



中国农村可持续发展问题研究

主 编 张建功



陕西人民出版社

(陕)新登字 001 号

中国农村可持续发展问题研究

张建功 主编

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

西安弘扬印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 13.75 印张 4 插页 303 千字

1998 年 5 月第 1 版 1998 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 7-224-04689-2/S·13

定价:18.00 元

编委会

主 任：陆学艺

编 委：邹德秀 刘华珍 郭振海

主 编：张建功

副主编：王明海 张厚义 党怀斌

编 辑：张启华 胡俊斌 李 林

李利民

前 言

近十多年来,可持续发展问题已逐步成为全球普遍关注的一个热点。进入 90 年代之后,国际社会已取得共识。有关的国际组织呼吁世界各国,密切注意经济、社会与资源、环境的协调和持续发展。为此,中国政府制订了《中国 21 世纪议程》,并在“九五”规划和 2010 年发展纲要中作了进一步的部署。为了深入、具体地探讨农业和农村实施可持续发展的有关理论和对策,中共陕西省委政策研究室、中国农村社会学研究会和西北农业大学于 1997 年 9 月中旬在西安联合召开了“中国农村可持续发展研讨会”。陕西省的 8 个乡(镇)、村对这次研讨会给了很大的支持,并由其负责人向会议介绍了镇、村两个文明建设的做法和经验,他们是:宝鸡县虢镇镇、泾阳县云阳镇、西安市临潼区西街村、渭南市临渭区五里铺村、岐山县岐星村、耀县孙原村、洛南县杨河村和咸阳市秦都区留印村。

参加研讨会的有来自国家有关部门、首都和有关省市的科研机关、高等院校的专家学者、有关省市农村工作部门和有关综合部门的领导干部及专业人员代表 138 人。主办单位的负责人张建功、陆学艺、张保文共同主持了这次研讨会。中共陕西省委副书记艾丕善到会祝贺并介绍了陕西全省农村改革和发展的基本情况。原中央农村政策研究室副主任朱厚泽、原国务院农村发展研究中心副主任吴象应邀到会并作了引导性发言。与会代

表围绕我国农村经济与社会发展的现状、经验和问题以及实施可持续发展的途径与对策等方面进行了热烈的讨论。为了反映这次研讨会的主要成果,我们汇集出版了这本《中国农村可持续发展问题研究》。为方便读者阅读,我们对入选的论文作了大体的分类,划分为5个部分即:农村可持续发展的方向及思路、农村经济与生态协调发展问题、农村可持续发展与科技文化建设、农村可持续发展与基层组织建设、农村可持续发展与社会进步。本书系我国首批研究农村可持续发展的专著(论文集)之一,内容比较全面和丰富,观点明确,对策可行。相信它的出版发行,对推动农村可持续发展问题的进一步研究、对制订有关政策和工作指导会起积极的作用。

大会共收到论文和发言稿69篇。由于有的论文离主题较远,有的论文内容相近,特别是本集篇幅所限,我们从中选择44篇编成此书。对其余的论文(发言稿)只能割爱了,请谅解。

在编辑过程中,我们只作了文字删节和技术处理,原有观点均予保留,文责自负。由于我们水平所限,书中难免存在不足之处,敬请读者批评指正。

编 者

1998年2月

目 录

第一编 农村可持续发展的方向及思路

关于中国农村的可持续发展问题	郭书田(3)
关于可持续发展问题的几点初步认识	刘华珍(14)
关于农业可持续发展的几点思考	魏子熹(22)
可持续发展是 21 世纪农村发展的主题	黄 龙 张苏林 蔡广林(29)
中国农村可持续发展的方向及对策	张 国(37)
实现我国农业可持续发展的对策与措施	党怀斌(44)
论河北农业可持续发展与农业的两个“根本转变”	王志强(52)
陕西农业的可持续发展问题	张 驰(59)

第二编 农村经济与生态协调发展问题

高度关注农民收入的问题	郭书田(73)
论“农业产业化”与中国式农业产业革命	刘桂斌(86)
农业产业化经营是农村可持续发展的选择	胡北华 杨清玉 韩文彩(97)
面向 21 世纪的中国农村城市化道路	秦庆武(106)

走出困境——河南乡镇企业发展的主旋律·····	张阳喜(118)
实现乡镇企业持续稳定发展的思考·····	谢 飞(127)
岐星村推进农村工业化的实践与思考·····	冯德玉(136)
对农村可持续发展问题的几点看法·····	高玉峰(146)
云阳蔬菜产业化的探索·····	张志荣(157)
再造一个山川秀美的黄土高原,实现农业可持续发展	
····· 卢增澜 卢宗凡 钮 溥 施忆秋 徐志英	(166)
冬季农业是发展可持续农业的重要途径·····	魏学平(175)
陕西不发达地区农村工业化的战略选择	
····· 袁晓玲 杨增洲	(188)

第三编 农村可持续发展与科技文化建设

从技术变迁探农业可持续发展的对策·····	郑有贵(199)
世界农村发展趋势和现代农业建设·····	邹先定(206)
发挥技术中介作用 推动农业可持续发展	
····· 封展旗 杨同卫 黄麟维	(213)
依靠开放后来居上 科学规划持续发展·····	冯可义(220)
中国传统农业文化与当代中国社会的可持续发展	
····· 张 磊	(231)
村落文化与村落经济的持续发展·····	张景书 李晓娥(239)
反贫困必须从人开始	
——安徽省岳西县莲云乡科技文化扶贫研究	
····· 辛秋水 吴理才	(248)

第四编 农村可持续发展与基层组织建设

- 试论我国农业产业化中的组织制度变迁…………… 程贵铭(261)
- 国家、市场与村庄——对村庄集体经济的一种解释
…………… 王晓毅 李人庆(270)
- 抓住基层 夯实基础 确保农村可持续发展
——博罗县农村基层基础系列化建设追踪调查
与深化对策…………… 刘耀辉 罗川山(291)
- 加强党的基层组织建设,促进农村经济持续发展
…………… 陕西省渭南市五里铺村党总支(299)
- 浅谈孙原村的发展之路…………… 李孟斌(305)
- 影响贫困地区农村经济持续发展的问题及对策
…………… 尚双印(312)
- 关于山西运城地区试点村委会换届选举的考察报告
…………… 樊 平(322)
- 村委干部村民选 民选干部为村民
——关于河北省村委会选举情况的调查报告
…………… 杨文良(338)

第五编 农村可持续发展与社会进步

- 农业(农村)可持续发展与社会资源开发…………… 杨心恒(351)
- 我国农业政策设计上的缺陷…………… 牛凤瑞(356)
- 当前我国农村社会分化状况的分析…………… 武星亮(368)

农村社区精英在农村可持续发展中的地位与作用

..... 冯 兰 肖桂云(377)

农村变革中农民的心理行为与传统农民的终结

..... 邹德秀(384)

提高农民素质是贫困农村持续发展的战略选择

——关于吕梁地区提高贫困主体发展能力的调查与

思考 朱启臻 陈冬生 何学彦 普书贞(391)

我国乡村集体企业产权改革路在何方

..... 徐永安 郑光明(400)

我国农村土地产权制度改革研究..... 郭振海 党怀斌(409)

农村土地承包经营法律制度的缺陷与创新

——以永佃权模式革新土地承包经营权

..... 陈丽华 丁佳平(422)

第一编 农村可持续发展的 方向及思路

关于中国农村的可持续发展问题

农业部政策法规司 郭书田

可持续发展是当今一个重大的战略问题,比较复杂,涉及到方方面面,多种学科,在实施过程中又是一个难点比较多的问题。这次会议讨论这样一个问题,意义是非常重大的。今天在这里作为一个农业战线退役的老兵,就可持续发展问题从三个方面讲一点个人意见,和同志们共同讨论。

一、农村经济现在所处的阶段

经过 18 年多的改革与发展,农村经济取得了举世瞩目的成就,我不一般地说了,着重从国民经济整体来看农村经济处在一个什么样的位置。根据中国社科院农村发展研究所的研究分析,在几个主要的指标上,现在农村大于城市。

一是在国内生产总值(GDP)总量当中,农村大于城市。1996 年农村经济占国内生产总值的 58%,城市只占 42%。

二是增量,就是在增长率当中,也是农村大于城市,而且大得很多。1995 年我国 GDP 的增长速度是 10.2%,保持了一个两位数高速增长的局面,在 10.2% 当中农村占 72%,城市只占 28%。1996 年 GDP 的增长速度是 9.6%,接近两位数,仍然是一个高速增长的势头,在 9.6% 当中,农村的份额占 86%,城市只占 14%,就是 1.37%,9.6% 当中它只占 1.37%,份额是 14%。这两年的数字说明一个问题,就是我们中国经济的高速增长,主要是靠农村这一块支撑的,除掉了农村,单就城市而言

是低速的,而不是高速,1.37% 叫什么高速呢? 我们现在讲“软着陆”,讲我们国家是高增长低通货膨胀,引起世界的关注,也赢得了世界公众的赞扬。高速靠农村,高增长靠农村,低通货膨胀也是靠农村。粮食大丰收,粮价下跌,拉动了整个物价下跌。中国农民在高速增长和低通货膨胀当中是做了巨大贡献的。

三是工业,特别值得我们重视的是工业,我国工业去年农村占28%,城市占22%,也是农村大于城市。28%与22%之比,在GDP的总量当中,这是非常值得我们关注的一件事。当然,关系国计民生命脉的一些工业主要在城市,结构上不同,但总量农村大于城市。现在可以预料,随着农业产业化的推行,以农产品为原料的加工工业会进一步地大幅度增长,特别是中西部地区,在推进产业化的过程中,都加大以农产品为原料的加工工业。这一块发展起来之后,农村工业在我们整个工业当中所占比重还会大大地提高。这是值得我们关注的。中西部地区的工业特别是乡村工业,我看很大程度上要以农畜产品为原料的加工工业作为突破口或重点。

四是从事二、三产业的劳动力,农村大于城市。1996年在乡镇企业劳动的农民是1.35亿人,超过了城市的职工人数,如果再加上进城打工的民工6000万到7000万,那么一共就2亿人,比城市职工总数多一倍。

五是固定资产总量农村大于城市。当然有一个土地的因素,过去我们对土地是不作为商品,因此是不计价的,在固定资产当中是没有它的份额的。现在土地要计价,计价之后据有的专家测算,全国的土地掌握在农民手中由农民承包的土地资产总值约为7000亿元,再加上乡镇企业的固定资产,加上农民家庭里边的固定资产,这个数量是很大的,超过城市。

六是城镇建设。由于农村工业化促进了农村的城镇化,特别是一大批小城镇的发展。小城镇,一般我们分了三个层次,一是县城,二是乡镇所在地,三是行政村所在地。县城、乡镇和村镇这三个层次的从事非农产业的人口之和大大地超过了城市。现在所不足的是第三产业,第三产业农村小于城市,城市是19%,农村是14%。但是我相信不超过2000年,随着小城镇建设的发展,农村第三产业也会大大地加快,产业化也会带动第三产业的发展。一个城镇化,一个产业化,都会带动农村第三产业的发展,不超过2000年,农村的第三产业也会超过城市。到那个时候,我们国家的国民经济会出现一个什么样的局面呢?就是以农村为主,城乡一体化这样一个格局。这个变化实在是太大了,这也是我们过去预料不到的。小平同志讲,乡镇企业异军突起是意料不到的。现在不仅是乡镇企业,整个农村经济处在这么一个状态,在国民经济当中处在这么样一个位置,也是我们预料不到的。

二、农村可持续发展面临的主要问题

可持续发展,我理解就是经济、社会和生态环境协调发展,它才能够可持续。过去不可持续,是由于经济的发展是在损害资源和环境的基础上发展起来的,或者说以损害资源和环境为代价的经济高速增长,这是不可持续的。我们现在提出可持续,就是经济要发展,社会要进步,生态环境还要改善。这次西北农大提交了好几篇文章,其中一篇是讲天人合一,我觉得这是非常重要的,中国的优秀文化传统天人合一。香港回归时庆典上有一个非常好的音乐节目,把我们民族的编钟和管弦乐融合在一起,是一个伟大的创造,这个音乐的名字是天地人,即天时、地

利、人和。我想,我们在实现可持续发展的时候,要把我们中华民族优秀的文化传统,与现代科学技术紧密结合起来,创造一个光辉灿烂的、新的发展模式,具有中国特色的新的发展模式。具体一点讲,我看是两个生态的平衡,一个是自然的生态平衡,一个是社会的生态平衡。

从自然的生态平衡来讲,我们面临的是什么问题呢?我觉得面临五大问题。

一是水土流失的面积大于水土治理的面积,是赤字,生态的第一个赤字。水蚀和风蚀两个加在一起,占我国土地面积的38%左右,这是很可怕的。这既包括黄土高原的丘陵沟壑地区,也包括长江流域的中上游地区。大家注意一下我们现在的湖区,像洞庭湖、鄱阳湖,蓄洪和泄洪的能力都大大降低,洞庭湖一年的泥沙淤积量1亿吨,这是非常可怕的。洞庭湖现在已经成为悬湖,就像黄河是悬河一样成为悬湖,即湖面的高度高于地面的高度,要每年加堤,要防洪嘛。湖底变浅,湖面缩小,当然它蓄洪、泄洪的能力就降低。所以最近姜春云同志讲治理黄河和长江水土流失要治源头,我看这个提法是很准确的。只在下游防洪筑堤,是解决不了这个问题的。

二是草原的“三化”。所谓“三化”就是退化、沙化、碱化,是很严重的。新“三化”的面积大于草原改良的面积,也是“赤字”。草原的生态“赤字”,主要是超载过牧所造成的,再加上有些地方不适当地开垦。还有新出现的问题,宁夏那边的头发菜已经没有了,现在已经发展到内蒙的草原去采头发菜,东南亚的华侨是很喜欢吃的。这个头发菜采的时候就把草根刮掉了,草根一刮掉,沙化。还有甘草,一挖甘草就一大片沙化。加上鼠害,最近还出现蝗虫,等等。这些都是造成草原“三化”的直接原因。

三是沙漠化或者叫荒漠化。就我们四个沙漠区来看,都是迁移的,一迁移良田变成沙漠地带,叫做沙进人退。前几年每年沙漠化的面积是1500平方公里,现在上升到2800平方公里,也是“赤字”。陕北的榆林地区是做得最好的,过去也是和全国一样叫沙进人退,经过多年努力,引水拉沙,植树种草,变成叫“人进沙退”。江泽民总书记看了姜春云同志的报告后,写了批语,《农民日报》登了。他写这个批语时,翻阅了司马光的《资治通鉴》,看《资治通鉴》上怎么描述过去的陕北风光。他提出经过若干年的努力,恢复像《资治通鉴》上讲的山川秀丽的风光。

四是工业的“三废”(废气、废渣、废水)污染日益加剧。我们在巴西会上作的承诺,实行可持续发展的战略,实施21世纪议程,这都很好,国际上评价很高。最近在纽约召开的联合国会议,宋健同志去了。在联合国会议上,过去历来是发展中国家意见一致,向发达国家提出要求,就是说你们发达国家所以经济发达,是建立在损害发展中国家资源的基础上的,因此你们现在有义务要拿出钱来帮助发展中国家改善生态环境。这次联合国会还是这样一致意见,但是77国集团(这都是发展中国家)向宋健同志提出一个问题,是矛头对准我们国家,说现在你们是工业化高速发展的国家,你现在二氧化碳排放量已经居世界第二,仅次于美国,那么美国现在还是控制的,你还在发展,很可能你们超过美国,变成世界第一,给我们提出是很严肃的。还有44个岛国提出,由于南极圈臭氧层空洞的扩大(1995年的臭氧层空洞已经达到了1000万平方公里,1000万平方公里的概念就是相当于我们全国的面积,还在继续扩大。今年气候异常,固然有许多因素,但是总体上讲,二氧化碳、二氧化硫排放量增加与气候变暖是分不开的)气候的变暖、海水的升高,他们这些岛国有可

能被淹掉,矛头也对着中国。我们现在是世界第一用煤大国,用煤排放的废气对环境污染很厉害,这个问题是我们可持续发展最严重的问题。刚才艾书记讲到乡镇企业的污染,有次国际会议是李政道同志和朱光亚同志主持的,我也参加了这个会,讲了污染的危害,我说是中国乡镇企业的污染占全国工业污染的15%,好多专家包括一些外国专家就向我们提出说你现在乡镇企业发展的速度非常快呀,增长率都是20%、30%、40%呀!发展起来后就要污染,你们考虑没有?提出了这个问题,我看提得还是很有道理的。所以在我们工业化过程中不能再走西方国家工业化的老路,但现在还正在走,面临着这么一个问题。这是一个环境控制问题,环境的问题大概要到2000年基本控制,2010年有所改善。这样一个目标是在人代会通过的《纲要》中写进去的。基本控制环境这个费用要占GNP的1%~2%,这是世界经验,我们只有0.8%,还达不到基本控制;有所改善要达到2%~3%,那离得更远。

五是土地问题。土地按统计局数字,耕地每年大概减少700万亩,其中净减少300万亩,在耕地或者说总减少700万亩耕地总量当中都是高产田。人均的耕地面积已经下降到1.19亩,到2000年很可能下降到1亩。即使做到总量动态平衡,由于人口的增加,人均占有耕地面积还是要下降的。五大自然生态的矛盾,自然生态的主要问题是我们在实行可持续发展的战略当中要加以解决的。

从社会生态方面来看,也是五大矛盾。一是人口问题,中国的人口问题说穿了是农村人口问题,一个是数量的控制,一个是质量的提高,数量的控制主要也在农村。上海市是零增长,前年就零增长了嘛,用不着再去强化计划生育。但农村还不行,特别