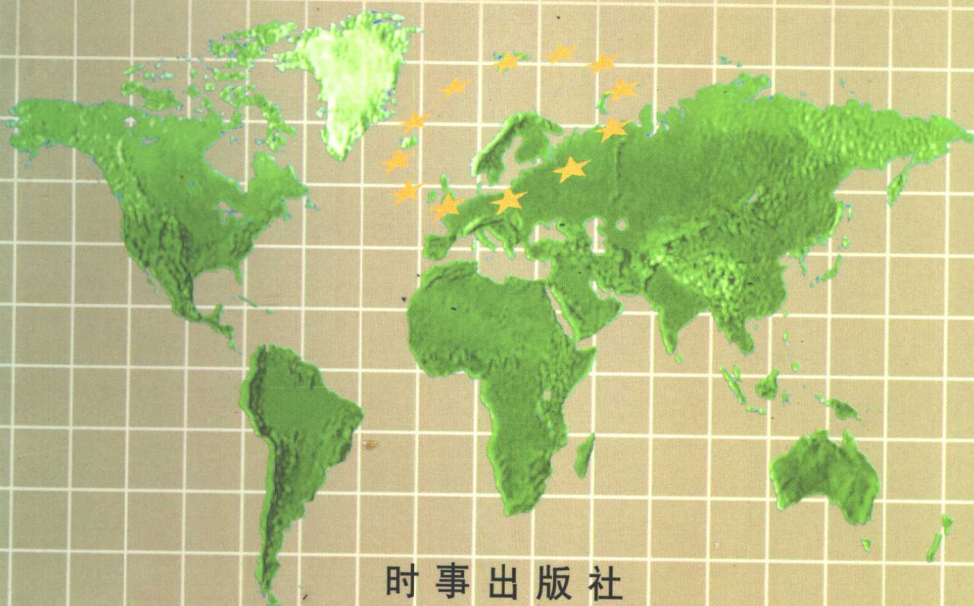


欧洲一体化与世界

Ou Zhou Yi Ti Hua Yu Shi Jie

陈朝高 编著



时事出版社

欧洲一体化与世界

陈朝高 编著

EA206-01

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

欧洲一体化与世界/陈朝高编著. —北京: 时事出版社,
1999

ISBN 7-80009-541-X

I. 欧… II. 陈… III. 地区经济-经济一体化-欧洲 IV.
F114.46

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (99) 第 22529 号

时事出版社出版发行

(北京市海淀区万寿寺甲 2 号 邮编: 100081)

新华书店经销

北京公大印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.5 字数: 210 千字

1999 年 6 月第 1 版 1999 年 6 月第 1 次印刷

定价: 15.00 元

前 言

50年代末期以来,从欧洲经济共同体的建立和发展到欧洲联盟目标的确立和建设,欧洲一体化进程已走过40多个年头了。在此漫长的过程中,由于受到西方周期性的经济衰退影响及金融、货币和政治危机的冲击,欧洲一体化进程遇到了许多困难和曲折,甚至出现停滞不前或倒退的局面。难怪国际上研究欧洲问题的一些学者和专家有时也曾不约而同地认为,欧洲一体化前进步伐的艰难程度之大“如同一位背负着沉重行装的登山运动员顶着风雪,步履蹒跚地朝着山巅的目标前进一样”。尽管如此,然而,在欧洲联合自强和世界乃至各国政治、经济格局不断发生巨大变化等内外积极因素的影响和推动下,欧共体及其成员国的政治、经济状况也在不断的调整和变革之中发生深刻的变化。因此,总的看来,欧洲一体化进程毕竟是在缓慢地向前推进。出现这种状况无疑是欧共体或欧洲联盟组织一体化建设发展进程中的一种不可避免的客观的现实。因为建立欧共体或欧洲联盟的宗旨,一是要通过一种和平的方式或手段来实现欧洲的和平与统一;二是要把欧洲建设成为世界上一个拥有强大而统一的经济、政治、军事实力的集团或实体;三是要恢复和确立欧洲在世界上的地位和作用。可是,在民族国家林立、利害冲突异常尖锐、政治党派政策主张严重分歧、内部矛盾错综复杂的西欧地区,要实现联合自强的目标,并非易事。而且这的确是欧洲历史上任何时候从来没有过的一种尝试。既然是一种尝试,这就决定了它必须在不断的探索中寻找切实可行的、向着一体化目标前进的途径。然而,在此进程中,不免会遇到各种各样的阻力和政策上的失误,以致使欧洲一体化计划的许

多政策和措施严重受阻或搁浅而不能取得预期的进展，从而导致欧共体或欧洲联盟的前进步伐显得艰难和曲折。这是欧洲一体化发展进程中常有的事。为了克服和战胜前进道路上的种种阻力，实现欧洲的和平与统一的目标，把欧洲建设成为世界上强大的一极，欧共体或欧盟各成员国在许多涉及国家重大利益的问题上也确实进行了长期艰苦的谈判、磋商和协调，作出了必要的妥协和让步，甚至牺牲本国的部分利益，付出颇大的经济和政治代价。直到今天人们才得以清楚地看到欧洲一体化进程中的一些重要的领域，诸如欧洲内部市场建设、经济货币联盟，取得了明显的、突破性的进展，并可望在本世纪末实现其宏大的目标，在政治联盟领域也开始朝着既定的目标前进。

战后 50 多年来，世界在向前发展，欧洲也在变，而西欧国家在一体化进程中发生的变化则是在世界巨变中令人瞩目的变化之一，尽管其道路崎岖不平，充满着艰难和险阻。欧洲联盟及其成员国经过 40 多年的艰苦努力，现已开始朝着下一世纪欧洲联盟建设的目标迈进。欧盟的建设已成为其成员国在本世纪和 21 世纪之交的头等重大任务。当然，其道路也不会是一帆风顺的。随着欧洲一体化的深入发展，欧盟的扩大，遇到的困难和障碍将会越来越多，解决新的难题需要欧盟及其成员国付出的时间、努力和代价就会越来越大。看来，欧盟的建设任务仍然是任重而道远。但是，可以预料，欧盟在本世纪取得的成功将为其进入下一世纪的发展和扩大奠定比较稳妥和扎实的经济和政治基础。欧盟未来建设中的新难题仍须在前进的过程中不断的探索加以解决，但是进入 21 世纪的欧盟将在不断进行调整和改革的过程中以新的姿态展现在世界。在世界经济全球化趋势日益增强的情况下，欧盟对世界经济的发展，其中包括对世界新的经济、贸易格局、金融和货币体系的形成和发展将发挥其积极的作用；在世界政治多极化发展趋势中，它同样将成为强大的一极和世界和平的重要力量之一。

本书共分九章，第一章至第七章主要阐述和分析从欧洲经济共同体到欧洲联盟的发展过程，第八章主要阐述和分析欧盟作为

世界最大的经济、政治集团如何制定和实施其发展对外关系政策，第九章主要阐述和分析欧盟迈向 21 世纪的前景及其对欧洲和世界产生的影响。本书在编写过程中，作者根据欧洲几十年来发生的变化及其目前现状和未来的发展趋势，以现代的眼光来观察和思考当今欧洲一体化制度及其国家集团的组织形式、宗旨、发展格局、对欧洲本身和世界可能产生的意义和影响进行研究和写作。因此，本书免不了要对欧洲经济共同体时期建立起来的一整套主要的规章制度、立法、及其发展过程作一些概括的回顾、阐述和肯定，并指出其不可避免的缺陷，以便更恰当地把今天向欧洲联盟迈进的各项规章制度和立法有机地联系起来，更好地观察和研究其未来的发展趋向。

本书是作者本人多年来研究欧洲一体化及西欧经济问题积累的一点成果。在编写过程中，参阅了国内外学者和专家发表的大量有关欧洲一体化问题研究的专著和国内外报章、刊物上报道的翔实资料，在此向有关作者表示感谢。由于作者本人研究水平有限，书中难免有错误或不妥之处，恳切希望读者批评指正，不胜感谢。同时，本书在编写和出版过程中也得到了《时事出版社》领导和责任编辑同志的热情帮助和指导。在此亦向他们表示衷心的感谢。

陈朝高

1997 年 5 月 15 日于北京

目 录

第一章 欧洲历史进程的简略回顾

- 第一节 从罗伯特·舒曼计划的出台
到欧洲煤钢共同体的建立 ————— (3)
- 第二节 欧洲煤钢共同体条约的重要意义 ————— (10)

第二章 欧洲经济共同体的建立及其 组织原则和宗旨

- 第一节 欧洲经济共同体的共同商业政策 ————— (16)
- 第二节 欧洲经济共同体的对外关税政策 ————— (24)
- 第三节 关税及贸易总协定谈判
和欧共体降低共同关税水平 ————— (27)
- 第四节 共同关税统一应用的规则 ————— (30)

第三章 欧洲共同体共同农业政策

- 第一节 共同农业政策的宗旨及其发展农业的途径 ——— (49)
- 第二节 统一的农产品价格制度 ————— (51)
- 第三节 统一的农产品进口关税制度 ————— (54)

第四节	共同农业基金、“绿色汇率”和 “货币补偿额”制度	(55)
第五节	实行“绿色汇率”和“货币补偿额”的作用	(57)
第六节	欧共体实施共同农业政策的经验与教训	(58)
第七节	共同农业政策改革的 宗旨、措施、效果和影响	(65)
第八节	共同农业政策改革面临新的挑战	(70)
第九节	共同渔业政策	(75)

第四章 欧洲联盟财政预算

第一节	筹集财政预算的途径	(78)
第二节	欧盟财政预算的制定与决策程序	(85)
第三节	各国在制定财政预算问题上的纷争	(88)

第五章 从《白皮书:完成内部市场》到 《欧洲统一法》

第一节	欧共体陷入困境的原因和背景	(93)
第二节	欧洲统一大市场建设的起步	(97)
第三节	《欧洲统一法》为统一大市场的 建立奠定法律基础	(101)
第四节	欧洲经济区的建立与欧盟的扩大前景	(115)

第六章 从欧洲货币体系向经济货币联盟过渡

第一节	“蛇形浮动”固定汇率机制的 建立与失败的原因	(120)
-----	---------------------------	---------

第二节	欧洲货币体系的建立及其发展过程	(122)
第三节	向欧洲货币联盟目标迈进	(124)
第四节	欧盟内欧元区与未加入国货币的关系	(133)
第五节	未来的欧元在国际货币体系中的 地位及影响	(137)

第七章 欧洲政治联盟

第一节	《欧洲统一法》对欧洲政治联盟的 推动作用	(149)
第二节	从《欧洲统一法》到《马斯特里赫特条约》	(160)
第三节	从《马斯特里赫特条约》到 《阿姆斯特丹条约》	(165)

第八章 欧洲联盟与世界关系

第一节	处在世界之中的欧洲联盟	(178)
第二节	欧盟与发展中国家的经贸关系	(183)
第三节	欧盟与中国关系	(200)
第四节	欧盟与东欧国家关系	(207)
第五节	欧盟与日本关系	(219)
第六节	欧盟与美国关系	(228)

第九章 欧盟 21 世纪的发展战略

第一节	推动欧洲政治联盟向前发展的动力	(242)
第二节	欧洲政治联盟发展战略	(245)
第三节	欧洲政治联盟道路上的困难和障碍	(251)

第四节 欧洲政治联盟的前景	(253)
---------------	-------

主要参考书目及资料	(256)
-----------	-------

第一章

欧洲历史进程的简略回顾

当人们翻阅欧洲古代和近代历史篇章时，首先映入眼帘的是连绵数个世纪的战火风烟，其次是欧洲国家版图的几经变迁。与此同时，人们也不难发现，在整个欧洲历史变幻的长河中，早期欧洲建设的“设计师们”为摆脱无休止的战争割据、吞并、掠夺和大规模相互残杀的局面，费苦心拟定了一个又一个的“欧洲统一方案”，以图把欧洲组织起来，避免战争的残酷威胁，让和平降临欧洲大陆。然而，这一个个“方案”都成了幻想，在战争的风云中破灭了。一位欧洲历史学家乔治·索雷尔于1908年在其著作《进步的幻想》中悲叹道：“你怎样能把那些不是教徒就是神秘的革命者的斯拉夫人、那些变得规规矩矩的斯堪的纳维亚人、那些野心勃勃的德国人、那些眼红权威的英国人、那些吝啬的法国人、那些受着人口增长危机煎熬的意大利人、那些偷偷摸摸跑去打猎的巴尔干人和那些穷兵黩武的匈牙利人组成联邦呢？你又怎样能使这些整天互相倾轧的人安静下来呢？”当时，他还大胆地预测：“不到10年，欧洲将会沉沦于战争和混乱，如同它至今为止每个世纪都要遇到那么两回、三回一样。”事实正如他所预料的一样，本世纪上半叶两次世界大战都发源于欧洲。在经历了第一、第二次世界大战惨绝人寰的浩劫，结束了残酷的“热战”之后，欧洲才开始有了喘息的机会。然而，随着二战的结束，由于种种原因，欧洲却又被分裂为西欧和东欧两大部分，战败国德国也被分为西德和东德两个国家。从此，人们清楚地看到在欧洲的版图上出现

了东欧和西欧界线，它不仅标明了确切的地缘地理的差异，而且在内涵上也存在着地缘政治、经济、外交和军事的对立，也就是人们过去常说的“东西方对立”。而东西方对立的实质就是美国和前苏联两个超级大国为争夺欧洲的霸权地位的对峙。在此形势下，处在美、苏两霸争夺夹缝中求生存的欧洲国家长期在笼罩着激烈的“冷战”氛围下寻求自身的出路。

二战后的 50 年代初期，西欧少数国家为永远摆脱战争的威胁，争取和平，走真正的欧洲联合、统一发展的道路，逐步开始了通过以谈判、合作、签订若干契约等和平的方式和方法，认真地筹划发展共同的经济、政治生活，以谋求联合和争取持久的和平与繁荣。进入 20 世纪后半期，西欧事态的发展引起了人们的极大关注。在这个时期里，西欧国家开始考虑试图通过“转让部分国家主权”的方式实现一种“不可思议的”目标。欧洲经济共同体的创立、发展和扩大，直至今今天确立实现雄心勃勃的欧洲一体化计划和目标，最终建立欧洲联盟的夙愿正体现了欧洲不断地朝着联合、统一、和平与发展的道路迈进。

在贯穿整个欧洲一体化进程中，人们还可以发现，从当时的西欧六国（法、德（西德）、意、荷、比、卢）在 1957 年签署成立欧洲经济共同体的《罗马条约》直至目前的 15 国（法、德、意、荷、比、卢、英、爱、丹、西、葡、希、奥、芬、瑞典）在 1997 年 10 月 2 日签署的《阿姆斯特丹条约》，欧洲已经发生了与其历史上伤痕累累的变迁迥然不同的巨大变化。诚然，这些变化并非没有发生任何随之而来的利害冲突或纠纷，但它毕竟是在共同利益一致的前提下出现的问题，其解决的方式和方法也与以往欧洲历史上动辄诉诸武力有着根本的区别。今天，欧洲通过实现一体化的途径不仅重新谱写着欧洲的历史，并在推动世界朝多极化方向发展的进程中，成为世界和平的主要力量之一，为争取欧洲乃至世界的持久和平与繁荣开创了可喜的范例。

由此看来，在整个欧洲一体化进程中，如果说它的第一个里程碑《欧洲煤钢共同体》是为消除欧洲的战祸创造了先决条件的，那么第二个里程碑《罗马条约》就是为欧洲经济共同体大厦的建立奠定了基础，第三个里程碑《欧洲统一法》就意味着为欧洲统一内部市场的建立、完善和发展确定了体制和法制的基础，第四个里程碑《马斯特里赫特条约》（以下简称《马约》）预示着欧洲一体化的这趟列车向经济与货币联盟和政治联盟阶段开进，第五个里程碑《阿姆斯特丹条约》（以下简称《阿约》）则最终确定在 21 世纪把欧洲的经济、政治、外交与安全乃至军事建设成为世界强大的一极。

经过几十年的发展和扩大，欧洲经济共同体的实现，并逐步发展成为当今世界上拥有强大的生产能力和消费能力经济实体，它所产生的深远意义和影响远远超出了其自身领土之外。随着欧洲经济共同体进一步向欧洲联盟方向进展，这些发展变化的结果不可能不影响到欧洲与世界其他国家和地区的政治及社会关系。事实也雄辩地证明，在当今全部国际关系中，欧洲联盟的地位已得到世界各国的认可，从而也促使国际关系必然也根据新的欧洲机构的出现重新进行安排。至今，欧洲联盟已同世界上近百个国家和地区以及地区组织建立了正常的经济、贸易、外交、文化关系。人们正期待着欧洲联盟为世界的未来和平与发展发挥其有益的作用。

第一节

从罗伯特·舒曼计划 的出台到欧洲煤钢共同体的建立

第二次世界大战刚结束，正当欧洲各国人民兴高采烈地欢庆

胜利的时候，欧洲已被美国、英国和苏联三国首脑在雅尔塔和波茨坦会议上发表的宣言分割为西欧和东欧两个部分。从德意志联邦共和国（西德）北部的吕贝克海湾到意大利南部的特里雅斯特为分界线形成以美国为首的西方和以苏联为首的东方两大集团对峙的局面。从此，美国和苏联以这道“铁幕”为界，全副武装、针锋相对地展开了一场旷日持久的冷战。形成这一局面的主要原因是英、美、法、苏四大国都想控制德国。在战后初期处理有关德国的问题上，英国和美国竭尽全力想实现联合管制计划。英国希望德国建立一个带统一国家性质的联邦制国家，并在其占领区内建立了由各中央占领局领导的州。美国同样致力于使德国建立一个联邦国体，法国则设想，今后德国的国体应该是由各享有主权的国家组成一个松散的邦联，邦联机构仅仅享有有限的职权，邦联议会本身应该由邦联院产生。因此，法国军政府一开始就反对建立中央集权制的各种努力，在其占领区内坚决实行地方行政分权。而苏联人则始终坚持要在其占领区内实行绝对的集中，新成立了五个州，同受中央行政部门管理。虽然四大国在如何塑造未来的德国这一问题上找不到共同的基础，但在德国实行非军国主义化，非纳粹化，民主化和拆除德国重工业等目标上却是完全一致的。然而，这些目标如何实施，实施到哪一步，四大国又是不一致的。

1947年4月24日，美国、英国、法国和苏联就解决德国问题召开的莫斯科会议破裂，西方国家片面地把这一责任直接归罪于苏联，并且大肆制造舆论：“昔日共同战斗的伙伴苏联就要变成西方民主国家直接危险的根源。”随之而来的是在苏联控制下的东欧地区发生一系列变化，例如，1947年10月共产党和工人党情报局的建立、1948年2月布拉格的政变、1949年春天柏林的封锁等事态的发展促使分别以美、苏两个大国为首的“铁幕”两侧的国家之间的紧张局势进一步恶化。为了对东欧事态的发展作出迅速反应，1949年4月，西欧国家与美国签订了北大西洋公约组织协定，

为其集体安全体制的建立奠定了基础。然而，1949年9月，苏联第一颗原子弹爆炸改变了东西方力量对比，被西方国家称之为“莫斯科发出的威胁引起了冷战恐惧气氛的蔓延”。

自1949年5月8日德意志联邦共和国基本法实施以来，该国政府一直在管理其内部事务，但其地位却变成东西方抗衡的一大赌注。美国要加速地处欧洲大陆分界线上的德意志共和国的经济复苏，并扬言要重新武装德国。美国的政策无疑会使法国外交处于进退维谷的地步：法国应该屈服于美国的压力，悍然不顾法国公众舆论，同意重振德国在鲁尔河和萨尔河流域的工业力量呢？还是应该站稳脚跟，与其主要盟国发生冲突和僵化与波恩的关系呢？

1950年春天，当时的法国外交部长罗伯特·舒曼接到了美国国务卿和英国外交大臣发出的一项紧急照会。其内容是美、英两国共同向法国提出一项把联邦德国重新结合到西方协调一致的行列中去的建议，并预定在1950年5月10日召开一次三国政府间会议，声称法国不能逃避其责任。

然而，战后西欧严峻的经济问题导致了法国与美国和英国出现政治僵局。由于欧洲国家生产潜力不一，发展不平衡，一场钢铁危机即将来临。钢铁需求日益疲软，价格不断下跌，种种迹象表明，对于恪守战争期间钢铁工业传统的生产厂商来说，这意味着重建钢铁卡特尔以限制竞争。在战后努力重建欧洲的情况下，欧洲国家不可能让其基本工业部门陷入不正常的运转局面。正是在此严重的形势下，迫使法国政府很快下决心采取积极、主动的行动。当时，为了解决种种外交上遇到的难题，法国外交部长罗伯特·舒曼试图要借助一位富有创造性才华、具有杰出的长期国际外交职业生涯的非凡经验、但仍未被人们所熟悉的人物的支持。此人就是让·莫奈。莫奈于1945年曾被戴高乐任命为法国经济复兴建筑师的现代化计划总特派员，在当时西方世界中颇有影响。在第一次世界大战期间，他负责组织同盟国的共同后勤供应系统工

作。作为国际联盟的副总干事，驻美国、西欧和中国的一位银行家，莫奈曾是美国总统罗斯福可信赖的顾问之一，又是确保美国对轴心国部队占有军事优势的“胜利计划”工程师之一。他虽从未当过政治领导人，但他当过政府的顾问并获得务实家的声誉，在其一生中，他最关切的是功效。

罗伯特·舒曼谈及他对让·莫奈的关切时，说：“对德国该怎么办？”是这位出生于洛林地区的人魂牵梦绕的问题。他决心确保法、德之间的战争永远不再发生。让·莫奈是设在鲁·德·马蒂格纳克大厦的计划委员会总部的一个班子的领导人，他也考虑这个问题。他关切的主要问题是国际政治。莫奈认为，冷战来自欧洲大国之间的抗衡，其目标就是实现一个分裂的欧洲。这种紧张局势可以通过推动国际范围内发起一项冒险事业来缓和。随着一个复兴的、和解的欧洲发挥真正有效的作用，该项事业的主要目标就是要缓和及世界和平。

让·莫奈已经注意到自1948年由欧洲运动在海牙组织召开的大会庄严地发出团结的呼吁以来，发生种种不成功的团结尝试。同年建立的欧洲经济合作组织仅被赋予协调的权力，因此，不可能阻止欧洲经济恢复在一国进行。1949年5月5日欧洲委员会的创立表明了各国政府都在小心翼翼地维护本国的特权。协商大会没有获得更多的审议权力和决策权力。这一切都必须有2/3票数才能通过，并可能被部长委员会否决。莫奈深信，一下子建立起一个完善的“欧洲大厦”制度的想法是个幻想。来自各国的反抗致使这项计划注定要失败。期待各国赞同大规模转让其主权太过于幻想，在战后短短的几年内，这样做本来就有损于民族的情感。据此，他明确指出，为了获得成功，必须把眼光落到具有重大心理意义的具体目标上，采取“共同决策机制”，并探索逐步向新的领域延伸的可能性。时近1950年4月底，让·莫奈及其亲密同僚（埃蒂尼·赫希、保尔·鲁特、皮埃尔·尤里）拟定了一份简短的

文件，其内容包括解释备忘录和一份建议书。莫奈将文件送到外长舒曼的内阁主任伯纳德·克拉皮埃尔的手中，他深知这位部长的决定可能会影响到事态的进程。当舒曼周末从家乡回来后，便马上说：“我已经读过此建议，并准备采用。”文件的策划者们知道，他们的计划已进入了政治舞台。5月9日早晨，当舒曼向他的政府同僚们提出他的建议时，由一位密使亲自将此建议交给了联邦德国政府总理康拉德·阿登纳。当这位德国总理审阅后，很快地回答说，他完全“赞同此建议”。

于是，凭着法、德政府的双重协议，罗伯特·舒曼在当天下午记者招待会上宣读了他的宣言。他在开场白中说：

“现在不再是说废话时候，而是采取果敢的、建设性行动的时候。法国已经采取了行动，其重要性可能是巨大的，我希望如此。法国基本上是为了和平的缘故而采取行动。首先必须是欧洲为和平争取真正的机会。自德国无条件投降以来，直到今天五年了，法国正在采取第一次决定性的步骤来重建欧洲并邀请德国发挥其作用。此行动将改变欧洲的形势。此行动将打开通往迄今仍不可想像的其他共同行动的大门。欧洲将从这一切中出现；建立一个稳定团结的、巩固的欧洲；建立一个在集中生产、扩展市场、乃至在降低价格的环境下生活水平不断上升的欧洲。”这表明法国已向德国伸出了它和解与友好之手，并提出了在一个将为共同经营管理两国的钢铁工业部门而承担责任的新的实体中，在一个将为欧洲联邦制度的建立打下基础而承担责任的更广泛领域中，建立一种平等的伙伴关系。这项宣言明确强调了一整套原则：这样的欧洲并非一下子就可以建立起来的；它将建立在具体成就的基础上，这些具体的成就首先就是“团结”，并以此实现以下目标：

1. 法、德之间过去的敌对有待消除：冒险行动将直接危害到法、德未来的关系，这对所有分担同样目标的欧洲国家都是公认不讳的。