

朱超南 杨辉远 陆文培

淮北抗日根据地 财经史稿

安徽人民出版社

2.96

责任编辑：童本道

封面设计：筱 颖

淮北抗日根据地财经史稿

朱超南 杨辉远 陆文培

•
安徽人民出版社出版

（合肥市回龙桥路1号）

安徽省新华书店发行 河南省固始县印刷厂印刷

•
开本787×1092 1/32 印张6 字数128,000

1985年5月第1版 1985年5月第1次印刷

印数：1—6,000

统一书号：4102·172

定价：0.95元

前 言

为了反映抗日根据地财经工作的战斗历程并总结其丰富经验，以充实历史科学，教育后代，推进四化建设，中央财政部和“新四军和华中抗日根据地研究会”相继在洛阳、南京、合肥和唐山等地召开会议，研究和统一了编写革命根据地财经史的目的、原则与方法。豫皖苏鲁党史资料征集办公室邀请当年在淮北从事财经工作的老同志先后在合肥和大连举行座谈会，征集了有价值的财经史资料。

在省财政厅的组织下，我们承担了编写淮北财经史稿的任务。史稿的资料搜集和编写工作，都是在省财政厅科研所的领导和主持下进行的。中国科技大学马列教研室负责同志也给予了热情支持。

五年来，我们访问了张祚荫、卢岗峰、王光宇、王克、刘星、殷明楠、杨锐、冯蕴言、周养季、马厚生、郭体祥、边征民、许朴、赖毅、高岩、韩问寒、陈醒、刘瑞龙、王金铎、宋述之、石磊、李大裕、陆慕云、陈树梓、吴元恺、周之德、蔡斌、赵青山等老同志。他们提供了宝贵的回忆材料。我们又向河南省档案馆、河南省博物馆、确山竹沟文化局、永城革命烈士纪念馆、泗县半城彭雪枫烈士陵园、安徽省档案馆、安徽省博物馆、豫皖苏鲁党史办公室、蚌埠博物馆、宿县档案馆、肖县档案馆和新兴集区委会等单位 and 部门搜集了文

字材料。还参观了有关淮北抗日财经工作旧址：竹沟镇、书店、新兴集德政碑和雪枫沟等。

在搜集资料和编写过程中，我们得到了张祚荫、卢岗峰、郭体祥、王克、吴元恺、边征民、乔正德、马洪武、张学忠、吕大群、张留学、王志铨、孙其明、张泽仁、王传厚等同志的具体帮助和热情支持。孙志芳、王树云同志也有力地支持了这一工作。

本书稿经安徽省财政厅科研所吴宗仁同志审定。谨此说明。

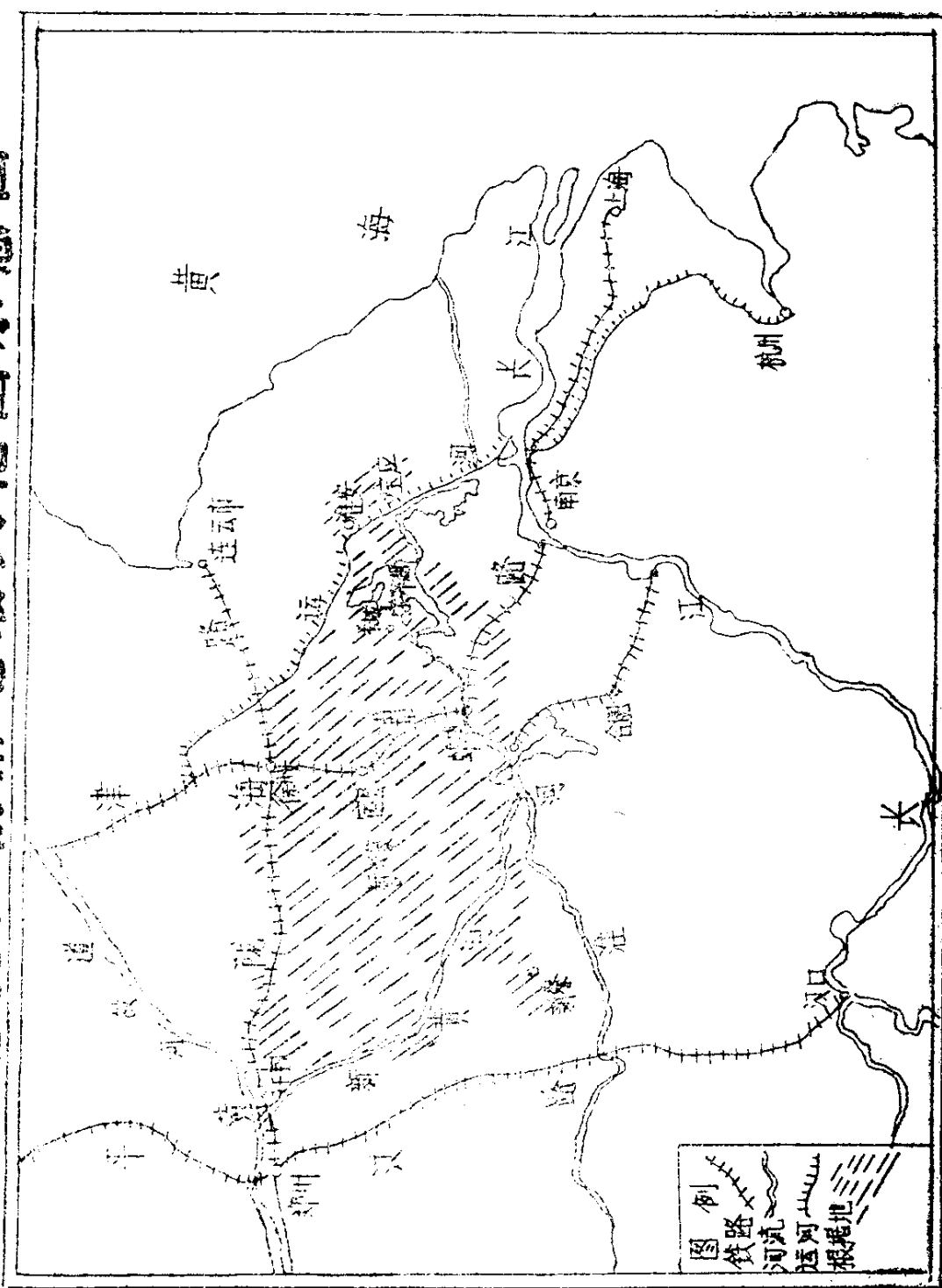
值此抗战胜利四十周年之际，特向同志们奉上这一不成熟的小册子，作为迎接这个伟大纪念日的一点心意，并向支持和帮助过我们的单位和同志致以深切的谢意。

由于我们水平不高，资料不够充分，缺乏实践经验，付印时间仓促，疏漏之处在所难免。请读者特别是有关老同志批评指正。

作 者

一九八五年四月

淮北抗日根据地最大范围示意图



目 录

第一章 淮北抗日根据地概况

第一节、淮北根据地的战略地位·····	1
第二节、淮北地区的自然环境·····	4
第三节、淮北的历史简况·····	5
第四节、国民党统治下的淮北经济·····	8

第二章 豫皖苏皖东北两边区抗日财经工作的初创阶段

第一节、日寇对淮北的严重破坏与经济掠夺·····	11
第二节、豫皖苏、皖东北两块抗日根据地的建立·····	14
第三节、根据地初创时筹集抗日经费的紧急措施·····	18
第四节、从战场上缴获各种战略物资以武装自己·····	22
第五节、争取国民党友军与地方开明士绅的援助·····	25
第六节、爱国群众踊跃捐款捐物支援军需·····	27
第七节、开始征收税金，开辟财源·····	33
第八节、发行边币，兴办淮北银号·····	37
第九节、初步开展减租减息与农田水利工作·····	40

第三章 淮北苏皖边区财经制度的 建立和财经工作的开展

(1941年5月—1943年12月)

第一节、开辟敌后抗日根据地，建立各项财政经济制度···	42
第二节、艰苦奋斗，发展边区经济·····	74
第三节、健全财经制度，加强经济建设·····	104

第四章 严格财经制度，开展生产建设， 为夺取抗战胜利而斗争

(1944年1月—1945年8月)

第一节、1944年淮北苏皖边区的政治军事形势·····	112
第二节、严格财经制度，加强财经工作队伍的建设·····	113
第三节、公粮征集、税收、贸易活动的继续开展·····	122
第四节、扩大抗币，排斥法币，打击伪币·····	143
第五节、继续开展减租减息及查减租运动·····	148
第六节、发展生产建设，夺取抗战胜利·····	154

第一章 淮北抗日根据地概况

第一节 淮北根据地的战略地位

一九三七年芦沟桥事变爆发，日本帝国主义的侵略魔爪进一步伸入中华大地，为民族生存、为人民解放，淮北人民奋起反抗，在中国共产党的领导下，淮北抗日根据地终于诞生了。这是中国共产党在淮北平原长期奋斗创建的第一块规模宏大的解放区。它同苏北、淮南等根据地一样，是飘扬在大江南北的又一面民族民主解放斗争的旗帜。这是八路军、新四军和淮北人民共同艰苦奋斗的结果。

地处豫皖苏鲁地区的淮北抗日根据地，面临着敌、伪、顽、我互相争夺的错综复杂形势，处在激烈的民族斗争与阶级斗争环境中。这就不能不使根据地的发展走着坎坷不平的曲折道路，经受着失误、挫败、缩小与下降的种种考验。然而，作为淮北人民抗日队伍的中坚力量与主要代表的彭雪枫支队，终于由一支仅仅只有三百余人的游击队发展成为拥有一万多人的宏大队伍。由开始只能活动在确山竹沟狭小村落，发展到据有豫皖苏鲁边境的广阔地域，正如一九四〇年一月十九日中央书记处对新四军发展方针的指示所说：

“华中是我们目前在全国最好发展的区域。在华中可以发展，彭雪枫部由三连人发展到十二个团……”

淮北根据地扩展的最大范围曾经达到河南东部，安徽北部，江苏西北部与山东南部。也就是说淮河以北，运河以西，陇海路以南，京汉路以东的广大地区。这里是彭雪枫支队及其他淮北抗日队伍的活动范围。华中地区的重要城市徐州、蚌埠、开封、商邱等地已经在人民抗日武装的威胁、控制或包围之中。

以豫皖苏边区为例。这块抗日根据地包括：豫东的永城、商邱、夏邑、鹿邑、淮阳、新蔡、民权、睢县、杞县、太康、宁陵、陈留、通许、柘城、兰考、虞城、西华、开封十八个县；皖北的涡阳、蒙城、亳县、宿县、怀远、凤台、阜阳、临泉、太和、颍上、寿县十一个县；以及苏西北的萧县、砀山、铜山三个县，在以上总共三十二个县的全部地区或部分地区内，都有过党领导的人民抗日武装在活动。在总人口近一千万的豫皖苏边区中，抗日根据地所能控制的地区的人口约三百万。

再以淮北苏皖边区为例。一九四二年十月刘瑞龙同志曾指出当时边区政权管辖下的人口约为三百几十万。他说这个数字“较之新疆一省二百多万人口，外蒙古九十九万人口，陕甘宁边区一百万人口都要多得多。”苏皖边区发展到一九四四年，范围进一步扩大。新开辟的津浦路西地区不计算在内，苏皖边区政权管辖范围达到津浦路以东、运河以西、陇海路以南、淮河以北的广大区域，纵横各占三百里，包括原来行政区划中安徽省七个县、江苏省九个县、山东两个县。总计在行政上划为十七个县，一百零五个区，一千零四十八

个乡，军事上划分为四个分区。其中安徽的泗县、灵璧、五河和江苏的睢宁共四个县是边区政权能够完全控制的，而其他县则只能控制其大部或一部。抗日民主政权所能管辖的人口总数约为三百四十余万人。

到一九四五年，日寇投降时淮北即豫皖苏鲁抗日根据地的发展愈来愈大，津浦路两侧的地段不断延伸。以现在的行政区划统计，根据地管辖范围曾达到四个省中的十四个地（市）、五十六个县（市），其中包括河南省五个地（市）、十八个县（市），安徽省的七个地（市），二十五个县（市），江苏省的两个市及十一个县（市），山东省两个县。

淮北抗日政权的建立，是插向敌人腹地的又一柄利刃，威胁着日本侵略者的后方，牵制了它的兵力。

不但如此，淮北根据地的建立还有力地阻滞着日本帝国主义侵略计划的实现。一九三八年五月，日本帝国主义占领徐州之后，就开始向我中原地区挺进，为了取得进攻武汉的有利条件，并截断平汉路北段，以分割我华北华中两块战略区，日本侵略军必须要打通平汉、陇海和津浦三条铁路交通线。国民党蒋介石为了阻止日军，竟不惜炸开花园口黄河大堤，使人民生命财产遭受惨重损失。而我党则采取全面抗战的正确路线，深入淮北各地，发动抗日游击战争。它宛如一块巨石横亘在日本侵略军西进的通途中，有力地拖住了日寇的双腿，使日本帝国主义不得不重新改变战略计划。

对于日本的沉重打击还表现在另一个方面，这就是淮北人民的抗日武装，控制扼守和包围了平汉、津浦和陇海三条铁路交通线。能否控制中国的铁路干线，历来是帝国主义在

中国争夺的重要目标。早在二十世紀初期，日本《朝日新聞》曾鼓吹过，“铁路所布，即权力所及。凡其他之兵权、商权、矿权、交通权左之右之，存之亡之，操纵于铁道两轨，莫敢谁何。”新四军八路军的游击健儿战斗在铁道线上，他们毁铁轨，破桥梁，炸火车，扰得敌人坐卧不安，增加了他们运输线的困难，构成了对日本侵华战争的莫大威胁。

淮北根据地的出现，对汪伪政权也是一个沉重的打击。坚持战斗在南京西北地区的淮北抗日武装，对汪伪卖国集团是一个很大的威胁。淮北人民成功地实践了党中央关于建立敌后抗日根据地，开展独立自主的抗日游击战争的正确方针，淮北人民的八年浴血奋战，证明了毛泽东的人民战争思想具有强大的生命力。

第二节 淮北地区的自然环境

淮北根据地的地理位置：淮北地区指的是淮河北岸的广大地方，这是一块西自桐柏山、东至黄海的广阔地带。它是我国东南部，华东西北部的一块富饶的原野。是华北大平原的重要部分，在现有行政区划中，它占有安徽省大约三分之一、河南省大约四分之一、江苏省大约四分之一、山东省南部小部分的面积。

淮北的地势：淮河北岸是一望无际的大平原，地势十分低坦，一般海拔仅20米至40米，西北部偏高，大部地表由淮河及其支流冲积物覆盖，东北部有局部侵蚀残丘。各河之间，特别是干支流交汇处附近多洼地，有些洼地积水成湖。从豫皖苏三省整个地形看，淮北部分是三省中的最低部分。

这种情况以安徽省最为典型。由于长江、淮河横贯境内，天然地将全省分为淮北、江淮和江南三大自然区域。

淮北的交通十分发达，不但有铁路公路，还有水路提供舟楫之便。在我国铁路运输中占有重要地位的津浦路、京汉路和陇海路，都同淮北地区有着紧密联系。

除了铁路运输外，淮北的水路也是四通八达，黄河、大运河和淮河的干支流构成了淮北地区稠密的水路交通网。淮北地区的重要水路则是淮河水系，在它的全部淮河支流中，轮船通航里程达一千多公里，木船通航里程达一万二千多公里。

淮北的自然资源是比较丰富的。从矿产来看，以徐州为中心的苏鲁皖毗连地段的大煤田，是我国著名的大煤田之一，解放后已经得到大力开采。连云港附近沿海地区，为我国著名的海盐产区——淮北盐区。从农业与经济作物看，淮河以北耕地面积广阔，主要是旱地，两年三熟制相当普遍，耕畜多为黄牛。粮食作物以小麦、红薯、高粱为主。经济作物以棉花、烟草、芝麻、甜菜为主。安徽境内淮北耕地面积约占全省耕地二分之一。在河南境内，淮北地区的小麦，是我国主要小麦产区之一。芝麻产量在全国曾居第一位。淮北还盛产大豆、花生。凤阳、许昌的烟叶、淮河洪泽湖的各种水产，都是各省著名的物产。

第三节 国民党蒋介石统治下的淮北经济

一九二七年，国民党蒋介石建立起了地主买办资产阶级

的新军阀统治。国民党的各级军政官吏利用权势大肆兼并土地，全国各地开始形成新兴的地主阶级。土地集中现象较前即为严重。根据杨振亚在未刊稿《试析国民政府十年内战时期的土地政策及其流产的原因》一文中说的“江苏省肖县（现属安徽）的李厚基有田两万余亩，邳县窦氏有田五万余亩。”

“安徽省也是如此，据一九三五年土地委员会调查，霍邱有地二万五千亩以上至八万亩者十三户，五河有地三千亩以上者六户，泗县有二千亩以上至二万五千亩者四户，灵璧有地六千亩以上至一万五千亩者三户，蒙城有地十万亩者四户，涡阳有地五千亩至一万亩者四户，亳县有地一千亩至四千亩者七户，太和有地一万亩者一户，阜阳有地三千亩以上至一万亩者十六户。”

新兴地主阶级依仗着经济优势与政治特权对农民进行残酷的剥削与压迫。淮北人民的这种遭遇从肖县的调查材料可以得到有力的证明。下面是一份有关肖县的《政治经济情况典型整理材料》，其中载道：

一九三八年石林村计有地主三户，富农一户，中农二十四户，贫雇农七十三户，其他三户。人口四五〇人，其中地主十八人，富农六人，中农七十五人，贫雇农三三二人，其他九人。土地占有情况：三户地主占二五〇〇亩，一户富农六五亩，二十四户中农四二〇亩，七十三户贫雇农二一五亩。

房屋占有情况：地主占有九十五间，富农十二间，中农六十五间，贫雇农六十七间，其他八间。

牲畜：地主占四十二头，富农三头，中农二十五头，贫

雇农占十七头。

农具：地主有大车六辆，富农一辆。

封建地主和富农对农民实行经济剥削的形式主要有：

租种地：地主采取每年每亩土地要租粮一二〇斤（夏秋各一半），午季一次交清的办法，秋季受灾地主不管。故大部分贫雇农午季的收获量全部被地主要去，“连抢场饱也不能吃。”

分种地：一九三八年，地主采用分种的办法：就是把土地租给贫雇农，每年所收各分一半，由租种地者交纳公粮。甚至待地里已安种好之后，地主无理临时抽回。

摇当地：每年在青黄不接之际，地主用十元钱折一亩地，麦后还地主一五〇斤麦子利息的办法剥削农民，而地主的十元钱只有春季才能赎回：

还有高利贷、放青麦、雇长工等。

反动政府的剥削形式主要有：

征粮：不论年境好坏，向农民每年每亩要公粮小麦二十五斤，秋季十五斤，如交不上，就要受刑。

各种苛捐杂税：征兵税、水利粮、以及牛草马料粮等。

以上是肖县农村受剥削与压迫的情况，下面我们再看看邳县情况。

邳县有名的大地主，庄、马、窦、戴，他们占有全县百分之四十的土地，加上土豪劣绅占有的庄田，几乎占有全县土地的百分之六十。

邳县县长彭国彦，为了装满私囊，浮征芒银，每亩地多收白银一分二厘五，据为己有。当时全县约有耕地二百多万亩，多征二万五千块银洋。

占城是邳县西南部的重要集镇，被恶霸董事李占奎霸占着，在镇上设有局子，豢养局丁五十多人，整天向农民摧捐要粮，敲诈勒索。特别以“税契”为名，向农民要捐，每亩索取银元一块，不盖官印的地契无效，晚交还要罚款。

在半封建半殖民地经济制度统治下，淮北的工商业并不发展。下面我们从国民党在一九三六年十一月编印的《肖县概况》中看道：

“工商：本县因地处偏僻，商业极不发达，唯县城有商店约三百家，黄口镇百余家。然皆范围极小，平均资本约三百元左右，达五百元者仅一家。工业多系手工业，用机器者，唯县立民生工厂，内有五十匹、三十匹及七匹马力机器各一部，交流发电机一部，轧花机七部。生产分榨油、酿酒、轧花、发电、制草帽五项。”

第四节 淮北地区党的活动

一九二〇年，李大钊委派北大学生到徐州铜山等地宣传马列主义。年底，成立了淮北地区的第一个共产主义性质的团体。《共产党宣言》、《帝国主义浅说》等马列主义和进步书刊开始流传。

一九二二年初，淮北开始有了党的活动。

一九二四年初，第一次国共合作建立之后，淮北各地的工人组织、青年团组织、国民党组织与妇女运动都有了发展。为贯彻党的“三大”精神，我党帮助国民党在宿县、临涣、时村等地建立了国民党县、区党部。

上海“五卅”运动传到淮北，泗县、宿迁通电泣告全国，

徐州、铜山、蚌埠、阜阳等地的学生联合会及各界群众都先后召开声援大会，举行游行示威，罢工罢课。各地还成立了“沪案后援会”开展募捐活动。

淮北地区的农民斗争也蓬勃开展起来。一九二五年夏，在临涣、百善集等地成立了农民协会、光蛋会、扒粮会等农民组织。河南杞县、睢县一带，也建立起农民组织，开展抗捐抗税斗争。一九二六年五月，睢县二、三百农民举行了暴动。一九二六年冬，徐州东乡组织红枪会，人数达七、八千人。一九二七年五月，党领导了豫东农民武装起义。六月，永城县以红枪会为基础，组织了约四万人的农民自卫军。

大革命失败后，淮北地区党的组织贯彻党的“八七”会议精神，批判了陈独秀的右倾投降主义，使党的工作重心逐步由城市转入农村领导农民进行抗租、抗捐和抗税的斗争，其中烈山矿区的工人斗争与阜阳大暴动影响较大。

一九二八年七月，决定成立中共徐海蚌特别工作委员会，特委机关设在徐州。江苏省委书记李富春指示徐海蚌特委把工作重点放在农村，首先注意两路（津浦、陇海）、一矿（贾汪）的工作。徐海蚌特委建立后，积极开展革命斗争，先后领导了凤阳临淮关镇淮上火柴厂的罢工斗争、鹿邑农民大暴动、宿迁农民武装暴动和睢宁张圩农民的抗官租斗争。

一九二九年九月，特委在淮北地区组织发动的多次起义，充分表现了淮北人民的革命斗争精神，其中临涣、百善集的农民暴动、古邳暴动，黄口镇武装暴动，泗阳李口地区的农民抗捐斗争、吴窑暴动，宿县暴动和泗县农民武装暴动等，都有力地打击了国民党反动派，鼓舞了淮北广大群众的斗争

信心。

一九三四年夏，郭子化先后与峰县、滕县和沛县党的同志举行会议，决定成立临时苏鲁边区特委，郭子化任书记。不久，皖西北特委召开太和等五县会议，宣布成立阜阳中心县委。一九三六年初，郭子化去西安找党中央联系时，与正在酝酿成立的西北特支谢华等取得联系，听取了瓦窑堡会议关于建立抗日民族统一战线精神的指示。接着苏鲁豫皖临时特委建立，书记郭子化。中共中央北方局派刘子久到河南与吴芝圃、沈东平三人组成河南省工委。一九三七年二月，郭子化去延安汇报工作，党中央肯定了特委的工作，并批准特委划归河南省委领导，从此淮北党的活动走上一个新阶段。