

西方七国首脑的经济政策协调

西方七国首脑 的经济政策协调

陈 钺 主编

西方七国首脑的经济政策协调

贵州人民出版社

世界主要国家经济政策协调

西方七国首脑 的经济政策协调

田 松 主编



经济科学出版社

世界主要国家经济政策协调

本书为国家教委
人文、社会科学
研究规划项目

西方七国首脑的经济政策协调

陈 钺 主编

贵州人民出版社

西方七国首脑的经济政策协调

陈 钺 主编

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号 邮政编码 550001)

贵州省侗学会印刷厂印刷 贵州省新华书店经销

850×1168 毫米 1/32 开本 15.25 印张 383 千字

1996 年 2 月第 1 版 1996 年 2 月第 1 次印刷

印数 1—5000 册

ISBN 7—221—03955—0/F·135 定价:19.50 元

《西方七国首脑的经济政策协调》

课题执笔人员

主	编	陈	钺		健
前	言	陈	钺	顾	刚
第	一	陈	钺	卢	毅
第	二	周	金	吴	
第	三	卢	涛		
第	四	卢	刚		
第	五	顾	刚		
第	六	顾	健		
第	七	卢	健		
第	八	盛	刚		
第	九	陈	斌	王	玮
第	十	卢	钺	孔	泉
第	十一	李	刚		
		海	津		

前 言

《西方七国首脑的经济政策协调》是1992年11月国家教委下达的重点科研项目，列为国家教委人文社会科学研究规划项目国际问题研究课题之一。这个研究项目是当前国际经济关系领域中的一个新课题。

从1975年到1994年，西方七国（美国、英国、法国、德国、意大利、日本、加拿大）每年召开一次首脑会议，已连续召开了二十届。除了定期举行政府首脑会议以外，还不定期地举行财政部长和中央银行行长会议。在这些会议上，主要讨论西方七国的国内外经济问题，并进行政策协调，同时在议程中也经常涉及重大的国际政治问题。会上意见分歧，争论激烈，反映了当前西方世界在宏观经济政策、财政、金融、贸易、经济结构调整等领域的冲突和合作，也反映了西方国家与外部世界存在的各种错综复杂的经济关系，包括对南北经济关系和东西方经济关系的政策协调。深入研究西方七国的经济协调机制，客观地评价国际经济政策协调所产生的效果及其存在的问题，对于揭示当代国际经济关系的本质及其内在规律性有着重要的理论意义，同时对于我国对外开放和参与国际经济合作也有着一定的实际应用价值。

本书以西方七国的经济政策协调为主线，首先对已经召开的二十届西方七国首脑会议进行纵向的归纳。回顾西方七国首脑会议的历史，大致可以分为三个不同的发展阶段。在70年代后半期，随着美国霸权的衰落，国际政治和经济体制发生动摇，西方国家如何共同分担责任，发挥集体领导作用，来应付日益深重的经济危机和国际货币制度的混乱，构成了第一阶段首脑会议的中心议

题。从“火车头”到“护舰队”的政策协调，就是这一时期西方国家充当集体领导的写照。在80年代的第二阶段首脑会议上，特别是1983年威廉斯堡首脑会议以后，美国、西欧和日本在汇率、贸易、金融等领域的争吵日益表面化。在首脑会议上通过经济政策的协调，显示西方国家在共同遏制通货膨胀和经济衰退方面取得了重大的进展，从而使西方国家的经济复苏和增长持续长达七年之久。到90年代初，西方七国首脑会议进入了第三阶段。随着冷战结束和苏联解体，西方国家突然感到失去了头号的“敌人”，使七国首脑会议似乎因为失去了战斗目标而迷失了方向。所以，全面地讨论冷战后的世界新格局，提出变革的新战略和新目标，使西方七国首脑会议得以显示其从未有过的重要责任和作用。

另一方面，本书又从财政、金融、贸易、南北关系、东西方关系等专门领域，对西方七国首脑会议政策协调的内容进行横向的剖析，以揭示美国、西欧和日本在这些领域里的矛盾与协调、冲突与合作的进程。80年代，货币主义和供应学派取代了传统的凯恩斯主义占据的地位，推动了西方主要国家经济结构的调整，为国际经济政策协调提供了新的理论依据。1980年的威尼斯首脑会议开创了首脑会议讨论政治问题的先例，而1989年的巴黎首脑会议进一步将政治议题推到登峰造极的地步。在80年代末、90年代初期，传统的议题逐渐让位给新兴的议题，诸如全球环境保护、科学技术合作等新问题都在首脑会议上占有一席之地。

西方七国经济政策协调体制的形成有其客观的历史背景。它是在70年代中期美、日、欧多极化世界格局下所采取的一种新的国际经济合作方式。当时在石油危机、货币危机的双重冲击下，资本主义世界陷入了经济危机和通货膨胀同时并发的困难境地。在矛盾尖锐、危机深重的严峻形势下，战后早已建立的国际经济机构如国际货币基金组织、世界银行、关贸总协定等都已不能发挥有效的协调功能，而必须采取一种由国家权威直接出面在最高层

次上行政策协调的合作方式。近二十年来，西方七国之间通过首脑会议和财政部长、中央银行行长会议，已经形成了相互磋商、共同承诺的政策协调体制，为西方各国提供了一种对付危机的“制动机制”，和使各国政策利益矛盾不至于发展到有损共同利益的“平衡机制”，从而有助于西方各国经济的平衡发展和减少其外部的失衡。从这个意义上说，西方七国首脑会议的政策协调为西方国家延缓经济危机发挥了重要的支撑作用。但是，国际经济政策协调不可避免地会受到各国国内政策利益的干扰和制约，使七国首脑会议的政策协调存在很大的局限性。由于各国之间缺乏约束机制，使首脑会议宣言的理想价值与实际执行效果存在着较大的差距。

这个研究项目实际上是一个集体合作的项目。经过大家两年多的努力，分工合作，三次修改，才得以完成。在进行过程中，南开大学国际经济系当时在读的部分研究生和本科生参与了这个研究项目的工作。青年研究人员在这个项目中发挥了重要的作用。他们治学严谨，虚心求教，思维敏锐，功夫扎实，从而取得了可喜的成果。这个研究项目的完成，使我们在研究国际经济关系问题上开辟了一个新的领域。这是一个需要继续探索的研究方向，有待进一步的努力。

本书出版时，承蒙南开大学前校长、中国世界经济学会副会长滕维藻教授在百忙中为本书作序，给以热情的鼓励。贵州人民出版社的方爽同志为本书的出版付出了辛勤的劳动。对此，谨向他们表示由衷的感谢。

由于我们水平所限，本书难免有失当之处，敬希读者不吝指正。

陈 钺

1995年2月15日于南开园

序

西方七国首脑会议是近二十年来国际经济政治关系中的一件新事。自 1975 年以来，美国、英国、法国、德国、日本、意大利、加拿大等七个西方国家的首脑每年一度都要举行一次首脑会议，主要讨论世界经济形势和对与会国的经济政策进行协调，当然也涉及到国际政治的一些重大问题。到 1994 年，西方七国首脑会议已举行了整整二十个回合。人们不禁要问，这些巨头们为何要定期聚在一起？

这种现象的出现有其深刻的经济政治背景。早在 70 年代中期，美国在世界经济中的霸主地位已江河日下，西欧和日本的经济实力迅速增长，打破了资本主义世界由美国一统天下的局面，形成了美、日、欧三足鼎立的经济格局。另一方面，美国实行的“新经济政策”宣告了布雷顿森林体系的垮台，使资本主义货币体系处于一片混乱之中。1973 年石油生产国提高油价而引发的石油危机，更是给西方世界以沉重的打击。在金融危机和石油危机的双重冲击下，资本主义世界陷入了严重的世界性经济危机。为了向别国转嫁危机，美、日、欧之间展开了空前激烈的贸易大战。在矛盾尖锐、危机深重的严峻局势下，西方国家感到只有通力合作，协调政策，才能重整旗鼓，摆脱经济崩溃的厄运。而在当时风雨飘摇的情况下，西方国家通过原有的国际经济机构，例如国际货币基金组织、世界银行、经济合作与发展组织等机构来协调政策、加强经济合作，都已不能奏效，而必须采取一种由国家权威直接出面在最高层次上进行超国家的政策协调。西方七国首脑会议正

是在资本主义政治经济发展不平衡的背景下，西方主要国家为集体解救深重的政治经济危机所采取的一种新的国际协调方式。

西方七国首脑会议协调的政策内容非常广泛。早期讨论的主要是各国的宏观经济政策，如经济增长、通货膨胀、就业、经济结构改革等；同时也对重大的具体国际经济问题进行协调，如汇率、利率、贸易平衡、能源价格、发展中国家的债务、新技术革命、全球环境保护等。随着国际政治经济关系的发展，西方七国首脑会议不断增加了关于国际政治方面政策协调的内容，如东西方关系、南北关系、反恐怖活动、突出性政治事件等。应该说，西方七国首脑会议的政策协调在促进世界经济的平衡发展、减少世界经济外部失衡的某些领域内取得了显著进展，在一定程度上缓解了经济危机的冲击和通货膨胀的压力，从而为濒于崩溃的西方经济注入了新的活力。在资本主义制度面临深刻危机的情况下，西方七国首脑似乎力图表明他们的会议象征着西方的团结与合作，通过政策协调找到了起死回生的灵丹妙药，这对西方世界来说是一种重要的支撑力量。

西方七国首脑会议的经济政策协调标志着战后国家垄断资本主义进入到一个新时期，即从各个国家政府对资本主义经济进行调节转变为“超国家”的政府联合对资本主义经济进行集体的调节。从历次首脑会议的宏观经济政策宣言中，反映了两种不同的经济理论观点。在70年代下半期的各次首脑会议上，各国依然认为应该采取传统的凯恩斯需求管理政策对世界经济进行协调管理，实行扩大政府开支的刺激政策，制定详细的定量微调方案，以刺激世界经济回升。但从1981年的渥太华首脑会议以后，供给管理取代了需求管理的理论，反通货膨胀成为首要任务。西方各国经济协调的重点先后放弃扩张政策，实行紧缩政策，竞相减少公共支出，控制货币供应量，加强市场在调整过程中的作用。为此，西方七国首脑会议比以往任何时候都更加强调经济结构调整的重

要性，要求西方各国加紧进行国内改革，“先将自己的房间收拾干净”，克服税收和劳动制度的“结构僵化”。凯恩斯主义的宏观经济政策着重于微调理论，而新古典经济理论更加重视私人企业的活力和灵活性，更加强调结构调整的重要性。从这个意义上看，实行结构调整政策可以说是西方七国首脑会议的一个创新。

但是，西方七国首脑会议协调的成果是非常有限的。由于在经济问题上涉及到各国本身的利益，矛盾重重，分歧很难弥合。有些问题即使达成了协议，也是空话多，有效措施少。由于相互之间没有约束力，实际上执行效果与宣言预期的理想值存在较大的差距。多年来西方七国首脑会议在货币政策协调方面所取得的进展不大。在布雷顿森林体系瓦解后，美国坚持实行浮动汇率，而法国认为固定汇率是“明智的选择”。在 80 年代，美元汇率猛烈下跌使其它西方国家深受其害，受到日本和联邦德国的坚决抵制。西方大国之间的争端还集中在贸易不平衡和对待保护贸易的分歧上。美国在首脑会议上大唱反对贸易保护主义的高调，实际上它利用多边贸易体制的框加冲破其它西方国家在服务贸易和技术贸易领域内的壁垒。相反，以法国为代表的欧共体国家奉行关税同盟政策，依靠补贴预算来维护共同农业政策和增强工业制成品在国际市场上的竞争能力，因而对美国的贸易自由化政策持反对的态度。

西方七国首脑会议上摩擦和冲突的加深，表明资本主义经济政治发展不平衡规律在当今世界依然在发生作用。美国总统卡特在 1977 年伦敦首脑会议上曾提出过世界经济增长的“火车头”计划，要美国等“实力雄厚的国家”发挥“火车头”作用，带动西方世界“恢复景气”。但是实行的结果，“火车头”没有达到预期的增长速度，整个“列车”没有牵引力，“火车头”计划以失败而告终。于是在 1978 年波恩首脑会议上提出了“护舰队”计划，美国失去了“火车头”的领导地位，与西方各国同坐在一艘“救生

艇”上，同舟共济，到达“经济复兴”的彼岸。这种有趣的景象，维妙维肖地反映了西方七国首脑会议“团结合作”的真相。

当今的时代是和平与发展的时代，是争取建立国际经济、政治新秩序的时代。建立国际经济协调机制，有效地解决国际矛盾和争端，无疑具有重要的理论和实践意义。本书在收集大量丰富材料的基础上，从国际经济关系和国际经济理论的角度，系统地、重点地对西方七国首脑会议的国际经济政策协调进行了剖析，既有纵向的历史描述，又有横向的专题分析，从而为大家揭示了西方世界内部错综复杂的矛盾关系对世界经济发展的总体趋势。从这个意义上讲，本书进行了成功的探索，达到了预期的目的。

陈钺教授治国际经济学有年，在提供科研成果和培养高层次人才方面，做出了显著的贡献。本书的问世将是他在学科建设方面的又一新的贡献。因喜见其成，故乐为之序。

滕维藻

一九九五年二月十日



陈 斌

南开大学国际商学院国际经济贸易系教授、博士生导师，南开大学东北亚研究中心主任。上海市人，1935年生。1958年毕业于南开大学经济系。曾任南开大学经济研究所研究人员、国际经济系副主任、主任。兼任日本国际东亚研究中心客座研究员、世界经济学会理事、中国沿海开放地区经济研究会学术委员、天津市环渤海地区经济研究会副理事长、黄海经济圈研究中心常务理事、天津市太平洋经济合作促进会理事。1994年被英国剑桥国际传记中心载入《国际名人辞典》。发表著作有：《中国经济技术开发区研究》、《出口信贷》、《跨国公司》、《通货膨胀概说》、《垄断·财团·大公司》、《黄河三角洲外向型资源开发区可行性研究报告》等。在日本、韩国合作发表专著有：《环黄海经济圈的创立与展望》、《环黄渤海经济圈主要城市的发展方向和国际合作》、《环黄海地区基础设施建设的现状》、《环黄渤海经济圈》。在国内外共发表论文60多篇，其论著曾获天津市科技进步一等奖、天津市社会科学优秀成果奖二、三等奖多次。

目 录

序

前 言

第一章 西方七国首脑国际经济政策协调的机制·····	(1)
第一节 西方七国首脑国际经济政策协调的 形成背景·····	(1)
第二节 西方七国首脑国际经济政策协调 的机制·····	(12)
第三节 西方七国首脑国际经济政策协调 的主要内容·····	(26)
第四节 西方七国首脑国际经济政策协调 的效果·····	(37)
第二章 70年代：国际经济政策协调的探索阶段·····	(46)
第一节 西方七国首脑会议的起源 ——朗布依埃会议和波多黎各会议·····	(46)
第二节 为经济复苏协调政策的首脑会议 ——伦敦会议和波恩会议·····	(57)
第三节 石油危机冲击下的首脑会议 ——东京会议和威尼斯会议·····	(70)
第三章 80年代：国际经济政策协调的成熟阶段·····	(81)
第一节 以争吵为主旋律的四次首脑会议 ——渥太华会议、凡尔赛会议、 威廉斯堡会议和伦敦会议·····	(82)

第二节	经济政策协调高峰时期的三次首脑会议 ——波恩会议、东京会议和 威尼斯会议·····	(103)
第三节	主题转移的两届首脑会议 ——多伦多会议和巴黎会议·····	(124)
第四章	90年代：国际经济政策协调的变革阶段·····	(138)
第一节	突出政治的两届首脑会议 ——休斯敦会议和伦敦会议·····	(138)
第二节	回归经济的两届首脑会议 ——慕尼黑会议和东京会议·····	(152)
第三节	“七个半”首脑会议 ——那不勒斯首脑会议·····	(167)
第五章	西方七国集团的财政政策协调·····	(178)
第一节	西方七国集团实行财政政策协调 的必要性·····	(178)
第二节	财政政策国际协调成功的结构条件·····	(191)
第三节	西方七国财政政策协调的实绩·····	(196)
第四节	西方七国财政政策协调的效果·····	(211)
第六章	西方七国集团货币金融政策的协调·····	(219)
第一节	西方七国集团货币金融政策协调 的基础·····	(219)
第二节	西方七国集团对货币利率政策 的协调·····	(237)
第三节	西方七国集团对汇率的联合干预·····	(252)
第七章	西方七国集团的经济结构调整政策·····	(264)
第一节	经济结构调整政策产生的背景·····	(264)
第二节	经济结构调整政策的理论基础 ——新自由主义·····	(270)

第三节	西方七国实施经济结构调整政策的主要内容·····	(279)
第四节	西方国家经济结构调整政策的回归·····	(294)
第八章	西方七国集团在国际贸易领域的政策协调·····	(298)
第一节	西方七国集团贸易政策的演变·····	(298)
第二节	西方七国集团奉行的贸易理论·····	(315)
第三节	日、美贸易摩擦：西方七国贸易领域 争吵与协调的焦点·····	(326)
第四节	西方七国集团在多边贸易谈判中的分歧与协调·····	(344)
第九章	西方七国集团对发展中国家的政策协调·····	(360)
第一节	西方七国集团对南北经济关系的协调·····	(360)
第二节	西方七国集团对石油危机的政策协调·····	(371)
第三节	西方七国集团对发展中国家债务危机的政策协调·····	(383)
第十章	西方七国集团对东西方关系的政策协调·····	(395)
第一节	西方七国集团对东西方政治关系的政策协调·····	(395)
第二节	西方七国集团与前苏联、东欧国家的贸易关系·····	(406)
第三节	西方七国集团对前苏联、东欧国家的经济援助·····	(415)
第十一章	西方七国集团的其它政策协调·····	(427)
第一节	新技术革命的政策协调·····	(427)
第二节	全球环境的“绿色会议”·····	(440)

第三节 关于世界热点的政策协调.....	(445)
附录.....	(450)
1、西方七国首脑会议大事记	(450)
2、历届西方七国首脑会议参加者	(454)
3、西方七国集团主要经济指标 (1994 年)	(455)
4、各章主要参考资料	(463)