

中国 农村经济结构 创新分析

国风 著

zhongguo nongcun jingji
jiegou chuangxin fenxi

中国财政经济出版社

中国农村经济结构创新分析

国 风 著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村经济结构创新分析/国凤著. —北京: 中国财政经济出版社, 2000.8

ISBN 7-5005-4732-3

I. 中… II. 国… III. 农村经济-经济结构-研究-中国
IV. F321

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 62623 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@dr.c.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

发行处电话: 64033095 财经书店电话: 64033436

财经图书发行中心电话: 88119132 88119130 (传真)

涿州市新华印刷厂印刷 各地新华书店经销

850 × 1168 毫米 32 开 9.125 印张 215 000 字

2000 年 7 月第 1 版 2000 年 7 月涿州第 1 次印刷

印数: 1-1500 定价: 23.00 元

ISBN 7-5005-4732-3/F·4256

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

自 序

《中国农村经济结构创新分析》是我计划撰写的中国农村经济三部曲中的第二部。第一部为《中国农村经济制度创新分析》，已由商务印书馆出版。“制度创新分析”，主要是研究中国农村经济从计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变；“结构创新分析”，主要是研究中国农村经济从传统农业向现代农业的转变。

传统农业，或者说，人们传统概念上的农业主要是指种植业，而种植业又主要是指粮食生产。所以说，从传统农业向现代农业的转变，就是从以单一的种植业生产，向农林牧副渔并举，乡镇企业全面发展转变；从单一的粮食生产向多种经营转变。从经济分析的角度来看，这主要是结构上的改变，也就是说，是经济结构的创新。

结构创新与制度创新有着不可分割的联系。从理论上来说，制度创新是结构创新的前提和基础，结构创新是制度创新的逻辑必然。正是制度创新，解放了农村的生产力，调动了广大农民的积极性，使农业生产迅猛发展，解决了长期困扰人们的食物供给短缺这一难题。在解决温饱的基础上，才有全面发展农村经济的需要和可能。从实践中来看，结构创新是农村经济发展到新阶段

的必然。农村实行家庭承包经营后，农民获得了生产经营的自主权，生产热情空前高涨，随着农产品的极大丰富和农民生活水平的提高，农民对农业生产的发展提出了新的更高的要求，农村那种原有的单一的生产结构已不能适应农村生产力发展的要求，必须对传统的农业经营形式进行突破，进行结构创新，拓宽农业和农村经济发展的领域。

但是，必须明确，农业结构创新不是简单地多种点什么、少种点什么的，而是要全面提高农产品质量，优化农村产业结构，实现农业的可持续发展，实现城乡经济的协调发展。因此，农业结构创新事实上是向农业生产的深度和广度进军的过程。推进农业和农村经济结构的创新，必须坚持面向市场，因地制宜，充分尊重农民的自主权。要遵循经济规律和自然规律，从农业生产自身的特点出发，决不能用行政手段，搞强迫命令。

正如农村经济的制度创新一样，农村经济的结构创新也是一项复杂的系统工程，涉及农业和农村经济发展的方方面面，本书正文的内容对此作了详细分析。这里顺便指出，结构创新不但以制度创新为基础和前提，还需要新的创新——技术创新的支撑。这就是我计划撰写的农村经济三部曲中的最后一部，即《中国农村经济技术创新分析》中所要探讨的问题。

国 风

2000年7月于北京

目 录

第一章 新阶段与结构创新	(1)
第一节 问题的提出.....	(1)
第二节 新阶段的新特点.....	(8)
第三节 新阶段与结构创新.....	(12)
第四节 粮食过剩与结构调整.....	(17)
第五节 亚洲金融危机与农业结构调整.....	(23)
第二章 农业结构的演变	(28)
第一节 传统体制下的农业结构.....	(29)
第二节 改革开放以来农业结构的变化.....	(34)
第三节 农业结构创新的主要内容.....	(40)
第三章 种植业结构调整	(49)
第一节 种植业结构状况分析.....	(49)
第二节 粮食区域结构的优化.....	(52)
第三节 粮食品种结构的优化.....	(54)
第四章 结构创新与发展畜牧业	(58)
第一节 发展畜牧业的意义.....	(58)
第二节 发展畜牧业的条件.....	(61)
第三节 加快畜牧业发展的途径.....	(66)
第四节 畜牧业经济发展战略.....	(75)
第五章 结构创新与良种繁育体系	(86)
第一节 优良品种在增产中的重要作用.....	(86)

第二节	农作物良种繁育体系·····	(91)
第三节	畜禽良种繁育体系·····	(99)
第六章	结构创新与农产品加工·····	(105)
第一节	农产品加工业与农业·····	(105)
第二节	农产品加工业发展展望·····	(110)
第七章	农业区域结构的优化·····	(115)
第一节	优化农业区域结构的意义·····	(115)
第二节	我国农业区域结构的演变·····	(118)
第三节	我国农区的特点·····	(123)
第四节	优化农业区域结构的设想·····	(131)
第八章	农民就业结构的变迁·····	(137)
第一节	农民的就业结构·····	(137)
第二节	农村改革与劳动力剩余·····	(139)
第三节	地区差距与迁移流向·····	(143)
第四节	农村劳动力就业前景·····	(146)
第九章	结构创新与扩大农村需求·····	(150)
第一节	启动农村市场的意义·····	(150)
第二节	扩大农村需求的思路·····	(153)
第三节	开拓农村消费的途径·····	(157)
第四节	农业结构调整的市场载体·····	(164)
第十章	结构创新与科技进步·····	(171)
第一节	农业的新技术革命·····	(171)
第二节	农业科技的发展·····	(176)
第三节	农民接受新技术行为分析·····	(179)
第十一章	结构创新与农业产业化·····	(185)
第一节	农业产业化经营对结构调整的意义·····	(185)
第二节	发展农业产业化的条件·····	(188)

第三节	推进农业产业化经营的思路·····	(190)
第十二章	结构创新与小城镇建设·····	(193)
第一节	小城镇——大战略·····	(193)
第二节	小城镇建设的几个问题·····	(196)
第三节	城镇化与经济结构调整·····	(204)
第十三章	结构创新与合作经济组织·····	(211)
第一节	农民专业协会·····	(211)
第二节	农民合作制·····	(220)
第十四章	结构创新与农业基础建设·····	(227)
第一节	结构创新中的农业综合开发·····	(227)
第二节	节水灌溉·····	(242)
第三节	生态农业·····	(252)
第四节	生态环境建设·····	(260)
第十五章	结构创新与政府引导·····	(269)
第一节	政府在农业结构创新中的作用·····	(269)
第二节	质量标准体系建设·····	(272)
第三节	市场信息体系建设·····	(275)
第四节	农业保障体系建设·····	(280)

第一章 新阶段与结构创新

第一节 问题的提出

党的十五届三中全会对我国改革开放 20 年来的农业和农村经济工作做了全面的总结，并指出，坚持以邓小平理论为指导，解放思想，实事求是，一切从实际出发，是最根本的经验，是我们深化农村改革的强大思想武器，是实现我国农业和农村跨世纪发展目标任务的根本保证。经过 20 年的改革发展，我国农业和农村经济进入了一个新的历史阶段。做好今后的农业和农村工作，首先要对这个新阶段及其主要特征有一个比较准确全面的了解和把握。

一、当前我国农业和农村经济的特征

1. 我国农业和农村经济与世界经济的关联度日益增强。随着全球经济一体化趋势日益加强，我国农业和农村经济的发展受国际市场的影响越来越大。1997 年的亚洲金融危机，使我国农产品出口和乡镇企业产品出口的增幅大幅度下降。随着我国加入世界贸易组织的临近，我国将面临进一步放开农产品市场的严峻挑战。现在我国多数重要农产品的价格已达到甚至超过了国际市场价格，农产品出口竞争能力减弱，加之我国农业的生产规模小，劳动生产率较低，产品质量不高，将使我国农业遇到前所未有的竞争压力。我们要充分研究可能出现的问题，及早采取对

策,变压力为动力,调整优化农业和农村经济结构,不断提高农业和乡镇企业产品的国际竞争力。

2. 农业和农村经济与国民经济互相推动、共同发展的关系日趋紧密。据有关专家测算,农业增加值每增长1个百分点,可使商品零售价格指数下降0.46个百分点。乡镇企业增加值每增长5个百分点,可使国内生产总值增加约1个百分点。农业和乡镇企业的增长,对农民增收、出口创汇和增加财政收入的作用愈来愈大。当前增加农民收入,对开拓农村市场,扩大内需,促进国民经济发展具有重要作用。在今后一个较长时期,我国农业占国民经济的比重虽然会继续下降,但人民直接消费的40%—50%仍然是农产品和食品,最大的市场需求仍然来自对农产品和食品的消费。据有关部门研究分析,即使在美国,最大的产业也并不是电子、石油、汽车、金融等产业,而是食品工业。我们必须从战略的高度重视发展农业生产和农产品加工业,使之成为促进国民经济持续、稳定、健康发展的基础和支柱产业。

3. 农业发展的制约因素由过去主要是资源约束变为资源与需求双重约束。体制效率加上多年的建设积累,使我国的农业综合生产能力明显提高,目前我国农产品供给已从短缺转向总量基本平衡、丰年有余。尽管从中长期看,我国粮食的供给态势仍将是偏紧的,农产品供给的年际间波动和品种结构不平衡的矛盾始终会存在,但是,农产品绝对短缺时期已经基本结束。农产品供求关系的重大变化,意味着发展农业生产的制约因素已由过去主要是资源约束变为资源与需求双重约束。这就要求必须加快农业增长方式的转变,真正面向市场,大力发展优质高产高效农业,“稳定总量,优化结构,提高质量”。

4. 农业和农村经济的专业化、一体化步伐加快,呈现向混合经济方向发展的趋势。随着市场机制发育和市场竞争加剧,一

方面，农业的专业化程度和某种农产品生产的一体化经营趋势增强，农村一、二、三产业关联度日益提高，另一方面，跨产业、跨部门及跨所有制、跨地区的联合与合作也进一步加强，打破了计划经济体制下部门分割、地区分割、产业分割、不同所有制分割的局面，农业和农村经济朝着混合经济方向发展。我们要适应社会主义市场经济要求，按照“三个有利于的标准”，鼓励发展多种形式的经济联合，不断优化农业和农村经济市场要素和资源配置，促进农业和乡镇企业的合理分工与布局。

5. 科技进步成为农业和农村经济发展的主要推动力。邓小平同志指出：“科学技术是第一生产力。”“农业最终可能是科学解决问题。”“最终要由生物工程来解决，要靠尖端技术。对科学技术的重要性要充分认识。”这番话寓意深刻，科学地揭示了现代农业发展的客观规律和趋势，也为现阶段农业和农村经济发展指明了方向。20年来，我国粮食等农产品大幅度增产，一个重要因素是科技进步。去年农业的科技贡献率达到42%，比“八五”时期提高了近8个百分点。实践证明，每一项关键性农业技术的突破和应用，都会带来农业生产力的次飞跃。以水稻为例，我国在水稻育种上已有两次突破。第一次是矮秆水稻的培育成功，将水稻的单产由原来高秆品种的每亩400公斤左右提高到500公斤左右；第二次是杂交水稻的研究成功，又将单产提高到每亩600公斤。最近，湖南、沈阳、江苏农业院校和科研单位又研究培育出超级杂交水稻，亩产又可以上一个新的台阶。为此，我们必须切实把农业和农村经济增长转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来，走可持续发展道路。

6. 农业和农村经济发展与金融的关系越来越密切。农业和农村经济的市场化程度越高，受金融的影响和制约就越明显。一方面，金融可以作为经济活动的信用中介、作为生产要素组合的

“粘合剂”、作为宏观调控的杆杠，对农业和农村经济发展产生积极的影响；另一方面，各种非法金融机构和非法、违规金融活动在农村的发展、不良债务和逃废银行债务等现象的发生，又成为影响农村稳定、制约农业与农村经济发展的金融风险 and 隐患。这是我们在农业和农村经济发展新阶段上碰到的新问题。

二、今后一个时期农业和农村经济发展的方向

1. 把中国农业和农村经济放在世界经济大格局中考虑。面对经济全球化、市场一体化的发展趋势，在制定政策和立法，包括金融、财税、技术、产业发展、农产品质量标准等方面的政策，都要逐步与国际接轨。特别是对加入世贸组织后可能遇到的问题，要充分研究，既要保护我国农业和乡镇企业的健康发展，又要抓住机遇，充分利用国内外资源，扩大占领一部分国际市场。要积极发展农业和乡镇企业对外合作，开拓对外贸易。要鼓励农业科研院所生产企业出口；推动非公有制乡镇企业产品出口；有条件的乡镇企业带料加工进入国际市场；扩大农业外贸企业试点；直接和外国连锁企业合作出口；加强劳务合作，带动成套设备出口。

2. 增加投入，加强农业基础设施建设。要逐步建立国家、地方、集体、个人和利用外资相结合的投融资机制，扩大农业投资来源。加大国家对农业和农村基础设施的投入，有利于增加农民的就业和收入，改善农民消费环境，这是开拓农村市场，扩大内需的一项重要措施。据调查，每增加 100 元农业基础设施投入，可有 54 元转化为工业品购买力。农业基础设施建设要以水利建设为重点，突出种子工程、养殖业良种工程、节水灌溉和坡改梯。要加快农村邮电通信、电网和交通等基础设施建设。

3. 面向市场，调整优化农业结构，发展优质高产高效农业。

目前,我国口粮、饲料用粮、加工专用粮和农业生产用种分别占粮食总量的57%、30%、10%和3%。由于粮食供求基本平衡,丰年有余,而肉类、水产品均供过于求,因此要在稳定总量的基础上,根据市场需求进行品种结构、品质结构调整。粮食要重点发展专用小麦、优质早稻和高蛋白的饲用玉米,同时要大力发展养殖业,不断提高畜牧业和渔业在农业中的比重。要发挥畜牧业在促进种植业、带动加工业方面的重要作用,把粮食主产区同时建成畜牧业主产区,并将其作为增加农民收入的一项战略性措施;要合理利用水域资源,优化渔业生产结构,把着力点转移到大力发展名优特新品种和提高整体效益上来。要大力发展农产品加工业,走种养加相结合的道路,促进农产品转化增值。发达国家对农产品加工业非常重视,种养业产品必须经过加工才能进入市场,如美国农产品加工业产值是农业总产值的12倍,荷兰农产品加工率占60%。而我国农产品加工产值仅为农业产值的21%,尤其是粮食、畜牧业主产区有资源优势,发展农副产品加工业潜力更大。

4. 因地制宜,分类指导,加强区域合作,形成农业和农村经济合理布局。邓小平同志指出:“像中国这样的大国,要考虑到国内各个不同地区的特点才行。”我国地域辽阔,地区间自然条件、资源状况、经济发展水平差异很大,农业和农村经济发展也不平衡。国家在宏观上要充分考虑不同地区的特点,采取有区别的政策,特别是有关产业发展政策和措施。譬如,如何增加农民收入问题,发展乡镇企业问题,中西部与东部地区不应采取一个模式,不宜过早规范,应提倡多种形式,鼓励采取不同的思路 and 具体对策。在宏观上要实施分类指导,制定区域政策。只有每个地方、每个省的积极性都调动起来了,都发挥了比较优势,才能在国内、国际分工中,在充分利用两种资源、两个市场过程

中，形成我国的整体优势。也只有这样，才能在全球经济一体化进程中，提高我国农产品和乡镇企业产品在国内市场的占有率和国际市场的竞争能力。

5. 推进农业科技革命，提高农业科技含量。目前我国科技对农业增长的贡献率与发达国家相比还有较大差距。如粮食单产水平，在同等生产条件下，高低相差 250—300 多公斤；我国每公顷草地的畜产品产量，仅为美国的 1/10，澳大利亚的 1/7；生猪出栏率，我国多数省不到 100%，全国平均水平与世界平均水平差 4 个百分点；水果在正常年景的腐烂损失率为 20%，在供大于求的年景，损失率还要高；农机对粮食增产的贡献率仅为 13%，与世界水平相比还有相当大的潜力。今后一个时期，要加强农业科技攻关。力争在动植物新品种选育、病虫害与疫病综合防治、农产品加工及综合利用等对农业发展有重大影响的关键技术领域取得重大突破。加强县乡村农业技术服务体系建设和农业信息服务体系建设。继续以“丰收计划”为龙头加速农业技术推广应用。坚持以粮食增产技术为主、适用先进技术为主、近期能见效的急需技术为主的原则，引进一批国际先进农业技术。加快推进农业机械化。农科教结合，继续实施“绿色证书工程”，提高农民的科技素质。

6. 积极推进农业产业化经营，提高农业整体效益。推进产业化经营一是要同推进农业技术创新结合起来，重视产业化各个环节的技术进步。即从种植业、养殖业到农副产品加工业，从良种繁育、栽培饲养到产后加工、储藏保鲜等各个环节，全面推进技术进步。二是同发展乡镇企业结合起来，乡镇企业要发挥龙头作用，防止重复建设。三是龙头企业要真正与农民结成利益共同体，形成利益均沾、风险共担的机制，切实起到连接和带动千家万户的作用。四是按照市场经济规律办事，要尊重农民意愿，防

止刮风，不搞一刀切，减少行政干预。五是重视扶持、培育和壮大龙头企业，并为其提供有效的服务。

7. 大力发展乡镇企业，扩大国内需求。扩大国内需求，开拓国际市场，是我国经济发展的基本立足点和长期战略方针。从我国 GNP 的贡献份额看，51% 来自民间消费，30% 由固定资产投资形成，19% 来自出口。扩大内需，要看到农村市场的巨大潜力。我国农村居住着全国 70% 以上的人口，但 1998 年上半年农村消费品零售额仅占全社会的 39% 左右，这一比率在 80 年代中期为 53%。据专家分析，总体上看，我国农民与城镇居民消费水平相比，相差近 15 年。目前城里已基本普及的中高档家电消费品，在农村拥有率还不到 20%。积极开拓农村市场，有利于拉动建材、家具、家电、服装和农用生产资料等需求，这对乡镇企业发展是个良好机遇，乡镇企业应该扛起开拓农村市场这面大旗。要依靠科技，开发创新，大力发展“名、精、新”产品，在农民消费的重点领域增加有效供给，加强营销和财务成本管理，提高质量和效益。要加大结构调整升级力度，优化产品、规模和布局结构，引导小企业走小而专、小而特、小而精的路子。落实自营出口等政策，鼓励非公有制生产企业产品出口。同时要把发展乡镇企业与发展小城镇结合起来，促进工业化和城镇化、经济和社会协调发展。要继续抓好东西合作工程，东部地区要发展外向型经济、高新技术产业和高附加值产品，中部地区要重点发展劳动密集型和资源加工型产业，特别是农副产品加工业。

8. 农村稳定也是农业和农村工作的大事，确保农村稳定意义重大。当前农村形势总的看是好的，但不稳定因素也是存在的，主要是：一些地方在落实土地承包期再延长 30 年的政策时，由于认识和工作不到位等原因，引起农民不满，有的甚至引发农民集体上访或干群冲突。农民负担过重的问题还没有从根本上解

决，由此引发的各种矛盾和冲突仍时有发生。农村金融领域违规经营的现象依然存在，经营风险日益加大。一些地方在发展集体事业时不量力而行，盲目举债铺摊子，使乡村负债蔓延。对此，要按照中央的精神和要求，用经济、法律、行政等多种办法，特别是提高广大基层干部的思想政治素质和管理水平，发挥思想政治工作的优势，做好群众工作，主动化解各种矛盾，把工作做细做实、做在前面，保持农村社会稳定。

第二节 新阶段的新特点

一、如何把握我国农业发展目前所处的阶段

农业发展阶段问题历来受到理论界和政策界的高度重视。不少经济学家对此都进行了广泛而深入地研究，形成了各具特点的农业发展阶段理论。美国著名农业发展经济学家梅勒根据国家农业发展的现实，于1966年提出“梅勒农业发展阶段论”。该理论把农业发展分成三个阶段：以技术停滞、生产的增长主要依靠传统投入为特征的传统农业阶段；以技术的稳定发展和运用、资本的使用量较少为特征的低资本技术农业阶段；以技术的高度发展和运用、资本的集约使用为特征的高资本技术农业阶段。美国另一位著名经济学家韦茨根据美国农业发展的经历，于1971年提出“韦茨农业发展阶段论”。该理论也把农业发展分成三个阶段：以自给自足为特征的维持生存农业阶段；以多种经营和增加收入为特征的混合农业阶段；以专业化生产为特征的现代化商品农业阶段。日本著名经济学家速水佑次郎根据日本经济发展的实践，于1988年提出“速水农业发展阶段论”。该理论同样把农业发展分成三个阶段：以增加生产和市场粮食供给为特征的

数量农业阶段；以调整结构和增加农民收入为特征的质量农业阶段；两个阶段之间以工农收入差距扩大和农村贫困为特征的过渡阶段。我国学者在农业发展阶段方面也提出了不少观点。如从一般意义上把农业发展划分为原始农业、传统农业和现代农业三个阶段；从经营方式上把农业发展划分为粗放经营农业和集约经营农业两个阶段，集约经营又具体分为劳动集约、资本集约和技术集约三个类型；从农民收入和生活角度把农业发展划分为温饱、小康、富裕等阶段。不同学者对农业发展阶段的划分虽然不尽相同，但充分说明农业发展阶段的确是客观存在的。

从总体看，我国农业发展是在社会主义初级阶段的政治经济社会大背景下，从传统农业向现代农业转变，并逐步建成集约、高效和可持续发展的社会主义现代化农业的过程。就其供求关系、生产目标和增长方式综合分析，这个过程大体可分为三个阶段：（1）农产品供给全面短缺，以解决温饱为主，主要依靠传统投入的数量发展阶段；（2）农产品供求基本平衡，以提高品质、优化结构和增加农民收入为主，注重传统投入与资本、技术集约相结合的优化发展阶段；（3）农产品供给多元化，知识、信息成为农业发展重要资源，以提高效率、市场竞争力和生活质量为主，高资本集约、技术集约和信息集约的现代化农业发展阶段。根据上述划分，我们认为，我国农业进入了第二个发展阶段。

二、我国农业发展进入新阶段的标志性特征

1. 农产品供给由全面短缺走向总量基本平衡和结构性、地区性相对过剩。90年代以来，农业投入的持续增加和技术的不断创新，带来了农业综合生产能力不断提高，农产品生产全面增长，加之需求增长速度放慢，导致国内主要农产品供求关系发生了转折性变化。在粮食供给方面，80年代全国粮食自给率为