

深化经济改革百人谈

《深化经济改革百人谈》编辑组

中国计划出版社

(京)新登字 078 号

深化经济改革百人谈

《深化经济改革百人谈》编辑组



中国计划出版社出版

新华书店首都发行所发行

北京市丰台区印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 23.125 字数 588 千字

1992 年 12 月第一版 1992 年 12 月北京第一次印刷

印数:1—13 300 册



ISBN7-80058-258-2/F·168

定价:13.00 元

《深化经济改革百人谈》

目 录

上篇 专 论

加快改革开放步伐 实现农业向高产优质高效的 转变	田纪云(1)
计划管理改革要有紧迫感	邹家华(20)
市长必须抓市场	陈希同(23)
我国经济体制改革的难点和对策	李岚清(26)
以转换企业机制为重点加快改革	陈锦华(33)
加快机电工业改革开放和发展步伐	何光远(44)
从六方面推进建筑业改革	侯 捷(57)
发展社会主义市场经济的几个问题	柳随年(62)
深化改革 振兴水利	杨振怀(70)
纺织工业面临的形势与改革思路	吴文英(76)
加快改革开放和通信建设步伐	杨泰芳(86)
中国石化工业的发展得益于改革开放	盛华仁(94)
跨入新阶段的我国农村经济	马忠臣(102)
城市改革的进程和成就	高尚全(105)
加快改革步伐, 努力办好有中国特色的长期投资 信用银行	周道炯(112)

解放思想 解放生产力	龚育之 (119)
关于社会主义市场经济的若干思考	吴敬琏 (124)
经济再上新台阶 必须加快县域经济的改革和 发展	侯宗宾 (141)
改革促开放 开放促发展	王 群 (148)
抓住江苏改革和建设的“牛鼻子”	沈达人 (151)
刍论社会主义市场经济	王茂林 (154)
牢牢把握经济建设这个中心	赵富林 (165)
要敢于在改革开放和发展上迈大步	尹克升 (174)
上海要“敢为天下先”	黄 莉 (177)
转变政府职能 促进社会主义市场体系建设	和志强 (180)
深化企业改革要坚持“一个目标、两个转变、 三个配套”	程维高 (187)
改革要注意四个结合	邵奇惠 (194)
着重抓好“六个带动”	高 严 (196)
把对外开放的大门敞开得更大一些	傅锡寿 (199)
谈山东经济上新台阶的思路	李春亭 (207)
抓住机遇 扬长避短	
扩大开放 加快发展	任启兴 (214)
改革要有新突破	张高丽 (221)
广州力争十五年赶上亚洲“四小龙”	黎子流 (228)
实现城市建设蓝图的关键是土地管理	梁广大 (235)
依靠科技进步 振兴温州经济	孔祥有 (241)
抓好配套完善, 推进企业经营机制转换	李仰珍 (251)
对深化企业干部人事工资制度改革思考	靳庆和 (260)
制定有色金属产品发展规划的几点思考	张 健 (266)
企业经营机制的形成与转换	李忠凡 (273)
效益、结构与改革	王东进 (280)
老工业基地与市场建设	武迪生 (287)

争取新的跳跃发展	张成起 (290)
打开山门 冲出内陆	
实现经济跳跃式发展	高文煊 张殿臣 (298)
欠发达地区应优先发展乡镇企业	胡元亨 (305)
发展城镇集体企业要有新思路	赵甫安 (311)
老区学特区 开放促开发	薛荣哲 (313)
抓住机遇, 大力发展乡镇骨干企业	白录堂 (323)
山区开发和改革要解决四对矛盾	胡彪 (331)
略谈农村商品经济的运行机制	唐朝双 (335)
办好内陆“特区”振兴漯河经济	王有杰 (341)
机制转换中的政府行为	陈家杰 (348)
更新观念, 适应市场经济发展的需要	郭安民 (355)
政府工作务实思考及实践	王加林 (363)
“四放开”改革的实践与启示	唐之享 龙德发 (370)
白城地区未来十年经济发展的思考	常万海 (377)
解放思想 开拓创新	
进一步办好改革开放过渡试验区	秦光荣 (384)
关于我区农村改革与发展的思考	韩元经 (392)
加快海东改革和发展步伐, 必须进一步从各种	
思想束缚中解放出来	李明金 (399)
按照“小机关、多实体、大服务”的思路构建旗	
县级管理体制	杨尚 (406)
有条件的地方要努力争取跳跃发展	于学田 (413)
充分利用市场机制, 努力搞活国营企业	陈章方 (421)
转变政府职能, 精减机构势在必行	周玉德 (428)
欠发达地区也要对外开放	王玉柱 (435)
经济不发达地区更应加快开放步伐	王权 (442)
农业地区也要走工业化之路	陈天庚 (449)
企业下海 政府助航	李瑞昌 (457)

强化五种意识,促进贫困山区乡镇企业发展	栗战书 (463)
“两面针”牙膏走俏全国的启示	蒙仁周 (470)
对发展我国西南沿海区域经济的几点思考	钟启来 (477)
咬定“青山”不放松,	
筑巢“引凤”兴昌平	张 耕 (483)
领导要跳出会场抓市场	潘宝才 (488)
推进企业集团化改革	吴瑞林 (494)
深化农村改革的突破口——股份合作经济	于幼军 (500)
不断解放思想是加快改革的关键	肖启泰 (506)
培育市场机制 促进农村商品经济发展	刘其夏 (515)
努力探索高新技术企业国际化的途径	程永基 (521)
把握县情 实事求是 在改革开放中实现跳跃 发展	翟焕元 (527)
县级党委要集中精力抓改革	王在辉 (535)
破除陈旧的用人观念	
为改革开放聚才纳贤	连承敏 (541)
关心农民的“钱袋子”	乔世忠 (547)
权限下放 服务跟上	龚煥文 (552)
发育和完善投资环境的第三维空间	王 刚 (559)
坚持按劳分配原则是办好企业的重要一环	龚文林 (563)
国营大中型企业理所应当追求利润最大化	王基铭 (568)
社会主义市场经济与北京市新技术产业开发 试验区	胡昭广 (577)
切实加强党的建设 努力办好合资企业	章永城 (584)
以市场为导向转换企业经营机制	杨久礼 (591)
组建跨国经贸集团是参与国际经济竞争的战略 举措	王东奇 (598)
调整“八五”规划,力争经营效益再翻一番	刘佐卿 (601)
开拓教育新领域,为乡镇企业发展服务	刘作田 (604)

下篇 专 访

- 解放思想，深化改革，扩大开放，兴黔富民——访中共
贵州省委书记刘正威…………… (609)
- 强弓挽箭欲劲发 芙蓉国里尽朝晖——访湖南省省长
陈邦柱…………… (617)
- 开放，东西部经济关系的新生点——访宁夏回族自治区政府
主席白立忱…………… (623)
- 认真贯彻邓小平同志讲话精神，加快司法行政工作的改
革步伐——访司法部部长蔡诚…………… (630)
- 加快增强国营企业活力的变革——访国务院经贸办副主
任张彦宁…………… (637)
- 经济体制改革与整体管理——访山西省副省长乌杰…………… (640)
- 为广西经济腾飞打下坚实基础——访广西壮族自治区政
府副主席袁正中…………… (646)
- 推进商业改革“四放开”——访重庆市委书记
肖秧…………… (650)
- 飞星传情，愿世界早大同 银河轻渡，看千里共婵娟
——访中央电视台台长杨伟光…………… (655)
- 海洋，一个正待大规模开发的新兴领域——访国家
海洋局副局长杨文鹤…………… (661)
- 闯出大山赶大潮——访贵州贵阳市委书记李万禄…………… (668)
- 正确认识和利用资本主义——访广东东莞市委书记
欧阳德…………… (675)
- 走出夹缝——访辽宁凌源市市长曹文友…………… (679)
- 建设独具特色的北疆国际贸易城——访内蒙古满洲里市
市长祝广垵…………… (686)
- 深化改革，再上台阶——访包头钢铁稀土公司总经理

毕群.....	(693)
搞好铁路运输，加强铁路建设，为加快国家和民族 地区经济发展服务——访呼和浩特铁路局党委 书记李海霞.....	(699)
农村集体所有制实现形式的探索——访合肥市委 副书记马学模.....	(705)
搞好村办企业 实现共同富裕——访河南新乡县 七里营乡刘庄党委书记史来贺.....	(711)
深化农村改革，走高产、优质、高效的农业发展道路 ——访内蒙古阿荣旗旗长纪志国.....	(718)
后记.....	(725)

加 快 改 革 开 放 步 伐 实现农业向高产优质高效的转变

国务院副总理 田纪云

一、当前农村经济形势与面临的任务

党的十一届三中全会以来,我国农业和农村经济的变化最大、最深刻、最显著,而且至今活力不衰。农林牧副渔业得到全面发展。关系国计民生的粮食生产,由 80 年代初期 6000 亿斤稳定地登上了 8500 亿斤的台阶。棉、油、糖和肉、蛋、奶、水产品产量实现了成倍的增长。1991 年与 1980 年相比,按不变价格计算,农业产值增长了将近 1 倍。从 1989 年起,我国农业进入了改革开放以来的第二个增长高峰期。与 1984 年为代表的第一个农业增长高峰期相比,第二个增长高峰期的增长范围更广,生产水平更高。1990 年粮食再创历史最高纪录,去年遭到特大洪涝灾害,全国粮食总产量也仍然超过 1984 年,棉花产量也恢复到接近 1984 年的水平,猪牛羊肉、水产品、油料等都比 1984 年有大幅度增长。不仅如此,水利建设、植树造林、农业机械化建设、农业综合开发、扶贫开发等都取得了很大成绩,使我国农业综合生产能力有了明显提高。在农村改革中异军兴起的乡镇企业,继续以较快速度增长,总体素质有了显著提高。全国乡镇企业总产值平均每年递增 29.6%,1991 年突破 1 万亿元大关,其中工业产值占全国工业总产值的近 1/3,使农村非农产值超过了农业产值,吸纳了 9600 多

万农村劳动力就业，尤其在 1985 年以后，乡镇企业外向型经济发展更为迅猛，出口产品供货额达到 670 亿元，平均每年增长 60.6%，已占全国外贸产品收购总额的 29.6%，成为我国出口创汇的一个重要支柱。

农村经济的长足发展，使农村社会总产值在全国社会总产值中的所占比重持续上升，已经由 1980 年的 32.7% 上升到 1991 年的 43.6%，增加了 10.9 个百分点。全国农民人均纯收入由 191 元增加到 710 元，扣除物价因素后，实际增长 1.28 倍。建国四十余年乃至中华民族几千年来为之努力奋差别的温饱问题，基本上得到了解决。这是一个前无古人伟大成就。这也是我们对人类的一大贡献。当然，我们不能忘掉贫困地区还有几千万人温饱问题没有完全解决，要在“八五”期间用攻坚战的办法解决好。

我国农业和农村经济在十余年时间内能取得这样显著的变化，最根本的原因是我们党和政府在农村普遍实行了以家庭承包为主的多种形式责任制等一系列重大改革和与之相配套的经济政策，充分调动了广大农民的生产积极性，解放了农业生产力，由此带来了农村商品经济的大发展，带动了城市改革和整个国民经济的发展，为人民提供了充足的衣食供应，保证了政治、社会的稳定和国家的自立。

当前，全国上下都在深刻领会、认真贯彻落实邓小平同志南巡重要谈话。中央政治局提出：抓住当前有利时机，加快改革开放的步伐，集中精力把经济建设搞上去。这是新的历史时期赋予全国各民族人民新的战略任务。要集中精力把国民经济搞上去，首先必须把农业和农村经济搞上去。为此，当前以至整个 90 年代，农业和农村经济工作总的要求是，加快改革和发展的步伐，实现由温饱到小康的跨越。

到本世纪末实现小康目标，是相当艰巨的。小康的内涵是多方面的，它既包括物质生活改善，也包括精神文化生活的充实和提高，但最基础的东西还是经济发展指标，特别是农民人均纯收

入这个指标。近几年，农业生产形势很好，基本上是连年丰收。今年夏粮虽然面积减少，灾害又多，总产量仍然超过历史最高水平。但问题是农民增产不增收，或增产多增收少，原来已经缩小的城乡居民收入差距，又重新拉大了。如不尽快改变农民收入增长缓慢的状况，到本世纪末实现农村小康的目标就会落空。而占总人口 80% 以上的农村人口不能实现小康，也就不可能有全国人民的小康。

正是在这样一种形势下，为了加快改革开放步伐，实现由温饱向小康跨越这个总目标，当前我国农业和农村经济要重点抓好三项工作：

第一，农林牧副渔全面发展，走高产优质高效的路子。我国总人口已达 11.6 亿左右，今后若干年内仍将以每年 1600 万左右的速度递增，目前我国多数农产品的人均占有量还明显地低于世界平均水平。在这种长期需求增长的巨大压力下，到本世纪末，我国没有 5 亿吨粮食是过不去的。在我们这样一个国家，不可能设想依靠进口粮食解决吃饭问题。即使一、二亿人口依靠进口粮食，也很难做到。如果只看到眼前出现卖难，就认为粮食过关了，放松农业，就要犯历史性错误。但同时，我们也必须清醒地看到，我国人民生活消费水平正在进入一个新时期，消费结构逐渐发生变化，城乡都出现了生存性生活资料比重下降，享受性生活资料开始上升的情况。越来越多的人不再以填饱肚子为满足，而是讲品种、讲质量、讲营养，选择性越来越大。这就要求农业：一个是在数量上要登上新台阶，一个是质量上要有较大改善与提高。否则，不增加适销对路的优质高效产品的生产，农民的收入难以较大幅度地提高，农产品卖难也很难缓解。如果只靠增加产品数量来提高农民收入，结果很可能是数量越多价格越低，农民获利越少。

第二，加快发展乡镇企业，重点向中西部地区进军。我国农村人均耕地只有 1 亩多，即使都实现吨粮田，收入也达不到小康

水平。同时，我国农村目前约有1亿多的剩余劳动力，今后每年还将新增1000多万，剩余劳动力规模越积越大，不解决他们的出路，我国农业的效益问题，增加农民收入问题，都无法解决。因此，必须进一步发展乡镇企业，拓宽就业门路。实践证明，乡镇企业是国民经济一支重要力量，是农村经济、社会发展的重要支柱，是吸收农村剩余劳动力就业的重要途径，是农民奔小康，实现农村工业化、现代化的必由之路。我国中西部地区的农村与沿海经济发达地区的差距，农业方面也有，但差距不大，主要是差在乡镇企业上。加快发展乡镇企业，要在继续发展和提高东部地区的同时，重点扶持中西部地区，使这些地区的乡镇企业能够较快地发展起来，这对缩小东西差距，振兴少数民族地区经济，改变贫困落后面貌，具有十分重要的经济意义和政治意义。

第三，重视发展第三产业，加强以流通为重点的服务体系建设。现在，农产品积压卖难，主要是贮存、保鲜、运输、销售等环节严重滞后，已经成为农业和农产品加工业发展的制约因素。世界发达国家第三产业占国民生产总值和就业总人数的比重均为60%左右，而我国仅分别为27.2%和18.6%。农村第三产业更为落后，必须有一个长足发展，而且要快于第一、第二产业。本世纪末我国农村劳动力将达到5亿多人，只要留下40%左右从事第一产业（即农业）就足够了。如果能有30%左右从事第二产业，30%左右从事第三产业，将是我国农村剩余劳动力转移的一个很了不起的成就。我们要向这个方向努力，争取到本世纪末再转移1亿多劳动力到第二、三产业中去，推动农村产业结构进一步趋向合理与协调。这里，我们要正确看待个体经济的发展。现在农村中从事商业个体户不是多了，而是少了。即使再增加一倍，也满足不了农村流通的需要。我们国家的经济命脉掌握在国家手中。在这个前提下，适当发展一些个体、私营经济，对我们国家有利无害，这是一个重要的补充。谁在这个问题上想不通，就是没有弄清楚中国的国情，也就没有弄清楚什么是有中国特色的社会主义。

总之，我们要以深化农村改革为动力，加快发展高产优质高效农业，加快发展中西部地区乡镇企业，加快发展以流通为重点的第三产业，并使三者有机结合，相互促进，共同发展。这样，90年代我国广大农民生活水平不断提高，小康目标就有可能如期实现。

二、发展高产优质高效农业是我国农业发展史上的一个重大转折

建国以来，为了解决人民的温饱问题，为了提供启动和发展工业化所需的资金，满足国民经济发展对农产品的需求，我们一直把发展农业的重点放在增加农产品的数量方面，这无疑是十分必要和正确的，也取得了很大成绩，成功地解决了全国人民的吃饭穿衣问题。90年代我们把发展农业的着眼点，从以追求产品数量增长为主转向高产优质并重、提高效益上来；并不是对过去的否定，而是历史的前进和发展。在我国农业发展的历史上，这是一个前所未有的重大转折，是进入农村商品经济大发展时期后农业自身的一次革命，是改造传统农业、实现农业现代化的必由之路。无论对于农业和农村经济本身，还是对于整个国民经济的发展，都具有重要的意义。

第一，发展高产优质高效农业是满足人民生活水平提高、奔小康的需要。随着经济的发展和人民生活水平的提高，城乡人民食物结构发生了变化，粮食直接消费量减少了，粮食转化物消费大大增加，要求农产品优质化、食品多样化。现在全国粮食积压较多的是早籼稻。早籼稻产量不低，但品质较差，人们不愿吃，宁肯多花一点钱到市场买好大米、好白面。粮食生产确实面临着调整品种、提高质量的问题。畜牧业也有一个生产良种牛、良种猪、良种禽的问题。水果也有发展优质品种问题。其他农产品同样存在品种、质量、效益问题。所以农业必须面向市场，增加优质产

品的生产，增加肉、禽、蛋、奶、鱼的生产，增加新鲜蔬菜、瓜果的生产，以适应人民消费结构改善的要求，提高人民群众的健康水平。然而我国农业生产的现状还远不能适应这一变化。近几年连续发生的农产品“卖难”现象，不仅仅反映了流通当中的问题，消费水平问题，也反映了生产与需求不相适应的矛盾。

第二，发展高产优质高效农业是提高农民收入，促进国民经济协调发展的需要。我国近年来农民收入增长缓慢，有些是增产不增收，有些是增产多、增收少。除工农产品比价不合理、剪刀差扩大的因素外，很重要的一个原因就是农业生产结构不合理，农业经济效益比较低。我国农村 70% 以上的劳动力在农业中就业，农民 60% 以上的收入来自农业。农业经济效益低，直接影响到农民收入的提高，制约着国民经济的发展。1984 年农村社会商品零售额占全国社会商品零售总额的 59.2%，1990 年下降到 55.2%。农民购买力下降，导致农村工业品市场销售疲软，进而影响了国民经济的发展。而增加农民收入，仅靠粮食提价是有限的。我们要加快发展乡镇企业和第三产业，但是决不能忽视农业在农民收入来源中的重要地位。基于我国农村劳动力就业构成和农民收入构成的现实情况，充分利用丰富的劳动力资源和各种农业资源向生产的深度广度进军，大力调整农业生产结构，发展高产优质高效农业，提高农业经济效益，这对于多数地区和多数农民增加收入，还是一条最现实、最直接、最普遍的路子。

第三，发展高产优质高效农业，是发展农村商品经济、实现农业现代化的必由之路。高产优质高效农业是以国内外市场为导向，以科技进步为支柱，以提高效益为中心的商品性农业。现在我国农业的综合商品率已超过 60%，农业生产对市场的依赖性越来越大，农业和农村经济急需根据市场的变化和自身发展的需要，进行结构调整。同时，农民的商品意识和市场观念日益增强，农民主要根据市场信息和效益高低，确定生产什么和生产多少。在这种情况下，如果还是象以前那样光求数量，不讲效益，就行不

通了。首先，农民不会增加投入，扩大生产。其次，农业的效益不提高，农业投资的收益很低，得不到平均利润，社会资金就不会流向农业，甚至会出现倒流。长此以往，农业生产就很难发展，还会出现萎缩，传统农业的改造就更难进行。只有顺应商品经济发展的规律，发展高产优质高效农业，才能调动农民和整个社会发展农业的积极性，使更多的资金流入农业，增加对农业的投入，增强农业自身的经济实力，吸纳和运用先进的技术设备，加速农业现代化的进程。

因此，我们必须把发展高产优质高效农业，提到 90 年代转变农业指导思想，树立商品经济新观念，实现农村发展总目标的高度来认识，并认真组织实施。从各方面的情况看，现在提出和实施发展高产优质高效农业这一新的战略决策，条件已经具备，时机已经成熟。一是我国农业综合生产能力有了相当的基础。大宗农产品基本上能满足数量要求，一些农产品出现了从卖方市场向买方市场的转变，根据市场需求变化，调整与优化农业和农村经济结构，已经较为普遍地被各级政府和农民所接受；二是农民的商品意识和市场观念日益增强。在市场牵动和效益驱动下，对发展商品经济有很高的积极性；三是农产品购销体制将更加适应商品经济的需要。随着深化改革和扩大开放，我们可以更好地利用市场机制搞活农村内部、城乡之间和国内外之间的流通，促进农业向高产优质高效方向发展；四是我国农业已经具备了相当的科技基础。近十多年来，我国广大的农业科技人员不仅大宗农产品的育种、栽培技术上获得了进一步的突破，而且适应生产的需要，培育、引进了一大批名特优动植物品种，在农产品深加工、保鲜、综合利用等方面也有了一定的进展；五是不少地方已经探索出一些成功经验。如广东珠江三角洲发展创汇农业，种、养、加、出口相结合，保持了农业的活力；促进了生产的发展。

三、总结经验，寻求发展高产优质 高效农业的基本途径

高产优质高效农业的基本要求是：高产，就是提高资源的产出率。包括提高农林牧副渔等多种农产品的产量，重点是提高单位面积产量；优质，就是追求农产品的使用价值。包括品种优良、产品优质、结构优化等方面；高效，就是提高农业的综合效益。以提高经济效益为中心，兼顾社会效益和生态效益，实现三个效益的统一。发展高产优质高效农业，就是要遵循价值规律，依靠科技进步，以大农业的观点充分合理地开发利用各种农业资源，不仅要生产出品种更多、产量更高、品质更好的各种农产品，而且还要不断提高效益，使农业成为充满生机活力，具有较强的自我发展能力的现代产业。

由于各地情况不同，发展高产优质高效农业要从当地实际出发，走出有自己特色的路子来。根据广东和其他省市的经验，发展高产优质高效农业的基本途径，大体上要做到“四个结合”，抓好两项工作。先讲一下“四个结合”：

第一是种养加相结合。就是要调整和优化结构，在继续发展种植业、不断提高种植业本身价值的基础上，大力发展养殖业和农产品加工业。种植业、养殖业、加工业三者相结合，使农产品多层次、大幅度地升值，这样才能适应国内、国际两个市场的需要，提高农业的经济效益，增加农民收入。发达国家农业有两个显著特点：一是畜牧业发达，大多数发达国家的农业产值中，畜牧业所占的比重都高于种植业，是农业的主导部门；二是农产品加工业发达。大多数发达国家居民消费的主要农畜产品都是经过不同程度的加工的。现在我国农业结构中最大的问题是养殖业和农产品加工业落后，农产品转化加工增值不足。我国与发达国家农业的差距很大程度上体现在这个方面，所以要特别强调加快养

殖业、农产品加工业的发展。

一要大力发展畜牧、水产业。要通过多种途径开发利用广阔的草场和丰富的农作物秸秆资源，发展草食型、节粮型动物，如养牛、养羊等；全面利用沿海滩涂、江河、湖泊等水面发展水产养殖业，大力发展远洋渔业，为了促进养殖业的发展，要在确保粮食稳定增长，积极发展多种经营的前提下，将种植业由“粮食——经济作物”二元结构，逐步转向“粮食——经济作物——饲料作物”三元结构，实行人畜分粮，改变饲料长期依附于粮食的状况，使饲料成为一个独立的产业。

二要大力发展农产品加工业。对农产品进行粗加工、精加工、深加工，实现多次增值，提高农业延伸环节的经济效益。这方面的潜力很大。有些农产品一经加工，便身价倍增。由于加工产品的增值效益十分显著，所以许多原来出口大宗初级产品的国家都在国内发展农产品加工业，扩大加工产品的出口，从而获得了巨大的经济利益。过去，我国的农产品加工多集中在城市，这样做既不经济，也不利于提高农民收入。今后要加快调整工业布局，在农村形成种养加相结合的产业格局。尤其是要重点扶持农产品主产区和各类农业商品生产基地，把发展农产品加工业作为当地发展乡镇工业的主攻方向，向社会提供数量更多的食品等加工制成品，改变过去单纯提供初级农产品的状况。

第二是农工商相结合。仅仅靠农业，没有工业、商业，实现农村小康，实现农业现代化是不可能的。无农不稳，无工不富，无商不活”，是很有道理的。现在发达国家从事种植业的劳动力仅占社会劳动力的4—5%，但为他们提供产前、产后服务的劳动力则高达数倍。中国有9亿多农村人口，都依赖十几亿亩耕地，即使加上畜牧业、水产业和其他开发性农业，也难以全部容纳。不把相当一部分农民转移到二、三产业，农业就难以形成规模效益。同时，没有农村工业、商业的发展，没有交通运输等流通服务设施的建设，农产品的加工、运销就无法解决，农业的高产优质高效