

日本历届首相小传



新 华 出 版 社



日本历届首相小传

杨栋梁 著

新 华 出 版 社

日本历届首相小传

杨栋梁 著

•
新华出版社出版发行
新华书店经销
北京燕山印刷厂印刷

•
787×1092毫米 32开本 10印张 190,000字
1987年10月第一版 1987年10月北京第一次印刷
印数: 1——9,000册

ISBN7-5011-0042-X/K·11

统一书号: 11203·082 定价: 1.75元

引 言

日本步入近代社会以来，迄今已逾百年。此间出现的历届内阁首相，曾以各自特有的方式，影响着日本历史发展的进程。同样，一定历史时期的社会矛盾及其政治体制，提供并制约着他们活动的舞台。基于这种认识，在进入正文之前，概略介绍一下百余年来日本历史的发展及其政治体制的变迁，以作为阅读本书的指南。

1868年，倒幕派志士联合皇室公卿发动政变，推翻幕府的封建统治，拥立天皇亲政，建立了明治政权，史称“明治维新”。新政权为改变内忧外患的不利处境，决心在“富国强兵”、“殖产兴业”、“文明开化”三大口号下，效仿西方，走资本主义道路，从政治、经济、军事、文化等各个方面进行了改革。明治初期掀起的自由民权运动，推进了日本政治制度近代化的进程。1882年，伊藤博文受命赴欧洲考察宪法，回国后以德国宪法为蓝本着手立宪准备。1885年改太政官制为内阁制，1889年颁布帝国宪法，1890年首次召开帝国议会。至此，确立了战前日本的政治统治体制天皇制。

根据《大日本帝国宪法》，国家最高权力属于“万世一系”的天皇，天皇总揽行政、军事、司法、外交等一切大权。

天皇制下的内阁，是“辅弼”天皇处理政务的最高行政机构，其权力来自天皇并对天皇负责，而不是对议会负责。内阁大臣都是天皇的“辅臣”，由天皇任命，并可单独上奏。在这种“单独辅弼责任制”下，首相只是内阁中的首席大臣，在处理政务上对天皇负有全面责任，而没有对内阁成员的任免权。

帝国议会包括贵族院和众议院，贵族院议员由皇族、华族以及敕任议员组成，众议院由选举产生（选举人资格限制前后有所变化）。议会虽有辅弼天皇立法权，但其通过的法律，还须经枢密院和天皇批准后才能生效，因此权力有限。

在内阁和议会之外，还存在着各种直属于天皇的机构和政治势力，构成超脱甚至凌驾于政府之上的所谓“副政府”，它们是军部、枢密院、元老和重臣。根据统帅权独立原则，军令由参谋本部和军令部两总长直接对天皇负责，政府无权过问。军政虽归政府领导，但因实行军部大臣武官制，实际大权也为军部掌握。枢密院由开国元勋及高级军政官僚构成，它作为天皇最高咨询机构，对重大国务问题持有很大发言权。元老是明治维新后天皇封赐的开国元勋，多直接担任首相等要职，并长期掌握着任免首相的实权。重臣一般为枢密院议长、内大臣和有担任首相经历者，在大部分元老已经去世后，日益发挥重要作用，通常以“重臣会议”形式制定

重大国策，推荐首相人选。

随着国内外形势的变化，这种近代以来日本特有的政治统治体制天皇制，先后做过许多重大调整，大体上经历了建立、发展到最后崩溃三个阶段，每个阶段又表现出不同的政治特点。

第一阶段从1885年建立内阁制到1898年第三次伊藤内阁垮台，是官僚政治由盛转衰的时期。此间建立的七届内阁，首相是清一色的政府元老，并在政权更迭时充分体现了萨摩、长州系官僚轮流坐庄的特点，史称“元老政治”和“萨长专政”。

本阶段在政治上的一大事件，是制定和颁布宪法，开设帝国议会，确立保留浓厚封建色彩兼有某些欧美政治制度形式的天皇制，这是由前三届政府完成的。在政治运营上，由于官僚势力异常强大，前几届政府都标榜“超然主义”，竭力排斥政党于政权之外，对政党发起的运动，采取严厉的限制、镇压措施，伊藤博文和山县有朋就通过颁布《保安条例》，迫害大批民主人士，将其驱赶出东京。但是，随着资本主义的发展，资产阶级及其政党日益强大，他们利用自己在议会中的合法权利和社会上的巨大影响，以否决政府法案、抨击政府政策、弹劾政府及发动群众运动等形式，不断向官僚势力发起攻击，内阁因此而垮台者不乏其例。政治力量对比的变化，迫使政府调整对政党的对策，甲午战争后的历届内阁，无不采取与政党“合作”、请其领袖人物入阁参政的方法维持政权。

为加快资本主义经济发展，历届政府制定和实施了一系列积极的产业、财政金融政策，对甲午战争前后发生的两次产业革命高潮有推动作用，从而完成了轻工业革命，初步建立起近代工业体系。

扩军备战是本阶段的施政重点。山县有朋首次组阁时发表的“主权线”与“利益线”演说，标志着“大陆政策”已成为一项基本国策。经过精心准备，日本终于在1894年发动了甲午战争，打败了清朝军队并从中国、朝鲜攫取到巨大权益。接着又因“三国干涉还辽”而“卧薪尝胆”，在“战后经营”名义下，为进行新的战争冒险而掀起更大规模的军备狂潮。

随着国势的不断增强，明治以来最为棘手的修改不平等条约谈判取得重大进展。甲午战争后，日本先后与英美等国缔结了新通商航海条约，废除了列强在日本的治外法权和最惠国待遇，取得了部分关税自主权，在争取国家主权独立的道路上迈出了根本性的一步。

第二阶段从1898年“隈板内阁”建立到1932年犬养内阁垮台，是政党政治由兴到衰的时期，此间经历了22届内阁。

1898年6月，宪政党领袖大隈重信和板垣退助建立了第一个政党内阁，打破了内阁制以来官僚专权的局面，奏响了政党政治时代的序曲。为对抗政党势力，以山县有朋、伊藤博文为代表的军阀、官僚势力，分别采取了军人执政和建立亲政府政党的策略，导演了20世纪初期桂太郎与西园寺公望轮流执政的“桂园时代。”由于日俄战争后民主运动的高涨，军人执政日益不得人心，1912年底，当军部搞垮等二次西园

寺内阁并再次推出桂太郎上台时，爆发了第一次护宪运动，桂被迫下台。此后直到第二次护宪运动打垮清浦内阁的10余年间，建立了数届由军人、官僚执政的“中间内阁”和“政党内阁”，呈现出两大政治势力对峙及对峙中妥协的复杂局面。1924年6月，以加藤高明为首相的护宪三派内阁成立，开始了战前日本宪政史上“政党内阁时代”。但是，政党政治刚刚进入“鼎盛”时期，便开始急剧衰落，终于在法西斯运动冲击下，以犬养毅被刺及其内阁垮台为标志而划上了终止符。

官僚、军阀和政党作为统治阶级中代表不同阶层利益的政治集团，虽然为争权夺利勾心斗角，甚至发生正面冲突，且在统治手法上也不尽相同，但因其根本利益一致，在重大的内外政策上完全站在同一立场。

在对外关系上，历届政府坚持追随英美、恃强凌弱的方针，加紧了对外扩张步伐。1900年，山县内阁派兵加入八国联军，伙同列强镇压中国义和团运动。1902年，桂内阁签订日英同盟，日本加入英美为首的国际帝国主义体系。1904—1905年，发动日俄战争，夺取了俄国在中国东北南部的殖民地，随后兼并了朝鲜。第一次世界大战中，大隈内阁派兵占领青岛，夺取了德国在中国山东的权益，并迫使袁世凯政府接受“二十一条”。寺内内阁出兵西伯利亚，干涉苏维埃革命。第一次世界大战结束后，美英通过建立凡尔赛—华盛顿体系，成为世界霸主。日本为维护自己的地位，不得不暂时屈从美英，按照华盛顿、伦敦会议协议，把山东还给中国。

从西伯利亚撤军，裁减陆海军备。但是，日本不甘心充当二等帝国，继1927—1928年田中义一内阁三次出兵山东干涉中国内政后，1931年，关东军又发动“九·一八事变”，武力占领中国东北，揭开了全面侵华的序幕，同时加深了日本与美英关系的裂痕。

在对内政策上，无论以何种面谱出现的政府，对20世纪以来日益高涨的工人运动和社会主义运动，无不推行白色恐怖政策。从第二次桂内阁大规模搜捕、屠杀社会主义者开始，一次次检举运动，使日本共产党及其他无产政党组织屡遭破坏，大批共产党员、民主进步人士受到迫害。另一方面，政府通过铁路国有化、扩大军工企业等措施，加强国家垄断；通过一系列经济政策和法律，保护垄断资本的利益，使财阀势力急剧增长；同时加强了在殖民地的政治统治和经济掠夺。

第三阶段从1932年斋藤实内阁建立到1945年战败投降，是军部法西斯独裁体制建立到覆灭的时期，此间经历了13届内阁。

1929年爆发的世界性经济危机，使日本政局急剧动荡，以军部为中心的法西斯运动应运兴起，并在1932年搞垮了最后一届政党内阁。经过斋藤实等四届内阁的过渡性准备。于第一次近卫内阁时建立起军部法西斯独裁体制，东条英机执政时，更把这一体制推向极端，终因战败投降而彻底崩溃。

本阶段日本史上称为“十五年战争”时期。历届政府积极

准备、发动和进行了全面侵华和太平洋战争，给中国和亚太各国人民造成空前巨大的灾难。战争期间，日本国内全面实行法西斯统治，通过所谓新体制运动，取消所有政党和国民的民主权利，代之建立“一国一党”的政治组织大政翼赞会，并全面实行战时经济统制。

第二次世界大战结束后，在世界正义力量的推动和美军占领当局直接监督下，日本进行了民主改革，废除天皇制，确立了行政、立法、司法三权分立的政治体制，首相（战后一般称总理大臣）始真正具备和行使国家最高行政首脑的职能。

战后日本社会的发展及其政治体制的演变大体上也可以划分为三个阶段。

第一阶段从1945年8月日本战败投降至1952年旧金山和约生效，是美军占领时期。此间经历了七届内阁。本阶段日本政治由美军占领当局一手操纵，占领军总司令麦克阿瑟实际上是日本政府的太上皇，他的“指令”和“劝告”，日本政府必须照办，首相的产生，必须得到他的同意。

民主改革和经济恢复是这一时期的主要任务，东久迩、币原内阁办理了投降手续和处理了善后，从第一次吉田内阁开始，进行了农地改革、解散财阀和劳动改革。废除天皇制及其统治机构，颁布了民主宪法。在美国的援助下，政府推行优先发展重点产业政策，借助朝鲜战争的“特需景气”，使日本经济恢复到战前最高水平。

第二阶段从1952年旧金山和约生效到1972年第三次佐藤

内阁下台，是打破限制，争取完全独立自主的时期。此间经历了14届内阁。由于旧金山和约只是个片面条约，条约签订后，美国根据不平等的《日美安全保障条约》，仍占领着冲绳、小笠原等日本领土，并保持着对日本事务的一定发言权，日本政府还不能充分行使自己的职能，独立地制定有关内外政策。

本阶段日本通过恢复日苏邦交、加入联合国、缔结对等的新《日美安全保障条约》、收复冲绳、小笠原行政权，实现了主权独立与外交自主，结束了半占领时期。在内政上，1955年自民党成立后，结束了多党执政时代。该党迄今保持执政党地位。这一时期历届政府都把发展经济作为施政重点，从1955年起，日本经济取得长时期高速度增长，到60年代末期，日本成为国民生产总值仅次于美苏的经济大国。同期，军备也在不断增长。

第三阶段从1972年田中内阁建立至今，是日本政府独立自主行使职能的时期，迄今建立了11届内阁。

本阶段一开始，日本与中国恢复了邦交，在国际事务中日益发挥重要作用。在内政上，自民党继续掌握政权，但内部斗争空前激烈。受石油危机和国际经济不景气影响，日本经济进入“低速增长”时期，历届政府为刺激经济增长、解决“副经济”问题、减少国际贸易摩擦，先后采取过多种对策，但效果并不明显。

世界正向21世纪迈进，日本也在探索着自己的未来。

目 录

引言

1. 伊藤博文 1
2. 黑田清隆 11
3. 山县有朋 15
4. 松方正义 22
5. 大隈重信 28
6. 桂太郎 36
7. 西园寺公望 44
8. 山本权兵卫 51
9. 寺内正毅 57
10. 原敬 62
11. 高桥是清 69
12. 加藤友三郎 74
13. 清浦奎吾 79
14. 加藤高明 83
15. 若槻礼次郎 89

16. 田中义一.....	96
17. 浜口雄幸.....	104
18. 犬养毅.....	109
19. 斋藤实.....	116
20. 冈田启介.....	121
21. 广田弘毅.....	126
22. 林銑十郎.....	131
23. 近卫文麿.....	136
24. 平沼骐一郎.....	147
25. 阿部信行.....	153
26. 米内光政.....	158
27. 东条英机.....	165
28. 小矶国昭.....	173
29. 铃木贯太郎.....	179
30. 东久迩稔彦.....	184
31. 币原喜重郎.....	191
32. 吉田茂.....	198
33. 片山哲.....	209
34. 芦田均.....	215
35. 鸠山一郎.....	221
36. 石桥湛山.....	228
37. 岸信介.....	235
38. 池田勇人.....	245
39. 佐藤荣作.....	255

40. 田中角荣·····	264
41. 三木武夫·····	274
42. 福田赳夫·····	282
43. 大平正芳·····	289
44. 铃木善幸·····	297
后记·····	304

伊藤博文



曾任四届内阁首相：

第1届 (1885.12.22—1888.4.30)

第5届 (1892.8.8—1896.9.18)

第7届 (1898.1.12—1898.6.30)

第10届 (1900.10.19—1901.6.2)

伊藤博文(1841—1909)是日本近代史上名声显赫的政治家，是日本推行殖民扩张主义政策的决策人。他在后半生的30年里，始终作为最有实力的人物活跃于政治舞台。伊藤是首任内阁首相，先后四次组阁，执掌政柄七年之久；伊藤也是首任枢密院议长、首任贵族院议长、首任韩国统监、立宪政友会创始者及首任总裁。仅从他在上述高官显位上“吃头

口”这一点，就足以表明他的显要地位和巨大影响。

伊藤博文幼名利助、利辅、春辅、俊介，倒幕运动时用过越智斧太郎、林宇一、花山春辅、吉村庄藏等化名，雅号春亩。他出生在周防国熊毛郡束荷村一个破落藩士之家，其父林十藏为贫困所迫作人养子，改姓伊藤。

伊藤七岁时，其父外出作工已无法养家糊口。伊藤随母亲寄居外祖父秋山家，过着贫穷的生活。那时他就是个喜欢恶作剧的顽童，村里的孩子们叫他“饿鬼大将”、“胡说利助”。

伊藤的青年时代，适值日本社会动荡之秋。“培理叩关”和“黑船来航”，惊醒了日本的太平梦。他的家乡长州，很快成为“尊王攘夷”运动的中心地。在改革救国思想薰陶下，伊藤也成为一名尊攘派志士。他先是投奔来原良藏，再拜吉田松阴为师，后追随木户孝允，历经艰险，进行倒幕活动。幕府将军向天皇“奉还大政”之前，他已是维新派领袖人物之一。

来原、吉田等都是幕末著名的开国论者，其进步思想对伊藤影响很大。伊藤还曾作为日本最早的留学生，被长州藩派往英国学习，目睹了西方文明，这一切为他后来成为著名政治家奠定了基础。

伊藤早年学习汉学，擅长书法，喜作诗赋，在倒幕运动期间学会了英语。他很喜欢学习历史，尤其爱读拿破仑传记，晚年的书房里存放着许多历史书籍和多种拿破仑传记。

伊藤贪酒好色。从事倒幕活动时，经常策划于花街柳巷之间，“醒谈天下事，醉卧美人膝”。后来逐走结发之妻，娶了妓女梅子。直到官拜明治政府重臣后，仍与一些名妓有所来往。

明治政府成立后，伊藤历任对外事务员、兵库县知事、大藏少辅、工部大辅，曾赴美国考查货币银行制度，为引进国立银行制度向政府提出过重要建议。

1871年12月，伊藤作为政府中“精通外国事务者”，以岩仓使节团副使身份，随团考察了美、英、法、德、俄等欧美12个国家。在一年九个多月的出访中，他显露了出众的学识和才华，深为回国后掌握政府实权的大久保利通所赏识，从而青云直上，进入政府最高领导层。

1881年，由于“明治三杰”西乡隆盛、木户孝允、大久保利通已先后死去，政界最有实力的人物当属伊藤和大隈重信两人。就在这一年，伊藤秘密联合政府中萨摩、长州系官僚及皇室公卿，发动“明治14年政变”，排斥了政治上的强劲对手大隈，从此他成为政界的头号实权人物。

当时的日本，虽已进行了种种改革，开始走上资本主义道路，但在对外关系上，以往签订的不平等条约依然存在，成为压制日本独立、束缚其发展的严重威胁和障碍。欧美列强以日本法律制度尚不完备为借口，拒绝修改不平等条约。在国内，板垣退助（原政府参议，“征韩论”中随西乡隆盛下野）、大隈重信等先后组建自由党和改进党，发起声势浩大的自由民权运动，提出的口号之一是开设国会、制定宪法。为