

献给海南建省办特区十周年

# 海南西部的希望

——芒果之乡(昌江)迈向新世纪的理论与实践

主编 郑坚毅 符天明

664

南海出版公司

昌江——支波希  
望的芒果之乡

丁丑年



编委会主任:龚旭光

编委会副主任:许邦朝

主 编:郑坚毅 符天明

副主编:赖敬民

编委:龚旭光 许邦朝 郑坚毅

冯尔忠 符天明 赖敬民

---

# 目 录

序:创造海南西部更美好的明天 ..... 陈玉益(1)

## 理论与实践

昌江县国民经济和社会发展

“九五”计划和 2010 年远景目标 ..... 昌江县委县政府(3)

领导得力 攻坚不难

——昌江黎族自治县王下乡变化的启示 ..... 陈苏厚(11)

发展需要新思路 ..... 龚旭光(17)

提高自身素养 当好人民公仆 ..... 许邦朝(21)

海南特区县级财税改革新探 ..... 郑坚毅(27)

略谈昌江县经济开发的思路 ..... 符炳信(32)

市场经济与县委副书记的管理艺术 ..... 梁海大(35)

对党员进行市场经济知识教育的意义及途径 ..... 何家齐(40)

优化农业结构 培育支柱产业 ..... 龚旭光(45)

昌化江畔好风光 ..... 崔 彤(50)

走科技兴县之路必须提高干群的

现代科技素质 ..... 龚旭光 许邦朝(53)

必须立足农业 坚持主攻工业 ..... 许邦朝(56)

抓住机遇建伟业 依靠改革创辉煌 ..... 县委 县政府(60)

以市场为导向 以效益为中心 .....	梁海大	符天明(67)
海南特区民政经济实体发展初探 .....		符天明(70)
谈海南少数民族贫困山区民政 经济的开发与发展 .....		符炳信(76)
海南扶贫工作的难点和突破 .....		符天明(79)
加快建立海南特区现代企业制度 .....		符天明(87)
搞好外引内联 加快发展步伐 .....	县委县政府	(90)
立足昌江优势 发挥改革效应 推动我县两个文明建设同步发展 .....		许邦朝(96)
必须做好加速民族经济发展这篇文章 ——对昌江经济发展的调查与思考 .....		符炳信(104)
“国有民营”——特区商业供销企业的改革之路 .....		郑坚毅(111)
用市场引导农民 让农民奔向市场 .....		符炳信(114)
快步迈向小康 .....		符炳信(118)
描绘新图 振兴昌江 .....	钟彪	邵微梓(120)
海南特区少数民族经济的发展必须 重视发展民族教育 .....	符天明	欧英(123)
如何开发海南民族地区旅游业 .....		符天明(129)
加快住房制度改革 推动职工住宅建设 .....	县委县政府	(132)
借鉴上海经验 全面推行 海南特区住房公积金制度 .....	郑坚毅	符天明(138)
尽职尽责保护和拯救海南长臂猿 .....		许邦朝(142)
开创开发式扶贫的新路子 .....		许邦朝(144)
<b>企业纵横</b>		
国投海南水尼:献给海南建省 10 周年的厚礼 .....		徐永洙(150)
“钢铁之城”的崛起 .....		张春波(152)

加快我省专业银行转换机制步伐·····	莫亚力(154)
文明服务 严格管理 改革显成效·····	符关成 吴吉庆(156)
加强征管 多做贡献·····	熊 彬(163)
昌江农行 18 年·····	钟龙标(166)
腾飞的石鹿	
——小记海南省农垦石碌水泥厂·····	文仕诚(168)
石鹿腾空 技协推动·····	许雁坤(170)
37 年风雨路	
——红林农场的创建与发展·····	余火明 许志雄(175)
红林：“九五”的发展方向·····	施月英(180)
梅花香自苦寒来·····	陈尚生(183)
霸王岭万亩林区：新的产业结构已初步形成·····	周序健(187)
改革拓新路	
——昌江糖厂实行产权有偿经营纪实·····	郭龙召(190)
“96·18”发生之后·····	吴家福(193)
抓基础建设 促经营管理·····	李新刚(198)
实行道班化管理 提高工程管理效益·····	符兴生(202)
保险没问题·····	郑 晓(206)
为大特区金融事业培养跨世纪人才·····	符 忠(207)
恒泰集团投资芒果业·····	李长生(210)
<b>高效农业与首届芒果节</b>	
走向 21 世纪的芒果之乡	
——在首届海南昌江芒果节开幕式上的致辞·····	龚旭光(211)
芒果之乡明天会更美丽富饶	
——在首届海南昌江芒果节闭幕式上的讲话·····	许邦朝(213)
海南昌江首届芒果节开幕·····	曹 健 陈德烈(215)
科技兴县 芒果强县·····	龚旭光 许邦朝(217)

## 充满希望的西部芒乡

- 对昌江发展 10 万亩芒果生产基地的调查与思考……………  
…………… 龚旭光 许邦朝(220)
- 热带农业的新希望…………… 符天明(226)
- 伟业初就 再创辉煌…………… 龚旭光 许邦朝(228)
- 昌江发展高效农业的新模式:
- 公司 + 基地 + 农民 + 服务…………… 符天明(232)
- 加快昌江热带高效农业发展的对策…………… 孙爱斌(235)
- 依靠科技大力发展高产优质芒果…………… 林尧俊(238)
- 打开山门迎嘉宾 发展芒果兴昌江…………… 许邦朝(240)
- 昌江的明天会更好…………… 龚旭光 许邦朝(242)

### 考察报告

#### 坚定地走市场经济之路

- 赴美考察见闻与思考…………… 梁海大 符天明(245)
- 美国散记…………… 梁海大 符天明(248)
- 考察归来话改革…………… 符天明(251)

#### 江浙股份合作的新探索

- 赴江、浙考察的报告…………… 符天明(253)

#### 从“中国芒果之乡”看昌江的希望

- 昌江县考察团赴广西田阳县考察报告…………… 符天明(256)

### 人物专访

#### 培植经济增长点 促进昌江经济发展

- 访昌江县委书记龚旭光…………… 黄恒俊 韩云秋(261)

#### 重拳出击 “严打”显威

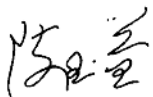
- 昌江县副县长、政法委书记吴清毅访谈录……………  
…………… 黄谋云 陈德烈(266)

改革 创新 务实 把昌江经济和各项建设推向新世纪	
——访昌江县县长许邦朝·····	符天明(268)
“时间过半 完成任务过半”	
——访昌江县财税局局长郭祥志·····	符天明(272)
引进来打出去 抓主业促开发	
——访全国八届人大代表、昌江县委书记、县长符炳信·····	
·····	符天明(274)
<b>精神文明篇</b>	
五指山下“母女情”·····	符天明(276)
青春无悔·····	王国雄 王业富 罗 丰 陈德烈(283)
“信留”从“三月三”走来·····	符天明(288)
方槐将军与他的妻子王韵雪·····	符天明(290)
赤胆忠诚 为民除害·····	符天明(294)
<b>后 记</b>	
昌江:在新世纪之交的起跑线上·····	符天明(296)



·序·

## 创造海南西部更美好明天



在海南岛的西部，有一块美丽而神奇的热土。那里，有世界品位第一的富铁矿，有全国闻名的钢铁厂，有全岛最大的水泥厂、芒果园，有风景秀丽、传说动人的棋子湾，有神秘清幽、钟乳石千姿百态的皇帝洞，有古老迷人的黎苗风情……那里，背山面海，山青水秀，港湾纵横，物华天宝，人杰地灵。得天独厚的地理位置和自然资源，使她成为海南特区发展重工业和热带大农业的宝地。

她，就是一个从古老历史中走来，乘着海南改革开放的历史机遇，正焕发出青春活力和勃勃生机的——昌江县。

昌江，像一颗璀璨夺目的明珠，在海南西部熠熠闪光。

昌江，正以她古老的智慧，现代的视角和宏伟的气魄，赤诚的奉献和高昂的热情，全新的观念和开拓的精神，走出历史，走向未来，在历史的新起点上跨步迈向 21 世纪！

海南的“九五”规划和 2010 年远景目标勾画出了具有海南特色的“一省两地”（新兴工业省、热带高效农业基地和度假休闲旅游胜

地)产业格局和发展蓝图。昌江的目标是依托资源的优势,重点发展成全省的重工业区和热带高效农业基地,并为琼台经济合作开辟出一条新路。新的目标,连接着现在与未来。变革的时代渴求变革的思想,改革的实践呼唤改革的理论。《海南西部的希望》真实记录了昌江人民在新世纪到来之前的思考、抉择的艰难历程,反映了昌江人民利用特区优势寻求脱贫致富之路的愿望和探索,真实地反映了昌江社会经济的基本面貌、主要举措和发展前景,为海内外各界人士了解昌江提供了宝贵的资料,“让世界更好地了解海南西部,让海南西部的昌江走向世界”。这是一件很有意义的工作。这本书的出版无疑也是昌江人民献给建省 10 周年的一份珍贵礼物。

我们深信,昌江的明天会更富饶,海南西部的明珠必将闪耀出更加绚丽的光彩!

(本文作者系海南省政协主席)

# 昌江县国民经济和社会发展 “九五”计划和 2010 年远景目标

昌江县委县政府

## 一、重要发展时期的战略构想

(1)今后的 15 年是我县经济和社会持续、快速、健康发展的关键时期。在海南省三步战略目标的指导下,经过全县各族人民的共同努力,已经顺利地完成和超额完成了“八五”计划的主要任务和主要指标。“八五”计划的 5 年,是我县历史上发展最快最好的时期,未来的 15 年,我们将在“八五”奠定的经济基础上,高起点、超常规地发展我县的国民经济和社会事业,把昌江县建设成为经济发达、科技先进、人民富裕、政通人和、社会文明的县份。

(2)我县国民经济和社会发展的战略构想,要建立在在县情的深刻认识的基础上,产业方向的定位要符合国家需要和市场需求,要把发挥本县优势与服务全国紧密结合起来,只有这样,才能加快资源优势向经济优势的转化,才能走出一条切合我县实际的经济发展的路子。

我县有丰富的热带农业资源、海洋渔业资源、土地资源和多种矿藏资源,具有便利的交通条件和大工业的配套协作条件,经过“八五”的建设,基础设施和投资环境得到了极大改善,已为大规模开发建设

创造了良好的基础。广西、粤西组成的环北部湾经济区经济的快速发展,对我县的经济影响极大,产业的相互依赖和相互牵动关系,将促进我县产业结构进一步调整和优化。大型水泥厂和钢铁厂等大型项目的建设和投产,将大大增强我县的经济实力的发展后劲。由于国内外市场的需求,高附加值的农副产品深加工已初步具备条件。以商业为主的第三产业,由于其他产业的带动,也将得到繁荣和发展。尤其是独特的芒果资源和反季节瓜菜将推动农业经济结构和经济增长方式发生根本性变化。三大产业科学、有序、协调地发展,将把一个现代化的昌江带进 21 世纪。但是,我们也面临着困难和挑战,国际经济竞争加剧,国内各地扩大开放和经济快速发展,将对我们利用外资、吸引内资和产品销售带来一定程度的压力。另外,我县基础差,起步晚,资金严重缺乏,整体经济实力不强,部分少数民族山区和老区的脱贫问题还有待利用一定的财力加以解决。要克服上述困难,就必须解放思想,勇于开拓,创造性地开展工作。

(3)2000 年经济和社会发展的主要目标:人均国内生产总值比 1995 年翻一番,人均经济总量和整体经济素质明显提高,超过全省人均国内生产总值平均水平;基本消除贫困现象,人民生活达到小康水平,步入经济发达县份的行列。

2010 年经济和社会发展的主要目标:人均国内生产总值比 2000 年翻一番,人均国内生产总值接近或达到国内经济发达地区的收入水平;生活水平显著提高,人民的小康生活更加富裕,步入经济发达县份的行列。

(4)经过 15 年的努力,我县将建设成为我省西部工业走廊的重工业基地;岛西芒果生产、加工、运销中心;我省重要的反季节瓜菜生产、运销集散地。将建立起以采掘、钢铁、冶金、建材为主的重工业、以农产品为原料综合加工的轻工业、热带高效农业和渔业为支柱的经济框架。

(5)实现“九五”计划和 2010 年远景目标要抓好经济体制和经济增长方式的根本转变。要深化各项改革,推动经济体制由传统的计

划经济体制向社会主义市场经济体制转变。要谋求更好的发展，经济增长方式必须从粗放型向集约型转变。

(6)实现未来15年的奋斗目标，必须坚持邓小平建设有中国特色社会主义理论，坚持党的实事求是，一切从实际出发的思想路线，结合本县实际，认真贯彻执行好党中央提出的重要方针。

——保持国民经济持续、快速、健康发展。要以打基础、上水平、求效益的基本思路，以快于全国平均水平的速度推进昌江经济发展。

——积极推进经济增长方式转变，把提高经济效益作为经济工作的中心。要调整产业结构，合理配置资源，推进科技进步，提高经济增长质量。

——实施科教兴县战略，促进科技、教育、经济紧密结合。繁荣和发展昌江的根本在于科技进步、教育振兴。

——把加强农业放在发展国民经济的首位。在考虑产业结构调整时，一定要牢牢树立农业的基础地位，各行各业都要为发展农业作出贡献。

——把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节，实现国有资产保值增值。

——坚定不移地实行对外开放。利用本县产业优势与国内国外优势互补。

——坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距，实现共同富裕。

——坚持两个文明共同进步，经济和社会协调发展。坚持两手抓，两手都要硬。

## 二、经济建设的任务和措施

(1)今后15年经济建设总的要求是：切实转变经济增长方式，提高国民经济的整体素质和效益。培植新的经济增长点，构筑产业优势，增强经济实力和后劲。所增生产能力要有较高的科技含量。

(2)把县域优势与市场需求紧密结合起来，优化产业结构和产品结构。我县经济发展的基本思路是：

立足昌江优势，发挥改革效应，稳定粮食面积，突破多种经营，发展一蔗二菜三果四热作，振兴热带农业，抓好工业企业，增加财税收入，放手搞活流通，促进商业繁荣。

产业发展的重点是：一是加强基础设施和基础产业，即农业、水利、交通、电力、通讯和教育；二是大力振兴优势产业，即以芒果为龙头的热带高效农业；以钢铁、冶金、建材为主的重工业；以农产品为原料综合加工的轻工业；捕捞和养殖并重的海洋水产业。

(3)进一步加强农业，全面繁荣农村经济。发展思路是以增加农民收入为目的，以运销加工为中心，稳定提高粮食产量，大力调整农村经济结构，积极发展热带高效农业和为其配套服务的第二、第三产业，大力发展海洋水产业，提高农业的商品率，提高粮食和肉食的自给率。

振兴农村经济，要推进农业规模化、基地化，实现产供运销一条龙，贸工农技一体化的农村生产经营格局。大力发展乡镇企业，把种植、养殖、加工和流通结合起来。实施科教兴农，提高农村劳动力素质，减轻农民负担，增加农业投入。

引导农民把握市场，推动农民走上市场，通过农副产品批发交易市场和计算机信息中心引导农民根据市场信息组织生产和经营。

建立基本农田保护区，尽快划定基本农田，切实加以保护。推广优良品种，改革耕作制度，提高单位面积产量。

(4)借助大工业的牵动，加快工业发展步伐。我县工业发展基本思路是上项目、上档次、求效益，大力发展资源型工业、协作配套型工业、市场型工业。按照技术先进，规模经营，提高效益，保护环境的要求，立足本地资源，进行资源加工增值；利用大工业的辐射作用，根据市场需求，进行产品延伸和协作配套，逐步建立起具有特色的工业体系。

发展具有地方特色的工业，主要有：建材工业、饮料食品工业、制糖工业、黄金工业。在“九五”期间，要积极筹措资金，增加对工业的投入。新项目要高起点、高技术含量、高附加值，进而达到高市场占有率。

有率的目的。

对现有工业,要走内涵扩大再生产的路子,用技术改造带动产品结构的调整和升级。要盘活资产存量,进行资产重组和优化,达到资源合理配置的目的。

(5)加大基础设施的投入,改善投资环境,创造投资条件。

要进一步加大水利基础设施的投入,抓好石碌水库灌区的工程配套和维修工作。充分发挥水利设施的效益。

要努力发展公路交通建设,形成发达的公路交通网,实现乡乡通柏油、村村通公路。要积极筹措资金,大幅度提高全县通车里程和公路等级。

1996年要利用省公路资金,完成太坡至乌烈分路口全程32公里的公路改建工程。改建将按国家二级公路标准建设。它的改建,将结束原路低等级、弯多坡大、尘土飞扬的历史,必将产生极大的经济效益,从而带动全县经济在这条重要的“经济线”上快速前进。“九五”前期要继续完成乌烈至昌化公路的改建。

1996年,在基础设施方面除了继续建设好第二市场外,还要建成日供水两万吨的自来水厂和按高等公路标准改建太坡出口路,“九五”期间要完成矿建至水头的冶金大道的建设。随着太坡出口路冶金大道的建设,将按规划建成不同功能的城市化水平较高的区、片,创造出我县的区位优势,为2000年撤县设市创造条件。

要把流通市场体系的建设作为我县经济建设的重要环节来抓。积极开拓和挤占国内外市场,尤其是国内市场。要为农副产品的流通提供信息和渠道,要有选择地在我县农副产品生产较集中、交易较活跃、交通条件较好的区域,建设若干个以收购功能为主,其它功能为辅的大中型的农副产品批发交易中心。同时还要建成计算机信息中心,与全国各大城市的信息中心联网,引导农民利用市场提供的信息组织生产,使农民真正走向庞大的国内市场。

(6)要坚定不移地走科教兴县的道路,要抓好提高和普及两个中心环节。要把科技进步、教育振兴与经济发展紧密结合起来,显著提

高科技进步对经济增长的贡献率。要大胆引进和推广各类先进实用技术,加强科技普及工作,充分调动科技人员从事成果推广工作的积极性,使高新技术、现代科技渗透到我县工农业生产的各个领域。要与一些高等院校、科研机构建立广泛的联系,聘请学有专长的专家教授为顾问进行讲学或指导。要以提高劳动者素质为目的,加强基础教育和专业教育,全面提高干部群众现代科技整体水平,培养和提高劳动者的岗位技能。要重视和发展农村职业技术教育,搞好农民短期生产技能培训,造就一大批科技带头人。到1997年底基本扫除青壮年文盲,到2000年基本普及九年义务教育。

(7)要认真解决好区域经济发展不平衡问题,积极推动经济欠发达乡镇脱贫致富和发展经济。要采取倾斜政策和积极措施,加快这些乡镇的水、电、路等基础设施建设,改善生产、生活条件。县政府要根据财政收入情况,尽可能安排资金帮助和扶持这些乡镇发展经济。要鼓励科技扶贫,帮助群众掌握脱贫的技能,在“输血”的同时建立“造血”功能,逐步实现缩小差距,共同富裕的目标。我们的目标是在“九五”期间实现全县脱贫。

### 三、社会发展的任务和措施

(1)我县社会发展的主要任务是:保持社会稳定,推动社会进步,控制人口,提高质量,扩大劳动就业,完善社会保障,加强环境保护,促进社会文明。

(2)要实现社会稳定和社会进步必须抓好社会主义精神文明建设,要从根本上提高全县人民的思想道德素质和科学文化素质,要培养和树立学理论、学文化、学科学的风气。要加强爱国主义、社会主义思想和优良传统教育、职业道德教育和社会公德教育。要加强勤政廉政教育,深入持久地开展反腐败斗争。广泛开展群众性的精神文明建设活动,积极推进教育科学文化建设。

(3)坚定不移地贯彻执行计划生育的基本国策,严格控制人口增长,提高人口质量。重点抓好农村流动人口计划生育工作,要进一步落实人口目标责任制,严格考核制度,健全农村基层计划生育工作网



络,把计划生育任务落到实处。2000年,全县总人口控制在24.3万人以内。2010年,全县总人口控制在30万人以内。

(4)扩大就业渠道,培育和发展劳动力市场。要通过发展经济来创造更多的就业机会,实现城乡剩余劳动力的转移和再就业。城镇的失业率要控制在3%以内。在“九五”期间,要初步形成职业介绍、就业培训、失业保险、劳动就业服务“四位一体”的就业体系。在今后15年的经济发展中,通过产业结构调整、小城镇建设和发展乡镇企业,有计划地将农村剩余劳动力转移到非农产业中去。

(5)采取有力措施,推动城镇从业人员参加养老、失业、医疗和工伤保险,并进行农村养老保险等一系列社会保障制度的构建工作,合理调节社会分配关系。

(6)加强环境、生态、资源的有效保护,要坚决执行保护资源、保护环境的法律、法规,要合理地有计划地开发和利用资源,坚持经济效益,社会效益和环境效益三统一,坚持经济建设,城乡建设和环境保护的规划、实施、发展三同步。要在县长环境目标责任制的基础上,进一步编制好环境保护的中长期规划,所有建设项目都要符合规划的要求。加强环境监测,促进污染源的整治,污染物排放控制在一定限度内,主要环境指标要符合国家标准。加强自然保护区的管理,提高森林覆盖率。

(7)不断提高人民生活水平和生活质量。首先要大力发展经济,增加城乡居民收入,提高城乡居民的消费能力。搞活流通,繁荣商业,丰富消费内容。加快市政设施和住房建设,改善居民生活环境和生活条件。发展各类卫生保健事业,满足人民健康基本需要。要重点改善农村医疗卫生条件。建设一批文化与娱乐场所,为居民休闲创造条件。发展广播电视事业,增加收视频道,提高广播电视人口覆盖率。推行“全民健身计划”,发展体育运动,增强人民体质。

(8)加强社会治安综合治理,维护社会稳定,保障人民安居乐业。要严厉打击各类刑事犯罪和经济犯罪活动,坚决扫除各种社会丑恶现象,加强政法队伍建设,提高人员素质,加强基层基础建设,把社会