

白钢 主编

刘智 史卫民 周晓东 吴运浩 著

人

大

代

表

选

举

统

计

研

究

数据选举

选举与中国政治丛书

中国社会科学出版社

白钢 主编

刘智 史卫民 周晓东 吴运浩 著

人

大

代

表

选

举

统

计

研

究

数据选举

选举与中国政治丛书

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

数据选举:人大代表选举统计研究/刘智等著. - 北京:中国社会科学出版社, 2001.10

(选举与中国政治丛书/白钢主编)

ISBN 7-5004-3211-9

I. 数… II. 刘… III. 地方各级人民代表大会-选举-统计数据-研究-中国 IV. D624

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 075254 号

责任编辑 史慕鸿

封面设计 王 华

版式设计 李 建

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029453 传 真 010-64030272

网 址 <http://www.cass.net.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂 装 订 广增装订厂

版 次 2001 年 10 月第 1 版 印 次 2001 年 10 月第 1 次印刷

开 本 787×1092 毫米 1/16

印 张 28.125 插 页 2

字 数 441 千字 印 数 1-5000 册

定 价 48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

本书得到中国社会科学院学术著作出版资金资助

“地方人大代表选举研究”课题组

研究成果之一：

《直接选举：制度与过程——县（区）级人大代表选举实证研究》

研究成果之二：

《公选与直选——乡镇人大选举制度研究》

研究成果之三：

《数据选举——人大代表选举统计研究》

总 序

“选举”是一个古老而常新的话题。从辞源学上诠释，选举就是择善者而举之。它作为公共行为，属于政治活动范畴。用现代政治学的观点来分析，选举是一种具有公认规则的程序形式，其实质是人民主权的寄存过程。

“选举”这个词在中国出现很早，至少在汉代已被经常使用。《淮南子·兵略》中就有“选举足以得贤士之心”的说法；《汉书·鲍宣传》也有“龚胜为司直，郡国皆慎选举”的记载。二十四史自《旧唐书》至《明史》皆有“选举志”。不过，中国古代的所谓“选举”，如西周之宾兴，^①汉代之举孝廉及贤良方正，无论是“选士”还是“选官”都与现代的选举不可同日而语。严格讲来，中国古代的“选举”，实际上是一种居高临下的“选拔”，是统治阶级按照自己的意志和需要，设定程序，挑选代理人的过程。换言之，选拔的实质是统治阶级“治权”的寄存过程，其权力合法性的来源，是统治阶级的同意，而非人民同意。因此，选拔出来的人因其并非人民的代表而眼睛朝上，他们只对上级负责而不对人民负责，这是中国古代的“选举”与现代选举的根本区别所在。

在古代西方，如雅典和古罗马，有用选举形式来选择官吏、教皇甚至皇帝的传统，然而由于对选举权限制极严，而且是有组织地公开投票，所以即使平民参加选举，也改变不了贵族专政的实质，选举成为贵族阶级治权寄存的方式。不过，随着选举权的逐步放宽，民众选择的实质性要素已在中世纪的教皇选举会议和一些国家的议会中初露端倪。

^① 语出《周礼·地官·大司徒》：“以乡三物教万民，而宾兴之。”注：“物犹事也，兴犹举也。民三事教成，乡大夫举其贤者、能者，以饮酒之礼宾客之，既则献其书于王矣。”

扩大选举权，在近代，是新兴的资产阶级同封建贵族势力斗争的产物；在现代，是工人阶级同资产阶级斗争的结果。19世纪法国政治思想家托克维尔说过：“每当一个国家开始规定选举资格的时候，就可以预见总有一天要全部取消已做的规定，只是到来的时间有早有晚而已。这是支配社会发展的不变规律之一。选举权的范围越扩大，人们越想把它扩大，因为在每得到一次新的让步之后，民主的力量便有所增加，而民主的要求又随其力量的增加而增加。没有选举资格的人奋起争取选举资格，其争取的劲头与有选举资格的人的多寡成正比。最后，例外终于成了常规，即接连让步，直到实行普选为止。”^①

扩大选举权，既是政府寻求民众对其合法性认可的途径，又是民众寻求选择政府的发言权的具体表现，其最佳形态便是普选权的彻底实现。普选权意味着只有公民选举产生的政府才具有合法性。这既是一种政治理念，又是一种政治原则。它向世人宣示：公民有权选择政府。因此，普选权奠定了现代民主政治的基础。普选制的功能在于，周期地通过非暴力的、有序的方式，即公民普选的方式，实现公共权力机构的产生、让渡与更迭。作为现代民主政治的一种制度保障，它对于维护政治稳定和推动政治发展起着决定性的作用。它不仅是人民主权原则、社会契约原则以及公民的平等、自由权利的实现形式，而且是公共权力机构运作过程中，参与机制、竞争机制、制衡机制、纠错机制、法治机制的制动杠杆。从这个意义上说，选举是民主纵向结构的起点。

不过在西方，取消对选举人的财产、教育程度、种族、性别等等资格的限制，差不多花费了一个多世纪的时间，直到20世纪，普选制才陆续建立：北欧各国大体上在第一次世界大战后建立起普选制；英国于1928年议会通过“国民参政（男女选举平等）法”，实现了普选制；法国于1944年、意大利于1945年实行普选制；美国则是1970年尼克松总统签署了保证黑人选举权的法案，才算是基本实现了普选制。

现代中国不存在西方国家曾经有过的对选举人的财产、教育程度、种族、性别等资格限制的问题。中国基层民主政治的发展，滥觞于农村基层自治组织的直接选举制度的确立。这种基层直接选举制度，属于规范的普选制范畴，可以与任何国家的普选制相匹俦。

^① [法]托克维尔：《论美国的民主》上卷，商务印书馆1996年版，第61页。

一般说来,选举制度是由一些基本规则组成的,包括:(1)确定选民和候选人的资格,如国籍、年龄、条件等。确定选民和候选人的基本程序,如选民登记与候选人的产生办法等。(2)选区的划分。现代选举是以一定的单位来进行的,一般的做法是以一定的地域为基本单位,称为“地域代表制”;也有采用“行业代表制”的,即按职业或行业划分选举单位。(3)选举方式,主要有直接选举和间接选举。虽然一般认为直接选举比间接选举更具民主性,但切不可把直接选举误认为是直接民主。纯粹的直接民主是指人民自己统治自己,是人民不间断地直接参与行使权力。直接民主根本不需要选举代表,更不需要选举官员,一切事情都由全体公民大会投票解决。投票不等于选举,简单地说,选举并不制定政策,选举只决定由谁来制定政策。凡需要选举代表的民主,都是间接民主,不管是直接选举还是间接选举。(4)选票计算制度,分多数代表制(又分为相对多数代表制和绝对多数代表制)和比例代表制两种基本类型。多数代表制规定,得票最多的个人或团体得到某个选区的代表席位;比例代表制规定,根据一定的政党获得的选票总数来确定当选人数。此外,还包括选举的具体办法和程序,如候选人如何竞选,选举费用的获得与使用等等。西方国家的选举制度十分复杂,选举制度不同导致选举结果不同,里面大有文章可作。

从各国确定的选举制度来看,尽管某些基本原则是普遍适用的,但如何在制度安排中体现这些原则,并落实在现实政治生活中,却表现不一。由此可见,选举是极为复杂的现象,它涉及政治和社会生活的所有方面。因此,孤立地研究选举不可能得出正确的结论,必须把选举与政治结合起来研究。在国外,选举和公民投票的研究,已经形成一门独立的学问。1949年,牛津大学的学者弗兰克·哈迪率先在英语中创造了“选举学”这一概念,1952年便出现在印刷品中。“选举学”涵盖了法律结构、选举制度、个人行为、候选人选择、政党与舆论媒介的竞选运动、民意测验、选举结果的统计分析以及选举地理学等重要命题,成为政治学、历史学、社会学、统计学等多学科交叉的一门显学。从理论上说,选举制度能够影响一个国家政治生活的许多方面。当选举导致政府组成的变换时,新的面孔和能力便会给政治体制带来生机和灵活性,这也许是“选举学”日益引起人们关注的真正原因。

以发展基层民主为目标而兴起的农村基层选举和县、乡人民代表大会代表选举,为开展以选举为切入点的中国政治研究提供了舞台。中国社会

科学院政治学研究所为此立项进行跟踪研究，并推出《选举与中国政治丛书》，抛砖引玉，以期加深对中国政治变迁的理解。

《选举与中国政治丛书》以中外选举和中国政治两大主题为研究宗旨，编选本所承担的、经所学术委员会认可的课题研究成果（包括专著、研究报告、译著和编著），系统探索选举政治与基层民主建设问题，为推进中国的政治发展和现代化建设贡献绵薄之力。

《选举与中国政治丛书》计划分辑出版，渐次与读者见面。

“始生之物，其类必丑。”《选举与中国政治丛书》一定存在不少缺点甚至是错误，敬请方家先进不吝指教。

白 钢

1999年11月10日

目 录

导论 选举统计的历史轨迹.....	(1)
一 第一次全国普选的统计项目.....	(2)
二 第一次县级人大代表直接选举的统计报表.....	(6)
三 选举统计报表的变化.....	(8)
四 现行选举统计上报表	(11)
五 现行选举统计用表	(16)

上编 选举过程统计

第一章 各级人大代表选举的时间与选举单位	(21)
一 全国人大代表选举	(21)
二 省级与市级人大代表选举	(26)
三 县级人大代表选举	(38)
四 乡级人大代表选举	(44)
第二章 各级人大代表名额的变化	(52)
一 全国人民代表大会代表名额	(52)
二 省、自治区、直辖市人大代表名额	(59)
三 设区的市、自治州人大代表名额	(65)
四 县级人大代表名额	(67)
五 乡级人大代表名额	(72)
六 五级人民代表大会代表总名额	(75)

第三章	选民的统计	(79)
一	人口总数	(79)
二	18 周岁以上人口数	(85)
三	选民总数的变化	(88)
四	“选民登记率”的比较	(97)
五	按法律规定不能参加选举的 18 周岁以上人数	(99)
六	“流动选民”的统计问题	(107)
七	统计数字的差距	(109)
第四章	选区划分的量定关系	(112)
一	选区的不同统计标准	(112)
二	选区的类型	(113)
三	选区划分的人口标准	(116)
第五章	直接选举中代表候选人的统计	(123)
一	初步代表候选人的数量	(123)
二	初步代表候选人综合状况的统计	(138)
三	确定正式代表候选人的统计“盲区”	(142)
四	正式代表候选人的数量及各种比例关系的变化	(146)
五	代表候选人与选民见面应列入统计范围	(155)
第六章	直接选举的选票统计与计算	(157)
一	选票的发放与回收	(157)
二	县、乡两级人大代表选举的“参选率”问题	(161)
三	“委托投票”的专门统计问题	(168)
四	“另行选举”的统计问题	(169)
第七章	直接选举中代表候选人当选率的分析	(172)
一	两种提名方式代表候选人的不同当选率	(172)
二	女性代表候选人的当选率	(182)
三	不同年龄段代表候选人的当选率	(184)
四	代表候选人中群众、中共党员当选率的比较	(186)
第八章	选举工作量与选举经费的统计	(189)
一	选举指导、领导机构及其人员	(189)

二	主持选举机构与选举工作人员的数量·····	(192)
三	选举宣传、动员工作量的统计·····	(196)
四	选举经费的统计·····	(197)
五	选举成本的推算·····	(201)

中编 代表构成的数据分析

第九章	各级人民代表大会实选代表人数·····	(207)
一	间接选举的三级人大实选代表人数·····	(207)
二	直接选举的两级人大实选代表人数·····	(218)
三	应选名额与实选代表人数之间存在差距的原因·····	(226)
四	五级人大代表总数的计算·····	(228)
第十章	各级人大代表的性别比例·····	(236)
一	女性选民的参选情况·····	(236)
二	间接选举的人大代表中妇女代表的比例·····	(240)
三	直接选举的人大代表中妇女代表的比例·····	(244)
四	五级人大妇女代表比例的比较·····	(251)
第十一章	各级人大代表的民族比例·····	(255)
一	中国的少数民族人口数·····	(255)
二	少数民族代表名额的法律规定·····	(260)
三	全国人大少数民族代表的人数及其所占比例·····	(263)
四	省、市两级人大少数民族代表的人数及其所占比例·····	(267)
五	县、乡两级人大少数民族代表的人数及其所占比例·····	(270)
第十二章	各级人大代表的年龄构成·····	(276)
一	省、市两级人大代表的年龄结构·····	(276)
二	县、乡两级人大代表的年龄结构·····	(282)
三	代表年龄的细化比较·····	(289)
第十三章	各级人大代表的学历构成·····	(299)
一	中国人口的学历构成变化·····	(299)
二	省、市两级人大代表的学历状况·····	(300)

三	县、乡两级人大代表的学历状况·····	(307)
四	四级人大代表学历构成的综合比较·····	(313)
五	高学历代表增幅的比较·····	(315)
第十四章	各级人大代表的党派构成·····	(320)
一	全国人大代表的党派构成情况·····	(320)
二	省、市两级人大代表的党派构成情况·····	(322)
三	县级人大代表的党派构成情况·····	(329)
四	乡级人大代表的党派构成情况·····	(333)
五	五级人大代表党派构成情况的比较·····	(337)
第十五章	各级人大代表的身份构成·····	(339)
一	1954年各级人大代表的身份构成状况·····	(339)
二	1956—1966年各级人大代表的身份构成状况·····	(342)
三	1977—1981年各级人大代表的身份构成状况·····	(346)
四	1983—1987年各级人大代表的身份构成状况·····	(348)
五	1988—1990年各级人大代表的身份构成状况·····	(350)
六	1993年各级人大代表的身份构成状况·····	(355)
七	1996—1999年各级人大代表的身份构成状况·····	(360)
八	不同身份代表比例升降的比较·····	(367)
第十六章	人大代表的行业构成·····	(375)
一	代表行业划分的标准·····	(375)
二	省级人大代表的行业构成·····	(376)
三	设区的市、自治州人大代表的行业构成·····	(378)
四	县级人大代表的行业构成·····	(379)
五	人大代表中领导干部的比例·····	(381)
六	人大代表行业构成与身份构成的比较·····	(383)

下编 新设计统计表格

第十七章	与选举统计数字相关的表格设计·····	(387)
一	直接选举所需统计数字·····	(387)

二 直接选举的统计表格.....	(390)
三 间接选举所需统计数字.....	(397)
四 间接选举的统计表格.....	(398)
第十八章 上报选举数据的表格设计.....	(403)
一 需要汇总上报的选举数据.....	(403)
二 县级人大换届选举上报表格.....	(404)
三 乡级人大换届选举上报表格.....	(416)
四 省、市人大换届选举上报表格.....	(422)
后记.....	(427)

附表目录

- 0-1 吉林、广东、云南、山东县级以上人大换届选举统计上报表 [14]
- 0-2 北京、山东、山西乡级人大换届选举统计上报表 [15]

- 1-1 历届全国人大代表选举时间与选举单位表 [22—23]
- 1-2 历届全国人大代表任期表 [25]
- 1-3 省级、市级人大代表选举时间表 [29]
- 1-4 各省、自治区、直辖市历届人民代表大会一次会议召开时间表（一）
[30—32]
- 1-5 各省、自治区、直辖市历届人民代表大会一次会议召开时间表（二）
[32—33]
- 1-6 选举年份设区的市、自治州数量变化表 [34]
- 1-7 1998 年底设区的市、自治州一览表 [35—38]
- 1-8 县级人大代表选举时间表 [40]
- 1-9 1979 年以来选举县级人大代表单位数量表 [40—41]
- 1-10 1979 年以来选举年份县级单位对照表 [42]
- 1-11 1998 年各省、自治区、直辖市辖县级单位数额表 [43—44]
- 1-12 乡级人大代表选举时间表 [45]
- 1-13 1958—1987 年选举年份全国乡镇（人民公社）数量表 [45—46]
- 1-14 1989 年以来乡级人大代表选举开始时间及选举单位数量表
[46—47]
- 1-15 1989 年以来选举年份乡镇数量对照表 [47]
- 1-16 1998—1999 年实际乡镇数与选举乡镇数对照表 [48—49]

- 1-17 1995—2004 年各级人大选举情况表 [50]
- 2-1 历届全国人大代表名额分配表 [58—59]
- 2-2 各省、自治区、直辖市历届人大代表名额表 [63—64]
- 2-3 设区的市、自治州人大代表名额对照表 [66]
- 2-4 新确定的县级人大代表名额表 [70—71]
- 2-5 乡级人大代表名额对照表 [74]
- 2-6 各级人民代表大会代表名额计算公式表 [76]
- 2-7 五级人民代表大会代表总名额表 [76—77]
- 3-1 全国人口总数统计对照表 [81]
- 3-2 历次直接选举全国人口总数表 [83]
- 3-3 选举统计中 18 周岁以上人口数占总人口数比例表 [87]
- 3-4 第一次全国普选选民登记人数表 [89—90]
- 3-5 县级人大代表选举选民登记人数表 (一) [91—92]
- 3-6 县级人大代表选举选民登记人数表 (二) [93—94]
- 3-7 乡级人大代表选举选民登记人数表 (1995—1999 年) [95—96]
- 3-8 县、乡人大代表选举“选民登记率”变化表 (1979—1999 年) [97—98]
- 3-9 县级人大代表选举无法行使选举权利人数变化表 [100—101]
- 3-10 县级人大代表选举停止行使选举权利人数变化表 [102—103]
- 3-11 县级人大代表选举没有选举权利人数变化表 [104—105]
- 3-12 乡级人大代表选举不能参加选举人数变化表 [105—106]
- 3-13 历次选举统计人数差距表 [110]
- 图 4-1 选区总数统计上报示意图 [115]
- 图 4-2 每一县级人大代表所代表的平均人口数变化示意图 [117]
- 图 4-3 每一乡级人大代表所代表的平均人口数变化示意图 [118]
- 5-1 山东省 1998 年县级人大代表候选人提名情况表 (一) [127]
- 5-2 山东省 1999 年乡级人大代表候选人提名情况表 [128]
- 5-3 山东省 1998 年县级人大代表候选人提名情况表 (二) [129—130]

- 5-4 广东省 1998 年县级人大代表候选人提名情况表 [131]
- 5-5 山东省 1998 年县级人大代表候选人提名情况表 (三) [133]
- 5-6 提名代表候选人数与应选代表名额倍数关系对照表 [134]
- 5-7 1998 年山东省部分县级单位选民提名代表候选人情况对照表 [136]
- 5-8 初步代表候选人与正式代表候选人比较表 (一) [147]
- 5-9 初步代表候选人与正式代表候选人比较表 (二) [149]
- 5-10 1998 年山东省部分县级单位正式代表候选人情况对照表 [150]
- 5-11 初步代表候选人与正式代表候选人比较表 (三) [152]
- 5-12 初步代表候选人与正式代表候选人比较表 (四) [153]
- 5-13 初步代表候选人与正式代表候选人比较表 (五) [154]

- 6-1 第一次全国普选参选率统计表 [162—163]
- 6-2 县级人大代表选举参选率变化表 [164—165]
- 6-3 乡级人大代表选举参选率变化表 (1995—1999 年) [166]

- 7-1 正式代表候选人当选代表情况表 (一) [173]
- 7-2 1998 年山东省部分县级单位正式代表候选人当选代表情况对照表
[173—174]
- 7-3 正式代表候选人当选代表情况表 (二) [183]
- 7-4 正式代表候选人当选代表情况表 (三) [186]
- 7-5 正式代表候选人当选代表情况表 (四) [187]
- 图 7-1 山东省青岛市城阳区人大代表选举候选人提名情况变化表 [175]
- 图 7-2 云南省巍山县人大代表选举候选人提名情况变化表 [176]
- 图 7-3 天津市河西区人大代表选举候选人提名情况变化表 [177]
- 图 7-4 广东省南海市人大代表选举候选人提名情况变化表 [178]
- 图 7-5 天津市西青区张家窝镇人大代表选举候选人提名情况变化表
[179]
- 图 7-6 广东省深圳市龙岗区大鹏镇人大代表选举候选人提名情况变化表
[180]
- 图 7-7 北京市第六次乡级人大代表选举女性候选人及其当选情况表
[184]
- 图 7-8 北京市第六次乡级人大代表选举候选人与当选代表年龄构成表

[185]

- 8-1 省级人大常委会选举指导机构名称一览表 [190—191]
- 8-2 北京市第六次县级人大代表选举财政拨款情况表 [198]

- 9-1 历届全国人大应选代表名额与实选代表人数对照表 [208]
- 9-2 历届全国人大代表分布表 [209—210]
- 9-3 省、直辖市、人口五十万以上省辖市一届人大实选代表人数表 [211]
- 9-4 各省、自治区、直辖市历届人大实选代表人数表 [212]
- 9-5 1988 年以来省级人大应选代表名额与实选代表人数对照表 [213—214]
- 9-6 部分设区的市、自治州人大代表名额与实选代表对照表 [215]
- 9-7 设区的市、自治州人大代表人数变化表 [217]
- 9-8 县级人大代表应选名额与实选人数对照表 (1997—1998 年) [219]
- 9-9 1954 年普选后全国县、区人大代表人数表 [220]
- 9-10 1979 年以后历次县级人大实选代表人数表 [222]
- 9-11 乡级人大代表应选名额与实选人数对照表 [223]
- 9-12 第一次全国普选基层人大代表总数表 [224]
- 9-13 1979 年以后乡级人大实选代表人数表 [225—226]
- 9-14 五级人大应选代表名额与实选代表人数缺额比例表 [227]
- 9-15 第一次全国普选后各级人大代表总数表 [229]
- 9-16 五级人大代表总数表 (1992 年) [230—231]
- 9-17 五级人大代表总数表 (1994 年) [231—232]
- 9-18 五级人大代表总数表 (1998 年) [233]
- 9-19 五级人大代表总数表 (1999 年) [234]
- 9-20 五级人大代表总数变化表 [235]

- 10-1 中国内地女性在总人口中所占比例变化表 [236]
- 10-2 第一次全国普选女性选民参选情况表 [237—238]
- 10-3 历届全国人民代表大会妇女代表人数及比例表 [240]
- 10-4 省级人大妇女代表人数及比例表 [241—242]
- 10-5 设区的市、自治州人大妇女代表人数及比例表 [243—244]