



长江经济带 发展战略研究

主 编 陆炳炎

副主编 杨万钟 徐长乐

华东师范大学出版社

前 言

长江,是中国的第一大河,世界第三大河。它源自青藏高原唐古拉山北麓的沱沱河,经青藏高原、四川平原,出三峡,进入江汉平原,最后流经长江三角洲平原而注入东海。全长 6300 公里,年平均入海径流量 9513 亿立方米,约占我国河川径流总量的 35.1%。

长江,是哺育伟大中华民族的两大母亲河之一。它不仅以水质清澈、源远流长、风光秀丽的“黄金水道”闻名于世,而且沿岸地区物华天宝、城镇密布、经济繁荣、文化昌盛、科技先进、人才荟萃,构成了中国的一条资源带、能源带、产业带、城市带和财富聚集带,战略地位重要,发展潜力无限。90 年代伊始,伴随着我国改革开放的持续深入和浦东的开发开放,拉开了长江经济带跨世纪发展战略的序幕。党的十四大作出了“以浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃”的英明决策,继而党的十五大又明确提出“各地要从实际出发,发展各具特色的经济,加快老工业基地的改造,发挥中心城市的作用,进一步引导形成跨地区的经济区域和重点产业带”,长江经济带建设开始步入实质性启动和加速发展的新阶段。截至 1997 年末,长江干流所及的七省二市地区面积(148.23 万平方千米)占我国国土面积的 15.44%,人口(47,038 万)却占了全国总人口的 38.05%,国内

生产总值(30,177 亿元)占全国的 40.36%,工农业总产值(29,711 亿元)占全国的 41.83%,全社会固定资产投资(6904 亿元)占全国的 36.74%,……长江经济带已成为我国承东启西、接南济北的综合经济带和增长潜力最大的经济核心区域,成为中国迈向 21 世纪的希望所在。

本书是在完成上海市软科学研究项目“长江经济带发展战略研究”(项目编号 966906029)和上海市重大经济社会科技决策咨询项目“长江经济带建设中上海的‘龙头’作用研究”(项目编号 96-A-01-C)的基础上,经提炼加工而成。上述项目均由长江流域发展研究院牵头组织,会同华东师范大学、上海市计划委员会、上海市政府协作办公室等单位从事区域经济、国际金融、商业贸易、城市与区域开发、河口海岸、人文地理以及软科学研究的众多专家学者与在读的博士研究生、硕士研究生共同研制而成,是多学科交叉渗透、多视角综合分析、理论研究部门与政府决策部门密切配合的产物。该项成果按照拟定的一个总课题、六个分课题的研究设计大纲,分别就上海“龙头”作用的塑造、长江三角洲城市群整体效应的形成、长江经济带的资金融通、长江经济带的商贸走廊建设、长江“黄金水道”作用的充分发军与上海国际航运中心建设,以及长江经济带工业发展与布局等六方面开展了广泛的调查研究,完成了报告讨论稿的撰写。在此基础上,我们邀请本市的有关专家举行了多次座谈咨询和研讨,并借鉴专家意见对报告讨论稿进行了认真的修改加工,将总报告和各分报告单列成章,由主编、副主编逐一统纂定稿。开展此项研究的初衷,旨在积极促进长江经济带区域经济的一体化发展和区域可持续发展战略的顺利实施,为国家计划委员会和沿江各省市领导及各政府职能部门制定长远规划提供咨询服务和决策参考,同时亦为本院系统研究长江流域社会经济发展过程中亟待解决的重大问题积累经验、奠定基础。

本项研究成果的完成与出版,得到了上海市科学技术委员会、上海市政府发展研究中心和华东师范大学出版基金会等的大力支持和资助,特此一并致谢。由于本书所涉及的研究内容量大面广,疏漏之处在所难免,希冀广大读者提出宝贵意见。

长江流域发展研究院《长江经济带发展战略研究》编写组
1999 年 4 月

第一章 长江经济带发展战略

一、建设长江经济带的历史机遇和有利条件

(一) 历史机遇

国际经济环境的稳定发展和我国改革开放重心的转移,为长江经济带的加快发展提供了历史性机遇。

1. 从国际上看,国际政治经济形势变化为长江经济带加快发展提供了稳定的宏观环境。

当今时代,和平与发展仍然是国际政治经济的主流,世界向多极化发展,国际形势总体趋向缓和,我国实施的成功的外交政策争取到了和平的国际环境,与周边国家及地区之间的良好关系可继续保持,使得我国在相当一段时期内仍有可能集中力量进行经济建设。同时,随着世界科技革命和产业结构调整进程的加快、香港回归祖国和我国即将对澳门恢复行使主权,都给我们提供了新的发展机遇。

中国改革开放政策的成功实践已经证明,中国的发展正不断融入世界经济发展大潮之中,使得我国经济和社会发生了举世瞩目的巨大变化。1978~1995年,我国国民生产总值增长了3.9倍,年均增长9.8%^{*}。与此密切相关的是,由于我国经济的快速发展,吸引了国际资本大量涌入,产业梯度向我国转移速度加快。1978~1995年,外商来华投资企业累计注册数已突破23万户,累

* 本书数据资料来源主要为《中国统计年鉴》及沿江七省二市统计年鉴。

计总额达 6400 亿美元。对外贸易大幅度增长,经济国际化程度日益提高。目前,近五分之一的国内商品需求和产品销售要通过国际贸易来完成,1995 年进出口贸易总额达到了 2808 亿美元,在世界各国的排位从 1978 年的第 32 位上升到第 11 位。显然,我国所具有的这种政治社会稳定、经济发展看好以及广阔的市场前景,必将对广大国外企业和投资者产生强大的吸引力,而长江三角洲及沿江地区以其独特的区位优势,将成为吸引外商投资的重要地区。正如国内外有识之士所言:21 世纪世界看好亚太,亚太看好中国,中国看好上海及长江沿岸地区。

2. 从国内来看,我国改革开放重心的转移为长江经济带加快发展提供了政策动力。

进入 90 年代,根据国内外经济环境的变化,在总结沿海地区改革开放成功经验的基础上,我国改革开放的区域战略进行了重大调整,即由沿海地区的改革开放向广大内陆地区转移,逐步形成多层次、多渠道、全方位的开放格局。上海浦东的开发开放标志着这一战略的起步实施。党的十四届五中全会进一步提出建设“以上海为龙头的长江三角洲及沿江地区经济带”的重大决策,则是我国“九五”期间区域发展的重要方针。显然,在我国对外开放战略的转变过程中,长江三角洲及沿江地区以其自身的区域特点和比较优势,必将成为我国新一轮开放中最具发展潜力和经济活力的区域。通过实施“长江经济带”战略,充分利用和发挥长江沿线的资源优势、区位优势、交通通讯优势以及技术、人才优势,以上海为龙头,以沿江大中城市为依托,进一步扩大对外开放的领域,充分发挥市场机制的作用,在更大的地域范围内实现资源的优化配置,加速经济发展,提高长江经济带的经济和科技实力,积极参与国际竞争,在我国宏观区域开发中形成一条东西经济大动脉,在世界经济竞争中争取一席之地。因此,加快长江经济带建设,不仅是长江

沿线经济发展的需要,也是我国新时期的重大区域发展战略。

3. 从长江沿线地区来看,沿江各地已开展的区域联合和共同发展的使命感,为加快长江经济带的发展奠定了基础。

长江三角洲及沿江地区的区域联合与协作,经过 80 年代的大力发展,已充分显示出强大的生命力。目前,这一地区区域联合与协作向大跨度、高层次、全方位发展,相继建立起一批形式不同、规模不等、各具特色的区域经济组织和经济网络,长江三角洲经济协作区、南京经济协作区、武汉经济协作区、重庆经济协作区正向纵深发展,跨地区的金融、商贸、通信、航运、环保、旅游等专题协作网络已有实质性进展。上述四大经济协作区近两年来,共达成经济联合和技术协作项目近 9000 项,新增产值 140 亿元,实现利税 30 亿元,沿江各省市从开展区域联合与协作中尝到了甜头,在制定和实施国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要中,从本地区比较优势出发,进一步研究各自跨世纪的发展思路,精心制定发展规划,以指导和促进本地区经济发展并进而推动长江经济带的共同发展和共同富裕。从某种意义上讲,沿江各省市这种抓紧发展自己的主观能动性如果加以正确引导和充分利用,将成为保障长江沿江地区经济持续、快速、健康发展很重要的政治优势和思想基础。

(二) 战略地位

1. 长江三角洲及沿江地区是我国经济最为发达的地区之一。随着我国改革开放战略重心的转移,沿江各地区紧紧抓住历史性机遇,积极探索,加快发展,近几年经济总量增长,在全国的战略地位明显提高。1990~1995 年,沿江 9 省市经济发展速度明显高于其前 20 年的平均水平,国内生产总值年均增长率达到了 13.7%,高出全国平均水平 2 个百分点(1978~1990 年 12 年间沿江 9 省

市的年均增长速度仅比全国高 0.5 个百分点),从而使得一些主要经济指标占全国的比重显著上升。一是 9 省市国内生产总值占全国的比重由 1991 年的 36.1% 上升到 1995 年的 39%;二是 9 省市全社会固定资产总量占全国的比重由 1991 年的 35.3% 提高到 1995 年的 38.2%;三是引进国外资金总额成倍增长,1995 年与 1991 年相比,9 省市实际利用外商直接投资总量每年平均增长 107%,比全国年平均增长速度高 36 个百分点,实际利用外资占全国的比重由 1991 年的 14.5% 大幅上升到 31.4%,1995 年已达到了 118 亿美元。

2. 以上海为龙头的长江三角洲及沿江地区经济带的经济发展更加引人瞩目,已成为沿江 9 省市经济增长最快的区域。按照市场经济规律和经济内在联系以及自然地理特点,长江三角洲及沿江地区经济带的范围可以包括东起上海、西到攀枝花,涉及沿长江的 43 个地市,沿长江经济带国土面积约 40 万平方公里,分别约占沿江 9 省市的 27% 和全国的 4%。人口约 2 亿多,分别占沿江 9 省市的 44% 和全国的 18%。1995 年创造的国内生产总值约 14,000 亿元人民币,分别占沿江 9 省市的 62% 和全国的 25%。1990~1994 年,沿长江经济带 43 个地市国内生产总值的年均增长速度比沿江 9 省市平均水平高 3.2 个百分点,这充分说明了长江沿江地区在沿江 9 省市和全国的经济地位和作用日益突出。

3. 从发展的趋势来看,长江三角洲及沿江经济带在我国未来经济格局中将具有重要的战略地位。我国区域经济发展客观上存在东、中、西三大经济地带,在经济发展阶段和水平上存在明显差异。“八五”期间,国家加强了对中西部地区的支持,制定了加快中西部资源开发和经济发展的政策,增加了对中西部地区的投入,建设了一大批大规模的生产基地,使中西部地区经济得到较快的发展,人民生活水平也有较大幅度的提高。但是,由于东部沿海地区

地缘优势和政策效应,经济保持了持续、快速增长,东部与中西部地区的差异有所扩大。从增长速度来看,东部与中西部增长速度的差距,“六五”期间为 0.4 个百分点,“七五”扩大到 1.2 个百分点,“八五”达到 4.9 个百分点;从人均国内生产总值来看,1978 年东部是中西部的 1.6 倍,1990 年为 1.65 倍,1995 年达 1.99 倍。加强区域联合,引导地区经济协调发展,逐步缩小地区差异,最终实现共同富裕,是“九五”期间我国区域经济发展的一大基本国策。因此,加强长江沿岸地区的联合与协作,共建长江经济带,必将有利于带动中西部地区的发展,逐步缩小地区差异,加快形成我国区域经济新格局。

(三) 有利条件

长江三角洲及沿江地区不仅具有重要的战略地位,同时也有诸多优势条件,为加快长江经济带的发展奠定了基础。

1. 区位优势,交通便利

长江三角洲及沿江地区为世界上不可多得的集“黄金水道”和“黄金海岸”于一身的双优区位地区之一。长江横穿我国腹心,通达海洋,将东中西三大地带连接起来。长江干支流通航里程达 7.9 万千米,这与黄河基本不通航形成鲜明对比,长江干流沿岸有港口 26 个,码头 500 多个。同时,长江水道与京广、京沪、京九、皖赣、焦柳等铁路干线交会,便于东西梯次推进、联动发展,南北互相借助、拓展辐射,有利于带动全国经济。

2. 资源丰富,潜力巨大

首先是水资源丰富,水域面积约占全国的 40%,可资开发的水能资源为 1.97 亿千瓦,但至今尚只开发利用 8.6% 左右,潜力极大。其次是矿产资源丰富,有矿产 109 种,在 38 种主要矿产中,储量占全国总量 60% 以上的就有 13 种,天然气也占全国的 60%

以上。此外,还有丰富的旅游资源,长江流域自然风光秀美,名胜古迹众多,区内既有苏杭等著名旅游城市,又有黄山、庐山、九华山、峨眉山、张家界、三峡等名山奇水,还有一大批人文景观,目前已开辟的省级以上名胜风景区就有 40 多处。

3. 工业发达,基础雄厚

本地区工业体系完备,我国现代工业的精华大部分集中在这一地带,如钢铁工业的宝钢、武钢和攀钢等企业,汽车工业的大众、神龙、嘉陵等企业,电子工业的 901、909、长虹、熊猫等企业,石化工业的金山、扬子、镇海等企业。在生物工程、航天、激光技术、信息、新材料等高新技术领域,也集中了我国相当多的优势企业和科研技术单位。此外,长江流域内的农业也较发达,江汉平原、洞庭湖区、鄱阳湖区、巢湖地区、太湖地区等都是我国重要的商品粮、油、棉生产基地和其它一些重要的农副产品生产及出口基地。

4. 城市密集,市场广阔

长江流域大中小城市数以百计,集聚着我国产业经济的精华,人口密度比全国高近 2 倍,居民收入水平较高,人均购买力也高于全国平均水平,在居民消费上有着广阔的市场前景。同时,上海浦东开发和三峡工程建设数千亿元的投入,也将产生巨大的投资需求,广阔的市场对国内外投资者有很强的吸引力。据不完全统计,目前沿江各城市全方位支援三峡建设,整个库区已签订对口支援合作项目 700 多个,总投资 17 亿元,已到位资金 6.8 亿元。

5. 人文繁荣,科技先进

长江流域是中华民族的文化摇篮,社会开化、文明进步。这一地区人才荟萃,劳动力数量多,素质较高;科学和教育事业发达,技术与管理先进。尤其是上海、南京、武汉、重庆等中心城市拥有众多大专院校、科研院所,汇集了大批高素质的人才,是建设长江经济带的重要人力资本,雄厚的劳动力资源和智力资源是长江流域

经济起飞的重要有生力量。

二、建设长江经济带的指导思想和战略目标

(一) 战略指导思想

以党的十五大为指南,认真贯彻执行党的十四大提出的“以浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建设成为国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃”的重大战略决策,以及八届人大四次会议审议通过的我国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要,开放、改革、发展、繁荣。

上述战略指导思想的主要立论依据有三:

1. 依托通道,东靠西移,南连北往,开边出海

——长江经济带位居我国腹心地区,横贯我国东部、中部、西部三大自然经济梯度带,沿江两岸又构成了我国南方和北方两大自然地理单元,处于南北东西纵横交流的结合部,对全国各地市场的通达性良好。长江经济带国土面积 40 万平方公里,人口约 2 亿多,1995 年国内生产总值约 14,000 亿元,分别占全国的 4%、18% 和 25%;干流所及 9 省市面积 148.5 万平方千米,人口 4.6 亿多,1995 年国内生产总值 22,472 亿元,分别占全国的 15.5%、38.3% 和 38.6%;若再加上干流流经的贵州、云南二省,上述 9 省 2 市总面积 205.5 万平方千米,总人口 5.4 亿多,1995 年国内生产总值 24,309 亿元,分别占全国的 21.4%、44.6% 和 41.7%,地理位置适中,区位优势明显,战略地位重要。

——“千年塘外,向海发展。”流域是由分水岭所包围着的相当封闭的集水区域。内向封闭是流域腹地贫穷落后的根本原因,外向开放则是流域下游及口门地区繁荣昌盛的根本原因。开发长江

经济带,首先必须紧紧依托长江这条“黄金水道”,充分发挥其“通江达海”的航运优势和综合功能,同时辅以快速便捷、立体交叉的陆空交通运输网络、冲出大山阻隔、跨越长江天堑,连接东西南北,形成下中上游全方位对外开放的新格局。这既是外向型经济发展的客观要求,更是内陆腹地摆脱贫困、后来居上的关键之举。

——地处长江口门的上海,是具有“舟楫之利”的流域文明与“面向世界”的海洋文明交融汇聚的结晶,其“外通大洋、内联腹地”的区位优势,构成了我国弓箭型江海格局的关节点,自然成为长江经济带的龙头,开发建设长江经济带,必须充分发挥以上海为中心,以南京、武汉、重庆为次中心,以沿江港口城市为区域中心的极化、辐射、扩散作用,使流域腹地的物质资源、产品货物和劳动力向东部聚集,使东部的资金、技术、人才、项目向中西部推移,即资金技术东靠、原料燃料东运、管理观念东学、项目(尤其是新的能源、原材料基地建设项目)布局西移,形成东靠西移、南北展开、双向交流、开边出海的外向型经济新格局。

2. 改革体制,转变机制,统筹规划,统一市场

——长江经济带是我国腹地最为深广、资源最为富集、市场容量最大的经济地带,同时亦是市场分割最为严重、行政隶属关系最为复杂、计划经济体制痕迹最为明显的经济地带。改革开放以来,沿江9省市之间既有互通有无、密切合作、遵循流域自然规律和社会发展规律共同构筑长江流域大市场的一面,也有诸侯割据、各自为政甚至于划地为牢、以邻为壑的消极一面,成为影响和制约长江经济带建设与发展的最大障碍。为此,长江经济带建设必须坚持并深入开展政府、企业、市场三位一体的综合配套改革,以及转变政府管理职能、强化“市场导向,宏观调控”力度等改革措施,打破条块分割、地区封锁、贸易壁垒的樊篱,力争在全国率先建立社会主义市场经济运行机制,以及与市场经济发展相适应的流域管理

体制,最终实现从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制的根本性转变。

——大河流域是一个不可分割的自然经济综合体,其上中下游之间存在着一衣带水、唇齿相依、同舟共济的密切内在联系。开发建设长江经济带,必须牢固树立“全江一盘棋”的全局观念和整体联动意识,按照流域经济的内在联系和资源合理配置的客观要求,通过组建跨省市、跨地域的综合开发协调管理的权威机构,统筹规划沿江地区的城市建设和对外开放,统筹规划沿江基础工业、支柱产业和重大建设项目的布局,统筹规划纵横交错、立体交叉的现代综合运输网络,统一开展流域自然灾害减防、生态环境保护和水资源综合治理工作,统一构建流域综合市场,共同实施流域经济一体化发展战略。

——构建长江流域统一市场的基础和关键在于“三通”,即交通的畅通、物资的流通和资金的融通。要以“三港两路”(即河港与海港、空港、信息港、高速公路、高速铁路)建设为骨架,集中力量综合整治干流航道,改造沿江港口,改善集疏运条件,同时尽早规划横贯东西的沿江铁路和沿江公路,确保干流多式联运的开展和流域内人流、物流、信息流的畅通。要以产权为纽带,以资产重组为手段,以资产联结的股份制综合商社为基本形式,建立跨地区、跨部门、跨所有制的综合性商贸集团企业,以经济手段为主,突破条块分割和地方行政壁垒,推动长江商贸走廊的早日形成。要积极拓宽融资渠道,通过拓展专业银行和地方商业银行的业务领域,设立长江发展专项基金和在海外设立长江发展基金,以及建立产品经营和资产经营相结合的大型综合商社,打破目前专业银行按行政区划的额度计划管理限制和条块分割的地方性金融管理体制,最终形成一个健康发达的长江经济带资本市场。

3. 因地制宜,优势互补,协调发展,共同繁荣

——从总体上看,长江经济带内上中下游地区之间在经济发展阶段和发展水平上尚存在着明显差异。目前,整个长江经济带的经济重心主要位于长江三角洲地区,其在经济、技术、资金、管理、人才、政策诸方面均占有明显优势,但同时亦存在着资源匮乏、原燃料供应不足、生态环境恶化、产业结构和产品结构高度趋同等明显劣势;反之,长江上中游地区虽然现有经济社会发展水平较低,但却拥有丰富的水能、矿产、农林、旅游等资源优势 and 劳动力优势,在基础工业和三线军工方面亦具有一定优势,内在发展潜力巨大。强化长江经济带建设,就是要最大限度地发挥上中下游地区各自的优势,促使长江沿江各地区在国家统一规划指导下,按照“因地制宜、合理分工、优势互补、各展所长、共同发展”的原则,打破自成体系的大而全、小而全的产业格局,联合起来,共同实现流域产业分工的合理化。

——可持续发展是当代人类生存与社会发展的主题,亦是中华民族屹立于世界民族之林的根本保障。要高度重视和强化长江流域的环境保护工作,通过植树造林、兴修水利、控制污染和小流域综合治理等一系列有效措施,切实加强对全流域各类自然灾害,特别是上游地区水土流失、中游地区水旱灾害、下游及口门地区环境灾害的重点防治。要在人均资源相对匮乏、经济建设对环境资源的承载压力不断增强、人民生活对环境质量的要求不断提高的严峻挑战下,既要保持流域经济持续、快速、健康的增长势头,更要注重流域资源、环境的永续利用和综合利用,实现经济增长方式从粗放型向集约型、浪费型向节约型的根本转变,走人口、经济、社会、环境、资源协调发展的道路。

——通过解放和发展生产力,逐步缩小三大差别,消除两极分化,最终实现共同繁荣、共同富裕,这是社会主义的本质所在,也是开发建设长江经济带的根本目的。要在积极利用市场机制的同

时,加强中央政府对长江经济带的宏观调控力度,加大对上中游地区的政策倾斜和对贫困地区的经济扶持,力争本世纪末在经济带内消除绝对贫困现象。但是,共同富裕又是一个先富后富的过程,是随着社会经济的发展达到一定阶段、物质财富和精神财富大量涌现的前提下得以实现的长期奋斗目标。共同富裕绝不是掠富济贫,不应是通过抑制下游发达地区的发展来促进上中游落后地区的发展,而是应当承认并遵循区域经济发展的不平衡规律,积极鼓励一部分地区和一部分人在公平竞争中先富起来,同时采取有效措施加快贫穷落后地区的发展。充分挖掘其后发优势和内在潜力,逐步赶上发达地区的发展步伐。为顺利实现我国分三步走、到21世纪中叶达到中等发达国家经济水平的宏伟战略目标,加速实现长江经济带的工业化和现代化,继续保持流域经济持续、快速、健康发展的良好势头,仍是头等重要的任务。因此,当前长江经济带的经济发展目标还不可能立足于立即缩小地区差别,而仍应效益优先、兼顾公平、充分发挥上、中、下游地区各自的优势,并通过上海和长江三角洲地区的示范作用和辐射作用带动整个长江经济带的全面发展,逐步实现共同繁荣、共同富裕。

(二) 战略目标

1. 总体战略目标

经过二三十年的努力,把长江经济带建设成为具有合理的产业布局,先进的综合交通网络,完善的基础服务设施,多层次的市场开放体系,良好的自然生态环境,上中下游协调发展的,在全国占据首位,在世界上占据显著地位的经济走廊,以及人才、资金、信息、技术、社会财富高度聚集的现代城市带。

2. 经济发展战略目标(表 1.1)

到 2000 年,初步形成江海巨型经济带,率先与国际市场接轨,