

龙岩市经济发展 战略研究

(1996—2010)

主编：陈盛仪 郭如平

.573

-2010/2

厦门大学出版社

[闽]新登字 09 号

龙岩市经济发展战略研究

(1996—2010)

主编:陈盛仪 郭如平

*

厦门大学出版社出版发行

龙岩地区印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 6.5 印张 2 插页 180 千字

1997 年 1 月第 1 版 1997 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—2000 册

ISBN 7—5615—1251—1/F·208

定价:12.00 元

编写委员会

主 任:江棣章

副主任:胡祖洲 陈盛仪

成 员:李海光 廖镇南

张素蓉 郭如平

徐国清 陈 冰

总结过去 面向未来 描绘跨世纪的宏伟蓝图

(代序)

——龙岩市人民政府副市长 胡祖洲

回顾过去,龙岩的过去岁月峥嵘,成就辉煌,展望未来,龙岩的未来既有挑战,又有机遇。总结经验,面向未来,把握机遇,加速发展,将是世纪之交我市经济发展的历史重任。

党的十一届三中全会以来,我们以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导,坚持党的基本路线,以经济建设为中心,不断推进改革开放,在市委领导下,充分发扬“同心同德,铁心拼搏,励精图治,勇争一流”的精神,经济建设和社会发展取得了巨大的成就。

龙岩市经济总量在1987年提前3年基本实现第一个翻番之后,1992年又提前8年基本实现第二个翻番,1995年实现比1980年翻3.2番;财政总收入在1989年跨入全国百名财政收入超亿元县(市)行列的基础上,1992年又进入“中国十大财神县(市)”行列,1995年财政总收入超过4亿元;农村经济发生了巨大的变化,农业总产值1995年超过4亿元(90年不变价),是1990年的1.7倍。粮食生产年年获得好收成,1995年超过12万吨;乡镇企业异军突起,1995年乡镇企业总产值达到30亿元,是1990年的7.65倍;工业生产稳步发展,已成为国民经济的重要支柱,以冶金、矿产、煤炭、电力、化工、机械、建材、森工、轻纺等为主导行业,国有、集体、

乡镇、个体、外资等多种经济成份并存的工业新体系基本形成；固定资产投资迅速增长，经济发展后劲不断增强，“八五”累计固定资产投资超过14亿元，完成了“319”国道过境路段改造、村美水库、万安溪一级电站和城市基础设施等一大批骨干项目；第三产业繁荣发达，增加值1995年达到7亿元以上，是1990年的2.5倍；外向型经济取得突破性进展，“八五”期间累计实际利用外资达8000万美元以上；人民生活水平明显提高，总体水平开始步入小康阶段；科技、教育等各项社会事业与经济建设基本协调发展。龙岩市经济综合实力1994年进入全省十强县(市)行列，1995年又进入全国百强县(市)行列。

龙岩市过去所取得的成就，来之不易，是龙岩人民坚定不移地贯彻执行党的“一个中心、二个基本点”的基本路线，以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，实事求是，因地制宜，真抓实干，力求发展的结果。经济的发展，事业的腾飞，总结出一条很重要的经验就是，制定正确的经济发展战略，积极探索经济发展的新路子。改革开放以来，随着党的工作重点转移到经济建设上来，市委、市政府从我市的实际出发，积极探索适应龙岩地方特色的经济发展新路子，先后提出了一系列具有地方特色发展经济的战略设想，使经济发展的总体战略得到不断发展和完善。九十年代初期，提出了适应社会主义市场经济的“坚持以深化改革为动力，扩大开放为契机，外向型经济为导向，基础设施建设为重点，调整结构为基础，高新科技为先导，因地制宜，发挥优势，走具有龙岩地方特色的常规与跳跃式相结合的超常规经济发展路子”的战略思想，提出了“抓城区，带两翼，推动三级经济梯度跳跃发展”的区域经济发展战略。实践证明，我市经济发展各阶段的战略思想基本上是正确的、成功的，对经济发展起了重要的指导作用。

为引导龙岩市经济向更高层次发展，在世纪之交的两个五年计划衔接时期，市委、市政府根据中央的统一部署，组织开展经济、社会发展跨世纪蓝图的研究和绘制。通过研究、分析，在肯定成绩，总结经验的同时，充分认识到我们地处山区，是在低水平、低起点上起步，在发展中存在着许多问题，例如，经济总量有限，人均水平低于沿海发达县(市)；粗放型经

济,效益不佳,困扰经济的发展;产业结构不适应市场经济的发展,农村基础设施仍然较为薄弱;市场体系尚不健全,与经济发展不相适应;改革开放的层次和深度不够等等。但是,面向未来,我们有许多发展的机遇和有利条件。例如,国际和平与发展的大环境,创造了一个竞争与合作同在,挑战与机遇并存的机遇;香港、澳门的回归和海峡两岸直接“三通”可望实现,创造了一个扩大对港、澳、台经贸合作的机遇;随着改革开放不断深入,市场经济的不断完善,提供了一个有利于经济运行的良好环境,此外,我市具有地理、自然条件优越,基础设施日趋完善和矿产、林业、水力等资源丰富的有利因素等等,将为我们制定跨世纪的宏伟蓝图打下坚实的基础。

在新的历史时期,我们要继续以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,进一步深化改革,扩大开放,解放思想,转变观念,加快从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,从粗放型经济增长方式向集约型经济增长方式转变,加强经济发展战略的研究,加强经济发展的宏观指导,认真组织“九五”计划和 2010 年规划宏伟蓝图的实施,把握机遇,迅速崛起,到本世纪末达到我省沿海发达地区平均发展水平,以崭新的姿态跨入 21 世纪。

1996 年 10 月

目 录

总结过去 面向未来 描绘跨世纪的宏伟蓝图(代序).....	(1)
-------------------------------	-----

●中长期发展规划

龙岩市国民经济和社会发展“九五”计划及 2010 年远景目标规划 ...	(1)
龙岩市科学技术发展“九五”计划和 2010 年规划.....	(47)

●三大产业发展设想

龙岩市工业发展思路	(59)
龙岩市产业结构调整方向的探讨	(76)
龙岩市能源工业发展思路	(87)
龙岩市矿产资源开发利用的基本思路.....	(101)
龙岩市外经贸发展思路.....	(113)
龙岩市农业产业结构调整方向的设想.....	(122)
龙岩市第三产业发展思路.....	(135)
龙岩市内贸经济发展战略设想.....	(153)

●实现跨越战略思考

龙岩市实施跨世纪发展目标战略思考.....	(165)
立足市情 加速发展 实现跨世纪经济新飞跃.....	(173)
关于龙岩市经济发展模式重塑的思考.....	(183)
龙岩市经济增长方式转变的基本思路.....	(190)
后记.....	(196)

龙岩市国民经济和社会发展的 “九五”计划及 2010 年远景目标规划

(市第十二届人民代表大会第三次会议通过)

改革开放以来,尤其是“八五”时期的 5 年,我市国民经济和社会事业在改革中奋起,在开放中前进,硕果累累,业绩辉煌。经济的发展,事业的腾飞,使国民经济综合实力大大增强,人民生活水平明显提高。经济建设和社会发展正朝着社会主义现代化的方向迈进。未来的 15 年是跨世纪的 15 年,将是发展我市经济,走向现代化过程中最关键的时期。认真总结过去,展望未来,正确制定我市国民经济和社会发展的“九五”计划,规划 2010 年远景发展蓝图,宏观引导我市迈进 21 世纪,将为实现小康生活目标,走向现代化,起到重要作用。

回顾、总结与分析

一、“八五”时期经济、社会发展的回顾与总结

1、基本情况回顾

“八五”时期,是计划经济向社会主义市场经济过渡的重大改革时期,全市人民在市委、市政府的正确领导下,以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导,坚持党的基本路线,以经济建设为中心,紧紧把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作大局,把握改革开放给我市经济、社会发展带来的机遇,从实际出发,以农业和农村经济的

开发,工业多元化和效益的提高,基础设施的建设,外向型经济的发展为重点,以发展龙岩经济和提高人民生活水平为目标,励精图治,开拓进取,解放和发展生产力,经济建设和社会各项事业取得了令人瞩目的成就。我市经济综合实力 1994 年进入全省十强县(市)行列,1995 年又进入全国百强县(市)行列。1991 年元月市十一届人大会第一次会议通过的“八五”计划的主要目标提前两年实现,1994 年市十二届人大会第一次会议通过的“八五”计划调整补充意见的各项主要指标已如期完成或超额完成。纵观过去 5 年的发展,“八五”时期,我市国民经济和社会发展运行情况呈现以下主要特点:

——国内生产总值保持高速增长,经济总量显著增强。1995 年市属国内生产总值达 16 亿元(1990 年不变价,下同),是 1990 年的 2.5 倍,“八五”期间年平均增长 20.4%。市属国内生产总值在 1987 年提前 3 年基本实现第一个翻番之后,1992 年又提前 8 年基本实现第二个翻番,1995 年实现比 1980 年翻 3.2 番。1995 年人均国内生产总值达 4830 元,比 1990 年增长 1.4 倍,“八五”期间年平均增长 18.9%。

——财政收入稳步增长,实现新旧体制平稳过渡。“八五”期间,我市财政工作致力于深化改革,大胆创新,认真组织分税制改革的实施,财政工作成绩显著。创收上,积极开源节流,在加强税收征管,大力组织收入的同时,极力培植新兴财源。财政总收入在 1989 年跨入全国百名财政收入超亿元县(市)行列的基础上,1992 年又进入“中国十大财神县(市)”行列。1995 年财政总收入达 43084 万元,其中地方财政收入达 24988 万元。支出上,坚持量入而出、尽力而为、收支平衡的原则,保重点、顾一般,合理安排支出,连续 5 年保持财政收支平衡,有力地促进了我市改革开放和各项事业的顺利进行。

——农村经济稳步发展,农业基础地位不断提高。1995 年农业总产值达 4.34 亿元,是 1990 年的 1.7 倍,“八五”期间年平均增长 11.5%。乡镇企业在改革中迅速崛起,1995 年乡镇企业总产值达 30 亿元,是 1990 年的 7.65 倍,“八五”期间年平均增长 50%。农业内部结构得到较合理的调整,粮食生产年年获得好收成,5 年总产量达 59 万吨,其中,1995 年达

12.2 万吨。烟、茶、肉、蛋、鱼、果等生产也取得较大的发展,烤烟 5 年总产量达 9698 吨,其中,1995 年达 960 吨;生猪出栏 5 年总计 906850 头,其中,1995 年出栏 244537 头;禽蛋类 5 年总产量达 13632 吨,其中,1995 年达 9282 吨;肉类 5 年总产量达 84125 吨,其中,1995 年达 24821 吨;水产品 5 年总产量达 7095 吨,其中,1995 年达 2745 吨;水果 5 年总产量达 46510 吨,其中,1995 年达 29719 吨。农田水利基本建设和农业机械化程度不断加强和改善,开发性扶贫工作取得突破性进展,村级集体经济逐步发展壮大。

——工业生产稳步发展,已成为我市国民经济的重要支柱。“八五”时期,我市坚持以提高经济效益为中心,发展地方工业,发展中注重调整和优化产业、产品结构;注重企业经营机制的转换,强化企业内部管理,提高产品质量;注重现代企业制度的建立,发展多种经济。工业门类日趋齐全,规模不断扩大,形成了以冶金、矿产、煤炭、电力、化工、机械、建材、森工、轻纺等为主导行业,国有、集体、乡镇、个体、外资等多种经济成份并存的工业新体系。“八五”期间,市属工业企业固定资产投资达 5.5 亿元,其中市直属国有、集体工业投资 2.5 亿元,乡镇企业投资 3 亿元。市属工业总产值 1995 年达 17 亿元,“八五”期间年平均增长 29.6%;市属工业 1995 年创利税 1.2 亿元,“八五”期间累计创利税 3.86 亿元,年平均增长 18.7%。

——固定资产投资增长迅速,重点工程和基础设施建设取得了显著的成效,国民经济发展后劲不断增强。“八五”期间,我市在增加财政投入的同时,一方面积极争取中央和省、地的支持,争取金融部门的支持,另一方面大力引进外资和多渠道筹集资金,增加投入,新上了一批重点项目。“八五”省重点项目年产 67 万吨水泥的我市中外合资企业三德水泥厂已进入全面施工,可望 1996 年底竣工投产;完成了 319 国道我市过境路段改造和福三线铁山到永定交界的大部分路段改造,万安一级电站、村美水库,以及曹溪水厂、莲花桥、东门桥、溪南桥、九一南路、城东路等一大批基础设施和城市建设的骨干项目建设,有力地推动了我市国民经济和社会各项事业的发展。“八五”期间,市属全社会固定资产投资达 14 亿元,其

中,1995 年达 4.5 亿元,“八五”期间年平均增长 33.2%。

——外经外贸取得突破性进展,外向型经济初具成效。“八五”期间,我市在外经外贸工作中,始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,解放思想,开拓创新,珍惜和重视利用侨乡的优势和资源的优势,利用沿海经济开放区和工业卫星镇等政策。结合市情,制定我市加快改革开放步伐的具体措施,注重投资环境的改善。坚持请进来、走出去的工作方针,多形式地招商引资。对外开放不断地向较大范围、较高层次拓展。外经外贸工作取得了突破性的进展。“八五”期间,兴办“三资”企业近 90 家,总投资 2.4 亿美元,其中合同外资达到 1.8 亿美元,累计实际利用外资 6000 万美元。“三资”企业总产值 1995 年达 1.67 亿元。外贸出口供货总值 1995 年达 5317 万元,“八五”期间年平均增长 28.6%。

——人民物质生活水平明显提高,全市平均生活水平开始步入小康阶段。“八五”期间,市委、市政府在发展经济的同时,注重提高人民的生活水平,在解决温饱的基础上,全面实施人民生活奔小康计划,并取得了显著的成效。1995 年农民人均纯收入达 2328 元,“八五”期间年平均增长 24.9%,扣除物价因素,年实际平均增长 12.5%。1995 年城镇居民人均生活费收入达 3955 元,“八五”期间年平均增长 22.5%,扣除物价因素,年实际平均增长 9.7%左右。人民的主要物质生活水平有了飞跃的提高,1995 年城乡居民每百户拥有:摩托车 42 部,是 1990 年的 8.4 倍;洗衣机 75 台,是 1990 年的 1.7 倍;电冰箱 45 台,是 1990 年的 6.8 倍;彩色电视机 65 台,是 1990 年的 1.6 倍;电话 26 部,是 1990 年的 21 倍;城镇居民人均住宅面积达 8.3 平方米;农民人均住房面积达 21.4 平方米。1995 年城乡居民储蓄存款达 20 亿元,是 1990 年的 4.5 倍。还有成人识字率达 98.8%,劳动力平均受教育程度达 8.3 年,农村安全卫生饮用水普及率达 94%以上,用电户比重达 99.2%,行政村通公路比重达 100%,行政村通电话率达 65%。人民生活水平的主要指标基本达到小康的初级水准。

——科技、教育等社会事业发展迅速,社会与经济基本协调发展。“八五”期间,我市始终坚持物质文明和精神文明一起抓,努力促进社会事业与经济建设协调发展。

科技工作面向经济建设,坚持科技兴市战略,建立了市、乡、村三级科技网络。全市取得科技成果 116 项,50%的成果获地市级以上科技成果奖。实施科技项目 167 项。经济增长中依靠科技进步因素逐年提高,1995 年达到 40%左右。

教育工作摆在优先发展的战略地位,以实施九年义务教育为重点,以培养“四有”人才为主要目标,积极推进教育体制改革。“八五”期间,共招收小学生 48427 人,普通中学生 48039 人,职业中学生 4480 人。我市先后被评为全国基础教育和集资办学先进市,以及全省幼儿教育、义务教育工作先进市。九年义务教育通过省级验收。

卫生工作全面贯彻“预防为主”的方针,以实现“人人享有卫生保健”为目标,卫生事业得到快速发展。现拥有市直属医疗卫生机构 10 个,乡镇卫生院 15 个,医疗门诊部 46 所,个体诊所 129 所,378 个行政村卫生所(室)。爱国卫生工作取得突破性的成效,被评为全国卫生城市。

文化工作坚持“双为”、“双百”方针,以弘扬主旋律和民族文化为核心,发展文化事业,活跃城乡文化生活。1992 年,我市被评为全省文化工作先进市。

体育工作坚持群众体育与竞技体育相结合的方针,增加投入,加快发展。以田径场、游泳池、羽毛球馆为主要内容的市体育中心已初具规模。全市经常参加体育锻炼的人数达 39.1%。我市运动员在各级比赛中,共打破全国和全省纪录各 56 项次。1995 年,我市体育进入全国先进水平。

环保工作以环境综合整治为重点,强化环境管理,坚持环境影响评价、建设项目“三同时”和排污收费等制度,完成环保工程 191 项,并对污染严重的项目进行限期重点治理,环境保护取得良好效果。

计生工作常抓不懈,形成了齐抓共管的局面。1995 年全市人口为 43.88 万人,控制在“八五”计划 44 万人的目标内,自然增长率为 8.83%,比 1990 年下降 2.9%。计生工作 1995 年达到全国先进水平。

广播、电视等各项社会事业取得了显著成绩。实施了微波系统联网工程,市区实现了有线电视联网,乡村调频广播人口覆盖率达 85%。

社会主义精神文明建设总体水平又迈上了一个新台阶。

上述表明,“八五”期间,我市在“七五”期间取得成就的基础上,深化改革,扩大开放,发展经济,经济、社会发生了巨大的变化,基本摆脱了落后面貌,人民生活水平向小康迈进。经济和社会的发展,为实现跨世纪的发展战略目标打下了坚实的基础。

2、基本经验总结

“八五”期间,我市经济和社会发展各方面之所以能取得较大的成就,最重要、最关键的是:我们坚定不移地贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,落实党的建设有中国特色社会主义的方针和政策,深化改革、扩大开放;解放思想、实事求是;依靠群众、真抓实干;因地制宜、注重发展。具体地归纳起来,主要有以下几点经验:

——制定正确的经济发展战略,积极探索经济发展的新路子。5年来,在以往战略思想的基础上,市委、市政府提出了适应社会主义市场经济的“坚持以深化改革为动力,扩大开放为契机,外向型经济为导向,基础设施建设为重点,调整结构为基础,高新科技为先导,因地制宜,发挥优势,走具有龙岩地方特色的常规与跳跃式相结合的超常规经济发展路子”的战略思想,建立“抓城区,带两翼,推动三级经济梯度跳跃发展”的区域经济发展战略。实践证明,我市经济发展各阶段的战略思想基本上是正确的,成功的,对经济发展起了重要的指导作用。

——坚持改革开放,解放和发展生产力,推动外向型经济的发展。“八五”时期,我市在“改革、开放、搞活”总方针的指引下,一是致力于深化经济体制改革,解放和发展了社会生产力,国民经济运行机制发生了根本的变化。二是解放思想,扩大开放,充分发挥侨乡优势,积极招商引资,创办三资企业,促进外向型经济的发展。同时,以沿海开放城为依托,注重发挥沿海经济开放区的优势,积极参与山海协作,促进山区经济发展。

——依靠科技进步,调整产业结构,保持国民经济健康发展。5年来,我市产业结构开始向合理化方向调整,随着市场经济的形成,产业结构在市场的的作用下,依靠科技进步,通过及时调整日趋合理,使长期扭曲的不合理的产业结构状况有了较大的改善。主要体现在:一是农业地位得到进一步加强,农业内部结构发生显著变化,以种植业为主体的传统单一的生

产结构体系解体,非种植业比重急剧上升,二者的比例由 1990 年的 55.4 : 44.6 调整到 1995 年 39 : 61。农业产业结构中非农业产业产值占农村社会总产值的比重由 1990 年 61.4%调整到 1995 年的 84%左右,从根本上改变了传统的农业内部结构。二是工业取得明显的发展,工业结构发生了重大变化。传统产业得到加强,新兴行业迅速发展,建材、机械、化工等地方主导产业逐步形成与壮大。三是随着市场经济体制的建立,第三产业得到蓬勃发展,地位显著上升,其增加值占国内生产总值的比重 1995 年达到 45.1%。

——优化投资结构,加强“三基”建设,是缓解经济发展“瓶颈”制约的重要途径。5 年来,市委、市政府始终把加强农田水利、交通运输、邮电通信、能源和重要基础材料等基础农业、基础工业和基础设施建设作为经济建设的战略重点和战略任务,增加投入,优先发展,从而为促进我市国民经济持续、快速、健康发展创造了良好的条件。

——发展农业和农村经济,是发展国民经济,实现小康目标的关键。我市农村人口占全市人口 50%以上,农村经济的发展在整个国民经济发展中至关重要。5 年来,各级党委、政府在抓好稳定粮食生产的基础上,以发展乡镇企业、第三产业和农业综合开发为重点发展农村经济,增强农村经济整体实力,提高农民收入水平,逐步从温饱向小康迈进。农业总产值由 1990 年的 2.52 亿元发展到 1995 年的 4.34 亿元。乡镇企业总产值从 1990 年的 4 亿元发展到 1995 年的 30 亿元。农民人均纯收入由 1990 年 787 元提高到 1995 年的 2328 元。实践证明,要实现国民经济的腾飞,农村经济的发展是基础。

3、存在的主要问题

总的来看,“八五”期间,我市改革开放和经济建设取得了令人瞩目的成就,积累了不少经验。但是,我们毕竟是处于闽西的山区,是在一个低水平、低起点上起步,还面临着一些需要在今后进一步深化改革,扩大开放,促进发展中解决的问题和困难。突出表现在:

——经济总量有限。按照人均水平比较,我市许多经济指标还低于全国、全省平均水平。同时,乡镇的区域经济发展不平衡,虽然全市人民平均

生活水平 1995 年基本进入小康阶段,但是,目前我市分布在 183 个行政村还有 783 户 3303 人的生活处于贫困状况,所以,在人民平均生活水平进入小康阶段后,打好局部扶贫攻坚战,不断巩固和提高人民生活水平,还要做大量艰巨的工作。

——企业粗放经营,经济效益低等问题没有得到根本解决。市属企业以传统产业为主,高新技术产业少,支柱产业和优势产业不突出,大中型骨干企业(集团)少,大部分产品能耗高,粗放经营,效益低下。企业管理体制和经营机制还不适应社会主义市场经济的要求。近年来独立核算的工业企业亏损面依然较大,产值利税率 1995 年与 1980 年比下降 14 个百分点,销售收入利润率下降 6.7 个百分点。

——农业虽然有较大发展,但也存在资源减少,基础薄弱等问题。5 年来,我市减少耕地 7600 亩,每年平均减少 1500 亩以上。农业基础设施仍然脆弱,中低产田占耕地面积的 70%以上,防御自然灾害的能力较低,生产条件差。农村经济的基础薄弱,乡镇企业发展后劲不足,农村支柱产业——水泥行业陷入困境。农业产前、产中、产后服务十分落后,农村产业化还没有得到充分的发展。

——基础设施有待于进一步建设和完善。随着经济的发展,我市虽然投入较大的力量完善基础设施,但是,水利、交通、能源总体上仍不适应国民经济和社会发展的要求,制约经济发展的矛盾比较突出;农村通信落后,不能满足日益发展的农村经济 and 人民生活水平提高的要求;水资源开发利用程度较低,供需矛盾突出;城市基础设施建设跟不上经济发展步伐,尤其是城市交通、生活供气、环境卫生以及供排水等设施还适应不了我市经济的发展和人民生活需求。

——市场体系尚不健全,运行不规范,价格关系还未完全理顺,宏观经济调控乏力,与经济发展要求不适应。主要表现在,一是“市场”的覆盖面不够宽,部分生产资料尚未进入市场,资金市场不发达,技术市场、信息咨询市场处于萌芽状态,劳动力市场刚刚起步。二是市场发育不平衡,批发市场落后于零售市场,生产资料市场落后于消费品市场,生产要素市场落后于商品市场,农村市场落后于城镇市场。三是全市统一的区域市场和

在全区甚至全省、全国有影响的专业市场没有形成。四是市场交易手段落后,市场信息不灵,票据化和组织化程度低。五是市内市场与国内市场,特别是与国际市场的联系不密切,限制了我市市场体系的发育和建设。

——改革开放的层次和深度不够,沿海经济开放区的优势没有得到应有的发挥,宏观经济调控手段还未形成,旧体制的弊端仍束缚和影响着经济发展,外经外贸发展相对缓慢,社会主义市场经济体制尚未完成建立。

——建设资金严重不足,是本市经济建设和社会发展中最为突出的问题。尤其是重点建设项目及各级政府为民办实事项目的建设资金不足更为突出。资金来源的渠道不广,总量有限。

——社会事业的发展相对滞后于经济建设快速发展的状况比较突出,相当一部分社会发展指标仍然低于全国、全省平均水平。在经济、社会生活中,腐败现象有所滋长,社会主义精神文明建设和民主法制建设面临不少亟待解决的问题。

二、未来十五年经济、社会发展的环境和条件

1、发展的环境分析

从现在起到2010年,国内外政治经济环境对上海市经济发展总体上同全国、全省一样,是机遇与挑战并存。我们要抓住机遇,迎接挑战,加快发展。

世界东西方关系的缓和,冷战的结束,为世界经济的发展创造了有利条件。竞争与合作同在,挑战与机遇并存,和平与发展将是未来15年世界形势的主旋律。这一国际环境,将为我们的经济建设提供一个较长时间的国际和平环境。

90年代后期至下世纪初,随着香港、澳门即将回归祖国,台湾海峡两岸经济合作日益增多,大陆与港澳、台湾的经济联系更加密切。所以,扩大对港、澳、台的经贸合作关系,推动经济发展上新台阶,这是上海市今后加快发展面临的一大机遇。