

机关党的工作手册

冷绍哲 廖维满 邹本仁 主 编
王 任 张永才 燕鹏远 副主编

白 山 出 版 社

责任编辑 骆同启 杨喜祥
封面设计 李 军
责任校对 罗达奎 刘仲宁

机关党的工作手册

冷绍哲 廖维满 邹本仁 主编

白山出版社出版发行

辽宁省新华书店经销

(沈阳市沈河区一经街一段浩然六里七号)

邮政编码110013

丹东印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 17.5印张 438千字

1990年4月第一版 1990年8月(丹东)第二次印刷

印数: 10,001—25,000

ISBN 7-80566-104-9/D·38

定价: 7.00元

目 录

序.....陈素芝

第一部分 总 论

- 一、机关党的工作的范围及其研究对象 (1)
 - (一) 机关党的工作的范围..... (1)
 - (二) 机关党的工作的研究对象..... (1)
 - (三) 机关党的工作的组织系统..... (2)
- 二、机关党的工作特点 (2)
- 三、机关党的工作的地位和作用..... (4)
 - (一) 机关党的工作是整个党的工作的重要组成
部分..... (4)
 - (二) 机关党的工作关系到执政党的地位和整个
党的建设..... (4)
 - (三) 机关党的工作关系到党的方针政策的制定
和执行..... (6)
 - (四) 机关党的工作关系到提高机关工作效率，
促进各项工作的顺利完成..... (7)
- 四、机关党的工作的指导思想 (7)
 - (一) 机关党的工作必须以马克思列宁主义、毛
泽东思想作为行动指南..... (8)
 - (二) 保证党的基本路线的贯彻执行是机关党的
工作的出发点..... (9)

(三) 把加强党的自身建设作为机关党的工作的 着眼点·····	(9)
五、机关党的工作的职能 ·····	(10)
(一) 中央直属机关和中央国家机关工作委员会 的职能·····	(10)
(二) 省、自治区、直辖市及省辖市机关工作委 员会的职能·····	(11)
(三) 党政机关各部门基层党组织的职能·····	(11)
六、机关党的工作的任务 ·····	(12)
七、机关党的工作的基本原则 ·····	(13)
(一) 把思想建设放在首位的原则·····	(13)
(二) 民主集中制原则·····	(14)
(三) 从严治党的原则·····	(16)
(四) 党政分开的原则·····	(18)
(五) 思想政治工作原则·····	(19)
八、机关党的工作作风 ·····	(19)
(一) 理论与实践相结合的作风·····	(19)
(二) 密切联系群众的作风·····	(19)
(三) 批评与自我批评的作风·····	(20)
(四) 民主作风·····	(20)
(五) 艰苦奋斗作风·····	(21)
(六) 清正廉洁作风·····	(21)
(七) 雷厉风行的作风·····	(22)
九、机关党的工作方法 ·····	(22)
(一) 调查研究的方法·····	(22)
(二) 树立先进、典型示范的方法·····	(23)
(三) 一般号召与个别指导相结合的方法·····	(23)
(四) 领导干部和广大群众相结合的方法·····	(24)

（五）抓住中心环节带动其它工作的方法·····	（ 24 ）
-------------------------	--------

第二部分 机关党的组织工作

一、机关党的组织工作的基本任务·····	（ 26 ）
二、机关党的组织部门和组织干部·····	（ 27 ）
（一）机关党的组织部门的主要职责·····	（ 27 ）
（二）组织部门干部应具备的素质·····	（ 28 ）
（三）组织部门加强自身建设的途径·····	（ 28 ）
三、机关党的组织机构·····	（ 30 ）
（一）机关党的机构设置原则·····	（ 30 ）
1、服务的原则·····	（ 30 ）
2、地区和部门的原则·····	（ 30 ）
3、党员数量的原则·····	（ 30 ）
4、党政分开的原则·····	（ 31 ）
（二）机关党的组织形式·····	（ 31 ）
1、党组·····	（ 31 ）
2、机关党的工作委员会·····	（ 31 ）
3、机关党的基层组织·····	（ 32 ）
4、机关所属企事业单位党组织·····	（ 32 ）
（三）党的组织隶属关系确立与变更的原则·····	（ 32 ）
1、与行政隶属关系相一致的原则·····	（ 32 ）
2、协商的原则·····	（ 32 ）
3、属地的原则·····	（ 33 ）
（四）建立、撤销党组织和确定、变更党组织隶属关系的审批·····	（ 33 ）
1、审批权限·····	（ 33 ）
2、审批程序·····	（ 34 ）
3、审批应注意的问题·····	（ 34 ）

四、机关党的组织制度	(35)
(一) 民主集中制	(35)
1、民主集中制的内涵	(35)
2、民主集中制的基本原则	(36)
3、坚持党的民主集中制的几点要求	(37)
(二) 党的代表大会制度	(37)
1、党的代表大会的概念	(37)
2、党的代表大会的地位和职权	(38)
3、党的代表大会的作用	(38)
(三) 党的领导制度	(38)
1、党的领导制度的含义	(38)
2、机关党组织的主要职责	(39)
3、党的领导的原则	(39)
4、党的领导的基本途径	(40)
(四) 党的委员会制度	(41)
1、党的委员会制度的含义	(41)
2、健全党的委员会制度的要求	(41)
(五) 党内选举制度	(43)
1、党内选举制度的含义	(43)
2、党内选举的基本原则	(43)
3、党内选举的形式	(44)
(六) 党的组织生活制度	(45)
1、党的组织生活制度的内涵	(45)
2、支部党员大会	(45)
3、党小组会	(46)
4、党员领导干部民主生活会	(47)
(七) 党的干部制度	(49)
1、党的干部制度的含义	(49)
2、党的干部制度的内容	(49)

(八) 党员管理制度和党内监督制度·····	(49)
五、机关党组织的换届选举·····	(50)
(一) 机关党的委员会的任期·····	(50)
(二) 按期换届选举的重要性·····	(50)
(三) 代表名额的分配、产生办法及资格审查·····	(51)
1、代表的名额分配·····	(51)
2、代表的产生·····	(52)
3、代表的资格审查·····	(52)
(四) 换届选举的准备工作·····	(52)
1、写请示报告·····	(52)
2、发通知·····	(52)
3、准备工作报告·····	(53)
4、酝酿提名党的委员会和纪律检查委员会 委员候选人名单·····	(53)
5、指导所属党组织选好代表·····	(54)
6、组织大会的领导机构·····	(55)
(五) 大会主席团的产生和任务·····	(55)
1、大会主席团的产生·····	(55)
2、大会主席团的任务·····	(55)
(六) 召开党的代表大会的工作程序·····	(56)
1、举行开幕式·····	(56)
2、代表讨论两个工作报告·····	(56)
3、召开大会主席团第二次会议·····	(56)
4、召开大会主席团第三次会议·····	(57)
5、大会预选·····	(57)
6、确定正式候选人·····	(58)
7、大会正式选举·····	(58)
8、举行闭幕式·····	(58)
(七) 党的委员会、纪律检查委员会召开第一次	

全委会·····	(58)
(八) 上报选举结果·····	(58)
(九) 上级党组织审批·····	(59)
(十) 召开党代表大会进行选举应注意的几个问题·····	(59)
六、机关党务专职干部的配备和管理 ·····	(59)
(一) 机关党务领导干部的配备·····	(60)
(二) 机关党务领导干部的产生办法·····	(60)
(三) 机关党务专职干部的编制·····	(61)
(四) 机关党务专职干部的管理·····	(61)
(五) 机关党务专职干部的基本条件·····	(62)
(六) 机关党务专职干部的考核·····	(62)
1、考核的内容·····	(62)
2、考核的方法·····	(63)
(七) 机关党务专职干部的培训·····	(64)
1、培训干部的意义·····	(64)
2、培训干部的原则·····	(64)
3、培训干部的内容·····	(65)
4、培训干部的方式·····	(66)
七、机关党内监督 ·····	(66)
(一) 党内监督的重要性·····	(66)
(二) 党内监督的对象·····	(68)
(三) 党内监督的任务·····	(69)
(四) 党内监督的内容·····	(69)
(五) 党内监督的形式和方法·····	(70)
1、党组织的监督及其方法·····	(70)
2、党员之间的互相监督及其方法·····	(71)
3、专门机关的监督及其方法·····	(72)
4、党的新闻舆论的监督及其方法·····	(72)

(六) 机关党组织实施监督的途径·····	(73)
八、机关党员管理 ·····	(74)
(一) 机关党员管理的重要性·····	(74)
(二) 机关党员管理的内容及方法·····	(75)
1、掌握党员基本情况·····	(75)
2、严格党的组织生活·····	(76)
3、定期听取党员汇报·····	(76)
4、民主评议党员·····	(76)
5、搞好党费的收缴管理·····	(78)
6、接转党员组织关系·····	(79)
7、搞好党员统计工作·····	(80)
(三) 关于党员党籍处理的几个问题·····	(81)
1、退党·····	(81)
2、劝退·····	(81)
3、除名·····	(81)
4、自行脱党·····	(82)
5、清除出党·····	(82)
6、取消党员资格·····	(82)
九、机关发展党员工作 ·····	(82)
(一) 发展党员工作的重要性·····	(82)
(二) 发展党员工作应坚持的方针和原则·····	(84)
(三) 机关各级党组织发展党员工作的职责·····	(85)
1、中央、省、市机关党的工作委员会或 党的委员会的职责·····	(85)
2、中央、省、市各部门机关党组织的职 责·····	(85)
3、机关所属企事业单位党组织的职责·····	(86)
(四) 机关党组织发展党员工作的领导方法·····	(86)
(五) 非党积极分子工作·····	(87)

1、非党积极分子的条件·····	(87)
2、确定非党积极分子队伍·····	(87)
3、非党积极分子的培养方法·····	(87)
4、对非党积极分子进行教育的方法·····	(88)
5、对非党积极分子的考察工作·····	(89)
6、做好政治审查工作·····	(90)
7、建立健全非党积极分子档案·····	(90)
(六) 新党员入党的基本程序·····	(91)
1、填写《入党志愿书》·····	(91)
2、支部大会讨论·····	(91)
3、上级党组织批准·····	(92)
4、举行入党宣誓·····	(93)
(七) 预备党员的教育、考察和转正工作·····	(93)
1、预备党员的教育、考察方法·····	(93)
2、预备党员转正的基本程序·····	(94)
3、预备党员转正的基本要求·····	(95)
(八) 发展党员工作应注意的几个政策性问题·····	(95)
1、民主党派的成员入党问题·····	(95)
2、亲友在国外或在台湾、港澳的人申请入党的问题·····	(96)
3、直系亲属被杀、关、管的人申请入党的问题·····	(96)
4、侨眷、归侨的入党问题·····	(96)
5、临时党支部能否发展党员·····	(96)
6、党组能否审批发展党员·····	(96)
十、机关党的“创先争优”活动·····	(97)
(一) “创先争优”活动的重要意义·····	(97)
(二) “创先争优”评选条件的制定·····	(98)
(三) “创先争优”活动的几点作法·····	(98)

- (四) “创先争优”评选的原则…………… (99)
- (五) “创先争优”活动评选方法…………… (100)
- (六) “创先争优”的命名表彰…………… (101)

第三部分 机关党的宣传工作

- 一、机关党的宣传工作…………… (103)
 - (一) 机关党的宣传工作的地位和作用…………… (103)
 - (二) 机关党的宣传工作的指导方针…………… (104)
 - (三) 机关党的宣传工作的任务…………… (105)
 - (四) 机关党的宣传工作的内容…………… (106)
 - 1、马克思列宁主义、毛泽东思想基本理论教育…………… (106)
 - 2、党的基本路线和方针、政策的教育…………… (107)
 - 3、四项基本原则教育…………… (108)
 - 4、共产主义理想教育…………… (109)
 - 5、爱国主义教育…………… (109)
 - 6、艰苦奋斗、反对腐败的教育…………… (110)
 - 7、集体主义教育…………… (111)
 - 8、社会主义民主和法制教育…………… (112)
 - (五) 机关党的宣传工作的原则…………… (113)
 - 1、坚定的党性原则…………… (113)
 - 2、真实准确的原则…………… (114)
 - 3、结合业务工作一道去做的原则…………… (114)
 - 4、灌输与疏导相结合的原则…………… (115)
 - (六) 机关党的宣传工作的基本形式…………… (115)
 - 1、口头宣传形式…………… (115)
 - 2、文字宣传形式…………… (116)
 - 3、直观宣传形式…………… (117)
 - 4、典型示范形式…………… (117)

5、视听宣传形式·····	(118)
(七) 机关党的宣传工作纪律·····	(118)
(八) 机关党的宣传干部应具备的素质·····	(119)
(九) 机关党的宣传干部的选拔与配备·····	(120)
(十) 机关党的宣传干部的培养·····	(121)
二、机关形势、任务和路线、方针、政策的 教育·····	(121)
(一) 形势、任务和路线、方针、政策教育的主 要任务·····	(121)
(二) 形势、任务教育的主要内容·····	(122)
1、基本国情的教育·····	(123)
2、经济发展战略的教育·····	(123)
3、社会主义根本任务的教育·····	(123)
4、国内形势的教育·····	(124)
5、国际形势的教育·····	(124)
(三) 党的路线、方针、政策教育的主要内容·····	(124)
1、党的政治路线教育·····	(124)
2、党的思想路线教育·····	(124)
3、党的群众路线教育·····	(125)
4、党的组织路线教育·····	(125)
5、党的方针教育·····	(125)
6、党的政策教育·····	(126)
(四) 开展形势、任务和路线、方针、政策宣传 教育应遵循的基本原则·····	(127)
1、注意及时性·····	(127)
2、坚持持久性·····	(127)
3、讲求客观性·····	(127)
4、把握科学性·····	(128)
5、突出实践性·····	(128)

三、机关党员干部的基本理论教育	(129)
(一) 马克思主义基本理论教育在机关工作中的 作用	(129)
(二) 在机关进行基本理论教育的主要内容	(130)
(三) 在机关进行基本理论教育的根本原则	(131)
(四) 在机关进行基本理论教育的基本任务	(132)
(五) 在机关进行基本理论教育的主要形式	(133)
(六) 加强对理论的研究和探索	(134)
(七) 机关党员、干部理论学习的考核制度	(134)
(八) 机关党员、干部应该具备的理论素质	(135)
四、机关党员教育	(135)
(一) 机关党员教育的必要性	(135)
1、党员教育是加强党的思想建设的根本保 证	(135)
2、党员教育是提高党员队伍素质的重要途 径	(136)
3、党员教育是保持和发扬党的优良传统和 作风的需要	(136)
(二) 机关党员教育的主要任务	(137)
(三) 机关党员教育的主要内容	(137)
1、党的基本知识教育	(137)
2、党的宗旨教育	(138)
3、党的优良传统和作风教育	(139)
4、理想纪律教育	(140)
5、党员标准教育	(140)
(四) 机关党员教育的方式方法	(141)
(五) 各有关部门对党员教育工作的分 工 与 协 作	(142)
(六) 机关党员教育应注意的几个问题	(143)

五、机关社会主义精神文明建设·····	(144)
(一) 机关社会主义精神文明建设的重要性·····	(144)
(二) 机关社会主义精神文明建设的特点·····	(145)
(三) 机关社会主义精神文明建设的主要任务·····	(146)
(四) 机关社会主义精神文明建设的基本内容·····	(147)
1、思想道德建设·····	(147)
2、科学文化建设·····	(148)
(五) 机关社会主义精神文明建设的形式·····	(149)
1、创建文明机关、文明处、室(单位)活 动·····	(149)
2、争当文明职工活动·····	(149)
3、五讲四美三热爱活动·····	(150)
4、窗口竞赛活动·····	(150)
5、振兴中华读书活动·····	(150)
6、建设文明家庭·····	(150)
(六) 机关社会主义职业道德教育的目的和要 求·····	(151)
(七) 机关社会主义职业道德的规范·····	(151)
1、党政干部职业道德·····	(151)
2、科技工作者职业道德·····	(152)
3、司法工作者职业道德·····	(152)
4、外事工作者职业道德·····	(153)
5、医务工作者职业道德·····	(153)
6、教师职业道德·····	(154)
7、新闻工作者职业道德·····	(154)
8、体育工作者职业道德·····	(155)
9、文艺工作者职业道德·····	(155)
(八) 建设社会主义精神文明必须发挥机关各部 门的作用·····	(156)

六、机关思想政治工作	(157)
(一) 机关思想政治工作的地位和作用	(157)
(二) 机关思想政治工作的根本任务和主要内容	(159)
(三) 机关思想政治工作的指导方针	(160)
(四) 机关思想政治工作的原则	(161)
1、理论联系实际的原则	(161)
2、结合业务工作一道去做的原则	(162)
3、提高思想认识与关心、解决实际问题相结合的原则	(162)
4、身教同言教相结合，身教重于言教的原则	(162)
5、坚持表扬和批评相结合，以表扬为主的原则	(163)
6、坚持耐心教育与严格纪律相结合的原则	(163)
(五) 机关思想政治工作的方式方法	(164)
(六) 机关思想政治工作的基本特点	(165)
(七) 机关思想政治工作研究	(167)
(八) 机关思想政治工作研究机构	(167)
(九) 思想政治工作的队伍建设	(168)
1、思想建设	(168)
2、政治建设	(169)
3、组织建设	(169)
4、业务建设	(169)
5、作风建设	(170)
(十) 机关党组织对思想政治工作的领导	(170)

第四部分 机关党的统战工作

- 一、机关党的统战工作的范围、地位和任务 … (172)
 - (一) 机关党的统战工作的范围和对象…………… (172)
 - (二) 机关党的统战工作的地位和作用…………… (173)
 - (三) 机关党的统战工作的任务…………… (174)
- 二、统战工作的基本方针 …………… (175)
- 三、统战工作的途径、方法和应树立的新观念 …………… (176)
 - (一) 统战工作的主要途径和方法…………… (176)
 - (二) 统战工作应树立的新观念…………… (177)
 - 1、改革开放的观念…………… (177)
 - 2、尊重知识、尊重人才的观念…………… (178)
 - 3、全党做统战工作的观念…………… (178)
 - 4、服务的观念…………… (179)
- 四、人民政协工作 …………… (179)
 - (一) 人民政协的性质和特点…………… (179)
 - (二) 人民政协的任务…………… (180)
 - (三) 人民政协的政治协商和民主监督…………… (181)
 - (四) 政协和统战部门的关系…………… (182)
- 五、民主党派工作 …………… (183)
 - (一) 民主党派的性质…………… (183)
 - (二) 民主党派的地位和作用…………… (183)
 - (三) 民主党派的任务…………… (184)
 - (四) 民主党派组织发展的基本方针…………… (185)
 - (五) 民主党派各自的工作范围和发展对象…………… (185)
 - (六) 党在民主党派成员中发展党员的规定…………… (186)
 - (七) 党对民主党派的基本方针…………… (186)

(八) 党同民主党派的关系·····	(187)
(九) 党领导的多党合作制的形式及特点·····	(188)
1、多党合作制的形式·····	(189)
2、多党合作制的特点·····	(189)
(十) 机关党的组织对民主党派的主要工作·····	(190)
六、非党知识分子工作·····	(191)
(一) 知识分子的范畴·····	(191)
(二) 知识分子在现代化建设中的作用·····	(193)
(三) 党对知识分子的政策·····	(194)
(四) 统战部门做非党知识分子工作的范围和对象·····	(195)
(五) 机关统战部门对非党知识分子的主要工作·····	(195)
(六) 了解和熟悉非党知识分子代表人物的方法·····	(196)
七、党与党外人士合作共事工作·····	(197)
(一) 党与党外人士合作的根本政策·····	(197)
(二) 与党外人士合作共事对加强政权建设的作用·····	(197)
(三) 党与党外人士合作共事的特点·····	(198)
(四) 安排党外人士的对象及途径·····	(199)
(五) 在党与党外人士合作共事方面，党组织应做好的几项工作·····	(200)
八、民族工作·····	(201)
(一) 民族工作的指导思想和根本任务·····	(201)
(二) 党和国家的民族政策·····	(202)
(三) 我国的社会主义民族关系·····	(203)
(四) 尊重少数民族风俗习惯的有关规定·····	(204)
(五) 机关统战部门的民族工作·····	(204)