

灾害管理文库

ZAI HAI GUAN LI WEN KU

主编 范宝俊



中国国际减灾十年委员会办公室 编

当代中国出版社

灾害管理文库

范宝俊 主编

当代中国出版社

图书在版编目(CIP)数据

灾害管理文库/范宝俊主编, —北京:当代中国出版社

1999.6

ISBN 7—80092—814—4

I. 灾… I. 范… III. 自然灾害—防治—中国—文集 IV. X43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 04189 号

当代中国出版社 出版发行

社址:北京地安门西大街旌勇里 8 号 邮政编码:100009

北京市后沙峪印刷厂印刷 新华书店经销

787×1092 毫米 16 开本 1207 印张 44 插页 28500 千字

1999 年 6 月第 1 版 1999 年 6 月第 1 次印刷

定价:2980.00 元

《灾害管理文库》编纂委员会

主 编

范宝俊:中国国际减灾十年委员会副主任兼秘书长、民政部副部长

副主编

李本公:中国国际减灾十年委员会办公室主任、民政部救灾救济司司长

王振耀:中国国际减灾十年委员会办公室副主任、民政部救灾救济司副司长

孙绍骋:中国国际减灾十年委员会办公室副主任、民政部救灾救济司副司长

刘燕华:科学技术部农村与社会发展司司长

赵春明:国家防汛总指挥部办公室常务副主任

李烈荣:国土资源部环境管理司司长

郝林生:农业部农业司副司长

杨朝飞:国家环保总局自然灾害保护司司长

姚昌恬:国家林业局综合计划司副司长

卢寿德:中国地震局灾害防御司副司长

萧永生:中国气象局预测减灾司司长

编委会委员(以姓氏笔划为序)

方志勇 王新凯 邓建彪 左孟孝 李吉顺 张 旭

邹 铭 沈建忠 高兰英 贾家麟 廖 鸿 黎益仕

编辑部工作人员

万志勇 郑远长 糜 佳 邓建彪 谌 奇 陈 强 成有国

刘秋明 杨英健 罗伟忠 彭劲松 谢志强 王 进 郑海生

编 纂 总 例

一、《灾害管理文库》卷帙浩繁，收书百余种，凡二千八百万言。旨在系统地汇集古今中外灾害管理方面的重要著作，为灾害实际工作者、理论研究者提供中国第一套灾害管理传世藏书。

二、文库纂书原则。一为经典性，辑录本学科领域的权威书作；二为科学性，筛选论证严密，说理充分的典籍；三为实用性，择取具有实践指导价值的佳品，以应灾害管理决策部门、灾害理论研究和社会各界学习之急需。

三、文库所录典籍，均力求保持原貌。凡必增删，皆在各卷导言中详细说明。

四、文库各卷之首，均有编辑撰写的导言，言明该卷的基本框架，选书原则，介绍入选著作的基本情况，简述本卷典籍的理论与实际意义。

五、文库所选著作，均得到原出版社和著译者的应允和支持。

六、文库各卷编有总目，该卷所录诸书各备分目，以利检索。

七、文库共计十卷十四本，依所录典籍的性质和内容，一一归类，使其各有层次。各卷所录著作，自成体系，不计年代远近，不分中西国别。为照顾体系的完整性，少数地方不讳繁复。

八、除第二卷第四分册——《中国自然灾害史与救灾史》(4)用繁体、竖排方式编印，以保持原作风格外，其余各卷册均以简体、横排方式编印，并加以新式标点。文字以文字改革委员会的《简化字总表》，及文化部、文字改革委员会联合颁布的《第一批异体字整理表》为准。

序

自然灾害是人类共同的敌人,当今世界自然灾害仍然严重地威胁着人类的生存和发展。据统计,在近20年中,突发性自然灾害已在全世界范围内造成280多万人死亡,受灾人口达8亿之多,直接经济损失超过1000亿美元。频繁的自然灾害,严重地影响着全球各国,特别是发展中国家的经济和社会发展。所以,改造自然,战胜自然,积极开展自然灾害的研究和管理工作,最大限度地降低自然灾害对人类造成的危害,是人类十分紧迫的共同使命。

1987年,第四十二届联合国大会通过的169号决议,确定二十世紀的最后十年为“国际减轻自然灾害十年”,在四十四届联大上又通过了《国际减轻自然灾害十年行动纲领》,这反映了全世界各国人民抗御自然灾害的共同意志,也标志着全球的防灾减灾行动进入了一个新的阶段。

我国地理条件复杂,气候异常多变,生态环境脆弱,是世界上受灾最严重的国家之一。特别是近几十年来,由于人口增长速度过快,经济建设密集性发展,自然条件日趋复杂,导致我国各种自然灾害的成灾强度愈益严重,灾害间隔逐步缩短,本世纪80年代,全国平均成灾面积已是50年代的2.1倍,进入90年代以来,这个倍数还在增加。1976年的唐山大地震,1987年的大兴安岭森林大火,1991年的南方大水灾,1997年的全国性旱灾,都给我国人民生命财产造成了惨重的损失;特别是1998年长江流域、松花江、嫩江流域大洪灾,更是触目惊心,又一次为我们的防灾减灾工作敲响了警钟。事实表明,自然灾害已成为我国国民经济持续、稳定、协调发展的重要制约因素。

人类面临的21世纪将是高新技术大发展和社会、经济、文化深刻变革的时代,也是中华民族新崛起的伟大时代。历史给中国提供了千载难逢的发展机遇,但频繁发生的自然灾害也向我们提出了严峻

的挑战,防灾减灾工作的任务也将更加艰巨。江泽民总书记十分重视防灾减灾工作,早在1986年任上海市市长时就深刻指出:“隐患险于明火,防范重于救灾,责任重于泰山”。江总书记的指示,既指出了我国防灾减灾工作的艰巨和重要,更是对我们从事灾害管理、灾害研究工作者的有力鞭策。

中华民族几千年的文明史,也是一部与自然灾害作斗争的历史。我国人民在与自然灾害的长期斗争中,积累了丰富的宝贵经验。特别是建国近50年来,我国人民在防灾减灾的研究和实践方面,取得了举世瞩目的成就。在新旧世纪之交,在联合国提出“国际减灾十年”即将进入第十个年头之际,全面系统地回顾我国自然灾害的历史,总结我国人民与自然灾害作斗争的经验教训,对于我国预防和减轻自然灾害的危害,确保国民经济快速、稳定、健康地发展和人民生活的安宁、幸福,具有十分重要的现实意义和深远的历史意义,这是一件“功在当代,惠及后代”的大事。

《灾害管理文库》的编者正是以此为宗旨,开展多学科、多领域的全面、系统的合作研究,对采用的文献和史料,立足于科学性、准确性和权威性,在内容上突出全面、系统和实用的特点。这套《文库》是我国迄今为止第一部全面记述各类自然灾害产生的原因,造成的危害以及抗灾救灾实践的大型文献资料,具有科学性、史料性、理论性和实践性,填补了我国在灾害管理文献编纂方面的空白。

这套《文库》的出版,对我国从事灾害管理实际工作的人员和从事灾害管理理论研究的人员都有重要意义,我们也希望通过这套《文库》的发行,来唤起全社会的防灾减灾意识,使人类少一些灾难,多一些幸福。

“让世界走向少灾的21世纪”!

司马义·买买提

1999.3

导 言

有史以来,自然灾害给人类造成了巨大的生命和财产损失,给社会的发展留下了斑斑疮痍,投下了浓重的阴影。就是在科学技术发展到较高水平的当今世界,自然灾害仍然是人类面临的最大挑战,全球各地频繁发生的自然灾害时刻威胁着人类的生存与发展,制约着经济的增长和社会的进步。

我国土地辽阔,人口众多,环境复杂,自然变异强烈,自然灾害的强度大、分布广、种类多。我国各族人民前仆后继地同自然灾害进行了几千年艰苦卓绝的斗争,积累了极其丰富的经验和大量的宝贵历史资料。这些经验和资料,是国家的珍贵财富,是无价之宝。集中整理、全面分析、深入总结这些宝贵资料,对于指导和推动今后的抗灾救灾,唤醒全民减灾意识,有着十分深远的意义。为此,我们耗时两年多,前后查阅有关资料 4000 余种,足迹、信函遍及全国 30 个省、市、自治区和 400 多家出版社,编撰了我国迄今为止第一套灾害管理传世藏书——《灾害管理文库》。

本《文库》全面系统地收集了已有的关于自然灾害的重要历史资料,具有重要学术价值理论著作,在防灾、抗灾、救灾方面具有重要实际借鉴意义的专著文章。《文库》分十卷(14 本):第一卷 当代中国的自然灾害;第二卷 中国自然灾害史与救灾史(1)、(2)、(3)(4);第三卷 灾害理论研究(1)、(2);第四卷 灾害统计资料汇编;第五卷 灾害管理文件法规;第六卷 灾害防御对策研究;第七卷 灾害管理体制;第八卷 抗灾救灾;第九卷 灾害与保险;第十卷 灾害与医学。

由于有些珍贵材料已经流失,在出版社或作者那里均已无法找到,而编纂时间又不能无限期延续下去,以便发掘这些材料,这就告诉读者,本《文库》还未囊括天下经典,这是不能不表示遗憾的。

第一卷 导 言

自古以来,我国就是世界上遭受自然灾害最为惨重的国家之一。新中国成立以后,在中国共产党的领导下,我国政府和人民在防御自然灾害和减轻自然灾害损失方面做了大量的工作,如治理黄河、淮河、海河,营造三北防护林体系,防治风沙的进一步侵袭,加强了大江、大河、大湖地区水利工程的建设等等。但是,由于受全球自然环境不断恶化的大趋势的影响,我国的自然灾害呈上升趋势。为了更好地研究新中国成立以来我国自然灾害发生的规律和预测未来自然灾害发展的趋势,我们特编纂了《当代中国的自然灾害》卷,并以此作为整套《文库》的第一卷。

本卷共收入著作五部,基本情况如下:

1.《中国灾情报告 1949—1995》:中国统计出版社 1995 年出版,国家统计局、民政部协同农业部、林业部、气象局等与自然灾害有关的部门共同编写。这部著作详细地报告和记载了建国以后至 1994 年在我国发生的自然灾害情况和抗灾救灾情况,其中有图片资料、文字报告、统计资料和自然灾害大事记部分。我们根据本卷的要求,选用了其中文字报告、和自然灾害大事记两部分。

2.《中国水旱灾害》:中国水利水电出版社 1997 年出版,国家防汛抗旱总指挥部办公室和水利部南京水文水资源研究所共同编写。该书全面分析了我国水旱灾害的成因、特点、发生规律、发展趋势,并在总结我国以防为主的减灾经验和借鉴国际有益经验的基础上,提出了今后防治水旱灾害的对策和措施,这对于我国今后的抗洪抗旱工作具有指导作用。

3.《中国地质灾害》:中国建筑工业出版社 1994 年出版,段永侯等编著。该书分总论和分论两个部分。在总论部分,作者介绍了我国的主要地质灾害——崩塌、滑坡、泥石流、水土流失、土地沙漠化、土地盐渍化和地震等,并对我国地质灾害的经济损失进行了评估;在分论部分,作者对各省、市、自治区的地质灾害进行了论述,并对其直接经济损失进行了评估。书中一些资料非常宝贵,具有较高的科研和应用价值。

4.《海洋灾害及预报》:海洋出版社 1991 年出版,包澄澜主编,由国家海洋预报台长期从事海洋灾害监测预报和研究工作的 9 名专家共同编写。该书系统介绍了各种海洋灾害的定义、灾象、灾例、分布特点、发生规律和灾情状况,较详细地阐述了各灾害项目的现行监测手段和预报技术,并对如何减轻海洋灾害提出了对策,是我国近 20 余年海洋灾害监测预报工作的系统总结。该书对从事实际工作的人员系统了解海洋灾害及其预报技术的历史、现状以及未来的发展大有裨益。

5.《中国农业年鉴》(1989—1996):中国农业出版社出版,自八十年代中期以来至今每年出版一本。该年鉴对我国农业病虫害鼠害进行了较全面系统的介绍。根据《文库》的编纂原则,本卷节选了近十年《农业年鉴》有关的病虫害鼠害方面的内容,其中有关数据来自权威部门的统计。

总 目 录

- 第一卷 当代中国的自然灾害
- 第二卷 中国自然灾害史与救灾史(1)、(2)、(3)、(4)
- 第三卷 灾害理论研究(1)、(2)
- 第四卷 灾害统计资料汇编
- 第五卷 灾害管理文件法规
- 第六卷 灾害防御对策研究
- 第七卷 灾害管理体制
- 第八卷 抗灾救灾
- 第九卷 灾害与保险
- 第十卷 灾害与医学

第一卷 当代中国的自然灾害

目 录

中国灾情报告(节选).....	(1)
中国水旱灾害.....	(259)
中国地质灾害.....	(861)
海洋灾害及预报	(1351)
中国农业年鉴(1989—1996)(节选)	(1573)

中国灾情报告

第二部分 灾情报告(节选)

目 录

第一章 概述	(7)
第一节 中国自然灾害的分类及特点	(7)
一、中国自然灾害的分类	(7)
二、中国自然灾害的特点	(8)
第二节 气象灾害	(13)
一、概述	(13)
二、气象干旱	(13)
三、暴雨	(15)
四、热带气旋	(16)
五、冰雹	(17)
六、风灾	(17)
七、低温霜雪冻害	(18)
八、其他气象灾害	(19)
第三节 地质灾害	(19)
一、地震	(19)
二、泥石流	(20)
三、滑坡	(22)
四、崩塌	(23)
五、地面下沉	(24)
六、海岸侵蚀	(25)
第四节 病虫鼠害	(26)
一、农作物病虫鼠害	(26)
二、森林病虫鼠害	(27)
三、畜牧业疫情	(28)
第五节 海洋灾害	(28)
一、风暴潮	(28)
二、巨浪	(29)
三、海冰	(29)
四、赤潮	(30)
五、海啸	(30)
第二章 洪涝灾情报告	(31)
第一节 概述	(31)
一、中国洪涝灾害的成因及特点	(31)

二、建国以来的洪涝灾害损失	(32)
三、我国抗御洪涝灾害的体系	(35)
第二节 1954 年长江洪水	(36)
一、雨情、水情	(36)
二、洪涝灾情	(37)
三、抗洪斗争情况	(38)
第三节 1954 年淮河洪水	(40)
一、雨情、水情	(40)
二、灾情	(42)
三、抗洪斗争情况	(42)
第四节 1955 年黄河下游冰凌洪水	(45)
一、1954—1955 年度黄河下游封河情况	(45)
二、1954—1955 年度黄河下游开河情况	(46)
三、受灾情况	(46)
第五节 1957 年松花江大洪水	(46)
一、雨情	(47)
二、水情	(47)
三、灾情	(48)
四、抗洪斗争	(48)
第六节 1958 年黄河洪水	(49)
一、雨情、水情	(49)
二、灾情	(50)
三、抗洪抢险	(50)
第七节 1963 年海河特大洪水	(51)
一、雨情	(51)
二、水情	(52)
三、灾情	(55)
四、抗洪措施	(55)
第八节 1968 年珠江洪水	(56)
一、6 月西、北江中下游洪水	(56)
二、8 月郁江洪水	(57)
第九节 1975 年淮河流域洪汝河、沙颍河洪水	(57)
一、雨情	(58)
二、水情	(59)
三、灾情	(60)
四、抗洪斗争	(61)
第十节 1981 年长江上游洪水	(61)

一、雨情、水情	(62)
二、灾情	(63)
三、抗洪斗争	(64)
第十一节 1991 年江淮洪水	(65)
一、雨情、水情	(65)
二、灾情	(67)
三、抗洪斗争	(68)
第十二节 1994 年珠江洪水	(69)
一、雨情、水情	(69)
二、灾情	(70)
三、抗洪斗争	(71)
第三章 旱灾灾情报告	(73)
第一节 中国农业干旱及其灾害	(73)
一、旱灾简况	(73)
二、旱灾的防治	(76)
第二节 1949—1994 年主要旱灾和抗旱情况	(85)
一、1959—1961 年三年连旱	(85)
二、1972 年北方大旱	(90)
三、1978 年特大干旱	(91)
四、1982 年东北地区大旱	(93)
五、1986 年全国旱灾	(94)
六、1988 年东中部地区严重夏伏旱	(96)
七、1989 年东北、山东大旱	(98)
八、1990 年南方地区伏秋旱	(100)
九、1992 年严重干旱和抗旱情况	(101)
十、1994 年严重干旱	(103)
第四章 台风灾情报告	(106)
第一节 中国的台风灾害	(106)
一、台风灾害简况	(106)
二、台风的预防	(111)
第二节 1949—1994 年我国重大台风灾害事件报告	(113)
第五章 风雹灾情报告	(121)
第一节 中国的风雹灾害	(121)
一、风雹灾害简况	(121)
二、风雹灾害的预防	(124)
第二节 1949—1994 年主要风雹灾害事件报告	(125)
第六章 低温霜雪冻灾情报告	(130)

第一节 中国的低温霜雪冻害	(130)
一、低温冷害简况及防御	(130)
二、霜冻害简况及防御	(133)
三、冻害简况及防御	(134)
四、牧区雪害简况及防御	(136)
第二节 1949—1994 年主要低温霜雪冻害事件报告	(137)
第七章 农业病虫害灾情报告	(148)
第一节 种植业病虫害	(148)
一、概述	(148)
二、农作物虫害	(149)
三、农作物病害	(168)
四、农田鼠害	(175)
第二节 畜禽疫病	(179)
一、我国兽医科研主要研究成就	(179)
二、我国畜禽疫病发生与控制情况	(181)
三、畜禽主要寄生虫的防治和驱虫药物	(191)
第三节 水产养殖业病虫害灾害情况和减灾工作	(193)
一、病虫害灾害情况	(194)
二、减灾工作情况	(195)
第八章 林业灾情报告	(196)
第一节 森林灾害的种类及特点	(196)
第二节 森林病虫害	(197)
一、发生现状	(197)
二、发生原因	(198)
三、发展趋势	(201)
四、防治策略和措施	(202)
第三节 森林火灾	(203)
一、森林火灾现状	(203)
二、森林防火工作目前存在的主要问题	(204)
三、森林防火的措施	(204)
四、1987 年大兴安岭特大森林火灾	(205)
当代中国自然灾害大事记	(210)