

一九八六年全国经济工作会议 主要文件汇编

中国经济出版社

图书馆

一九八六年全国经济工作会议

主要文件汇编

会议秘书处 编

*

中国经济出版社出版

(北京市和平里西街)

北京新华印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 12印张 235千字

1986年2月第1版 1986年2月第1版第1次印刷

统一书号: 4395·39 内部发行

出版说明

今年一月十日至二十日，国务院在北京召开了全国经济工作会议。为便于各地做好会议精神的传达贯彻工作，国家经委领导同志指示中国经济出版社将会议的主要文件汇编成册，内部发行。收入的主要文件包括赵紫阳同志的重要讲话，国家经委领导同志的报告，全国企业整顿领导小组和国家经委关于命名全国企业整顿先进单位的决定及先进单位名单，中央、国务院有关部门和省市负责同志的讲话、发言，国家经委各业务部门的部分参阅文件，部分地区和企业的经验交流材料。

本书从编辑到印刷只有一个月左右的时间，如有不妥，请同志们批评指正。

编者

一九八六年一月

目 录

出版说明

赵紫阳总理在全国计划会议和经济工作会上谈经济

体制改革形势和任务…………… (1)

深入改革 加强管理 沿着提高经济效益的轨道继

续前进……………吕 东 (6)

坚持四项基本原则 做好新时期的思想政治工作……………袁宝华 (29)

在全国经济工作会议上的总结讲话……………吕 东 (52)

巩固发展企业整顿成果 进一步加强企业管理工作

——在全国企业整顿先进单位授奖仪式上的讲话

……………袁宝华 (57)

巩固和发展企业全面整顿成果 进一步改善和加强

企业管理工作……………全国企业整顿领导小组 (63)

全国企业整顿领导小组、国家经济委员会关于命名

全国企业整顿先进单位的决定…………… (79)

全国企业整顿先进单位名单…………… (80)

加强企业领导班子建设 把政治业务素质再提高一

步……………中央组织部部长 尉健行 (95)

掌握职工思想动向 加强形势和政策教育

……………中华全国总工会副主席 陈秉权 (107)

在全国工交、财贸系统经济管理干部学院院长研究	
班上的总结讲话·····	国家经委副主任 张彦宁 (115)
“六五”期间我国职工教育工作的主要情况	
·····	全国职工教育管理委员会 (133)
推进合理化建议活动 为实现“七五”计划献计献策	
·····	中华全国总工会 (138)
“六五”时期工业经济效益明显改善·····	国家经委经济综合局 (148)
“六五”期间经济技术协作蓬勃发展	
·····	国家经委经济技术协作局 (154)
研究新情况 解决新问题	
——关于乡镇企业的若干情况·····	国家经委农业局 (160)
一九八六年节约能源工作要点·····	国家经委能源局 (166)
贯彻军民结合方针 加速军民结合型企业的建设	
·····	国家经委国防局 (173)
当前运输邮电情况和今后的主要工作·····	国家经委交通局 (179)
“六五”期间我国引进技术改造现有企业的成就	
·····	国家经委进出口局 (187)
科技工作“六五”期间的进展及今后设想·····	国家经委科技局 (193)
全国质量大检查情况和一九八六年质量工作要点	
(草稿)·····	国家经委质量局 (202)
“六五”期间工交企业技术改造取得初步成效	
·····	国家经委技术改造局 (211)
我国经济法制建设初见成效·····	国家经委经济法规局 (220)
国家经委关于印发 《格里希谈任武汉柴油机厂厂长	
的体会》的通知 ·····	(225)
改革带来了首钢经济效益的高速增长·····	首都钢铁公司 (230)

- 积极发展生产资料市场 为搞活企业创造外部条件
石家庄市市长 王葆华 (257)
- 实行厂长(经理)任期目标责任制 推动厂长负责
 制试点工作深入发展.....沈阳市人民政府 (263)
- 加强横向经济联合扬长避短 互惠互利共同发展
开封市经济委员会 (270)
- 始终抓住基础工作不放 确保油田长期高产稳产
大庆石油管理局 (278)
- 企业领导者既要调动物质力量也要调动精神力量
第二汽车制造厂厂长 陈清泰 (287)
- 深入开展理想教育 提高职工队伍素质.....中共武钢委员会 (297)
- 活力=政策+内应力.....华北制药厂 (306)
- 以改促“化” 探索路子
 ——改革中推行管理现代化的初步实践和体会
西北国棉一厂 (315)
- 树立现代化管理思想 注重企业的经营战略
湖南醴陵国光瓷厂 (323)
- 创优夺牌 振兴企业.....常州柴油机厂 (332)
- 不断完善企业管理基础工作是企业的一项长期任务
无锡油泵油咀厂 (342)
- 提高产品质量 永葆“熊猫”名牌.....国营南京无线电厂 (350)
- 提高质量 降低物耗 争创企业最佳经济效益
沈阳电缆厂 (361)
- 坚持军民结合 挖掘内部潜力 努力把企业搞活
沈阳飞机制造公司经理 唐乾三 (369)

赵紫阳总理在全国计划会议 和经济工作会议上谈经济体制改革 形势和任务

赵紫阳总理 1 月 13 日在全国计划会议和经济工作会议上，就经济体制改革的形势和今年的任务发表了重要讲话，强调要改善宏观控制，继续把改革搞好，把生产进一步搞活。

在谈到改革的形势时，赵紫阳总理说，1985年是全面改革的第一年，改革的步子迈得比原来预料的大，效果比原来预料的好。农副产品价格的放开，促进了农业结构的调整，推动了农村商品经济的发展。在生产资料价格的改革上，也进行了有益的探索。机关、事业单位的工资改革搞得是好的，已进入新的轨道。针对前年四季度开始出现的经济过热的现象，去年一年着重加强宏观控制，消除经济中的不稳定因素，各方面都做了许多工作，成绩很大，集中表现在社会总需求超过社会总供给的情况有了很大改善。可以说，整个经济正处于由紧张向宽松的转变之中。

赵紫阳指出，经过一年的努力，去年初提出的改革要初战必胜的要求已经实现。对于这个胜利的意义，我们一

定要有充分的认识。我们不仅要看到改革对当年所起的作用，更为重要的是，要看到长远的作用。几年以来，特别是十二届三中全会通过经济体制改革的决定以来，经过反复实践，认识、实践，从微观的放活到宏观的控制，从商品的生产、流通到消费，在一系列问题上进行了大胆的尝试和有益的探索。应当说，我们对具有中国特色的社会主义经济体制的轮廓，认识上不是更模糊，而是更清晰了；对今后改革的路子如何走，不是更渺茫，而是更明朗了。这是极为宝贵的收获，对今后的改革将产生深远的影响，时间愈久，将愈益显示出它的意义和作用。不能因为目前存在这样那样的问题而妨碍我们看到主流，看到最本质的东西。

当然，为了更好地前进，对存在的问题也不容忽视。应当看到，当前经济生活中不稳定的因素仍然存在，社会总需求仍然超过社会总供给。另方面，在抽紧银根，控制货币投放上，也确有不区别情况，一刀切的问题。这在去年那种情况下是难于避免的。

针对这种情况，今年要继续注意解决社会总需求超过社会总供给的问题，以保证经济的稳定增长。我们既要继续加强宏观控制，又要特别注意改善宏观控制，避免一刀切；既要使膨胀了的需求继续加以控制，又要改善供给，把生产进一步搞活；既要使超高速度降下来，又要在讲求效益的基础上保持适当的增长速度。

赵紫阳总理说，在去年改革的基础上，今年主要是“巩固、消化、补充、改善”，同时为明后年改革再迈出重

要的步骤作好准备。今年的改革，主要抓好以下四件事：

第一，改善宏观控制。在固定资产投资规模、信贷等方面，不仅应当管住，而且应当管好。固定资产投资能否控制住，是经济能否稳定发展的关键。我们既要控制总规模，更要注意调整投资结构。如不进行调整，总规模就控制不住；勉强去控制也会给将来的发展造成困难。调整投资结构很重要，难度大，工作的重点要放在这里。要组织力量清理在建项目，首先是去年第四季度新上的项目，下决心停缓建一批，保证重点。在货币投放上，既要紧缩，控制货币发行量，又要合理供应，满足生产和流通的需要，两个方面都要做好。不该贷的贷了，要纠正；应该贷的不贷，也同样要改正。这样才符合支持生产，提高经济效益的原则。要采取多种方式，增加储蓄，开辟资金来源。增加的储蓄、筹集的资金首先要用于工业和商业的流动资金上，加速流通，扶植生产，大力增产适销对路的商品和出口商品，满足市场需要。地方财政有节余，也要增拨一些解决流动资金不足的困难。今年金融体制的改革，就围绕着增加储蓄、改进服务、合理使用资金等三个问题去进行。改善宏观控制，内容很多，要求我们提高工作质量，提高经济管理水平。这方面我们要创造一些新的经验。

第二，对已经出台的价格改革、工资改革作一些消化、补充工作，解决突出的遗留问题。价格改革，今年将不再采取大的措施。要尽量想法把蔬菜、副食品的价格稳住，保证城市供应。要加强对市场物价的管理，使整个物价基本保持稳定。对机关、团体工资改革的遗留问题，要抓紧

解决。要研究制订企业的工资改革方针和方案。要控制消费基金的膨胀，注意防止在工资福利上互相攀比的现象。我们的政策是按劳分配，一方面要克服平均主义，承认差别，另一方面又不能悬殊过大。对社会成员之间苦乐不均过于严重的问题，以及行业之间、企业之间由于外部条件不同、机会不均等而收入过于悬殊的问题，今年要注意解决，制定一些调节措施，把突出的矛盾缓解一下，同时要加强思想教育，以利于调动生产积极性。

第三，进一步把大中型骨干企业和出口企业搞活。今年国家决定调减大中型企业的一部分调节税，增提一些折旧基金，以减轻他们的负担。这笔钱一定要使用好，不能撒胡椒面，平均分配，更不能把它用在工资福利上，应当主要用于企业的技术改造，提高产品的质量，降低原材料消耗。国务院规定下放给企业的权力，应真正落实到企业，不准层层克扣。企业内部要注意健全经济责任制，适当划小内部核算单位，改善经营管理，使大中型骨干企业具有自我发展的活力。

第四，大力促进跨地区、跨部门的横向经济联合。在企业扩权的基础上，从生产、流通等方面的需要出发，企业之间出现了各种形式的横向联合。这是我国经济生活中的一种新事物。它的好处是：资源的开发、资金的使用、生产力的配置都比较合理，经济效益普遍比较好，符合社会需要，有远大的发展前途。企业之间加强横向联系的结果，将冲破地区和部门的束缚，促进有计划的商品经济的发展，促进企业组织结构的合理化，从而有利于社会生产

力的解放。横向联合的趋势发展下去，必将形成不同形式、不同层次的新型企业群体、企业集团，在企业隶属关系、所有制结构、计划体制、金融体制、流通体制等方面都将引起新的变化。我们要通过抓联合，促改革。在联合的过程中，暴露和发现现行体制、规章制度中阻碍联合的东西加以解决，这是改革的一项重要内容，今年要作为一件重要工作来抓。对经济联合，要从政策上予以支持，从立法上予以保障。比如投资保护、双重税收、纠纷仲裁、投资指标和产值的计算等，都需要明确规定一些办法，有所遵循。

此外，在流通领域里，今年要试办一些跨地区和部门的工商结合、农商结合和农工商结合的新型商业，增加一些新的渠道、新的商业形式。商业服务设施社会化的问题，也要试点。在新形势下，应认真研究解决流通不畅的问题。

赵紫阳总理最后说，把今年的工作抓好了，就可以使经济保持持续、稳定、协调发展的势头，并为明年的改革创造较好的经济环境。

深入改革 加强管理 沿着提高经济效益的轨道 继续前进

(一九八六年一月十一日)

吕 东

全国经济工作会议是在第六个五年计划胜利完成，第七个五年计划开始实施的时候召开的。会议的主要议题是，在总结“六五”期间组织经济工作经验的基础上，研究“七五”期间深入改革，加强管理，沿着提高经济效益的轨道继续前进的部署，安排1986年的工作。现在，我受国务院的委托，讲几点意见。

一、“六五”期间组织经济工作的简要回顾

“六五”时期，是党的十一届三中全会确定工作重点转移之后，我国经济建设的一个重要时期。在调整、改革、整顿、提高和对内搞活经济、对外实行开放方针的指引下，经过全国各族人民共同努力，开创了建国以来经济发展生机最旺盛的新局面。社会总产值预计从1980年的8,496亿元增加到1985年的15,560亿元左右，平均每年约递增10%；国民收入从3,688亿元增加到6,510亿元左右，

平均每年约递增10%；财政收入从1,085.亿元增加到1,770多亿元，平均每年也约递增10%。“六五”后三年，财政收入增加特别显著，分别比上年增加100多亿、200多亿、300多亿元；社会商品零售总额从2,140亿元增加到4,300亿元，平均每年约递增15%。在生产发展的基础上，人民生活得到很大改善。1985年，全国居民人均消费水平约达到395元，五年平均每年递增11.7%（扣除物价因素为8.4%）。这些情况说明，在“六五”期间，生产与流通互相促进，速度与效益同步增长，发展生产与改善人民生活紧密联系，国民经济重大比例关系也比较协调，这在我国历史上是少有的，在战后世界经济发展中也是不多见的。纵观五年来国民经济的巨大变化，可以说，我国经济正在走上速度比较实在、经济效益比较好、人民可以得到更多实惠的新路子。

这里，要着重指出的是，1985年是我国经济体制全面改革的第一年，我们实现了“慎重初战，务求必胜”的目标，效果比原来预料的要好。农村，在实行联产承包责任制之后进入了第二步改革，调整产业结构与改革农产品统派购制度同步进行，规模之大，范围之广，是前所未有的，成效十分显著。最主要的标志是农村经济搞活了，发展的势头很好。尽管许多地方遭受较大的自然灾害，并且有计划地调减了粮棉播种面积，粮食产量预计仍达到7,600亿斤，棉花达到8,700万担，其它作物普遍增长，农村社会总产值和农民收入仍然有较大提高。农村经济的持续上升，为整个国民经济的发展创造了良好的条件。城市、工

资、物价改革，经过较长时期的酝酿和准备，迈出了重要的步子，情况也是好的。特别是通过加强宏观控制，使社会总需求超过社会总供给的状况有了很大改善。1984年四季度以后出现的基本建设规模过大，已经初步得到控制；信贷资金、消费基金膨胀和工业生产速度过高等问题，已经基本解决。工业速度由1985年一季度的22.9%减缓到四季度的10.2%。预计全年工业总产值8,238亿元，比上年增长17.7%。随着生产的发展和流通的扩大，国家财政收入增加较多，消除了财政赤字，实现了收支平衡。

“六五”计划的胜利完成，是党的正确领导和全国人民共同努力的结果。我们在组织经济工作上，围绕提高经济效益这个中心，也初步摸索出一些做法：

（一）提高企业素质，打好基础。这是组织经济工作的立足点。这五年，各地区、各部门花了很大力气，对国营企业特别是大中型骨干企业进行了整顿。到去年年底，列入全国企业整顿规划的近5万个国营工业、交通、商业、农垦、建筑企业，已基本验收完毕，胜利地完成了中央提出的在1985年以前把现有企业整顿一遍的任务。经过整顿，企业管理的基础工作得到了加强，各项管理制度不断完善，领导班子实现了新老交替，具有大专以上文化程度的占80%以上，基本上形成了以四十几岁的干部为主体的梯形年龄结构。这是进一步搞好各项改革、加快技术进步、实现管理现代化的重要条件。现在，企业整顿作为一项阶段性工作已经结束。但是，随着形势的发展，改善和加强企业管理的任务还很艰巨。紧紧抓住提高企业素质这项工

作，我们的经济发展才有坚实的基础。

(二)坚持改革，增强企业活力。城市改革的中心环节，是增强企业特别是大中型企业的活力。这几年，我们在搞活企业方面，进行了一系列探索和试验，大体的路数是：从调整国家、企业和职工的分配关系入手，发展到扩大生产经营等方面的自主权；从搞活集体企业和国营小企业开始，进而发展到搞活大中型企业；从企业内部实行经济责任制入手，进而推动企业外部环境的改善，把宏观和微观改革结合起来，促进各项改革措施的配套。经过几年来的改革，可以清楚地看到，我们的企业正在发生着深刻的变化：企业由行政部门的附属物，开始转向相对独立的商品生产者和经营者；从封闭的单纯生产型，开始转向开放的经营开拓型；从主要依靠行政指令组织生产，开始转向重视市场变化，按照指令性计划、指导性计划和市场调节相结合的要求组织生产；从吃两个“大锅饭”，开始转向把企业的利益与经营成果、把职工的利益与个人贡献挂起钩来。企业之间的横向经济联系和技术合作也有了很大发展。实践证明，改革是一场深刻的革命，涉及到各方面的经济关系、经济利益的调整。同时也是一个渐进过程，要在探索中前进。采取每一项改革措施，都要权衡利弊得失，做大量细致的工作。我们要坚持改革的方向，进一步落实党中央、国务院已经发布的有关扩大企业自主权的决定和条例，不断增强企业的活力。

(三)推进技术进步，改造现有企业。这是提高经济效益的根本途径。这几年以产品更新换代为龙头，把技术的

开发、引进、改造等工作“一条龙”地组织起来，扭转了过去那种零打碎敲的局面。五年技术改造投资1,400多亿元，改造投产项目20多万个；国务院交办的在“六五”后三年引进3,000项技术的任务，已经签约成交，连同地方、部门安排引进的共约14,000项。这些引进项目一部分已经投产。“六五”期间，通过技术改造，增加钢的生产能力1,200万吨，统配煤产量3,640万吨，晋煤外运能力3,000万吨，港口吞吐能力1,300万吨，节约能源能力折合标准煤2,500万吨。通过技术改造，工业技术水平也有明显提高。以机械电子行业为例，一批重大装备已可基本立足国内制造，出口船舶、家用电器等不少产品已经达到国外同类产品水平。现在，整个技术进步工作在继续抓好引进的同时，开始把重点转到对引进技术的消化、吸收、推广上来，以加快产品国产化的步伐，这是我们面临的更为艰巨的任务。

（四）加强宏观管理，组织好协调。几年来，各地经委坚持速度和效益的统一，数量和质量统一，生产和流通一起抓，会同有关部门做了大量工作。主要有：年度计划的组织实施，能源交通的平衡衔接；市场供求情况的研究、协调；采用贷款支持、发展横向联系、实行军民结合等措施，调整产业结构，增加日用消费品生产和扩大出口；用加强检查、评优，以及发放生产许可证、建立社会性的质量监督网等措施，抓产品质量、节能降耗，抓安全生产和设备管理；鼓励企业努力做到生产速度、实现税利和财政收入“三同步”发展，保证财政有了较快的增长。要做好这些方面的工作，还必须从全局出发，把企业、行

业、经济综合部门这三个层次的工作很好地衔接起来，加强预见性，搞好信息反馈，研究与制定适合情况的具体政策措施，学会综合运用行政的、经济的、法律的手段，引导微观经济活动符合宏观目标的要求。

(五)加强思想政治工作，搞好职工培训。这是提高企业素质，使经济健康发展的重要条件。几年来，我们注意抓好职工的思想政治工作，配合有关部门对职工进行“有理想、有道德、有文化、有纪律”的教育。各地区、各部门对3,000多万青壮年工人进行了文化技术补课，对大中型企业的厂长(经理)进行了培训和统考，建立了92所经济干部管理学院和9个企业管理培训中心。通过这些工作，使广大干部职工的文化、技术和政治素质有了较大提高。这说明，在经济建设中，不但要注意生产的发展，更要重视人才的培养；在培养人才时，不但要注意技术、业务培训，更要重视政治素质的提高。

当然，工作中还存在着不少问题。党中央、国务院指示我们要走出一条有中国特色的社会主义经济管理道路，我们的工作同这个要求相比，还有很大距离。因此必须坚持改革，加强管理，不断探索，反复实践，以适应经济发展的需要。

二、加强企业管理，适应“七五”经济发展的需要

1985年8月初，赵紫阳总理指出，我们技术落后，管理也落后，比较起来，管理更落后。要抓住加强企业管理这个题目，大做文章。几个月来，围绕着这个问题，国家