

经济知识丛书

我国社会主义银行

杨 培 新

经济科学出版社

一九八四年·北京

封面设计 习耀章

我国社会主义银行

杨培新

*

经济科学出版社出版

双桥农场印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

*

787×1092毫米 32开 2.25印张 50000字

1984年12月第一版 1984年12月第一次印刷

印数：00001—10000册

统一书号：4312·19 定价0.35元

目 录

前 言	1
第一章 我国社会主义银行的地位和作用	3
一、党的十一届三中全会以来我国银行事业的发展	6
二、我国社会主义经济中银行的地位和作用	12
第二章 银行在实现四个现代化中的战略任务	24
一、普建网点、积聚资金是银行的首要任务	27
二、建设海外金融网，吸收外资，是银行的又一重要任务	32
三、提高贷款经济效果，是银行最根本的战略任务	39
第三章 我国的新型的社会主义银行体系	44
一、党的十一届三中全会以来，迅速发展起来的专业银行体系	44
二、建立中央银行，进一步健全和巩固我国的银行体系	53

前 言

党的十一届三中全会以来，我国银行事业在从中国的实际出发，“走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”^①的思想指导之下，出现了蓬勃发展、百花争艳的局面。中国人民银行的中短期设备贷款、中国银行的外汇贷款、中国农业银行的小水电贷款、建设银行的基本建设贷款，以及由银行统一发放流动资金贷款，突破了“左”倾错误和外国模式所设置的重重障碍，为银行工作开拓了宽阔的前景。金融工作的队伍也壮大了，银行和信用合作社职工加在一起已经构成了百万大军。^②大批青年进入银行，他们是金融战线的生力军。银行内外形成了浓厚的理论研究风气。年纪大的同志在调查研究，总结经验，为银行工作探索新的道路。年轻的同志如饥似渴地学习银行理论和业务，力求胜任新的工作。

1982年初在南宁举行的中国金融学会第二次年会，标志着金融理论研究工作的深入和发展。在这之前，金融理论工作的重点在于披荆斩棘，突破“左”倾错误、外国模

① 《邓小平文选》人民出版社1983年版，第372页。

② 银行职工已增加到近80万人，加上信用社脱产职工28万人，不脱产的代办员32.7万人，职工总人数已在100万人以上。

式的禁锢，为银行改革鸣锣开道。南宁会议上，开始接触到社会主义银行的地位、作用和职能、银行怎样为四个现代化服务、社会主义银行体系怎样构成等一些根本性的理论问题。薛暮桥同志还在贺信中提出筹设中央银行的建议。其后，中国金融学会、中国农村金融学会、中国国际金融学会和保险学会的各地分会及其刊物，对上述一系列理论问题，展开了热烈的讨论。

中共中央高级党校《资本论》学习班要我讲“社会主义银行的地位和作用”问题，作一次报告。党中央和国务院讨论中央银行和专业银行体制问题，需要提供一些意见和资料。所有这些鞭策我从党的十一届三中全会以来我国银行工作的实际出发，对社会主义银行的地位和作用、银行在四个现代化中的战略任务和战略布局、中央银行和专业银行怎样组成我国的新型的社会主义银行体系等问题，进行了理论探索。这本书就是对这些问题理论探索的记录。我认为对这些问题的研究，还处在初步探索阶段。就是我的认识也是逐步发展的。这里提出的是我个人的不成熟的理论探讨性意见，不代表任何方面。错误、不足之处，请同志们批评指正。

1983年9月

第一章 我国社会主义银行的 地位和作用

我国银行工作的历史是漫长的。早在土地革命时期，各个革命根据地就建立了自己的银行，独立发行货币，发放农贷扶助农业生产，支援革命战争。抗日战争开始以后，各个解放区发行了“边币”、“抗币”^①，分别建立了独立自主的市场，支援农民在战争中重建家园、恢复生产，争取抗日战争和解放战争的胜利。全国主要大城市解放的时候，我们已有一批银行干部，带着八种票子和二十多年的银行工作经验进入城市。

我国银行工作的道路是艰辛的、曲折的。我们曾经取得辉煌的卓越成就，也曾经因“左”倾错误和盲目照搬外国经验而使工作受到严重的损失。

在中国共产党的实事求是、从实际出发的思想指导下，银行工作中曾经出现过生动活泼、勇于创新的局面。我们曾经突破所谓社会主义国家要稳定货币，就必须换发新票子，实行货币改革，并实行差别兑换的框框，对货币问题采取分阶段加以解决的方针。1948年全国解放战争胜利在

^① 当时群众把陕甘宁边区等处银行发行的货币，称为“边币”。把新四军在抗日根据地发行的货币，称为“抗币”。

望，我们不可能带着八种票子进北京，形势要求我们立即统一货币发行，但是当时军费开支浩大，财政赤字巨大，发行货币之后很难把它稳定下来。于是我们分两步走，在1948年12月1日毅然成立中国人民银行，发行统一的人民币，首先解决货币统一问题，以利于各大城市解放以后，建立全国统一的市場，推动国民经济的迅速恢复。到中华人民共和国建立以后，1950年3月才着手统一全国财经工作，制止通货膨胀，解决货币稳定的问题。到1955年抗美援朝战争胜利结束，国民经济已经恢复，财政收支平衡巩固之后，我们才在风平浪静中换发新币，实行一万元旧币兑换一元新币，抹掉四个零，最后消除通货膨胀遗留下来的痕迹。这就是说，我们对货币问题采取了先统一、后稳定，然后兑换票子的方针。而且兑换新币中，没有采取差别兑换的方法。实践证明，我们解决货币问题的战略步骤是正确的、有效的，受到人民的拥护和赞扬。建国初期，货币稳定以后，在政务院和中财委领导下，银行对国民经济曾经发挥过微妙的宏观经济调节的作用。由于国民经济的迅速恢复和币值的长期保持稳定，财政出现结余并存入银行。机关、团体、事业单位存钱不存货，把“小公”家当存入银行，人民储蓄也存入银行，银行存款迅速增加。由于货币下乡，填补农村空白地区，货币发行也逐步增长。银行运用这几方面集中来的资金，重点支持国营贸易，并积极收购外汇。银行支持国营贸易，在城市扩大加工、定货、收购，在农村大量收购农副产品，这既推动了工业和农业的迅速恢复和

发展，又加强了社会主义国营经济对市场的领导。银行还建立了各项存款、各项放款、货币发行、物价指数等的逐旬电报统计，形成初具规模的经济讯息体系，以利于中财委掌握全国宏观经济动向，及时加以灵活调节。银行和财政、贸易部门一起，成为政务院、中财委进行宏观经济调节的得力助手。实践证明，在银行工作中解放思想、实事求是，不受条条框框的限制，人们的创造性、主动性就能够发挥出来，就能制定各种合情合理、卓见成效的措施，使银行工作出现生动活泼的局面。

当银行工作受到“左”倾错误干扰，并盲目照搬外国经验的时候，曾陷入停滞不前、进退维谷的境地。照抄外国经验，银行对企业固定资产的资金需要不贷款，对企业定额流动资金需要不贷款，把贷款的范围缩小到只解决企业的临时性季节性资金需要，这就使银行的信贷职能受到严格的限制，迫使银行降低为国民经济的记帐、出纳机关。

“左”倾错误、“大跃进”、十年内乱，更给银行带来极大的打击。“大跃进”中，重生产、轻流通，抽调银行的干部，①精简银行的机构，大破银行的规章制度，使银行工作水平降低到只能点点票子、记记帐，应付柜台收付的局面。贷款要多少给多少，票子要多少印多少，这就出现了通货膨胀、市场紧张的现象。十年内乱中，谴责货币交换，诬蔑利息是剥削，胡说储蓄多了就是资产阶级，砸银

① 1978年比1952年，全民所有制企业职工7,451万人，增长3.7倍，但银行职工人数40万人，仅增长18.9%。

行这个“经济衙门”，把银行的专家、知识分子当作“牛鬼蛇神”赶到干校“改造”，最后把银行并入财政部门，国民经济中再也没有银行应有的地位和作用了。

党的十一届三中全会挽救了中国的社会主义事业，挽救了我国的银行事业。邓小平同志提出解放思想，实事求是，从实际出发，实践是检验真理的唯一标准的思想路线，并指出照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。要“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”^①。邓小平同志还提出把银行作为发展经济、革新技术的杠杆，以银行贷款制度代替财政拨款制度的思想。我国的社会主义建设和社会主义银行事业，从此犹如扬子江过夔门、越巫山，穿过险峻的三峡，开始进入浩荡东流、一泻千里的境地。我们就从党的十一届三中全会以来，社会主义经济和银行事业的发展，对我国社会主义银行的地位和作用进行理论的探索。

一、党的十一届三中全会以来 我国银行事业的发展

党的十一届三中全会是我国社会主义经济的转折点。党的十一届三中全会以前，“左”倾错误把国民经济推向困难的境地，表现为国民经济比例失调，积累消费比例失

^① 《邓小平文选》人民出版社1983年版，第372页。

调，“大锅饭”、“铁饭碗”的经济体制窒息了农民、工人、知识分子的积极性，粮食、棉花、食油、食糖被迫依赖从外国进口。这一切导致后来财政收支发生赤字，国际收支出现逆差，市场商品供不应求，人民生活长期得不到改善。

党的十一届三中全会拨乱反正，纠正了“左”倾错误，执行了“调整、改革、整顿、提高”的八字方针。经过1979年到1982年四年的努力，财政经济状况开始好转，国际收支已由逆差转为顺差，财政信贷收支基本平衡，市场商品供应充裕。我国市场从1982年上半年起改变了消费品匮乏、商品供不应求的紧张状况，出现了市场供应丰裕，许多商品供求基本适应的局面。北京许多原来畅销的商品如纺织品、化纤制品、服装、酒、烟、糖、钟表、眼镜等出现了滞销现象。据河北省统计，商业部门经营的195种商品，供求平衡的73种，占33.4%；供过于求的54种，占21.74%；不足的68种，占34.84%。这就形成了基本上供求平衡，部分产品过剩，部分产品不足的现象。市场最紧张时凭票凭证供应的73种商品，1982年末已有64种敞开供应。人们感到只要有钱，什么都能买到，而且“商品看多，质量看好，价格看跌”。过去是“见队就排”、“买了再说”，现在是“看看再说”。四川有些人对耐用消费品有三不买：“质量不好的不买，不急用的不买，维修不便的不买”。对日用消费品四选：选高中档产品，选名牌产品，选优质产品，选价廉实惠的产品。武汉市是“不是名牌不买，质量不好的不买，式样

不新颖的不买，价钱不便宜的不买，暂时不需要的不买”。辽宁农民是“高档选着买，名牌等着买，一般商品什么时候用什么时候买，削价的抢着买”。过去是“饥不择食”；现在是精挑细选。人们的市场心理起了微妙的变化，“四人帮”横行时，连手纸、锅碗瓢盆都脱销，市场有什么货都抢购，“存钱不如存货”，防备需用时买不着，并避免涨价损失。现在市场应有尽有，而且越来越多，1982年上半年几种耐用消费品还降了价。人们认为“存货不如存钱”，把钱存在手头或存入银行，“储币选购”。市场供应好转的客观现实引起了人们心理的变化；人们心理的变化，又加速了市场形势的好转。

这种好转是经济体制改革和调整措施所带来的。农村实行生产责任制，推行大包干，开放家庭副业、自留地、集市贸易，调动了农民的积极性。农业生产蓬勃发展，不仅为城市提供了更多的粮食和副食品，而且为轻纺工业提供了原料，为出口贸易提供了商品。城市扩大企业自主权，推行经济责任制，实行“利改税”，调动了企业和工人的积极性，轻纺工业生产有了长足的发展，重工业也迅速跟了上来。应当说，在这四年时间内，我国社会主义经济已经走出了新的路子，正在建设有中国特色的社会主义。经济体制改革，实质上是对生产关系进行调整，从而促进生产力的发展。苏联依靠粮食进口，农业问题没有得到解决。我国从农业部门开始的经济体制改革，打破了原来的条条框框，调动了几亿农民的积极性，使社会主义农业获得前所

未有的进展，为国民经济发展奠定了坚实的基础。

社会主义银行的地位和作用，以党的十一届三中全会为转折点，也发生了重大的变化。

党的十一届三中全会以前，在“左”倾错误思想指导下，我们实行“大锅饭”、“铁饭碗”，“一大二公”，不断过渡。全国规模的“大锅饭”，带来了统收统支。不仅企业的利润、税收要上交，有一个时期甚至连折旧基金也要上交。这就是说，不仅新创造的国民收入，连企业简单再生产资金也被纳入国家预算，重新分配。企业有利润就往上交，有亏损就向上要，企业独立经济核算制名存实亡，是以国家规模进行统一核算。消费基金的形成，工人取决于工资水平，农民取决于农产品收购价格，国民收入中用于消费基金的有多少，又取决于国家预算安排基建投资后，还剩下多少钱。由于片面发展重工业，基本建设战线拉得很长，基建投资很大，实际上没有多少钱可以用来改善人民生活 and 进行智力开发。企业的固定资产投资（包括新建项目和老厂挖潜、革新、改造）以及流动资金，乃至弥补亏损，完全依靠财政预算拨给。由于工人、农民没有多少钱，企业利润全部上交，机关、团体、事业单位年终结余全部上交，银行吸收不到多少存款。银行主要依靠财政增拨信贷资金和极其有限的货币发行，来解决企业的季节性、临时性的资金需要。银行的日常工作是办理收现款、付现款，降低为社会的出纳机构。在国民收入分配方面，扩大再生产资金供应方面，在国民经济宏观经济调节、综合平

衡方面，都指靠财政预算发挥决定性的作用。至于外汇收支平衡，因为“四人帮”实行闭关锁国政策，国际收支既不可能发生逆差，也无力实现顺差，居于可有可无的地位。在“左”倾错误思想指导下，银行的作用日益减弱，银行的地位日益降低。“文化大革命”中，终于把银行并入了财政部门。

党的十一届三中全会以来，经济体制改革和积累分配关系的调整，带来了社会主义经济的重大变化，从而改变了银行工作的面貌。

最大的变化发生在农村。农村实行生产责任制，推行大包干，同时出现了林业、渔业、饲养业等各种各样的重点户、专业户。还开放了家庭副业、自留地，恢复了集市贸易。农产品收购价格又作了调整。安徽凤阳县原来每个生产队平均手头上只有120元的现款，现在每个农户平均有123元现款。全国农村社员平均收入，1978年为133.57元，1982年为270.11元，提高102.22%。凤阳县出现了许多收粮万斤户。山东平原县出现了一批收钱万元户，以及一个年净收入近5万元的农户。湖北杨小运卖粮2万多斤。广东南海县养花的农户年收现款27,000元，顺德县农户纯收入有的已达15,000元。广东台山县有238户社员纯收入超过10,000元，2,578户纯收入超过5,000元。过去农村商品率很低，农民依靠年终分配才能拿到一点现钱，平时只能靠卖鸡蛋换盐。北京郊区通县城乡合计每月每人平均买货5元，商品经济和货币流通很不发达。现在农民开始有钱，市场趋于活跃。这几年来，票子在农村流通的已占60%，

农民储蓄也迅速上升，已经成为银行贷款的可靠的资金来源。

在城镇扩大企业自主权，实行经济责任制，“利改税”，使企业活跃起来。企业有了利润留成，实现了国家多得、企业多留、职工多收。~~过去企业利润基本上扫数上交，现在~~大约有14%左右留给企业，作为企业基金，可以用来扩大再生产，举办公共福利，发给职工奖金。折旧基金现在有一半左右留给企业，企业可以利用折旧基金、大修理基金和企业发展基金，捆在一起，搞挖潜、革新、改造。企业现在既有点权，又有一点钱了。企业由于提留基金，扩大再生产，扩大经营规模，而增加了它在银行的存款。

职工由于提高工资、发给奖金和待业青年就业，收入有很大的增加。全民所有制职工工资总额，1978年为468.6亿元，1982年增为708亿元，增长51.3%。根据京、津、沪等46个城市调查，职工家庭每人每月货币收入，1981年为38.64元，比1978年提高46.8%。职工收入增加了，生活改善了，储蓄开始迅速上升。

机关、团体实行经费包干节余归己，事业单位实行企业化经营。这些机构不再搞年终突击花钱，在银行的存款也开始显著增加了。

在党的十一届三中全会以前，银行存款的增加是缓慢的。1978年银行存款增加78亿元，其中储蓄增加31亿元，企业存款增加16亿元，机关团体存款增加30多亿元。自党的十一届三中全会以来银行存款开始迅速增加，1982年存款

总额净增加329亿元，其中储蓄增加144.7亿元，企业存款增加84.6亿元，机关、团体、事业单位存款增加56.5亿元。银行放款的规模也就扩大了。这就为银行在国民经济中发挥调节作用，奠定了基础。

二、我国社会主义经济中银行的 地位和作用

我们就从党的十一届三中全会以来，并以1982年的国民经济状况和银行工作情况作为典型，来具体分析银行发挥了哪些作用；然后再深入一步，对银行在社会主义经济中的地位问题进行探讨。

首先，我们来观察银行作为社会总簿记、总出纳的作用。

党的十一届三中全会以来，我国形成六大货币收支渠道：

1. 财政预算的货币收支。这是全国最重要的货币收支渠道，犹如长江，横贯中国。财政是国民收入再分配的主管机关，负责集中工人、农民、知识分子创造出来的纯收入的一部分，解决国防、行政、文教、科研、福利开支，并支持社会主义扩大再生产。财政预算收入和支出的规模都在一千亿元以上。银行代理财政金库和各级金库，财政系统往往在银行留下一定数量的存款。过去银行就依靠财政系统的存款及其年终结余，以及财政拨给银行的信贷基

金，作为信贷资金的主要来源。近年来，由于财政收支发生赤字，不但向银行提取了历年结余，而且还向银行借款和透支。财政部门现在既是银行的存款户，又是银行的贷款户。

2. 机关、团体、部队、学校、事业单位的货币收支。

过去这是财政预算收支渠道的一个支流，他们的钱来自财政经费拨款，年底再把结余全部上交财政。犹如一条小河从预算支出中流出来，然后又回流到预算收入中去。过去这些存款一律算作财政性存款，不作为单独的货币收支渠道。近年来发生了三点变化：(1)机关经费包干，节余归己，他们省着花钱，年终不再突击花钱，从而增加了存款，这笔钱不再回流预算收支渠道了。(2)事业单位企业化，如科研机构 and 设计单位开始收取勘察设计费等，有了一些自己的收入。这就在预算支出之外，开辟了新的水源。(3)学校办工厂、单位办企业，也有些自己的收入。后两种，属于预算外资金。这些单位现在一定程度上自立门户，形成机关、团体、事业单位货币收支渠道。它们一向是银行的存款户，存款300多亿元。

3. 企业的货币收支。全国工业企业38.8万个单位，其中全民所有制单位8.6万个，集体所有制单位30.1万个。商业企业还不在此内。这几年来，工业生产连年上升，社会商品零售额迅速增长，其货币收付规模扩大。水涨船高，银行的企业活期存款也增加了。近年来企业提取的折旧更新基金年达二百亿元左右。扩大企业自主权，实行经济责任制，企业基金又每年提取一百多亿元。这两项资金是预算外资

金的主要构成部分。企业每年有三百多亿元的资金，来自本企业提取的折旧基金和企业基金，改变了企业利润、折旧基金全部上交，挖、革、改资金向上领的局面。这就形成了企业自己的货币收支渠道，不再成为国家预算货币收支的一个支流。企业是银行的存款户，又是银行的贷款户。1982年企业存款717.88亿元，贷款2,800多亿元。

4. 职工的货币收支。全国职工人数已达一亿一千多万。1982年职工工资支付总额为882.1亿元，其中国家工资奖金支出708.9亿元，集体企业工资奖金支出173.2亿元。职工是银行的存款户，向银行存入现金、提取现金，1982年储蓄余额为447.33亿元。

5. 农民的货币收支。农村推行经济责任制，实行包干到户以后，一亿以上农户都在一定程度上成为核算单位，各有其货币收支。国家农产品采购支付给农民的货币年近一千亿元，此外农民还有集市贸易等其他渠道的货币收入。农民既是银行的存款户，又是银行的贷款户。1982年农村存款329.94亿元，农村贷款185.21亿元

6. 国家外贸、旅游货币收支。由于实行对外开放政策，外贸、旅游系统货币收支近年来迅速增长。1982年进口总额为人民币357.69亿元，出口总额为414.33亿元。对外贸易企业为采购出口商品向银行举借贷款400多亿元人民币。旅游事业收入，1982年已达15.7亿元。银行外汇占款1982年达142.19亿元。外贸、旅游事业已经成为银行的重要贷款户。