


甘肃省计划委员会



甘肃省
农村经济发展
第八个五年计划及十年规划

甘肃人民出版社

立足穩定解決溫飽，
艱苦奮鬥，開創甘肅
農業新局面。

孫金中

一九九一年十二月廿五日

深化改革，調整結構，
為振興農業，
實現第二步戰略
目標而奮鬥。

朱子奇

一九九二年元月

坚持改革为振兴甘肃
农业而努力奋斗

贾素杰

一九九一年十二月

总结经验，定好规划。
努力开创甘肃农业
和农村工作的新局面。

许飞青敬题

一九九一年十二月

穩定農村政策 加強基礎建
設 強化服務功能 以創造型
地產作爲實業中心 全面打
神

黃山書畫
一九九三年

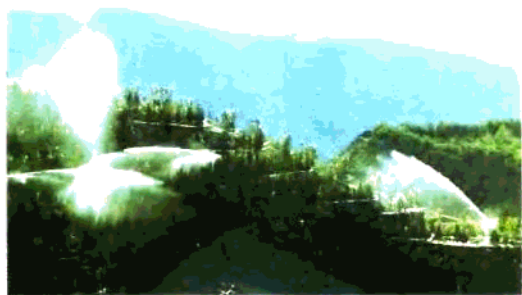
改造后的高产农田



河西万亩吨粮田



农田林网



兰州皋兰山人工林



蓬勃发展的中部地区林果业



泾川泡桐速生丰产林



欣欣向荣的陇南多种经营



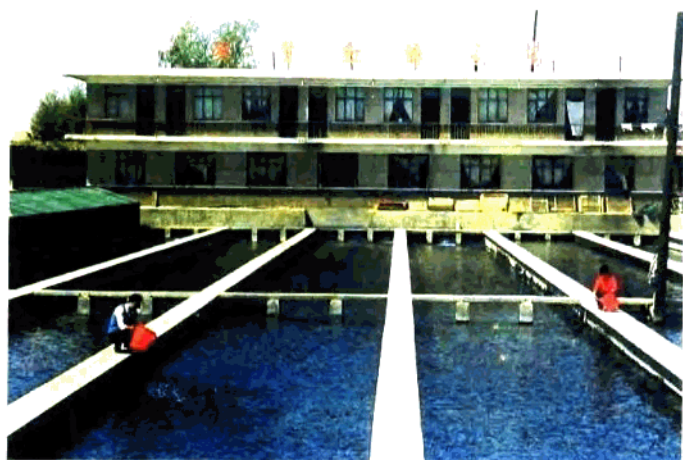
优良牧草繁育基地



临泽奶牛场一角



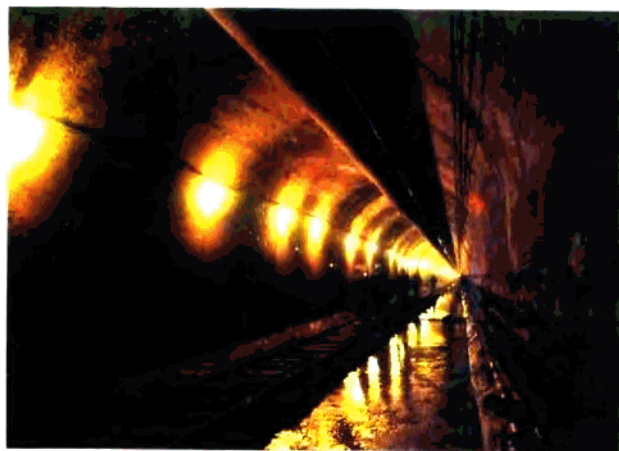
甘肃省种鸡场全貌



永登紅鱒魚場



繁忙的景電二期工程建設



引大入秦工程盤道嶺隧洞全線貫通



以工代赈建设的岷郭公路



以工代赈建设的文县杨家坝吊桥



以工代赈建设的立节白龙江大桥





农村能源服务中心太阳灶生产基地



牧民用上了电动奶油分离机

甘肃省农村经济发展第八个五年 计划及十年规划编委会和编辑人员名单

编委会主任：崔 岩

副主任：马 俊 姚以龙 邹吉志

委 员：(按姓氏笔划排序)

马 俊 万良伍 牛叔文 王招喜 石育才 吕荣志

李 度 李文卿 李民功 李延寿 邹吉志 宋子达

陈曰国 易礼金 罗廷夫 张华炽 张贵华 杨春来

姚以龙 胡进德 郭星明 崔 岩 程守良 彭致和

傅连江

编 辑：(按姓氏笔划排序)

马 俊 李文卿 李延寿 杨泾民 赵 波 屈高亮

晋晓林 魏宝君 翟建军



全省农村经济“八五”计划及十年规划

序 言

路 明

党的十一届三中全会以后的 80 年代，经过全省人民的艰苦奋斗，我省农业取得了长足发展，到 1990 年农业生产已连续 8 年夺得丰收，农业总产值达到 112.8 亿元（1990 年不变价），比 1978 年增长 112.5%，年均递增 6.5%；粮食总产量达到 686.6 万吨，比 1978 年增长 34.5%。乡镇企业总产值达到 74.1 亿元，比 1987 年增长近 90.8% 倍；农民人均纯收入达到 431 元，人均收入在 200 元以下的贫困户所占比重，由 1978 年的 72.5% 下降到 9.4%。甘肃农村经济发展成绩

显著。

80年代的实践使我们得到六点重要启示：一是坚持不懈地加强对农业工作的领导，实行正确的指导方法，因地制宜，分类指导，狠抓落实是推动农业发展的根本保证；二是坚持不懈地深化农村改革，完善双层经营，健全服务体系，壮大集体经济是推动农业发展的基本动力；三是坚持不懈地依靠科技进步，实行科教兴农是实现农业稳定增长的重要环节；四是坚持不懈地大搞农田水利基本建设，不断改善生产条件是实现农业稳定增长的关键措施；五是坚持不懈地发展多种经营和农村二、三产业，走以发展乡镇企业为主要内容的振兴农村经济的新路子是增加农民收入的重要来源；六是坚持不懈地大打扶贫开发攻坚战是加快脱贫致富步伐的有效途径。

综上所述，80年代我们在党中央、国务院的正确领导下，我省农村经济取得的成就和积累的经验为今后10年的发展奠定了基础。但是，我们还应清醒地认识到，甘肃农业仍然是落后的，基础脆弱，后劲不足，抗御自然灾害的能力很低，靠天吃饭的被动局面尚未得到彻底改变。贫困地区经济发展中的不稳定、不平衡和水平不高的问题仍很突出；农民人均纯收入虽然年年增加，但仍处于全国的末位。因此，我们要始终保持清醒的头脑，全面地回顾过去，冷静地认识未来。对已经取得的成绩，农民的富裕程度和农业的承受能力不能估计过高，对90年代农业的发展，不能悲观，不能失望，也不能盲目乐观，应冷静认清形势，实事求是地寻求对策。这个对策，就是党的十三届八中全会提出的，把农业作为今后经济建设的重点，在稳定农村基本政策的基础上，一手抓深化改革，一手抓生产力发展。

90年代，我省农业所面临的任务是非常艰巨的。为实现国民生产总值比1980年翻两番，人民生活达到小康水平的目标，今后10年粮食产量要先后登上780万吨和900万吨两个台阶，基本实现粮食自给，贫困地区解决温饱，并以保证粮棉稳定增长为重点，农林牧副渔和乡镇企业全面发展。要达到粮食产量目标，平均每年要净增2亿多公斤。即使实现了这个目标，到2000年人均粮食占有量也只比现在增加46公斤，比1990年的全国平均水平还少21公斤。这样算来，900万吨粮食的新台阶，不是很高的水平，但又是一个难度很大的台阶，必须付出巨大的努力才能实现。

如何才能登上这个新台阶呢？无疑在于提高农业的综合生产能力。为了实现粮食基本自给和解决温饱的目标，总的构想是必须重点抓好粮食生产、多种经营、乡镇企业和扶贫攻坚四个方面，形成以坚持四项基本原则为指导，以粮食生

产为主体，以多种经营和乡镇企业为两翼，以脱贫致富为目标，促进农林牧副渔全面发展的“飞鸟型”格局。形象地说，整个农村经济好比“和平鸽”，四项基本原则是鸟头，粮食生产是鸟身，多种经营和乡镇企业是鸟的两个翅膀，脱贫致富是鸟飞抵到达的目标，沿着具有中国特色的社会主义道路奔向小康。按照上述构想，在具体措施上“八五”期间我们要重点抓好以下六条：

第一、进一步深化农村改革

具体要抓好三件事：一是稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制。要把工作的重点放在稳定和完善土地承包制度上，制定一系列相互配套的政策。对已经形成的土地承包关系不作大的调整，并实行分等定级，联产联投，升奖降罚。通过完善承包合同，把承包者应向国家和集体上交的粮款等义务和承包土地的权利联系起来，明确下来。

二是建立健全农业社会化服务体系。重点抓好以下五个方面：①乡村集体经济组织要开展以统一供种、机耕、排灌、植保、收打等服务；②农林水牧等部门所属的基层各站要健全机构，综合办站，提供服务；③商业、供销、外贸等部门及其所属企业，要认真开展以产前生产资料供应和产后农产品收购、加工、销售为重点的服务；④各级科研部门和大中专院校，要积极到农村开展以技术培训、咨询、承包为重点的服务；⑤各乡村和农民群众要兴办各种专业协会、研究会、联合体、专业户等自我服务体系。在各种服务形式中，要特别引导建立龙头企业，从良种供应、技术指导到农产品加工、运销等农工商一条龙、产供销一体化的服务。

三是逐步壮大集体经济实力。要因地制宜地兴办乡村集体企业和集体统一经营的开发性生产，壮大集体经济实力，增加服务手段。发展集体经济，要通过开发新的资源，开辟新的生产途径，来增加新的财源。而不能搞平调和不适当地增加农民提留。

第二、依靠科学技术进步，实行科教兴农

要加强农业科技领导和管理体系的建设，继续坚持选派科技副县长、科技副乡长或专职技术干部的制度。要继续鼓励科技人员下乡进村开展综合承包，整乡整县跨地区承包和科技、行政双轨承包以及农科教物相结合的集团承包，进一步搞好“吨粮田”的建设和农膜玉米“温饱工程”的实施，不断提高承包的规模 and 水平。要大力推广适用农业科技成果，把配方施肥、农膜覆盖、病虫害防治、高产

丰产栽培、配合饲料、品种改良等行之有效的实用技术推广、普及到千家万户，并使之尽快变为现实的生产力。要大力进行农民技术培训，通过各种专业培训、农业职业中学和各种成人农业技术教育，培养一批掌握现代农业技术、懂得经营管理的新一代农民，使他们成为农村脱贫致富、发展社会主义商品经济的带头人。

第三、认真搞好农业综合开发，大搞农田水利基本建设

干旱缺水、灾害频繁仍然是制约我省农业发展的最大障碍和主要矛盾。今后10年，我们要认真搞好农业综合开发，继续坚持“三条路”的方针，有水走水路，无水走旱路，水旱路都不通的另找出路。坚持以改造中低产田为重点，以增加粮食产量为重点，以推广农、林、牧、渔科技成果为重点，开发利用宜农、宜林、宜牧、宜渔的荒地、荒山。建设、配套骨干水利工程，扩大有效灌溉面积。正在兴建的景电二期和引大入秦工程要加快建设速度，尽快建成发挥效益，并做好疏勒河流域开发的前期工作。对现有水利工程要加强管理和维护，力争全部达到设计要求。同时，要发动群众大搞小型水利，积极进行田间渠系配套，发展节水灌溉农业，提高水资源的利用率，扩大有效灌溉面积；要以农业增产为目的，在干旱山区，把改造三低（低产田、低产果园、低产畜群）、建设三田（梯田、砂田、沟坝地）、开发三荒（荒山、荒坡、荒滩）等作为主攻方向，大力开展改变农业基本条件的长期性基础建设；进行科学规划，精心施工，连片治理；要把工程措施和生物措施结合起来，开展小流域综合治理，因地制宜种草种树，努力改善生态环境。

第四、大力发展多种经营和乡镇企业

发展多种经营要因地制宜，发挥优势，从实际出发重点抓好各类商品生产基地的建设，使商品基地形成一定规模，使商品形成批量，为市场提供更多的优质农产品及其加工产品。与此同时，大力发展庭院经济，使之成为农民脱贫致富的一条新路子，振兴农村经济的一个新产业。要加强农产品出口创汇工作，积极创造条件，把更多的农产品打入国际市场，促进农村商品经济的发展。

要充分认识到乡镇企业在国民经济中的重要地位和作用，进一步解放思想，积极引导，有效地促进其持续、稳定、协调地发展。经济比较发达地区的乡镇企业，要调整产业结构，依靠科技进步，强化内部管理，提高企业整体素质，向规模经营、集约经营、专业化协作、现代化管理的高层次发展。对乡镇企业薄弱的