

高等政法院校 法学主干课程教材

宪法学

俞子清 主编 ■ 司法部法学教材编辑部审定



中国政法大学出版社

高等政法院校法学主干课程教材

宪法学

司法部法学教材编辑部编审

主 编 俞子清

副主编 刘茂林

撰稿人 (以撰写章目先后为序)

俞子清 刘茂林 赵世义

焦洪昌 朱福惠

中国政法大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

宪法学/俞子清主编. - 北京:中国政法大学出版社,1999.1

ISBN 7-5620-1743-3

I.宪… II.俞… III.宪法-法的理论 IV.D911.01

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 33775 号

责任编辑 沈忠俊

出版发行 中国政法大学出版社

经 销 全国各地新华书店

承 印 河北省〇五印刷厂

开本 850×1168 1/32 11.75 印张 321 千字

1999 年 11 月修定 1999 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-5620-1743-3/D·1702

印数:0,001-5000 册 定价:14.80 元

社址:北京市海淀区西土城路 25 号

邮编:100088 **电话:**62229803 或 62228801

作者简介

俞子清 男,1938年生,现任华东政法学院宪法学教授、中国宪法学研究会干事。曾任华东政法学院教务处处长、上海市专利管理局局长。主要著作有:《宪法概论》、《宪法》、《中国宪法》(主编)、《中国行政法教程》(主编)、《国家监督论》(合著)等。

刘茂林 男,1963年生,湖北天门人。现任中南政法学院教授、硕士研究生导师、中国宪法学研究会干事、湖北省宪法学会副会长。主要著作有:《当代中国地方制度》(主编)、《中国宪法新论》(副主编)、《农民法律意识与农村法律发展》(合著)等,并在《法学研究》、《中国法学》等刊物上发表论文40余篇。

赵世义 男,1962年生,法学博士,现任西北政法学院副教授、《法律科学》副主编。主要著作有:《资源配置与权利保障》(独著)、《中国行政监察学》(主编)、《宪法学新论》(副主编)等书,曾在《法学研究》等期刊发表学术论文20余篇。

焦洪昌 男,1961年生,北京人,现任中国政法大学副教授、宪

法教研室主任、研究生院宪法学导师组组长、中国宪法学研究会干事。主要著作有：《宪法学》(主编)、《港澳台法概论》(编著)、《宪法学》(参编)等，并发表论文十余篇。

朱福惠 男，1961年生，法学博士，现任西南政法大学法律系副教授。主要著作有：《宪法学新编》(主编)，发表《论我国法的冲突及其解决机制》等论文十余篇。

说 明

为了适应我国社会主义现代化建设和实施依法治国方略对法律人才的需求,全面提高法律人才的素质,根据原国家教委关于普通高等学校法学专业开设 14 门专业主干课程的通知要求,我们邀请政法院校和实际部门的法学教授和专家编写出版了这批教材。

这批教材以邓小平理论为指导,按照原国家教委高等学校法学学科教学指导委员会专家论证的意见,吸收国内外法学教育的最新成果,面向 21 世纪的法学教育,正确阐述本学科的基本理论、基础知识,坚持理论联系实际的原则,努力做到科学性、系统性和实践性的统一。

《宪法学》是法学主干课程教材之一,由俞子清教授任主编,刘茂林任副主编。初稿经集体讨论修改,由刘茂林副主编统稿,俞子清主编定稿。各章撰稿分工如下:

俞子清 导言、第一章、第二章

刘茂林 第三章、第四章、第五章、第十章

赵世义 第六章、第七章

焦洪昌 第八章、第十一章

朱福惠 第九章

责任编辑 沈忠俊

司法部法学教材编辑部

1999 年 11 月

目 录

导言	(1)
一、宪法学的研究对象和课程体系	(1)
二、宪法学的学习目的和意义	(2)
三、宪法学的学习方法	(4)
第一章 宪法学的基本理论	(8)
第一节 宪法的概念	(8)
一、宪法的定义	(8)
二、宪法的法律特征	(10)
三、宪法的实质	(13)
四、宪法的分类	(15)
第二节 宪法规范的特点	(18)
一、宪法规范的含义	(18)
二、宪法规范的主要特点	(18)
第三节 宪法原则	(22)
一、人民主权原则	(23)
二、基本人权原则	(24)
三、法治原则	(27)
四、权力制约原则	(29)

第四节 宪法的功能和作用	(32)
一、宪法的功能	(32)
二、宪法作用的实际发挥	(35)
第五节 宪法制度	(38)
一、宪法的制定和修改	(38)
二、宪法解释	(41)
三、宪法惯例	(43)
四、宪法的实施	(45)
 第二章 宪法的历史发展	(50)
第一节 近代宪法的产生	(50)
一、近代宪法产生的背景	(50)
二、资本主义宪法的产生	(51)
三、社会主义宪法的产生	(58)
第二节 旧中国的宪政运动和宪法问题	(59)
一、清朝末年的宪政和宪法问题	(59)
二、辛亥革命的爆发和旧民主主义宪政	(62)
三、北洋军阀统治时期的制宪活动	(64)
四、国民党统治时期的宪法问题	(66)
五、革命根据地的建立和新民主主义宪政	(69)
第三节 新中国诞生和中华人民共和国宪法	(70)
一、人民解放战争的决定性胜利和《中国 人民政治协商会议共同纲领》	(70)
二、第一届全国人民代表大会的召开和第 一部《中华人民共和国宪法》	(71)
三、1975 年和 1978 年的《中华人民共和国 宪法》	(73)
四、历史性的根本转折和 1982 年的《中华 人民共和国宪法》	(75)

第三章 国家性质	(79)
第一节 国家性质概述	(79)
一、国家性质的概念	(79)
二、国家性质与宪法的关系	(82)
三、我国宪法对国家性质的规定	(83)
第二节 中华人民共和国的性质	(85)
一、我国是人民民主专政的国家	(85)
二、人民民主专政的实质即无产阶级专政	(90)
三、人民民主专政的特点	(92)
第三节 我国的多党合作制度	(93)
一、政党与政党制度概述	(93)
二、中国共产党领导的多党合作是我国的政党制度	(96)
第四节 政治协商制度	(108)
一、政治协商制度的含义	(108)
二、政治协商制度的组织	(109)
三、政治协商制度的作用	(112)
第四章 政权组织形式	(113)
第一节 政权组织形式概述	(113)
一、政权组织形式的概念	(113)
二、政权组织形式的种类	(116)
三、政权组织形式与宪法的关系	(118)
第二节 我国的政权组织形式	(120)
一、我国的政权组织形式是人民代表 大会制度	(120)
二、人民代表大会制度是我国的根本 政治制度	(122)

三、人民代表大会制度的优越性·····	(125)
四、坚持和完善人民代表大会制度·····	(129)
第三节 我国的选举制度·····	(135)
一、选举制度的概念·····	(135)
三、我国选举制度的历史发展·····	(136)
三、我国选举制度的基本原则·····	(139)
四、我国选举的组织和程序·····	(144)
五、选举制度的完善·····	(148)
第五章 国家结构形式·····	(151)
第一节 国家结构形式概述·····	(151)
一、国家结构形式的概念·····	(151)
二、国家结构形式的种类·····	(152)
三、国家结构形式与宪法的关系·····	(153)
第二节 我国的国家结构形式·····	(155)
一、我国实行单一制国家结构形式的必要性·····	(155)
二、行政区域划分·····	(157)
三、我国中央与地方的权力划分·····	(165)
第三节 我国的地方制度·····	(168)
一、地方制度概述·····	(168)
二、普通地方·····	(170)
三、民族区域自治地方·····	(174)
四、特别行政区·····	(175)
第六章 经济制度·····	(180)
第一节 经济制度概述·····	(180)
一、经济制度的概念·····	(180)
二、我国宪法所确认的经济制度的特点·····	(181)

第二节 社会主义公有制经济	(183)
一、公有制经济的建立	(183)
二、国有经济	(183)
三、集体经济	(186)
第三节 非公有制经济	(188)
一、非公有制经济的性质和地位	(188)
二、劳动者个体经济	(189)
三、私营经济	(190)
四、外资企业	(191)
第四节 以按劳分配为主体的多种分配形式	(192)
一、坚持按劳分配	(192)
二、允许多种分配形式并存	(193)
第五节 我国的经济体制、经济政策与依法治国	(194)
一、市场经济是法治经济	(194)
二、国家宏观调控的法治化	(196)
三、依法治国与宪法的基本经济政策	(197)
 第七章 精神文明	 (203)
第一节 精神文明概述	(203)
一、精神文明的概念	(203)
二、精神文明与物质文明、制度文明的关系	(204)
三、宪法与精神文明	(206)
第二节 文化建设	(208)
一、发展教育事业	(208)
二、发展科技事业	(209)
三、发展卫生体育和其他文化事业	(210)
第三节 思想道德建设	(210)
一、思想道德建设的基本内容	(210)
二、个人与家庭美德建设	(211)

三、社会公德建设和公务人员职业道德·····	(212)
------------------------	-------

第八章 公民的基本权利和义务·····	(214)
----------------------------	--------------

第一节 公民基本权利和义务概述·····	(214)
----------------------	-------

一、公民与国籍·····	(214)
--------------	-------

二、权利和义务的概念与分类·····	(219)
--------------------	-------

三、基本权利义务与宪法·····	(221)
------------------	-------

四、人权与公民权·····	(224)
---------------	-------

第二节 公民的基本权利·····	(227)
------------------	-------

一、平等权·····	(227)
------------	-------

二、政治权利·····	(230)
-------------	-------

三、宗教信仰自由·····	(235)
---------------	-------

四、人身自由·····	(238)
-------------	-------

五、社会经济权利·····	(241)
---------------	-------

六、文化教育权利·····	(245)
---------------	-------

七、监督权和取得国家赔偿权·····	(246)
--------------------	-------

八、特定人的权利·····	(248)
---------------	-------

第三节 公民的基本义务·····	(251)
------------------	-------

一、维护国家统一和民族团结·····	(251)
--------------------	-------

二、遵守宪法和法律，保守国家秘密，爱护 公共财产，遵守劳动纪律，遵守公共秩 序，尊重社会公德·····	(252)
---	-------

三、维护祖国的安全、荣誉和利益·····	(253)
----------------------	-------

四、保卫祖国，抵抗侵略，依法服兵役和参加民兵组织·····	(254)
-------------------------------	-------

五、依法纳税·····	(255)
-------------	-------

六、其他方面的义务·····	(255)
----------------	-------

第四节 我国公民基本权利义务的特点与保障·····	(256)
---------------------------	-------

一、我国公民基本权利和义务的特点·····	(256)
-----------------------	-------

二、我国公民基本权利和自由的保障·····	(258)
-----------------------	-------

第五节 保护在中国境内的外国人的合法 权利和利益	(261)
一、国家保护在中国境内的外国人的合 法权利和利益	(261)
二、可给予外国人受庇护的权利	(261)
第九章 国家机构	(263)
第一节 国家机构概述	(263)
一、国家机构的含义	(263)
二、我国国家机构的组织和活动原则	(264)
三、我国国家机关设置的历史沿革	(268)
四、我国国家机构的改革	(272)
第二节 全国人民代表大会	(275)
一、全国人民代表大会的性质、地位、 组成与任期	(275)
二、全国人民代表大会的职权	(277)
三、全国人民代表大会的会议制度和工 作程序	(278)
四、全国人民代表大会常务委员会	(279)
五、全国人民代表大会各专门委员会	(282)
六、全国人民代表大会代表	(283)
第三节 中华人民共和国主席	(285)
一、国家元首概述	(285)
二、我国国家主席的性质与地位	(286)
三、国家主席的产生和任期	(287)
四、国家主席的职权	(288)
五、国家主席职位的补缺	(288)
第四节 国务院	(289)
一、国务院的性质、地位	(289)

二、国务院的职权	(289)
三、国务院的组织机构和领导体制	(292)
第五节 中央军事委员会	(295)
一、中央军事委员会的性质和地位	(295)
二、中央军事委员会的组成与领导体制	(295)
三、中央军事委员会的职权和任务	(296)
第六节 地方各级人民代表大会和地方	
各级人民政府	(296)
一、地方各级人民代表大会	(296)
二、地方各级人民政府	(304)
第七节 民族自治地方的自治机关	(306)
一、自治机关的概念与特征	(306)
二、自治机关的组成和任期	(307)
三、自治机关的自治权	(309)
第八节 人民法院和人民检察院	(311)
一、司法机关概述	(311)
二、人民法院	(312)
三、人民检察院	(318)
四、人民法院、人民检察院和公安机关	
的关系	(323)
第九节 特别行政区的国家机关	(324)
一、特别行政区行政长官	(324)
二、特别行政区的行政机关	(328)
三、特别行政区立法会	(329)
四、特别行政区的司法机关	(331)
第十章 基层群众性自治组织	(333)
第一节 基层群众性自治组织的概述	(333)
一、基层群众性自治组织的含义	(333)

二、宪法规定设立基层群众性自治组织的意义	(334)
三、基层群众性自治组织同基层政权的关系	(337)
四、基层群众性自治组织的完善	(340)
第二节 居民委员会	(342)
一、居民委员会的设置	(342)
二、居民委员会的组织	(343)
三、居民委员会的任务	(345)
第三节 村民委员会	(345)
一、村民委员会的设置	(345)
二、村民委员会的组织	(347)
三、村民委员会的任务	(348)
 第十一章 国家标志	 (349)
第一节 国旗	(349)
一、国旗是国家的象征和标志	(349)
二、我国国旗的含义	(349)
三、我国国旗的使用办法	(350)
第二节 国徽	(351)
一、国徽是国家的象征和标志	(351)
二、我国国徽的含义	(352)
三、我国国徽的使用办法	(352)
第三节 国歌	(353)
一、国歌是国家的象征	(353)
二、我国国歌的含义	(354)
第四节 首都	(355)
一、首都的含义	(355)
二、我国的首都	(355)
主要参考书目	(357)

导 言

一、宪法学的研究对象和课程体系

宪法学是一门以宪法为主要研究对象的法律科学,是法学的分支学科,属于社会科学的范畴。

近代宪法是资产阶级革命胜利并取得国家政权的产物。作为国家根本法,宪法规范所调整的是一国之内最基本的社会关系,这便构成了有别于普遍法律的宪法学研究对象的特殊性;再就世界各国而言,则因国情的不同,宪法规范所调整的社会关系在内容上存在这样那样的差异,这就使宪法学的研究对象呈现出一定程度的复杂性。因此,一般而言,宪法学不仅要研究宪法和宪法性文件本身,而且还要研究宪法的产生及其历史发展;不仅要研究宪法学的基本理论,还要从现实政治的角度研究民主宪政的实践;不仅要研究本国的宪法,还要研究外国的宪法。这样,作为一个独立完整的学科体系,宪法学理应由宪法学原理、中国宪法学、外国宪法学、比较宪法学、宪法思想史和宪政制度史等分支学科组成。

本教材是一本以研究中国宪法为主要内容的高等政法院校宪法学教科书。作为具有中国特色的社会主义宪法学,就理所当然地要以马克思主义为指导,既要研究宪法学的一般原理,又要研究中国宪法的实践;既要研究中国宪法的历史,更要研究中国宪法的现实;既要研究宪法典和宪法性文件,又要研究存在于现实政治生活中的宪法惯例和宪法习惯。有鉴于此,本教材作为中国宪法学的课程体系,除导言外,共分十一章。第一章,宪法学的基本理论部分,着重阐明宪法的概念、分类、作用、宪法原则、宪法制度等基本理论和基本知识;第二章阐述宪法的历史发展,其中包括近代宪法的产生、旧中国的宪政运动和宪法问题、新中国的诞生和中华人民共和国宪法等内

容;第三章至第十一章着重阐述我国现行宪法的基本内容,是本教材的主要部分。其中第三章至第七章为我国现行宪法《总纲》部分的主要内容:国家性质、政权组织形式、国家结构形式、经济制度、精神文明建设;第八章和第九章分别为我国现行宪法第二章和第三章的内容:《公民的基本权利和义务》和《国家机构》。鉴于基层群众性自治性组织本身不属于国家机构性质,虽然在我国现行宪法中于《国家机构》一章中单列第 111 条规定了此项内容,但本教材还是在“国家机构”之后单列一章加以阐述;第十一章国家标志则是现行宪法第四章《国旗、国徽、首都》的相应内容。

二、宪法学的学习目的和意义

宪法是国家的根本法,中华人民共和国宪法是中国共产党领导中国人民进行长期革命斗争的胜利成果的记载和实践经验的总结,是全国各族人民共同遵循的总章程。四项基本原则是我国现行宪法的总的指导思想。江泽民总书记在中共第十五次全国代表大会的报告中不仅提出了“依法治国,建设社会主义法治国家”的目标,而且明确指出,“依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律的规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行”,同时还指出,“依法治国,是党领导人民治理国家的基本方略,是发展社会主义市场经济的客观需要,是社会文明进步的重要标志,是国家长治久安的重要保证。党领导人民制定宪法和法律,并在宪法和法律范围内活动。依法治国把坚持党的领导、发扬人民民主和严格依法办事统一起来,从制度和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施,保证党始终发挥总揽全局,协调各方的领导核心作用。”再就国家而言,江泽民主席在第九届全国人大第一次会议闭幕式上明确表示:“这次大会选举我担任中华人民共和国主席,我对各位代表和全国各族人民的信任,表示衷心的感谢。”“我将忠实地遵守宪法,恪守职责,竭诚为祖国和人民服务。”据此,这里所说的“依法治国”尽管包含了极其丰富的多方面内容,但毫无疑问,首先应当是指依宪治国。这是由宪法在国家整个法律体系中所处的地位和所起的作用决定的。因此,通过