章 国民经济的调节与控制·····	(333)
第一节 国民经济调控及其目标·····	(333)
一、国民经济调控及其必要性·····	(333)
二、国民经济调控目标及预警指标·····	(336)
第二节 宏观调控的模式和体系·····	(341)
一、我国宏观调控的基本模式·····	(341)
二、国民经济调控体系·····	(342)
三、主要经济杠杆·····	(349)
第三节 国民经济调控的重点内容·····	(354)
一、社会总供给与总需求的调控·····	(354)
二、投资需求的控制·····	(358)
三、消费需求的控制·····	(361)
四、经济周期的宏观调控·····	(363)

第十四章 国民经济监督…………… (366)

第一节 经济监督的必要性及其作用…………… (366)

一、社会主义经济监督的职能…………… (366)

二、国民经济监督的必要性及其特点…………… (369)

三、国民经济监督体系…………… (372)

第二节 国民经济监督的内容…………… (374)

一、法律监督…………… (374)

二、经济监督…………… (375)

三、行政监督…………… (380)

第三节 强化国民经济监督机制…………… (383)

一、加强组织建设…………… (383)

二、抓好法律制度的建设…………… (384)

三、综合运用各种监督手段…………… (386)

第十五章 国际经济循环与涉外经济管理…………… (389)

第一节 对外开放是我国长期的基本国策…………… (389)

一、实行对外开放的客观必然性…………… (390)

二、对外开放的主要模式…………… (393)

三、我国对外开放的基本方针和原则…………… (396)

第二节 对外贸易的管理…………… (398)

一、对外贸易及其结构…………… (398)

二、对外贸易政策及管理…………… (400)

三、改革对外贸易体制…………… (404)

第三节 利用外资与经济特区的管理…………… (405)

一、利用外资的管理…………… (405)

二、对经济特区的管理…………… (409)

后记…………… (412)

第一编 国民经济管理基础

第一章 导 论

学习国民经济管理学，首先要明确它是一门什么样的科学，它的产生和发展状况如何，国家作为国民经济管理主体具有哪些职能，以及社会主义国民经济管理的性质、特点、任务和原则是什么。只有明确了这些问题，才能进一步学习以后各章的内容，进而掌握国民经济管理的全部理论和知识。

第一节 经济管理科学的产生与发展

一、管理科学体系与国民经济管理学

当代科学发展的一个显著特点是，学科内部分工越来越细，学科之间又互相交叉、融合，从而产生一些边缘学科。管理科学的产生和发展，便是社会科学与自然科学互相渗进的结果。管理科学既不属于社会科学范畴，也不属于自然科学范畴，而是一个新的、独立存在的学科体系。过去那种把科学划分为自然科学和社会科学两大类的传统观念，已经受到科学发展本身的挑战。我们必须正视这样一个现实——随着科学的发展，其结构也在发生变化，已经由自然科学和社会科学“两大阵营”，变为自然科学、社会科学、管理科学三足鼎立的格局。然而，这一点并没有被科学界普遍承认。这