

经济纵横丛书

财经纵横

马善记 著

中华工商联合出版社

作者小传

马善记,男,1964年3日生,湖北浠水县人,大专学历,中共党员。

1984年7月参加工作,搞过会计、学过编辑,玩过“文字游戏”,当过办公室主任,1992年3月起任襄樊市樊西区财政局副局长、党组成员,现为襄樊市财政科研所副所长。

1985年底开始发表文章,现已在《人民日报》、《经济日报》、《半月谈》、《中国财经报》等多家报刊上发表文章1400余篇,并被《文摘周报》、《报刊文摘》等报刊转载多篇。著书三部。

参加工作以来,先后多次被湖北省财政厅、襄樊市人民政府等部门评为先进工作者。

序

据介绍,这是马善记同志的第4本书。

我同马善记同志见面的次数不多,但印象深刻。近年来经常从报刊上看到他的文章,遂有“文如其人”之感。马善记同志的文章同他的性格一样,直率、朴实,富有幽默感,将乡土气息与聪明才华系于一身。

《财经纵横》一书是马善记同志的一部文集,其中收录的160多篇文章是从作者近两年来发表在《人民日报》、《经济日报》、《人民论坛》、《中国财经报》等报刊上的近400篇文章中精选出来的。这些文章以财政、经济现实问题为主要内容,或小中见巨、“微言大义”;或大题小议、“画龙点睛”;或颂扬正气,立公立德;或针砭时弊,刺贪刺侯。其间为实际工作献计献策,为长远发展尽心进言,“风声雨声读书声,声声入耳;国事家事天下事,事事关心”。具体而言,这部文集大致有以下几个特点:

一是刻意求新。书中收录的不少文章从选题到立意,从内容到形式,都颇有新意即使

是一些乍看很平淡的事情,到了作者的笔下也有新鲜感。从文章中不难看出,作者常常是以一种全新的目光去洞察和分析某种事物、某种现象,以至有感而发,“发而感人”。

二是以短见长。书中收录的文章,除了部分调研文章稍长一些外,大都篇幅甚短,有的只有两三百字,可谓“点到为止”,人们茶余饭后可轻松读之。

三是生动活泼。只要翻开本书的目录就不难发现,作者在标题的制作上显得十分活泼,往往使人过目不忘。如《羊毛出在“牛”身上》、《泛滥“城”灾》、《闲置图书入“银行”》、《新的“资本家”》、《祝君发“中财”》等。同时还可以看到,作者在写作方法的运用上也常有别具匠心之处,语言亦较生动,让人读起来颇有兴味。

四是涉猎广泛。本书作者不是单纯就财经论财经,而是立足财政、经济,面向社会,对政治、法律、社会、文化、科教等各个领域也广泛论及,使人感到作者有一种宽广的胸怀和强烈的责任感、使命感。

总之,我们的生活中需要这样新、短、活、广的文字,亲近大众,服务基层,树正气,征腐朽,立新风。所以此书值得一读,尽管作者受阅历与功力的限制,书中还存在这样或那样的不足。

既然马善记同志写文章常常“点到为止”,我也不想拖泥带水,故而就此打住,谨祝他今后更进一步。是为序。

财政部财政科学研究所副所长、研究员

贾康

1995年12月于北京



3 0105 5820 7

96
F12-53
36
2

目 录

XAB 36/08

序 贾 康(1)

· 沉思录 ·

经济问题是压倒一切的政治问题

——学习邓小平财经思想札记 (1)

分税制条件下地方如何转变理财观念 (4)

乡镇财政的根本出路在于发展地方经济

——阜阳市乡镇财政的调查与思考 (9)

关于产权制度改革的几点思考 (15)

对国有资产负责是企业法人的天职 (22)

财税大检查“三要” (24)

振兴地方财政三十六计 (26)

必须限额控制“人、车、会”费用 (30)

支农 知农 痴农 (32)

走出分税制的认识误区 (34)

财从才来 政从正出 (36)

新时期乡镇财政工作的着力点 (38)

税收成本：一个不容忽视的问题 (42)

“三自一保”：地方财政运行的目标 (44)

村组财务管理亟待加强 (46)

关于组建地方税务机构的几个问题 (48)

1



C

365103

税收财务物价大检查三题·····	(50)
新税制：让人们尽快认识你·····	(52)
财税改革应坚持五项原则·····	(54)
周转金务必“周转”·····	(57)
谨防“消极平衡”倾向·····	(59)
企业家不应成为“财会盲”·····	(61)
新时期财政要理顺六大关系·····	(64)
财政工作“四从”·····	(67)
社会保障基金管理要防止三种偏向·····	(69)
贯彻《预算法》应注意的几个问题·····	(71)
地方财政收支平衡三题·····	(74)
农业投入要多样化·····	(78)

· 箴言录 ·

学习娱乐两相宜·····	(80)
孔繁森的“二话没说”·····	(81)
推行财税改革必须顾全大局·····	(83)
共产党员要带头吃亏·····	(85)
借力发展自己·····	(86)
人要活得有质量·····	(88)
提倡“考廉”·····	(90)
周末，我未敢享乐·····	(92)

· 放言录 ·

廉政卡·挡箭牌·紧箍咒·····	(94)
“紧”钟长鸣·····	(96)
祝君发“中财”·····	(98)
说说“最低消费”·····	(100)

“经济要上,廉政要让”析	(102)
武大郎推销增高器	(104)
“干部出数字”与“数字出干部”	(106)
可怕的“工作”	(108)
被扭曲的“办公用品”	(110)
贬值的“奖励”	(112)
官字两个口	(114)
借手表·买手表·让手表	(116)
危险的“租用”	(118)
泛滥“城”灾	(120)
当官不许发财	(121)
老板:锯掉你的椅子靠背如何?	(123)
“口服液”难让人心服	(125)
厂长不是“三陪姐”	(126)
厂长不懂增值税	(128)
赵庆福,你不该这样	(130)
让“小金库”无处藏匿	(132)
恼人的“大作”入选	(133)
管好自己的嘴巴	(135)
“1%=100%”	(137)
“没受表扬就是挨批评”	(139)
新官上任三把“锁”	(141)
考察考察“交学费”的内幕	(143)
“下不为例”与“下必有例”	(145)
名牌·民牌·命牌	(147)
“崽卖爷田不心疼” ——国有资产流失引发的思考	(149)
羊毛出在“牛”身上	(151)

过好三个“年”	(153)
反腐败要敢于碰“软”	(155)
反腐败要动真的，来实的	(157)
来的未必都是客	(158)
“广西是在桂林的什么地方？”	(160)
“救心针”·“清醒针”·“预防针”	(162)
学习应成为新工时制后职工休闲的重要内容	(164)
为“一枝花”取代“一支烟”鼓掌	(166)
演好“连续剧”	(168)
“胖”与“壮”	(170)
为官一任，不能造“腐”一方	(172)
财会人员对不正当要求要敢说“不”	(174)
“评委”种种	(176)
“半推半就”的隐患	(178)
公关·攻关·攻官	(180)
年关把住“廉关”	(182)
惊闻“公款交党费”	(183)
多架几条“高压线”	(185)
惊闻“用公款为个人纳税”	(187)
以“数”谋私的背后	(188)
岂能在被举报中升官	(190)

· 启示录 ·

新的“最佳配角奖”	(191)
多一点“信任消费”	(193)
过好廉政“双休日”	(195)
立个打假“连带责任制”如何？	(197)
牢记新的“三大纪律八项注意”	(198)

名牌的误区	(200)
“一长两厂”是个好办法	(202)
“失误有赏”的启示	(203)
选人用人责任者的责任	(205)
赞“副市长用三轮车拉家具”	(207)
新闻出版界的一大善举	(209)
企业的“上级”是市场	(211)
打“拖拉机”的启示	(213)
“不让一名职工生活过不去”	(215)
最大一块“蛋糕”切给谁?	(216)
考察一下“考察”	(218)
新的“资本家”	(220)
路通才能财通	(222)
“吃饱为原则”	(224)
“可能”比“肯定”好	(226)
“难难合作”渡难关	(228)
“申请评奖不收费”感言	(230)
喜闻打工妹纳税	(232)
用户的需要就是市场	(234)
发票、法票与罚票	(236)
“吃完有奖”与“浪费受罚”	(238)
把“行话”变成“普通话”	(240)
为奉献者奉献	(242)
廉洁经营生意兴	(244)
机关小车可出租	(246)
“冷静的选择”	(248)
干部定期换岗好处多	(250)
值得一“赔”	(252)

方形西瓜、斜口瓷杯及其他	(254)
闲置图书入“银行”	(256)
售后服务“四字经”	(258)
“城里人下乡打工”三喜	(260)
“老乡”出山	(262)
从“烦恼”中找市场	(264)
“托管经营”拓新路	(266)

· 微言录 ·

推荐一项工程	(268)
开个“过年研讨会”，如何？	(269)
“买一送一”送什么	(270)
“黄马甲”效应	(271)
“让有钱的变成缺钱的”	(272)
“双休日”当是防腐时	(273)
让公款吃喝者丢官	(274)
廉政也要量化考核	(275)
谨防会议走调	(276)
令人欣喜的“非转农”	(277)
出国莫“出丑”	(278)
“负负得正”效应	(279)
举报——“小金库”的克星	(280)
不准说“明天你再来”	(281)
多些“报发户”	(282)
报刊是最好的奖品和礼品	(283)
要正确认识“蛇吞象”	(284)
送“祸”下乡	(285)
可贵的承诺	(286)

剩余粮食入“银行”	(287)
-----------------	-------

· 一得录 ·

财经言论写作漫谈	(288)
头版不可缺少言论	(291)
'95 财经写作目标:012345	(292)
财政宣传报道要注重“五性”	(295)
缘何补订《经济日报》	(297)
新闻写作如何字斟句酌	(298)
超出想象的厚爱	(300)
《襄樊日报》伴我走上言论写作之路	(301)
《财苑》杂志,我最初的“恋人”	(302)
忘不了	(303)

· 访谈录 ·

建立具有山区特色的效益财政 ——访谷城县财政局局长王明书	(304)
让“农业大市”早日告别“财政穷市” ——访宜城市财政局局长邹光国	(309)
制定符合高新技术产业特色的“九五”效益财政规划 ——访襄樊高新技术产业开发区财政局局长肖待友	(314)
后记	(318)

· 沉思录 ·

经济问题是压倒一切的政治问题

——学习邓小平财经思想札记

新近出版的《邓小平文选》第二卷增补了十四篇文章，其中的《关于经济工作的几点意见》是1979年10月在中共省、市、自治区委员会第一书记座谈会上讲话的一部分。这篇讲话主要是谈经济工作，可以说从一个侧面体现了邓小平同志的财经思想。十五年后的今天，认真学习这篇讲话，深刻领会其精神实质，对于把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”这个全党工作的大局，具有极为重要的现实意义。

“经济问题是压倒一切的政治问题”

邓小平同志在《关于经济工作的几点意见》中指出：“经济工作是当前最大的政治，经济问题是压倒一切的政治问题，不只是当前，恐怕今后长期的工作重点都要放在经济工作上面。”“政治工作要落实到经济上面，政治问题要从经济的角度来解决。”“要用经济办法解决政治问题、社会问题”。小平同志的这一精辟论述，把经济工作上升到政治问题的高度，为全党抓工作指明了方向，有利于我们正确处理经济与政治的关系，避免经济与政治“两张皮”，

真正把经济工作越做越细，集中精力尽快把经济建设搞上去。

要牢记“经济问题是压倒一切的政治问题”的观点，我认为，关键是要摆正经济与政治的关系。在那种今天一个运动，明天一个运动的年月里，我们已经吃够了单纯强调政治而忽视经济的苦头。然而，时至今日还有少数人仍然热衷于搞运动，把经济工作放在无关紧要的位置上。在他们看来，政治工作是压倒一切的，殊不知，经济工作上不去，政治问题也搞不好，无数事实已经反复证明了这一点。那种片面强调政治的观点，实质上是把政治与经济人为地割裂开来，是一种非此即彼、非黑即白的形而上学的论调，与小平同志的讲话显然是相违背的。

外资“不利用太可惜了”

邓小平同志在《关于经济工作的几点意见》中“提议充分研究一下怎样利用外资问题。”他说：“我认为，现在研究财经问题，有一个立足点要放在充分利用、善于利用外资上，不利用太可惜了”。“人家来做生意，就是要赚钱，我们应该使得他们比到别的地方投资得利多，这样才有竞争力。”“但是，特别吃亏的我们不干。”

学习小平同志的这一思想，我们应该抓住当前的大好机遇，利用国内的有利条件，积极做好招商引资工作，使外资能更好地带动我国的经济的发展。要利用好外资，必须把握一个原则，那就是，既要给外商一定的“油水”，又不能一味地让外商占“便宜”。换言之，一方面我们对外商要采取“低门坎”的政策，在国家允许的政策范围内，让外商“有利可图”，从而广泛吸引外资，正如小平同志所指出的：“我们要下这么个决心，权衡利弊、算清帐，略微吃点亏也干，总归是在中国形成了生产能力，还带动我们一些企业。”另一方面，我们也不能为了引进外资而一味地迎合外商，更不能明知中方

“特别吃亏”也在所不惜，唯恐外商跑了。须知，“特别吃亏的我们不干。”

改革开放十几年来，我们欣喜地看到，在引进、利用外资方面取得了很大的成绩，但这并不等于说就没有一点问题。据我所知，有的地方生怕外商赚了钱而采取诸多限制条件，从而自觉不自觉地赶走了外商，也有的地方对外商过分“热情”，任凭外商占“便宜”，结果使得自己“特别吃亏”。凡此种种，不干愿屈，这样非但达不到应有的目的，反而还可能产生负面效应。

“中央必须保证某些集中”

邓小平同志在《关于经济工作的几点意见》中谈到体制问题时指出：“……中央如果不掌握一定数额的资金，好多应该办的地方无力办的大事情，就办不了，一些关键性的只能由中央投资的项目会到受影响。”“现在一提就是中央集中过多下放太少，没有考虑该集中的必须集中的问题，中央必须保证某些集中。”

“中央必须保证某些集中”。我认为，当前我国正在实施的分税制财政体制改革正好体现了小平同志的这一讲话精神。众所周知，近几年来中央财政收入占全部财政收入的比重呈下降趋势，中央财政没有必需的、足够的财力，失去了应有的宏观调控能力。实施分税制，其实质就是适应社会主义市场经济体制的要求，提高中央财政收入占全部财政收入的比重，使中央集中更多的财力，增强中央财政的宏观调控能力。为了达到这一目标，我们必须坚决拥护、积极推行分税制财政体制改革，维护中央权威，顾全大局。

（原载 1994 年 11 月 28 日《厂长经理日报》）

分税制条件下地方如何转变理财观念

分税制改革,既给地方财力结构带来了较大的影响,又给地方经济发展带来了良好的机遇,各地必须尽快适应分税制改革的要求,抓住机遇,转变理财观念,努力做好新形势下的财政工作。那么,如何转变理财观念呢?我以为,关键是要从生财、聚财、用财这“三财”之道上做文章,做到生财有道、聚财有术、用财有方。

生财要实现四大转变

实行分税制改革后,财政收入结构发生了较大变化。各地必须采取措施,讲究科学的生财之道,大力培植财源,为增加地方财政收入打下坚实的基础。

一是要从注重抓好生产型财源向流通型财源转变。过去,我们在财源建设上,往往总是把眼睛盯在企业上,即注重抓生产型财源,而忽视了市场,即流通型财源。实行分税制后,营业税成了地方的固定收入,是地方财政收入的一个重要组成部分,从而突出了市场在地方财政中的重要地位。同时,市场流通也是影响企业生产的一个重要条件,市场搞不活,生产往往也搞不好。故此,在抓好生产型财源的同时,我们要把财源培植的重点放在建设大市场、发展大流通上和以房地产业、旅游业等为主的第三产业以及私营、个体企业上,着力提高流通型财源的增加值和非国有经济的比重。

二是要从注重抓好产值型财源向效益型财源转变。实现这种转变至少有两好处:一则,有利于跳出以产值论“英雄”的传统思

维模式,增强效益观念,促使经济发展取得较高的经济效益和良好的社会效益。二则,可以促使地方为了自身的利益而把企业的经济效益放在经济工作的首位,坚持以市场为导向,以管理为手段,走效益型经济发展之路。实行分税制后,中央将地方所得税留给地方,要实现更多的所得税,就必须首先取得更大的经济效益。

三是要从注重抓好救济型财源向开发型财源转变。在计划经济体制下,财政部门这也扶持,那也补贴,其初衷多半是为了培植财源,但结果往往事与愿违,扶持、补贴成了一种近乎救济式的无底洞,使不堪重负的国家财政陷入了恶性循环的怪圈,举步维艰。实行分税制后,再也不能过多地扶持救济型财源,而必须把着眼点放在培植开发型财源上。对企业,要通过财政杠杆,增强其“造血”功能,促使其发挥效益,最终实现企业增产增效益、财政增收的目的,对有创收能力的事业单位,要通过适当适时的优惠条件,使其逐步由全额预算向差额预算、自收自支直至企业化管理过渡,以加快替代财源建设,减轻财政支出压力。

四是要从抓资金注入为主向资金、政策、信息、管理等全方位注入转变。过去,提到培植财源,人们通常想到的是资金扶持,这不能说完全不对,但问题是有的财政部门常常局限于从资金上扶持,未能从其它途径发挥作用。实际上,财政部门不仅有掌管预算内外资金的功能,而且在政策、信息、管理等方面也有独特的优势。在市场经济条件下,随着宏观调控的加强和财政职能的转换,财政部门不能单纯从资金上增加对各项客观经济建设事业的投入,对一些骨干财源和基础性产业,还必须从政策上给予支持,从管理上给予指导,从信息上给予帮助,等等。

聚财要克服四种倾向

聚财是国家财政参与国民收入分配和再分配的需要,不组织、

聚集充足的财力,就难以保证国家财政对发展经济文化和维持国家政权的需要。为了防止国家财政收入流失,当前必须有效地克服四种倾向。

首先,要克服减免税失控的倾向。分税制前,擅自越权减免税的现象在一些地方较为普遍,在个别地方几乎失控。分税制后,税种划分更趋于合理,减税、免税直接影响地方财政收入。尽管地方财税部门对地方税种有充分的自主权,即自主征收管理,但没有擅自减免税收的权利。各地不能借口“蓄水养鱼”,而任意减免税收,必须严格控制减免税,把该收的税收一分不少地收上来。

其次,要克服税收优惠升级的倾向。自从国家鼓励各地建设开发区以来,一些地方为了吸引外商,展开了税收优惠“大战”,竞相攀比,使税收优惠不断升级,开始只是减征一至几年的所得税,发展到后来连流转税也进行了不同程度的减征、免征,造成了国家税收的大量流失。分税制后,少数地方仍有以提高税收优惠标准为条件吸引外商的迹象,必须制止这种现象。各地要严格执行国家的财政、税收政策,给国内外客商提供的税收优惠条件要有一定的限度,一律不得高于国家有关规定。

再次,要克服财税关系对立的倾向。在大包干财政体制下,从上到下只有一套税务机构,且与财政机构是分设的、分离的,财税部门在组织收入、开展业务工作等方面存在一些对立的倾向。分税制财政体制改革要求组建中央和地方两套税务机构,为协调财税关系,改变财税对立状况提供了契机。各地财税部门要从大局出发,站在全局的高度,协调好财税关系,形成齐抓共管的局面。

最后,要克服预算资金分割的倾向。预算内、外资金本是一个整体(尽管有区别),但有些地方财政部门却把它们人为地分割开来,在管理上重预算内资金,轻预算外资金,使预算外资金成了一匹“脱缰的野马”,在经济生活中“纵横驰骋”。实行分税制后,地方各级财政部门对预算内外资金要进行统管,在组织好预算资金的