

金融政策思考与选择

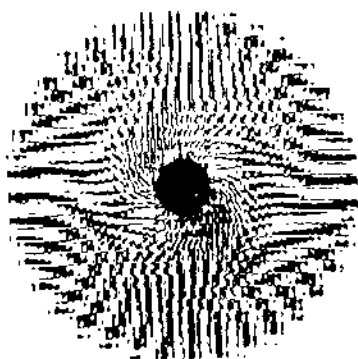
JINRONGZHENGCE
SINKAOYUXUANZE

主编 王启人

四川人民出版社

金融政策思考与选择

主 编 王 启 人



四川人民出版社

1991·成都

责任编辑：李洪烈

封面设计：邱云松

技术设计：古 零

金融政策思考与选择

王启人主编

四川人民出版社出版发行（成都盐道街3号）

成都军区空军印刷厂印刷

开本850×1168mm/32 印张17.375插页4 字数420千

1991年7月第1版 1991年7月第1次印刷

ISBN7-220-01462-7/F·114 印数1~8,000

定价：8.00元

目 录

代序：把培养高层次金融管理人才作为深化金

融改革的战略措施来抓……………白文庆（1）

一、综 合 篇

金融政策与金融业务国际研讨会开幕词……………童增银（9）

关于当前经济金融形势和金融工作中的几个问

题……………周正庆（11）

关于当前我国经济金融体制改革问题……………刘鸿儒（29）

加强金融政策研究 搞好金融宏观调控……………王启人（42）

二、货币政策篇

防止通货膨胀 支持经济稳定增长……………武凤仪（69）

正确实施货币政策 促进经济良性循环……………汪 伟（82）

认真吸取历史经验 防止通货膨胀再现……………陆百甫（95）

银行如何做好计划经济与市场调节相结合这篇

大文章……………俞天一（107）

论货币乘数紧缩效应……………傅予行（116）

坚持“控制总量、调整结构”的货币信贷方针

进一步发挥中央银行的宏观调控作用

……………朱源节 全秉忠（125）

控制总量 扶优限劣 促进国民经济持续稳定

地增长·····	刘声远 (135)
试论金融的宏观调控·····	表明祥 (142)
对当前货币政策调节的几点思考·····	阎满贵 (151)
强化金融宏观调控的思考·····	冯正钦 (156)
通货膨胀与经济增长的关系·····	王一丁 (162)

三、信贷资金管理篇

搞好信贷资金的适时适度调节·····	尚福林 (171)
完善信贷资金管理体制是加强金融宏观调控的 重要环节·····	付文令 王俊大 (181)
完善信贷资金管理体制 搞好适时适度调节·· ·····	谢献华 (192)
强化信贷资金管理 增强金融宏观调控能力·· ·····	刘秀胜 (201)
完善信贷资金管理的几点思考·····	王越 谢庆健 (212)
关于银行信贷资金管理办法实施中几个问题 的思考·····	张长玉 (219)
优化贷款结构 盘活资金存量的难点与对策·· ·····	刘世安 (227)
论盘活我国信贷资金存量问题·····	钱保生 (240)
对盘活资金存量问题的思考·····	唐运祥 (255)
搞活大中型企业资金的思考·····	严毅 (263)
信贷存量现状、问题及对策·····	李春亭 (270)
集中精力 盘活存量·····	李昭丰 李廷清 (271)
对健全银行信贷资金风险管理机制的探讨···· ·····	郑晖 宋先平 (284)
增强风险观念 搞好信贷风险资产转化·····	王喜义 (292)

论信贷资金风险管理·····	邱运楷 (304)
信贷资金风险管理刍议·····	王厚旺 (312)
健全信贷资金风险管理机制的现实选择·····	白世春 (317)
对当前企业流动资金问题的几点思考·····	胡德裕 (322)
关于深化农副产品收购资金管理体制改革的探讨 ·····	杨植昂 邹晓初 (327)
关于对我国少数民族边远地区实行优惠信贷政 策的探讨·····	傅 敢 (335)

四、金融体制改革篇

九十年代中国金融改革的若干思考·····	李麦秋 (345)
中国金融改革的几个问题·····	秦池江 (359)
“八五”期间金融改革构想·····	赵锡安 邹建平 (367)
关于“八五”期间和今后十年深化金融体制· 改革的浅见·····	朱万里 (377)
关于深化金融体制改革的思考·····	韩 平 (385)
对深化金融体制改革一些问题的看法·····	罗槐珍 (393)
发展金融市场 搞活资金融通 完善金融调控 ·····	金建栋 (399)
关于运用金融市场机制搞好资金融通的探讨· ·····	樊明辉 帅启明 (409)
运用金融市场机制 搞好资金融通·····	罗时林 (418)
完善金融市场机制是深化金融改革的重要内容 ·····	王广殿 (428)
专业银行政策性业务的分离与营运机制的转换 ·····	张功平 (436)
关于基层金融改革的几个问题·····	杨鸿高 (442)

我国“八五”期间外债借、用、还的战略抉择

.....谭梓成 胡学光 (450)

我国外汇金融发展中的几个问题

.....吕咸林 汤志德 (461)

五、国际中央银行宏观管理篇

德国的货币政策.....莱纳·柯尼希 (473)

债务、金融改革与发展.....

.....安东尼奥·乔治 乔治·萨拉扎 章 禾 (484)

货币市场与货币政策工具的改革.....

.....科里斯蒂安·德奈斯 (498)

意大利的银行体制与货币政策.....阿兰多·莫瑞 (514)

菲律宾的货币政策.....埃德加都P·加西塔 (527)

货币政策改革与金融放松管制.....曾松华 (537)

编后语..... (550)

代 序

把培养高层次金融管理人才作为 深化金融改革的战略措施来抓

——在金融政策与金融业务国际研讨会结束时的讲话

中国人民银行副行长 白文庆

这次在武汉召开的“金融政策与金融业务国际研讨会”，是中国人民银行总行党组高度重视并寄予厚望的一次重要的研讨会，要求我们一定要开好。经过大家的共同努力，这次会议开得很成功。在十二天时间里，同志们听了六位外国专家介绍西方和发展中国家制定、执行货币政策，改革银行体制，调控经济以及金融业务操作的情况。中国人民银行总行领导及有关司局负责同志、国家体改委领导同志、省市分行和院校负责同志、专业银行总行有关部门的负责同志共十八人，分别就我国当前的经济金融形势、货币政策、信贷资金管理、金融体制改革等重大问题作了既有理论深度、又有实践意义的发言，与会全体同志又就上述问题展开了富有成果的讨论。像这样把国际金融和国内金融相结合，理论与实践相结合，政策研究与学术探讨相结合，研究问题与培训干部相结合的高层次国际研讨会，是很有必要、很有意义的。与会同志普遍反映，这次会议内容丰富，针对性强，收获较大。大家都感到通过会议研讨，开阔了视野，研究了问题，交流了经验，不仅提高了大家的理论政

策水平，而且增强了改革意识和进一步作好金融工作的信心。为此，我首先要对会议的圆满成功表示祝贺！

我感到，这次研讨会以下四个鲜明的特点：第一，借鉴国外经验与研究国内问题相结合，重在研究国内金融问题；第二，理论探讨与研究实际工作相结合，重在研究金融业务和金融改革中的实际问题；第三，学术研究和政策研究相结合，重在研究针对当前的经济金融形势而要采取的行之有效的政策方针；第四，研究问题与培训干部相结合，重在培训银行高层次管理干部。这里我就培训银行高层次管理干部问题谈点个人看法。

党中央在“关于‘八五’计划和十年规划的建议”中指出：“本世纪最后十年，是我国社会主义现代化进程中非常关键的十年。”“我们能不能把经济建设搞上去，直接关系到我国社会主义的兴衰成败，关系到中华民族的前途命运”。要把经济建设搞上去，金融战线肩负着繁重的历史任务。作为国民经济宏观管理和调控的重要工具，银行必须不断深化金融体制改革，努力发展金融事业，通过执行正确有效的货币政策来稳定币值，促进和保证经济协调稳定地发展；通过执行正确有效的信贷政策，调整信贷结构，优化资金配置，提高信贷资金效益，促进产业结构的调整，保证经济工作在以提高效益为中心的轨道上健康发展。完成这样艰巨的历史任务，最根本的条件之一就是要有一支有较高政治素质和业务素质的干部职工队伍。造就这支干部职工队伍的关键措施，就是发展金融教育事业，大力加强干部职工培训，特别是高层次管理干部的教育和培训。

正是基于这样的认识，总行党组历来把金融教育当作立行之本，当作发展金融事业，深化金融改革的基本工程来抓。除了大力发展院校教育之外，狠抓了以岗位培训为重点的在职干部职工教育。经过连续几年的不懈努力，人民银行干部职工队

伍的素质已经有了较大提高，现在干部职工队伍中，大专以上文化程度的已占总数的31%，比改革初期提高了27个百分点；中专文化程度的已占总数的42%，比改革初期提高了28个百分点。“七·五”期间，平均每年参加各种短期培训的干部职工达二万多人次。1987年开展岗位培训以来，已有8000多人进入资格性岗位培训，并有6200多人取得了岗位培训证书。应该说，这些年来，由于总行党组的重视，由于各级领导和教育部门的努力，我们发展金融教育事业，狠抓干部职工培训是有成绩的。但是，随着有计划商品经济的不断发展，改革不断深化，对外开放不断扩大，社会经济生活日益复杂和新情况新问题的不断出现，管理和调控经济的难度日益增加，我们这支干部职工队伍的业务、文化、政治素质与银行肩负的调控、管理经济的职能还不适应。就处以上较高层次管理干部来看，马克思主义经济金融理论素养还不够高，国际国内金融管理知识还不够丰富，宏观决策、调研预测、组织协调能力还不够强，现代管理手段和技能不熟悉的情况并不是少数，加上近几年一大批领导干部已经和即将退出领导岗位，业务骨干和专业带头人出现断层，这种不适应的状况还有加剧的趋势。因此，在整个“八五”期间，发展金融教育，狠抓岗位培训，仍然是发展金融事业，深化金融改革的当务之急。必须引起银行各级领导的高度重视。

“八五”期间，银行要大力发展以岗位培训为重点的在职干部职工教育。经过几年努力，到“八五”后期，设想人民银行干部50%左右要达到大专以上文化水平，主要业务岗位的人员，基本上达到岗位规范要求，凭岗位合格证书上岗。处以上领导干部要基本上达到大专以上文化水平，专业能力达到本专业高级职称的要求。为此，银行各级领导都要把金融教育放在优先发展的战略位置，把在职干部的岗位培训真正作为重点抓

紧抓好。要从人、财、物各方面支持教育事业的发展，尽快建立健全各级考试考核委员会，组织力量编写适用于各级各类岗位规范要求的培训教材，挖掘人才潜力，充实岗位培训师资。一定要按照贵鲜同志今年在全国分行长会议上讲话的要求和总行《关于开展岗位培训、建立岗位培训制度的试行方案》的规定，尽快建立和不断完善培训、考试、考核、发证、持证上岗的完整的岗位培训制度，保证人民银行系统在“八五”期间实现干部培训、任用制度化、规范化，从而促进人民银行干部职工队伍政治、文化、业务素质的全面提高，以适应社会主义现代化建设事业对金融工作的要求。

干部培训工作是发展金融事业、深化金融改革的当务之急，其中，领导干部的培训更是当务之急。我们过去对较高层次的领导干部的岗位培训没有经验，教材怎么编？教师从哪里来？采取什么形式培训？一点经验也没有。我看这次在武汉举办的“金融政策与金融业务国际研讨会”所体现的四个特点，就为我们搞较高层次的领导干部岗位培训提供了有益的经验。我说的第四个特点，即：研究问题与培训干部相结合，重在培训银行较高层次管理干部，看来是培训领导干部的一种好形式，但要做到时间要短，问题要精，研讨要深，针对性要强。这次研讨会，首先根据当前的经济金融形势，有针对性地把货币政策、信贷资金管理、金融体制改革中的问题和矛盾提出来，请大家来研究探讨，共同分析实际情况，进行理论说明，提出解决问题的方针政策，经过互相切磋，对实际情况的认识深化了，上升到理性了，决策就会更符合实际、更有科学性。这样，参加研讨的同志提高了理论水平，提高了分析判断问题的能力，提高了解决问题的能力，这不就达到培训领导干部的目的了吗？在这里，教材就是大家写的文章以及为写好文

章而阅读的书籍资料和作者掌握大量的实际情况和各种有关数据。教师就是我们大家，互教互学，相得益彰！所以，我说，这次研讨会实际上也是一次领导干部的岗位培训班，希望同志们把这次研讨会的成果带回去，借鉴这次研讨会的形式，把处以上干部、二级分行行长，甚至县支行行长发动起来，组织起来，选择实际工作中的一些带普遍性、倾向性的问题，从理论与实践的结合上进行研讨，提出解决问题的方针政策建议，大家互相启发，这比正规学校式的讲课办班的形式更适应培养在岗的领导干部和业务骨干，对于提高领导干部的理论政策水平和解决实际问题的能力更有好处。

我以上就高层次的岗位培训，特别是如何提高各级银行领导干部的业务素质，讲了一点不成熟的意见，仅供参考。最后，祝同志们在各自的岗位上取得新的成绩！

一、综合篇



金融政策与金融业务国际研讨会开幕词

中国人民银行副行长 董贻银

女士们、先生们、同志们：

在春风送暖、百花争艳的美好季节里，由中国人民银行主办的金融政策与金融业务国际研讨会，今天在具有悠久文化历史的名城——武汉市开幕了。首先，我代表中国人民银行向远道而来的外国朋友和参加会议的国内代表，表示热烈欢迎！向给予这次研讨会大力支持的湖北省政府和人民银行湖北省分行表示衷心的感谢！

国务委员兼中国人民银行行长李贵鲜对这次研讨会十分重视，因为他要出席亚洲开发银行年会，不能亲自到会，我受他的委托，祝贺这次研讨会的成功召开，并取得丰硕成果。

举办这次研讨会，目的在于从我国经济金融现状与发展的实际出发，在交流国内外经验的基础上，研究当前的金融政策问题，思考未来金融发展的趋势，为金融决策提供依据。同时，也是为人民银行及有关部门高层次的金融人才提供一个更新知识、交流经验的培训机会，以促进大家开阔视野、拓宽思路，不断提高宏观分析与决策的水平。

过去十年，随着改革开放的进行，我国经济建设取得了巨大成就，金融事业也得到迅速发展，银行已经成为调节宏观经济的重要杠杆。经济决定金融，金融反作用于经济。金融政策作为国家宏观经济政策的组成部分，其影响不断扩大，作用逐渐增强，调节经济的功能日益明显。多年的实践使我们深刻认

识到,要实现货币稳定,经济稳步增长,必须灵活有效地运用货币政策,保持金融稳定,不断深化金融改革。1988年下半年以来,我国中央银行贯彻紧缩信用的方针,从紧控制货币信贷总量,着重调整信贷结构,来缓解社会总需求与总供给的矛盾,取得了一定的成效。1990年,根据经济金融的发展变化,中央银行适当调整货币政策的紧缩力度,采取一系列措施进行适时调节。执行结果表明,金融政策作用的效果是明显的,对扭转经济过热、抑制通货膨胀,保持经济适度增长,发挥了积极作用。当前,我国经济金融还面临不少困难,从金融方面看,主要是新投入的信贷总量与经济实际增长幅度相比增加较多,信贷资金运用结构不尽合理,银行贷款占用多、周转慢、效益差,金融资产质量有所下降,通货膨胀压力加大,而企业对信贷资金的需要还在增加。如何盘活银行贷款存量,提高信贷资金使用效益,加强金融资产的风险管理,防止出现新的通货膨胀,继续支持经济的稳定增长,是当前迫切需要解决的问题。今天我们大家坐在一起,共同研究这些重大问题,是一件非常有意义的工作。

这次研讨会,是中国人民银行专门行使中央银行职能以来,举办的一次规模较大的金融政策与金融业务国际研讨会。参加会议的国内外代表一百余人,都是长期从事实际工作和理论研究的高层次金融领导干部、专家和学者。这次会议有一个鲜明的特点,就是理论与实际相结合,研讨业务与培训干部相结合。会前,大家作了充分、细致的准备,并向大会提交了一批有价值的论文和研究报告。相信这次研讨会,对于加强我国中央银行的调控职能,促进我国金融事业的发展;对于进一步推动我国中央银行与国际金融界的友好交流与合作关系的发展,必将起到积极作用。

最后,预祝研讨会圆满成功!