

普勞特尼可夫 著
羅 雯 斯 基

終 南 譯

蘇聯財政制度 及其組織

五十年代出版社發行



蘇聯財政制度及其組織

普勞特尼可夫·羅曼斯基合著

終南譯

十月出版社出版

五十年代出版社發行

Система и Организация Финансов и кредит в СССР

К.Н.Плотников И Н.Н.Рсвинский

1948

原名爲「蘇聯財政・信貸制度及其組織」本書未包括信貸部份。

版權所有

十月出版社出版

五十年代出版社發行

總社：北京和平門內北新街街西六號

分社：上海南京西路1129弄6號 電話 35053號

印刷者 中西印刷廠

上海鳳陽路 74 號 電話 95301 號

★

一九五一年十二月十月出版社初版印4000冊

一九五三年五月遷新一版(0001—3,000)

總224 經15 32開 256定價頁

★

定價：8,200元

蘇聯財政制度及其組織目錄

第一章 蘇聯預算制度

第一節 蘇聯的國家預算在國民經濟上的意義.....	一
第二節 聯邦、加盟共和國及地方蘇維埃機關的預算法規.....	二

第二章 蘇聯國家預算的收入

第一節 社會主義經濟企業和組織向預算的繳納.....	二三
第二節 由合作社企業及集體農場而取得的收入.....	三二
第三節 由機器拖拉機站所取得的收入，由社會主義企業所取得的 其他雜項收入.....	三五
第四節 人民收入稅.....	三九
第五節 人民的自願繳納.....	五二
第六節 國家保險事業.....	六九
第七節 收入在聯邦、共和國、地方預算之間的分配.....	七六

第三章 蘇聯國家預算的支出

第一節	資助國民經濟的支出	八二
第二節	對社會文化事業的支出	九四
第三節	對蘇聯武裝力量和管理費的支出	一〇六
第四節	在聯邦、加盟共和國和地方預算開支之間的劃分	一一六

第四章 預算的計劃

第一節	預算計劃的一般基礎	一三三
第二節	預算草案的編製	一四六
第三節	預算的審核及批准	一五二
第四節	預算的共同基礎及其執行機關	一五六
第五節	蘇聯國家的預算出納機關	一六一
第六節	蘇聯國家預算收入部份的執行	一六五
第七節	蘇聯國家預算中支出部份的執行	一六七
第八節	款的轉撥及超預算的撥款	一七五
第九節	預算總結、預算執行的決算	一七八

第十節 財政預算的紀律	一八一
-------------	-----

第五章 財政管理

第一節 財政管理組織的基礎	一八五
第二節 財政管理的機構	一八九

第六章 蘇聯的國家財政監督

第一節 財政監督的任務	一九七
第二節 財政監督的方式	二〇一
第三節 國家政權機關所進行的財政監督	二〇三
第四節 蘇聯監督部所進行之財政監督	二〇四
第五節 財政機關及信貸機關之日常業務監督	二〇六
第六節 蘇聯財政部之監督監察局	二一一
第七節 機關系統內部之財務監督	二一五
第八節 總（主任）會計	二一七
第九節 財政之社會監督	二一八
第十節 財政監督之方法	二二〇

第一章 蘇聯預算制度

第一節 蘇聯的國家預算在國民經濟上的意義

蘇聯的預算乃是蘇維埃國家底基本的財政計劃。蘇維埃社會機構、蘇維埃國家制度的性質，由共產黨領導的社會主義國家的性質規定了它在國民經濟上的意義。

蘇維埃國家用國家預算的方法來動員為履行其職能所需要的資金，並將它用於資助社會主義的建設，以便達到發展社會主義的經濟，發展我國的生產力，增加社會財富，不斷地提高勞動人民的物質和文化水平，鞏固蘇維埃社會主義聯邦的國家獨立及加強其國防力量的目的。通過預算制度同樣也實現了對國民收入形成，分配，再分配的監督，以便達到鞏固經濟核算制和財政計劃的紀律，施行支用物資和金錢的節約制度，嚴格的遵循社會主義的按勞分配的原則的目的。

這樣，國家預算就是統一於中央的全國性的財政計劃，在這個計劃的基礎上，根據黨及政府的指示，將一切為滿足國家各種各樣的需要所必不可少或少的資金有計

劃地集中到國家的手中來。

蘇聯的國家預算反映了社會主義國家的全部的經濟威力。「我們的預算——莫洛托夫說——是與整個經濟和文化建設有着千絲萬縷的連系的。」

蘇聯的國家預算，根據我國的國民經濟財政計劃，同樣也根據我國財政和信貸機關（國家銀行，長期投資銀行，國家保險公司，儲金局）的計劃，將全國的一切財政努力集中到一個目的上來。

蘇聯國家預算的收入和支出是為國民經濟計劃所決定和支配的。在國民經濟計劃中將規定了最重要的幾項經濟指標：對建築巨大企業投資的數目，預定開動的新廠，國民經濟各部門生產的總量，減低成本任務，工人和職員的數目，工資總額等等。就在這些經濟指標的基礎上編製蘇聯的國家預算。國民經濟各部門的生產計劃就是決定國民收入應交給預算部分（以資金週轉稅，利潤提成及各種人民稅等形式）的基礎。根據國民經濟計劃來確定預算用於投資的撥款數量及資助流動資金的撥款數量；人民繳納捐稅是根據關於其收入的統計資料計算的。

但是，蘇聯的國家預算並不是國民經濟計劃的簡單描繪。它強烈的影響着國民

經濟；它決定着資金的通常用途，它是對受預算供給的爲生產貿易機關的運用國家資金，對由國家預算無償撥付來從事國民經濟投資的機關和經濟組織的運用國家資金施行財政和銀行監督的手段。

財政監督也同樣影響着預算的另一方面——收入的一方面，蘇聯的預算制度並不是消極地蓄納許多財政來源再按一定的通道將其分配出去的儲水池。它是蘇維埃國家的一個積極作用於及時的充足的資金流源，作用於尋找新的收入源泉的戰鬥性的東西。它作爲財政槓桿來提高經濟的收益，發掘在國民經濟中潛在資源，幫助提高我國的勞動生產率，及更好的利用我國的生產能力。

這樣，隨着國民經濟的發展而成長的蘇維埃預算本身就強烈的影響着經濟，幫助高速度地擴大社會主義的再生產，及監督資金的使用。自然，財政的作用在生活 中所發掘的新的物資和後備資源，隨着時間的推移，就作爲新的收入反映在預算中了。

蘇維埃預算的收入正像其支出一樣，反映着社會主義制度的性質，蘇維埃國家的真正人民的性質。

蘇聯國家預算的收入基礎是國家企業和組織的收入和人民的收入。通過預算，蘇維埃國家把社會主義經濟的企業和組織的收入一部份，和人民收入的不大的一部份動員到國家底集中的貨幣基金中來。因此，蘇維埃預算的收入是由企業和組織的繳納金及人民的賦稅兩方面所組成的。就動員資金的方法來講，預算的收入分作義務繳納及自願繳納兩種；第一種包括企業及組織的繳納，人民的賦稅，第二種，就是通過國家公債，自願的保險和儲蓄所動員來的資金。

在和平建設的年代裏，不斷增加的社會主義經濟的收入和積累，保證了通過蘇聯的預算制度來動員了百十萬萬的資金。

在第三個五年計劃的三年中，財政系統通過國家預算動員了四千六百三十七萬萬盧布，而在第二次五年計劃期中——三千八百三十五萬萬盧布，在第一次五年計劃期中——九百一十三萬萬盧布。這樣，在一九三八——四〇年，國家預算的收入較之第二次五年計劃時增加了百分之二〇·九，較第一次五年計劃時增加了百分之四〇七·九。

預算制度成功地克服了戰爭時期的困難，在戰爭的年代中不僅沒有使國家預算

收入減低，反而大大地增加了。一九四五年的國家預算收入較和平時期最後一年，即一九四〇年的收入增加一千二百一十八萬盧布，亦即增加百分之六十二。

蘇聯國家預算收入高速度的增加說明了社會主義計劃經濟制度的優越性，這種制度大大地提高了社會的勞動生產率，並消滅了國民收入的寄生掠奪性質，而這是在一切資本主義的國家都存在的。「從前被剝削者由人民勞動中所榨取的收入，現在握在勞動者的手中了，它的一部份用來擴大生產及吸收新的勞動大軍到生產中來，另一部份，用以直接提高工人及農民的收入。」（列寧主義問題第十版，五七〇頁）。

國家預算的支出是一種極重要的指標，說明了蘇維埃國家所進行的巨大的經濟組織者和文化教育的工作，這種工作完完全是爲了人民羣衆的幸福的，包括社會再生產的一切方面。

蘇聯國家預算底支出，適應着國家機關底經濟組織者和文化教育工作的職能，適應着武裝保衛國家免受外來侵略及保衛社會主義的財產的職能，分別資助國民經濟，文化教育設施，國防及管理工作。

下表就是在第三次五年計劃的三年中對發展國民經濟及文化的國家預算支出與在前兩個五年計劃時用於同樣目的支出的比較（以百萬盧布爲單位）：

支出項目	第一次五年計劃時期 (二八——三二年)	第二次五年計劃時期 (三三——三七年)	第三次五年計劃時期 (三八——四〇年)
支出總數	九〇、二三六	三六九、八一六	四五一、六八八
用於國民經濟者	五五、二二九	一八四、〇四七	一七〇、四〇三
其中：			
用於工業者	二六、三一九	七五、三九二	八三、三〇四
用於農業林業者	九、五四〇	三六、八八八	三六、九四六
用於交通郵電者	九、六二二	三一、四七九	二〇、八一八
用於公用住宅事業者	四、二三八	一二、三六二	七、九二九
用於社會文化措施者	二〇、一七二	九三、六六二	一一三、五八八
其中：			

用於教育者	一〇、六〇二	五一、六七八	六一、五四一
用於衛生保健者	五、三一五	二六、三一二	二四、七九四

社會主義革命在我國的勝利，把世界劃分成了兩個經濟體系。社會主義經濟體系的發展確切地証明了：社會主義完全優於資本主義。蘇維埃預算對國民經濟及社會文化設施的巨大投資乃是社會主義經濟體系沿着上昇路線發展及其生活力日益強旺的証明之一。蘇聯根本沒有資本主義的災難——恐慌，失業，羣衆貧窮，生產力破壞。生產的不斷上昇成了蘇聯的特徵。蘇維埃國家撥出了巨大的，且更日益增加的資金來發展社會主義經濟，用一切方法促進蘇聯生產力的發展及工業、農業和國民經濟其他部門的迅速發展，保證了我國人民大衆幸福的不斷提高。

蘇維埃預算在物質的保証我國工業化的勝利、集體農場制度勝利方面起着巨大的作用。它是蘇聯建設社會主義，蘇聯贏得偉大愛國戰爭勝利的有力工具，而現在，它又是社會主義國家在我國建設共產主義事業中的最重要的槓桿。

適應着社會主義制度的性質，蘇維埃國家用於社會文化需要上的支出飛速的增

加了。國家預算用於社會文化設施方面的支出在第三個五年計劃時期增加到六倍。這些資金，保證了蘇維埃人民物質、文化水平的大大提高。蘇維埃預算在物質上保證了我國文化革命的勝利。

在愛國戰爭的年代中，蘇聯在偉大的斯大林領導之下，在極短促的時間內動員了自己的全部經濟資源，建立了井然有序的戰時經濟，保證不間斷的滿足前線與後方的需要。反對法西斯德國的戰爭向蘇維埃財政提出了巨大的要求。爲了給愛國戰爭提供數量巨大的財政資助，應該指出：蘇聯每日的直接軍事開支，一九四一年爲二萬萬八千四百萬盧布，一九四二年爲二萬萬九千九百萬盧布，一九四三年爲三萬萬四千二百萬盧布，一九四四年及一九四五年爲三萬萬七千七百萬盧布；在整個愛國戰爭年代中對國防人民委員部及海軍的財政開支超過五千五百一十萬萬盧布。

在第二次世界大戰期間，除了非常巨大的軍事開支以外，國家預算中另一個巨大支出是把經濟改造到戰時軌道上來的費用。遷移戰區工業，擴大新工業的建設及其他人民經濟的費用。

戰爭及其所引起的國民經濟的改造，要求嚴重地改變預算的收入和支出。改造

企業來生產軍需品，貿易的縮減，及許多重要的區域暫時遭受德國佔領，這一切使預算的收入基礎在戰爭的最初幾年減弱了。蘇聯國家預算的收入由一九四〇年的一千八百萬盧布減為一九四二年的一千六百五十萬盧布。預算的支出，則相反，在這個期間大大地增加了：由一九四〇年的一千七百四十三萬盧布增加到一九四二年的一千八百二十八萬盧布，結果，一九四二年的常年支出大大超過常年收入。彌補這種差額的方法就是發行紙幣，通過信貸制度動員戰前蘇聯的國民經濟中所創造起來的物資後備資源。但是，還在一九四三年，在這一點上的轉捩時期就來到了。將工業遷移到東方去的巨大的工作產生了輝煌的成果。在烏拉爾，伏爾加河流域，西伯利亞，卡薩赫斯坦等地方，建立起來了新的巨大的工業基地。被轉變到戰時軌道上的經濟，又重新成了國家預算收入的強大的源泉。在戰爭的第三年，蘇維埃預算中支出超過收入的部份不僅沒有增加，且減少了兩倍還多：蘇聯國家預算的收入在一九四三年增加到二千零二十七萬盧布，而支出，只到二千一百萬盧布。這樣，支出對收入的超出部份減少到七十三萬盧布，這個仍是用發行紙幣及過去的物資後備和積累來彌補的。

在一九四四年，國家預算常年支出與收入的差額完全消滅了。

在列寧——斯大林黨的領導下，蘇維埃人民創造了井然有序的戰時經濟。黨和政府，在極短的時間內改造了財政，得以加強了財政後備的舊的源泉及發現新的財政後備的源泉，這樣來保證不間斷的滿足前方後方的需要。蘇維埃的經濟制度再一次地證明了其對資本主義經濟的優越性。蘇維埃財政勝利地通過了前所未見的考驗。這些就是社會主義的計劃性的管理經濟的結果。

「在蘇聯戰時經濟的時期中，預算與信貸在動員人民的資金和再分配物資後備來支持愛國戰爭中起着強有力的槓桿作用。儘管投到流通中的貨幣增加了，而超過了戰時經濟時期貿易的要求，依靠着穩定的國家製定物價的金融仍是比較穩定的。」（沃茲涅辛斯基）因此在戰爭結束以後沒有產生根本上改變我們貨幣制度的必要性。一九四七年的幣制改革消滅了第二次世界大戰所產生的在金融方面的消極後果，保證了國民經濟更迅速的發展，蘇維埃人民物質幸福的改善。

在一九四六——五〇年的五年計劃中，在蘇維埃人民面前提出了完成恢復及發展蘇聯國民經濟工作的巨大任務。巨大工作的計劃提出了下列任務——恢復被破壞

的區域，恢復戰前工業農業的生產水平，然後，大大地超過這個水平。

爲了完成新的五年計劃所提出的任務，必須保證高速度的積累，指出在五年計劃中爲了恢復和發展蘇聯國民經濟投資的數量爲二千五百萬盧布，並使價值二萬萬三千四百萬盧布的恢復企業及新企業開工（以一九四五年的預算價格計算）。

計劃規定在蘇聯一切工業中的產品數量一九五〇年應爲二千零五十萬萬盧布（以一九二六——二七年的價格計算），而一九四〇年僅爲一千三百八十五萬萬盧布，亦即工業產品較戰前的一九四〇年增加百分之四十八。

計劃中的這些基本任務預先規定了動員貨幣資金和資助投資的巨大數量和任務的責任。

蘇聯一九四八年的國家預算爲蘇聯最高蘇維埃第四次會議所通過了，它符合新五年計劃的任務，並保證國民經濟各部門更有力的發展，勞動人民物質文化水平的更加提高，我國國防能力的更加強大。

二 聯邦、加盟共和國及地方蘇維埃機關的預算法規