

西部大开发战略丛书

西土

**西部大开发的
政策背景与商业机遇**

图书在版编目 (CIP) 数据

西土取金：西部大开发的政策背景与商业机遇/杜平等编著.

—北京：中国言实出版社，2000

ISBN 7-80128-232-9

I. 西...

II. 杜...

III. 西部大开发（中国）—研究

IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2000）第 04774 号

中国言实出版社出版发行

（北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017）

电话：63099063 66126185

网址：<http://www.zgyschs.com>

新华书店经销

北京顺义县后沙峪印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开 18 印张 436 千字

2000 年 3 月第一版 2000 年 3 月第一次印刷

印数 1-10000

定价：30.00 元

（如印装质量不合格 请与出版社联系调换）

目 录

序 言	杜 平 (1)
-----------	---------

第一章 西部大开发的战略意义、宏观背景与政策沿革

西部大开发究竟是什么样一个战略? 提出这一战略出于什么样的国内外宏观背景? 对21世纪中国的发展具有什么样的意义和作用? 本章为读者展示一个西部大开发的全方位背景坐标。

一、实施西部大开发战略的重大意义	(1)
二、宏观背景: 实施西部大开发的机遇与挑战	(8)
三、西部大开发战略的形成渊源	(24)
四、西部大开发的时机已经基本成熟	(28)
五、我国半个世纪来解决地区经济发展不平衡问题的理论和实践	(32)

第二章 西部大开发的地域范围、基本思路与政策设计

西部大开发究竟包括哪些范围？国家实施西部大开发的基本原则和发展思路是什么？应该对这些地区实行哪些优惠政策？实施西部大开发的战略步骤与目标是什么？地方政府在设计政策时应遵循什么原则？本章为读者解读最为关心的政策背景。

- 一、西部大开发要不要有一个比较明确的地域范围 … (37)
- 二、西部大开发的基本原则与发展思路 …………… (41)
- 三、实施西部大开发战略的步骤与目标 …………… (53)
- 四、国家实施西部大开发的政策措施设计 …………… (56)
- 五、地区政府制定政策措施的工作思路 …………… (64)
- 六、制定“十五”规划需要充分考虑西部的开发 …… (67)

第三章 西部地区的开发前景、商业机遇与重点区域

西部地区在国家生产力布局中究竟占据什么样的地位？怎样评价西部的发展潜力？西部的市场孕育什么样的商业机遇？为什么西部被认为是全球有待开发的处女地之一？本章为读者展示一张“西部藏宝图”。

- 一、重新审视西部地区在国家生产力总体布局中的功能定位 …………… (71)

二、西部地区的自然条件与资源特点	(78)
三、西部地区的市场特点与商业机遇	(82)
四、西部大开发的“金三角”	(91)
五、西部大开发的黄金走廊	(102)

第四章 西部大开发的优先领域、政策优惠与投资重点

面对西部大开发的九大优先领域及其配套政策，假如您是投资者，难道就不想捷足先登吗？面对这样一个处于饥渴状态的巨大潜在市场，没有人会放弃诱人的投资回报。

一、西部大开发的优先领域	(109)
二、发展特色经济：西部地区新的经济增长点	(112)
三、旅游业：西部大开发的第一桶金	(114)
四、基础设施建设将改善西部投资环境并带来直接商机	(118)
五、生态环境保护的发展规划及其投资机会	(127)
六、特色农业的发展前景与投资机会	(130)
七、科技教育发展及其主要政策优惠	(136)
八、农村基本医疗保健的投资方向	(141)
九、西部矿业开发前景与投资方向	(145)
十、国家投融资政策走向与西部优先领域发展机遇	(150)

第五章 西部大开发的市场主体、发展空间与投资模式

在全球化进一步推进、知识经济初现端倪、我国开始进入买方市场的今天，推动西部大开发的主体是什么呢？不同类型的企业在西部大开发中将可能获得什么样的发展机遇？外资进入西部大开发的空间有多大？怎样充分利用资本市场来推动西部大开发？企业可以采取什么样的投资模式参与西部大开发？

- 一、西部大开发面临资金短缺和市场主体缺位…………… (163)
- 二、“混合型经济”推动西部大开发…………… (166)
- 三、加大制度创新发展融合型经济…………… (169)
- 四、外资的准入空间与优惠政策…………… (174)
- 五、西部地区吸引外资面临四大机遇…………… (176)
- 六、民营经济的发展空间与政策要求…………… (181)
- 七、产业投资基金的发展空间与机遇…………… (192)
- 八、西部赚钱的概念正在悄悄发生变化…………… (200)
- 九、西部与东部经济联合的商业模式…………… (209)

第六章 西部大开发的主要障碍、认识误区与投资风险

买方市场会给西部地区发展带来哪些困难？知识经济的发展给西部带来什么样的负面影响？全球化给西部带来哪些挑战？到西部投资可能会面临那些障碍？西部实施大开发战略可能会面临什么样的风险？企业到西部投资会面临什么样的陷阱和障碍？

一、西部经济发展面临的主要障碍	(221)
二、新经济环境下西部大开发面临的挑战	(235)
三、西部开发中的贫困文化与封闭陷阱	(243)
四、对西部大开发战略认识的误区	(255)
五、为到西部地区投资者提个醒	(260)
六、地方政府怎样防止选错项目	(262)

第七章 西部大开发中的资金短缺与投融资政策设计

实施西部大开发战略，首先面临的实质性问题就是：资金短缺。建立什么样的投融资机制会有利于西部地区的发展？另一方面，在资本市场上，“西部概念股”已经深入人心，企业究竟能在资本市场上获取什么样的发展机遇？本章力图解读西部开发中的资本故事。

一、西部大开发面临的资金短缺问题	(265)
二、西部大开发中的资金流失问题	(268)
三、西部大开发的资本形成困难	(270)
四、加快转换存量资产的四个措施	(271)
五、设立西部开发银行，建立资金集中体系	(275)
六、实施“筑巢引凤”战略	(278)
七、资本市场培育和发展与西部大开发	(288)

第八章 西部地区各省市区的优势分析与发展定位

在实施西部地区大开发战略中，各省市分别扮演什么样的角色？不同地区的优势产业是什么？各地区为迎接西部大开发采取了哪些举措？各自的发展思路是什么？

- 一、陕西省的优势分析与发展定位 (291)
- 二、甘肃省的优势分析与发展定位 (301)
- 三、青海省的优势分析与发展定位 (307)
- 四、宁夏回族自治区的优势分析与发展定位 (314)
- 五、新疆维吾尔自治区的资源优势与发展定位 (322)
- 六、内蒙古自治区的资源与发展定位 (330)
- 七、云南省的资源优势特点与发展定位 (334)
- 八、贵州省的资源优势与发展方向 (342)
- 九、西藏优势特点与发展思路 (351)
- 十、四川省的资源优势与发展定位 (358)
- 十一、重庆市的资源优势与发展定位 (360)

第九章 对欠发达地区援助和开发的国际经验借鉴

地区发展不平衡是世界各国普遍存在的现象，而对欠发达地区实施发展援助也已成为世界各国的普遍做法。尤其是欧美及日本等发达的市场经济国家，在这方面起步较早，积累了许多成熟的政策经验。这些成功经验可以为我国实施西部大开发提供很好的借鉴。

- 一、美国历史上开发西部的主要经验 (367)

二、英国的区域发展援助政策	(378)
三、德国的区域发展援助	(384)
四、日本国的区域政策实践	(387)
五、巴西缩小南北差距的经验	(394)
六、意大利扶持南部地区发展的经验	(395)
七、国外对不发达地区援助的基本经验总结	(397)
八、国际上研究欠发达地区发展的主要理论	(412)
附录一：党和国家领导人论西部开发	(417)
附录二：孙中山大力规划西部的经济发展蓝图	(423)
附录三：部分省市区的招商引资项目表	(431)
附录四：我国区域倾斜政策的主要类型及基本内容	(447)
附录五：我国“六五”以来实施的主要区域政策	(451)
附录六：国际上区域开发的组织管理模式介绍	(489)
附录七：关于加快西北地区发展新思路和新战略的若干 建议	(501)
附录八：关于西部大开发几个重要问题的认识	(531)
附录九：关于西部大开发的战略思考	(541)
附录十：中西部开发应当重新审视的几个问题	(555)
附录十一：西部大开发，路该怎么走	(565)
附录十二：西部大开发将遵循什么样的原则	(571)
后 记	(575)

第一章

西部大开发的战略意义、 宏观背景与政策沿革

西部大开发究竟是怎样一个战略？提出这一战略出于什么样国内外的宏观背景？对21世纪中国的发展具有什么样的意义和作用？本章为读者展示一个西部大开发的全方位背景坐标。

一、实施西部大开发战略的重大意义

新世纪来临之际，党中央、国务院把握大局、审时度势、高瞻远瞩地提出并开始具体部署了西部大开发战略，这是我国紧紧

抓住历史机遇和迎接世纪挑战而作出的带有全局性的重大战略决策，也是我国自 20 年前确定实施沿海地区开放战略以来在经济发展的地区布局上作出的又一次重大战略性调整。很明显，实施西部大开发战略将对西部地区发展带来巨大的经济活力和发展动力。也必将对于全国未来数十年的改革、发展和稳定发挥重大的历史性和现实性作用，并且也必将在国际政治经济生活中产生重大影响。因此，根据国内外形势的新变化、新问题和我国加快发展市场经济的内在要求，抓紧从宏观上、战略上、政策上研究我国西部地区发展问题对于指导西部地区开发的实际进程具有重要的理论和实践意义。

总的来看，在新的世纪初期，我国宏观经济社会发展的基本任务是：深化改革、扩大开放、保持稳定、促进发展，全面推进经济体制和经济增长方式这两个根本性转变，大力推进国有经济布局和经济结构这两大战略性调整。在这一背景下，及时启动和有效实施西部大开发战略具有极其重大的战略意义。

1. 西部大开发是高举邓小平理论伟大旗帜、积极贯彻落实小平同志提出的“两个大局”战略设想的具体行动。

我国地域辽阔，人口众多，有 55 个少数民族，在国家总体生产力发展水平长期处于不发达阶段的前提下，各地区之间历史的、自然的、经济文化上的地区差异十分明显，并且还将长期存在。基于这一基本国情，早在 80 年代，邓小平同志就深刻总结了建国后 30 年来发展地区经济的经验教训和科学判断 80 年代的国际政治经济局势的基础上，针对实现地区经济协调发展战略和优化区域经济布局这一重大问题，提出了著名的“两个大局”的战略思想。其核心就是先让各方面条件和基础较好的东部沿海地

区加快改革、开放和发展步伐，以促进国民经济尽快跃上几个大的台阶和提高参与国际竞争的综合实力。在这一阶段，中西部地区要服从这个大局问题。在我国顺利实现国民经济和社会发展第二步战略目标后并迈向实现第三步战略目标的发展阶段，国家应该突出地提出和解决支持中西部地区发展、缩小地区发展差距的问题，促进最终实现全国各地共同繁荣和共同富裕。在这一阶段，东部地区有责任和义务通过多种形式帮助中西部地区地区发展，这也是东部地区应该服从的大局问题。

邓小平同志提出的这一发展战略是符合经济发展特别是一个生产力尚不发达的大国经济发展客观规律的，因此，在实践上取得了巨大的成功。当前，我国在总体上已经提前达到实现小康水平的第二步战略目标，东部地区也已经积累了相当规模的经济实力，国际国内形势正在发展新的变化，从总体上可以做出如下判断，即：加快中西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟。为此，党中央郑重提出了在继续加快东部沿海地区经济发展的同时，必须不失时机地加快中西部地区的发展，特别是抓紧实施西部大开发的战略。精心组织实施这一战略既是党中央高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪的重大战略步骤。同时，也是党和国家在世纪之交给予西部地区包括近5000万少数民族人口在内的近3亿人口一个最鼓舞人心、最激励人气、最带来希望的庄严承诺，所具有经济的、文化的、政治的、军事的和社会的深远意义这么评价也不过分。各部门和各地区务必站在这样的历史高度来看待并积极参与西部大开发。

2. 西部大开发是贯彻落实中央提出的扩大内需、开拓市场

战略方针的内在要求。

“九五”期间，我国在总体上改变了长期以来商品供给短缺的格局，在相当大的范围内初步形成了买方市场。但同时，有效需求不足和供给结构失衡的矛盾日益突出。另外，国际政治、经济的不稳定和不确定因素增加，对我国跨世纪经济发展走势的影响也随之加大。因此，党中央将扩大内需、开拓市场确定为我国实施宏观调控的长期方针，这是我国加快两个根本性转变，适应建立社会主义市场经济体制和正确应对国际复杂局势，继续保持国民经济的持续快速健康发展的需要。同时，也是基本符合大国经济发展以内需为主导的实际发展规律。如果从发展区域经济的角度看，及时启动西部大开发则是我们贯彻落实这一战略方针的重大举措之一。

当前以及很长一段时期内，东部沿海地区相当一部分具有初级技能的劳动力、资金和技术需要在价值规律导向下寻找新的发展空间。另外，主要由于结构性调整而积压的一部分产品或者在调整后仍有必要保持一定规模的生产能力（如钢材、建材、机电产品以及粮食等）需要尽快实现其价值或者维持正常生产，这也要求寻找新的市场购买力。但是与此同时，西部地区由于具备地域广阔，自然资源丰富，紧邻中亚和东南亚市场，加上基础设施建设相对滞后及居民消费水平很低等方面特点，其预期平均利润率将会增加，这样就具有基本条件也最有可能成为吸引上述可流动资金、技术、人才和商品的重要“客户”和区域选择。因此，不失时机地实施西部开发战略既可以使这一地区成为我国下一世纪能矿等资源工业的重要接续基地和实现国民经济持续发展的重要支撑力量，也可以为扩大国内投资需求和消费需求提供巨大的

潜在市场。同时，还将在开发过程中提供大量的就业机会，吸纳全国众多富余劳动力，为缓解全国就业压力发挥重要作用。另外，由于西部地区所具有独特的“沿边优势区位”，加快发展步伐还有利于西部直接拓展或作为通道和桥梁来加快拓展中亚和东南亚市场，促进全面实施外经贸多元化战略。

3. 西部大开发是加快缓解东西部之间地区发展差距、加强民族团结、维护国家安全和政治社会稳定的重要途径。

西部地区按目前的行政区划包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆等十个省、自治区、直辖市。国土面积约 540 万平方公里，占全国的 56%；1998 年末人口约 2.85 亿人，占全国的 22.84%，其中少数民族人口约占全国的一半。但是，1998 年生产总值仅仅为 1.15 万亿元，只相当于全国的 14.45%。除新疆外，西部其他九省区市 1998 年人均国内生产总值仅相当于全国平均水平的 30—70%。相当一部分地区的群众还没有解决温饱问题，剩余的约 4000 多万贫困人口中扶贫难度最大的绝大部分人口也都分布于这一地区。西部地区这种经济发展水平不仅在总量上很低而且在质量上也差的情况，与其国土和人口所占全国的比重相比具有明显的反差。同时，还要清醒地看到，目前西部地区经济发展与东部地区之间的发展差距仍在继续扩大，而且已经在西部一些干部和群众的心理上带了负面影响。长此以往，目前这种经济差距的问题将可能演变为重大政治问题。现在为解决经济发展差距所付出的经济成本与届时将必须支付的综合代价（包括经济、政治、安全等各方面的代价）相比显然是微不足道的。

西部地区陆地边境线长一万多公里，与俄罗斯、蒙古、哈萨

克斯坦、巴基斯坦、印度、尼泊尔、缅甸、老挝、越南等 14 个国家接壤，其战略和国防地位十分重要。聚居的少数民族群众比较集中，还有 20 个左右的跨界民族问题。在当前霸权主义和强权政治抬头这一错综复杂的国际政治经济形势下，加强我国的民族团结和维护西部边疆稳定局面尤为重要。必须认真吸取以美国为首的北约联盟利用南斯拉夫在处理科索沃少数民族问题上的失误来进行军事干预的教训，高度警惕国内外敌对势力多年来一直企图利用民族和宗教问题对我搞颠覆和分裂活动的图谋。西部边疆和民族地区的经济发展了，各族人民的生活水平提高了，才有可能最终挫败国内外敌对势力的各种阴谋和挑衅。对于实施西部大开发战略的这一重大作用，我们必须从保持我国多民族国家的长期统一和政治社会稳定、民族团结和边疆稳定这样的战略高度来看问题。否则，我们将会犯历史性的重大错误。

我国是一个统一的多民族国家，做好民族工作，推进民族团结进步事业，不仅是一个重大的经济问题，也是一个重大的政治问题。全党、全国必须充分认识到，如果没有少数民族和民族地区的经济繁荣和社会进步，就没有整个国家的兴旺发达和文明昌盛，没有少数民族和民族地区的现代化，也就没有全国的现代化。在当今国际形势复杂多变和国内工作进入新的历史时期这样的宏观环境下，切实做好民族工作，对于增强中华民族凝聚力、维护祖国统一尤为重要。很显然，党中央提出实施西部地区大开发战略必将成为西部少数民族和民族地区加快发展的一次重要的历史机遇，这是我们研究和制定西部大开发规划时必须高度重视的一个基本出发点。

国际、国内的历史反复证明，一个国家民族和边疆地区不稳

定，其它地区以至全国的改革、发展和稳定的大局都会受到严重损害。因此，东部地区以至全党、全国一定要战略性地认识到这么一个重大问题，这就是因为西部大开发成功所带来的稳定局面，将不仅会为西部而且为全国带来巨大的“和平红利”，或者也会因此而相应减少巨大的经济损失。

4. 西部大开发是全面贯彻实施可持续发展战略的重大举措。

大力加强环境污染综合治理和加快改善生态环境是下世纪我国全面推进实施可持续发展战略的重要内容。西部地区为我国长江、黄河的发源地和上游，其水资源的开发利用情况对于保证中下游地区水资源供应和防治洪涝灾害具有举足轻重的影响。同时，西部地区又是我国生态环境十分脆弱的地区，一旦破坏，很长时期难以恢复起来。由于种种原因，西部地区近年来生态环境恶化呈加剧趋势，黄河频繁出现断流现象，荒漠化向东推移的速度不断加快，发生沙尘暴的频率不断提高，长江上游水土流失严重，对中下游地区的防洪的威胁不断加大，长江和黄河中上游的水污染问题也逐步突出起来。因此，尽快遏制西部地区生态环境恶化趋势和切实保护好两大江河的水土保持工作，不仅对西部地区而且对全国改善生态环境，实施可持续发展战略具有不可替代的重要作用，这是加快西部开发步伐首先要研究和解决的重大课题。关于这一点，我们不能一般的简单的用经济规律去考虑研究西部大开发的作用，还应该更多地运用生态规律去研究西部大开发的特殊意义。

总之，实施西部大开发战略、加快中西部地区发展，是实现小平同志提出的 2000 年前后要突出地提出和解决地区发展不平衡战略构想的一个重大举措；是以江泽民同志为核心的第三代中

央领导集体根据国际国内政治、经济形势新的变化，对我国经济发展布局进行的一次重大战略调整。江泽民同志指出：加快开发西部地区，对于推进全国的改革和建设，保持国家的长治久安，是一个全局性的发展战略，不仅具有重大的经济意义，而且具有重大的政治和社会意义。从现在起，要作为党和国家一项重大的战略任务，摆到更加突出的位置。根据当前国际、国内政治经济形势的变化，审时度势，抓住机遇，实施西部大开发战略，不仅有着重大的经济意义，而且有着深远的政治意义和社会意义。西部地区地域广阔，自然资源、劳动力资源丰富，经济发展水平相对较低，是一个投资和消费的巨大潜在市场。加快西部地区的开发，将会促进各种资源的合理配置，并为东部地区进一步发展开拓新的空间。这有利于中央确定的扩大内需、开拓国内市场这一经济政策的落实，有利于保持国民经济持续健康发展，有利于我国现代化建设第三步战略目标的顺利实现。

二、宏观背景：实施西部大开发的机遇与挑战

为什么要实施西部大开发战略？究竟出于什么样的背景？这需要科学、辨证、认真研究国内外宏观背景，从复杂多变的国际环境和成功与阵痛同在的全局上进行把握。

西部大开发战略的逐步实施，必将为我国西部地区的改革、发展和稳定注入强大的动力和全新的活力，并且也必将在全国以及国际政治、文化和经济生活中产生难以估量的重大影响。因此，很有必要认真研究和思考当前以及今后一段时期开发西部所