

西 欧 迎 接 挑 战

现代国际关系研究所西欧研究室编



时 事 出 版 社

西 欧 迎 接 挑 战

现代国际关系研究所西欧研究室编

时 事 出 版 社

西欧迎接挑战

现代国际关系研究所西欧研究室编

时事出版社出版发行

(北京海淀万寿寺甲2号)

北京时事印刷厂印刷

新华书店总店北京发行所发行经销

开本: 850×1168 1/32 印张: 5.5 字数: 132000

1988年8月第1版 1988年8月第1次印刷

印数: 1—3000

ISBN 7-80009-025-6/D·13 定价: 1.60元

主 编

丁 虹 张宝祥 吴方桂

责任编辑

施 仁

目 录

前 言.....	(1)
变化中的西欧外交—安全战略	
.....吴方桂 杨景鹤 丁虹	(5)
西欧积极促进世界向“多极化”方向发展.....	张宝祥 (26)
西欧安全战略思想的发展.....	马兰甫 洪建军 (44)
略论90年代欧美联盟走向.....	王 玲 (60)
欧洲共同体同第三世界的经济关系.....	陆树芳 邹九懿 (75)
西欧对东欧政策的演变.....	吕耀坤 (85)
西欧政治发展的新情况.....	刘海如 (96)
西欧福利国家的历史、现状与前景.....	刘 颖 (112)
意大利的政治体制改革.....	黄永久 (126)
联邦德国在国际政治中的地位和作用.....	冯中林 (136)
谋求大国地位的法国对外政策.....	王燕阁 (149)

前 言

当前国际形势风云变幻处于重要转折关头。苏联的内政和外交政策都在发生引人注目的变化。美国也在进行战略性的调整，而且即将面临四年一度的大选。美苏关系出现缓和趋势。两个超级大国正在为21世纪进行的以尖端科技为中心的综合国力的较量作准备。广大第三世界国家也开始进行适合自己国情的经济改革和政治上的民主改革。我国的改革、开放政策步入新的、更加成熟的阶段。总之，整个世界都在“变”。

在这个多变的世界中，西欧怎么办？变否？如何变？我们认为西欧也要变，而且已经开始变。西欧正在向着更加自强、更加团结的方向演变，正如联邦德国《法兰克福汇报》所称，“欧洲更加依赖自己的政治新阶段即将来临”。

欧洲曾经是世界政治和经济的中心。1945年二次世界大战结束后，欧洲被划分为东西两个部分。西欧在经济、政治和军事上都沦为依附于美国的二等国家。但是经过50年代和60年代经济的高速发展和欧洲经济共同体的建立，西欧重新站起来了，成为资本主义世界三大经济中心之一。不过，它的发展很不平衡。西欧虽然已成为经济上的巨人，但政治力量远远赶不上经济力量，特别是军事上仍处于被保护的地位。70年代开始，特别是80年代以来，西欧人越来越意识到，西欧要成为一支独立的政治力量必须改变这种不平衡状态，也只有通过集体的努力才能实现上述愿

望。因此，西欧在已有的经济联合的基础上全面推进了科技、政治和防务合作。1985年底，欧洲理事会通过了《欧洲一体化文件》，这标志着欧洲联合发展到了一个新的阶段。

对于西欧发展前景的估计，国内学者之间存在着较为乐观和较为悲观的不同看法。我们认为，一方面应该充分估计西欧联合的艰巨性，因为西欧各国之间以及各政治集团之间利益各异，矛盾重重。但是另一方面种种事实一再证明，在当前国际形势严峻的挑战面前以及各国战略变化的影响下，西欧正在以前所未有的速度联合前进，突破了一些“禁区”，这在几年前是不可想像的。如果能继续保持目前这种联合势头，一个自强的、联合的欧洲将在21世纪世界各种力量的较量中处于有利地位，并有可能成为未来“多极世界”中的重要“一极”。

《西欧迎接挑战》将从各个侧面介绍80年代以来西欧的重大变化，具有较强的战略性和动向性。全书共有十一篇文章，大体可分为三个部分。

第一部分是论述西欧外交—安全政策的变化，它包括六篇文章。《变化中的西欧外交—安全政策》一文首先分析了当前国际形势对西欧提出的“六大挑战”。在此背景下，一个“具有欧洲个性”的外交—安全政策正在形成之中。作者全面系统地论述了西欧今后外交—安全政策的各个方面可能发生的重大变化。《西欧积极促进世界向多极化方向发展》一文，是从分析当前世界正在由两极体系向多极化发展入手，阐述西欧正在为自身成为未来多极化世界中的一极而作出的种种努力，其中包括加强西欧本身的联合以及努力发展与其他重要政治力量——中国、日本、东欧和第三世界——的关系。《西欧安全战略思想的发展》和《略论90年代欧美联盟走向》侧重于分析西欧安全战略思想方面的变化。它由战后初期单纯依靠北约集体防务和依赖美国的核保护，发展为60年代中期开始的防务加缓和。当前又出现了在北约范围内建立和

加强“欧洲支柱”，不断增强西欧防务联合的趋势。《西欧与第三世界的经济关系》和《西欧对东欧的政策演变》两文则从两个侧面来分析西欧外交政策的变化。

第二部分分析西欧内部形势的变化，它包括三篇文章。《西欧政治发展的新情况》一文分析了当前西欧政治的两大特色：政治上的多色调和联合的新发展。文章最后部分从社会结构变化和政治思潮变化说明西欧政治两大特点形成的原因。《西欧福利国家的历史、现状及前景》一文抓住当前西欧各国政治中一个共同的棘手问题进行剖析。福利国家对西欧经济发展和政局稳定起过积极作用，但是它又带来不少弊端。70年代以来，其恶果尤为突出。目前福利国家正处于不改不行但改又困难的尴尬境地。《意大利的政治体制改革问题》一文分析了意大利现行政治体制的弊病以及各种改革主张，并对改革的前途作了实事求是的估计。

第三部分对西欧两个主要国家——联邦德国与法国进行了国别的研究，它包括两篇文章。《联邦德国在国际政治角逐中的地位和作用》一文分析了联邦德国在国际和欧洲的重要战略地位，全面论述了联邦德国在欧洲联合、北约、东西方关系、南北关系中的重要作用。《谋求大国地位的法国对外政策》一文首先分析了戴高乐将军谋求大国地位的对外政策及其对法国外交政策的深远影响。然后作者又指出蓬皮杜、德斯坦和密特朗在继承戴高乐外交政策的同时根据各自所处的时代作出的不同的调整。

本书由现代国际关系研究所西欧研究室的15位同志撰写。由于时间仓促、水平有限，难免有不当之处，衷心希望广大读者和专家同行们不吝指正。



变化中的西欧外交—安全政策

吴方桂 杨景鹑 丁 虹

当前，新技术革命和新产业革命方兴未艾，不同经济制度的国家都在进行结构调整或体制改革；东西方关系、南北关系以及北约、华约内部关系正在发生引人注目的变化；美苏两个超级大国也在调整战略思想和对外政策，准备在21世纪进行综合国力的较量。因此，今后的一、二十年，可能是国际力量对比最不稳定、国际关系处于重大转折的时期。这种复杂多变的国际形势，对西欧国家提出了严重的挑战，也提供了可利用的机会，要求它们共同在外交—安全政策上作出及时、有效的反应。西欧究竟面临哪些重大的国际挑战和机会？西欧国家将共同作出什么样的反应？其前景如何？本文拟就这些问题作些粗浅的探讨。

西欧面临的国际挑战和机会

一、新技术竞争的形势严峻。新技术革命是70年代中期兴起的，它对改变世界面貌、增强国家实力所起的巨大作用日益为人们所认识。西欧国家由于前一时期在新技术革命起步阶段政策上的失误，导致它在开发高技术产品方面和美、日拉开了一段距离，使得它占有的尖端产品市场大片地被美、日夺走。1972年，仅西德、英国、法国和瑞士四国尖端产品的出口额就超过美、日总和的22%；而到了1983年，四国的出口额只相当于美、日两国

的61%了。特别是作为新技术革命基础的微电子产品和信息产品，西欧同美国、尤其同日本的差距更大，甚至连西欧内部的微电子处理机和集成电路市场大部分也被美、日所占领。这说明，在当前激烈的技术竞赛中，西欧的起点是不利的。它必须奋起直追，努力缩小同美、日的差距，才能保持其经济和技术的强大地位。否则，就会进一步丧失经济和技术的竞争能力，不仅使西欧想在世界上起大国作用的抱负化为泡影，而且还难以保持现有的国际地位。但也应看到，西欧在新技术竞赛中也有某些有利条件。它在基础研究方面有强大的实力，高技术人才比美、日都多，西欧各国的科研经费总和远远超过日本，在一些高技术领域仍有优势。它的问题是，人力、物力、财力资源使用分散，没有形成真正的统一市场，存在着重基础研究轻应用研究和新产品开发，以及科研与生产相脱节的弊病。现在西欧国家已在采取措施纠正这些问题，并重视走联合开发的道路。只要它们下决心这样做下去，西欧赶上美、日是有希望的。

二、美国的战略思想正在发生变化。其中对西欧影响较大的有：（1）随着亚太地区的崛起，美国的经济重心在向太平洋转移。自1982年开始，美国同亚太地区的贸易额年年超过同西欧的贸易额，对亚太地区的投资增长率也高于对西欧的投资增长率。美国总统里根在1984年4月曾公开宣布：“美国未来的关键是太平洋，不是欧洲。”^①（2）西欧虽仍是美国同苏联对抗的战略地区之一，但美国同苏联争夺的热点已转向欧洲以外的地区，主要是亚太和中东地区。（3）在核僵持的情况下，美对苏的军事战略思想开始由“核遏制”向谋求“太空优势”转变。“星球大战”计划是这种转变的重要标志。

西欧敏感地觉察到，美国战略思想的这些变化意味“欧洲已不再是美国军事思想中占主要地位的地区；”^②美国对西欧的核保护伞“更加不可靠”，美国为了保卫它的全球利益，“迟早要从

欧洲撤走它的驻军”。^③ 1986年里根同戈尔巴乔夫在雷克雅未克关于“无核世界”的会谈和随后美苏进行的关于消除欧洲导弹的谈判，使上述倾向变得更加明朗。西欧国家普遍产生了一种“被抛弃感”，促使它们进一步意识到必须重新考虑西方联盟的关系问题。

三、由于西方内部经济实力的消长变化，美国—西欧—日本三角关系正在寻求新的平衡。原来在三者中居末位的日本近些年来经济实力急剧膨胀，一跃而成为世界上最大贸易出超国、最大的债权国和最大的外汇储备国，人均收入已超过美国，国民生产总值是西德的两倍。据预测，到2000年，日本的国民生产总值将达到47000亿美元，超过欧洲共同体国家的总和；国外纯资产将由1986年的1804亿美元猛增至14000亿美元左右。^④ 日本正在取代西欧成为美国的头号伙伴和主要竞争对手。而与此同时，美国的头号经济大国的地位变得日渐虚弱，它已成为世界上最大的财政赤字国、最大的贸易逆差国和最大的债务国。在财政金融、高技术开发、对第三世界政策以及实施其“太平洋战略”等问题上，美国越来越需要倚重日本的支持。因此，美国主张由“美日共同管理国际事务和货币事务”的人日多。日本也想攀附美国谋求政治大国地位。两国关于“美日合霸”的言行已见端倪。1986年10月美、日财长提出成立“两国集团”的主张，更明显地表现了这种倾向。这种趋势发展下去，有使西欧在三角关系中地位下降、受到冷落的危险。西欧当然不能坐视其发展，它正在从多方面努力，以改善自己在美—欧—日关系中的地位。

四、苏联的新政策使欧洲地区的发展出现了复杂的形势。戈尔巴乔夫就任苏共总书记后，对内推行“公开化”和“民主化”，实行经济和政治体制改革，对外鼓吹“新思维”，推出建设“全欧大厦”和“无核世界”的主张，在裁军和军备控制问题上发动了强劲和平攻势。西欧认为，苏联政策的这种变化，

有可能“使东西方关系出现新的转折”，“有利于东西欧的接近”，为欧洲从战后的冷战秩序中走出来、建立一个新的和平秩序带来了某种希望，并向西欧“开放了东方这个未来的广阔市场”。但西欧也看到苏联的新政策对西欧的安全包含的风险。西欧担心的是：1. 戈尔巴乔夫的改革如奏效，苏联将变得更强大，它对西欧的威胁是否会变得更大？如改革失败，强硬派重新上台，现在西方同苏联达成裁军协议，日后能否说服人民，及时恢复与之抗衡的力量？2. 美苏出自不同的目的，都有缓和它们在欧洲对抗的要求。冰岛会晤表明，美苏有可能搞牺牲欧洲安全利益的越顶交易；3. 在苏联的缓和攻势下，联邦德国有可能走中立主义道路，导致北约的解体。因此，在对付苏联方面，西欧国家一时还举棋难下，正在共同研究一个既要利用这一历史性机会，又要避免犯历史性错误的对策。

五、南北贫富差距继续扩大，南北关系面临严峻考验。近年来，第三世界的发展中国家除少数外，经济发展都遇到严重问题，经济状况普遍恶化，前景比较暗淡。造成这种状况的主要原因，一是远远超过这些国家偿还能力的1万多亿美元的外债，导致资金大量外流；二是原料和初级产品的价格持续下跌，收入减少；三是西方工业国家的贸易保护主义阻碍了发展中国家有竞争力的商品的出口。结果使这些国家的国库空虚，无钱用于建设，被迫实行紧缩政策。这不仅影响了这些国家政局的稳定，也阻塞了世界经济的发展，威胁到国际和平。这些问题的产生，都同西方工业国家操纵的国际经济秩序有关。西方发达国家拒绝改革不合理的国际经济秩序，使发展中国家的问题迟迟找不到解决办法，加剧了南北矛盾。联邦德国总理科尔承认，这是西方工业国家面临的一大挑战。他断言：“到本世纪末，南北冲突所达到的规模，在深度和尖锐性上将超过老的东西方冲突。”^① 并说：“如果富国和穷国继续扩大差别，世界就不会有和平。”^② 他要求欧洲共同

体必须认真对待这个大挑战。从迄今西欧在南北关系中的处境来看，它较美、日为佳。在第三世界国家眼中，美国是个称霸的超级大国，日本是个只图赚钱的经济大国，同它们比较起来，欧洲共同体算得上是个比较开明的富国集团。西欧从这种处境中得到了好处。但现在日本为了同美、欧争夺市场，提高其国际地位，制定了向第三世界大量回流资金的计划，以图改善其不佳的形象。西欧要想在趋向紧张的南北关系中继续保持比较有利的地位，必须要有更多的作为。

六、世界进入向多极化发展的重要时期。战后美苏主宰世界事务的两极体制由于第三世界登上国际舞台、中苏分裂以及美苏双方盟国独立自主倾向的日益发展，已演变为今天的两极一多元世界。今后世界的大趋势将是继续朝多极化发展，美苏的经济地位和政治控制力将进一步削弱。它们有可能搞出太空武器，继续保持它们在军事上的优势地位，但这也并不意味着必然会强化“两极体制”。因为现在正进入一个综合实力较量的时代。从综合实力的观点看，拥有超级的军事实力不一定能发挥相应的超级大国的作用，科技、经济等因素在综合实力中的份量会日益加重。何况，在高技术迅速扩散的今天，掌握核武器技术和太空技术的国家将越来越多。因此，在今后若干年内，极有可能在美苏两大极之外，逐渐出现一些力量不等的小极。届时，不论是美苏两者的力量是继续保持均势还是出现倾斜，这些小极都将作为国际社会的一支重要的平衡力量发挥作用，在国际事务中有相当的发言权。以潜力而论，西欧是有希望发展为多极世界中的一极的，而且也存在可以利用的国际条件。它最后能否成为一极，关键就看西欧国家能否抓住这个有利时机，加强团结，建设一个更加强大的西欧。

西欧外交—安全政策趋向

西欧国家从上述国际形势中既看到巨大的挑战，也看到可以利用的机会。它们正在作出努力，在加快经济和技术联合，推动政治和防务合作的同时，协调彼此的外交—安全政策的立场，向着形成一个具有“欧洲个性”和共同遵循的外交—安全政策的方向前进，以期在增强自身实力的基础上，广泛借重外部力量，在国际事务中以西欧群体发挥大国作用，并为西欧发展为多极化世界中的一极创造条件。其外交—安全政策的大致趋向将是：

一、加强“欧洲支柱”，用“两个桥墩”的设想改造联盟关系。1949年成立的北大西洋公约组织即将进入“不惑之年”，但是美国同欧洲盟国一直保持着不平等的伙伴关系，它越来越不能反映美欧力量对比已发生巨大变化的现实，导致了美欧矛盾的日益加剧。

北大西洋公约组织是北美国家和西欧国家为共同对抗苏联结成的军事联盟。但从一开始，美欧双方对联盟的想法就不一致。当时美国是世界头号强国，它需要这样一个联盟，阻止苏联势力西进，确保西欧市场，为它充当“世界宪兵”的野心服务。而刚刚遭受了大战浩劫的西欧国家则相当虚弱，无力对付苏联强大的军事威胁，它们希望同美国结成联盟为其安全提供保护。由于双方力量相差悬殊，结成的只能是一个以美国为主、西欧为从的联盟。随着西欧经济实力的迅速壮大，美欧力量对比不断地朝着不利于美国的方向发展，西欧国家要求提高在联盟中的地位的愿望日益强烈。然而，美国却固守其盟主地位，这成了美欧不和的根源。60年代，这种矛盾更多地表现在经济领域的控制与反控制斗争上。到了70年代，西欧在政治上的独立自主倾向有了明显的发展。1973年欧洲共同体首脑会议通过了“欧洲同一性”文件，表

明西欧在外交政策上已不再完全追随美国。^①进入80年代后,世界的经济形势和政治形势都在发生意义深远的变化,美欧之间的矛盾也随之向深度和广度发展。首先,双方对世界的看法存在原则性的分歧。美国仍从“两极体制”和同苏联争霸的立场考虑问题,而西欧则希望促进世界向“多极化”的方向发展。从这点出发,双方在许多具体政策上意见常常相左。其次,双方的经济利害冲突明显加剧。美国为向伙伴国转嫁经济困难,实行了一套损人利己的金融政策,引起西欧的强烈不满;美国加剧贸易保护主义,对西欧施行高压政策,招致西欧的报复。近年来,双方的贸易战频频爆发。然而,这一时期影响美欧关系最大的还是双方在安全利益上出现的尖锐矛盾。战后以来,西欧安全主要依靠美国的核保护伞和美国在欧洲的驻军。这是大西洋联盟的基础,过去欧洲盟国也曾为安全问题同美国发生过争吵。但那都只涉及核战略的调整或军备问题,没有根本触动核保护伞和驻军这两大神经,故对欧美关系的影响不大。而现在的情况有些不同。美国由于财政状况恶化,议员中要求减少欧洲驻军的压力越来越大。美国战略思想的变化,其军事战略正在由“核遏制”向发展“太空盾牌”转变。这就大大动摇了西欧盟国对美国保护欧洲的信心。里根总统1983年宣布“星球大战”计划,1986年同戈尔巴乔夫在雷克雅未克讨论“无核世界”问题,都是在未同欧洲盟国磋商的情况下进行的,这在西欧造成很大的震动。西欧开始感到,北约目前的形式难以长期保持下去,西欧应对自己的安全负起更大的责任,从而使西欧重新考虑建立“欧洲防务”的问题。

究竟要建立什么样的“欧洲防务”?西欧出现了两种主张。少数人主张建立自立更生的、没有美国的欧洲防务,其中心内容是组成一支拥有自己的核武器和常规武器的独立欧洲防务力量。从内外条件看,这种主张脱离现实,曲高和寡,反响甚微。而大多数政治家和研究机构认为,西欧的安全问题在可预见的时间内

不能自立，大西洋联盟还不能削弱，但必须对它进行改造。至于如何改造北约，也有两派意见。以法国总统密特朗为代表的一派倾向使“北约欧洲化”，另一派则主张通过加强欧洲支柱，实现“两个桥墩”的设想，使西欧和美国在北约内部建立“哑铃式”的平等伙伴关系。现在看来，后者占了上风。

实现“两个桥墩”的设想，关键在于加强“欧洲支柱”，逐步提高西欧在联盟中的地位。根据这一设想，西欧国家正在从三个方面进行工作：

1. 协调政策。首先从协调北约欧洲盟国的安全—防务政策的政治方面着手，争取在涉及欧洲安全的重大问题时，能站在共同的立场上同美国对话；通过不断协调的过程，促使各国的安全—防务政策逐步接近；并在协调政策的基础上扩大西欧内部的军备合作。这方面的工作，西欧近年来已取得不少的进展。为了加强协调，西欧国家除利用现有的北约欧洲集团、独立欧洲计划小组和欧洲政治合作体系外，还积极开辟了许多双边和多边的协商渠道。如恢复西欧联盟的活动，使西欧国家有了一个没有美国参加的独立讨论欧洲安全和防务政策的论坛。1985年12月欧洲理事会授权欧洲共同体可以讨论关于欧洲安全政策政治方面的问题。此外，法—德、法—意、法—西以及德—英和意—西之间都成立了战略研究小组，定期进行双边协商。在军备生产合作方面，发展也比较快。现在西欧国家合作生产的常规武器系统已占到西欧军备生产的20%。最近英法就共同生产巡航导弹达成了原则协议。法国还正在考虑向西欧国家提出“欧洲军事‘尤里卡’”的倡议，以推动建立“共同军备市场”的问题。

2. 实现安全政策合作制度化。其内容主要是制订出西欧国家应共同遵守的关于安全政策的基本原则，为今后形成共同的安全战略创造条件。自1986年底，法国总理希拉克在西欧联盟议会上提出“欧洲安全原则宪章”之后，这个工作就开始了。经过约一