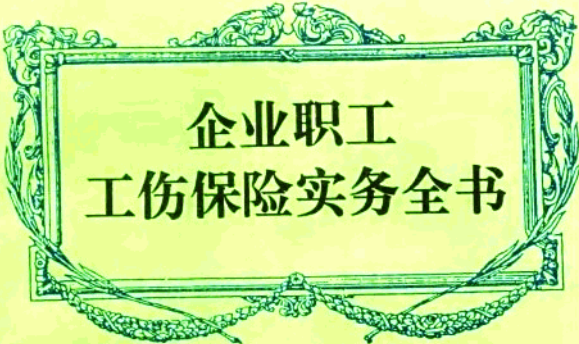
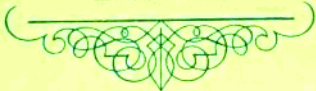




企业职工 工伤保险实务全书

贺洪明 / 著

四川人民出版社



作者简介

贺洪明,男,汉族,生于1958年1月,籍贯四川省乐至县。中文大专毕业,法律本科学历即将修完。1980年调入乐至县劳动局从事过劳动保险、劳动保护、锅炉压力容器监察,劳动鉴定、劳动工资统计、奖惩、劳动工资、技师考评推荐等工作。任主办科员、工资福利股负责人等职。其间,代表地方政府与原铁道兵某师处理修建成昆铁路伤残民工遗留问题,在内江市乃至全省劳动行政机关率先使用计算机对企业职工标准工资的清理和调整工资的审批进行处理。1991年8月调内江市社会保险事业管理局工作至今,先后从事养老保险、工伤保险业务工作,1993年评为劳动经济师,1992年协助资阳市社会保险局参加四川省养老金计发基数和计发办法改革试点工作,获得省和劳动部的好评。业余独著10万字的《人身伤害鉴定与赔偿实用指南》(1995年成都科技大学出版社出版),填补了我国此类版本图书的空白,时有文章在省级报刊上发表。

内 容 提 要

本书共十一章(另有三个附录),围绕劳动部发布的《企业职工工伤保险试行办法》,系统地介绍了我国工伤保险各个时期理论、实践情况。对企业职工工伤保险试行办法规定的各项待遇分别作了详细介绍。运用法律分析的方法,提出了工伤的构成要件。介绍了劳动争议仲裁、劳动争议诉讼、劳动行政复议、劳动行政诉讼等法律知识及其文书格式,为工伤保险争讼的处理提供了方便。较为全面地介绍和分析了建国以来我国首例全面运用法律武器维护自己合法的工伤保险权益,并促使有关部门两度行文答复的郭云梅工伤认定劳动争议案例。将最常用的宪法、法律、行政法规、行政规章作为附录介绍给读者。本书所涉及到的法律、行政法规、行政规章等,均同时将发文时间、发文机关、文号、文件标题作了介绍,以便读者查阅。

本书适用于一切用人单位和政府各综合部门的管理干部,尤其是劳动、仲裁、民政、信访、政法、社会保障工作者和理论工作者,以及律师、企业职工、打工者,亦可供劳资、技安、人事、工会干部培训之用。可作为劳动经济管理专业的大、中专学生学习参考用书。

前 言

当前,我国社会经济正面临着一场深刻的变革,并随之昂首阔步地跨入二十一世纪,展望二十一世纪的上半叶,我国将初步确立起社会主义市场经济体制,国民经济将跨上一个新台阶。作为市场经济体系重要组成部分的社会保障体系,是国民经济持续、稳步、健康发展的推进器,是社会生活的安全网、减震器。自世界上第一个工伤(职业伤害)保险制度 1884 年在德国问世以来,目前包括我国在内已有一百三十多个国家和地区建立起了工伤社会保险制度。1996 年 8 月 12 日,劳动部发布的《企业职工工伤保险试行办法》,是在总结建国以来企业工伤保险经验教训的基础上,为适应建立市场经济体制需要而在全国建立统一的、全方位的、与国际通行做法接轨的并被改革试点证明基本可行的工伤保险制度。它的实施必将为《劳动法》的深入贯彻和社会保障体系的建立完善创造积极条件,必将有利于推动我国国民经济持续、稳步、健康地跨入下一个世纪。

逐步建立起完善的能适应社会主义市场经济体制需要的工伤保险制度,尚有许多理论和实践方面的矛盾和问题,急需我们的理论工作者和社会保险实际工作者去努力探索、实践。贺洪明同志在从事县、市两级劳动行政、社会保险工作的实践中,

注重积累,潜心研究,利用业余时间撰写出《企业职工工伤保险实务全书》。本书立足全国,面向社会各个层次的读者,从务实的角度深入浅出,较全面、系统地介绍和探索了工伤保险方面的知识和问题。这些介绍和探索,有的是长期困扰我国工伤保险的难点问题,有的甚至是理论上的空白点。我相信,通过这些介绍和探索的广泛交流,将有助于广大读者,特别是从事劳动、社会保险工作的同志们,进一步解放思想,动脑动手,共同为建立起完备的适合我国国情的工伤保险制度而贡献力量。

蒋先隆

1997年2月26日晚于成都

目 录

前 言

第一章 绪论

第一节 我国社会保障体系·····	2
第二节 我国社会保障管理机构·····	5
一、劳动行政机关·····	6
二、人事行政机关·····	8
三、民政行政机关·····	9
四、卫生行政机关·····	9
五、商业补充保险机构·····	10
第三节 企业职工工伤保险在企业社会保险中的 地位及作用·····	11

第二章 我国企业工伤保险及国际工伤保险发展概况

第一节 我国企业工伤保险的发展概况·····	14
一、建国前企业工伤保险的发展概况·····	15

(一)国民党政府的企业工伤保险	15
(二)中国共产党初建时期和第一、二次国内革命 战争时期企业工伤保险制度	15
(三)抗日战争时期的企业工伤保险制度	17
(四)第三次国内革命战争时期的企业工 伤保险制度	18
二、建国后企业工伤保险的发展概况	20
(一)创建时期	20
(二)完善时期	22
(三)遭受破坏时期	24
(四)改革的新时期	25
第二节 国外工伤保险发展简况	27

第三章 工伤范围及认定

第一节 我国的经济形式概述	30
一、国有经济	31
二、社会主义劳动群众集体所有制经济	31
三、劳动者个体经济	31
四、私营经济	31
五、中外合资企业	32
六、中外合作企业	32
七、外资独资企业	32
第二节 企业用工形式	32
一、国有企业的主要用工形式	35
二、城乡集体企业的用工形式	35
三、劳动者个体经济和私营经济组织的用工形式	37
四、中外合资、中外合作、外资独资企业的用工形式	38
五、关于“临时工”用工形式的法律地位	39

第三节 我国工伤保险适用主体	39
第四节 《企业职工工伤保险试行办法》发布前的工伤范围及 认定	42
一、建国前	42
(一) 中国共产党初建时期	42
(二) 苏区	43
(三) 抗日根据地	43
(四) 解放区	43
二、新中国成立后	44
(一) 《劳动保险条例》施行时期	44
(二) “文化大革命”时期	56
第五节 《企业职工工伤保险试行办法》规定的工伤范围及其 认定	56
一、工伤范围	56
二、工伤认定	58
第六节 工伤保险待遇中涉及的公民宣告 失踪和宣告死亡	59
一、宣告失踪	59
(一) 宣告失踪的概念和条件	59
(二) 宣告失踪的法律后果	60
(三) 失踪宣告的撤销	61
二、宣告死亡	61
(一) 宣告死亡的概念和条件	61
(二) 宣告死亡的法律后果	62
(三) 死亡宣告的撤销	63
第七节 行政规章的基本特征、行政确认	63
一、行政规章的基本特征	64
二、行政确认	64

(一)行政确认的涵义	64
(二)行政确认的内容	65
第八节 劳动部统一工伤范围解释的必要性	68
一、工伤范围的解释	68
二、工伤基本构成要件	69
三、工伤的类推	70
第九节 法定工伤范围的构成要件初探	71

第四章 劳动鉴定

第一节 人体鉴定分类	80
一、人身能力丧失鉴定	80
二、职业能力丧失鉴定	81
三、一般工作能力丧失鉴定	81
第二节 劳动鉴定的发展概况	81
第三节 劳动鉴定机构	84
第四节 劳动鉴定标准	85
一、《职工工伤与职业病致残程度鉴定标准 (试行)》的概况	85
二、国家标准 GB/T16180—1996 的概况	87
第五节 国家标准 GB/T16180—1996 的主要内容	88
第六节 劳动鉴定程序	97
第七节 劳动鉴定的组织制度	97
第八节 其他鉴定概况	98
一、医疗事故	98
二、计划生育节育手术并发症及医疗事故	99
三、道路交通事故伤残鉴定	99
四、铁路旅客意外伤害、旅客运输损害鉴定	100
五、国家赔偿法对侵犯人身权伤害鉴定	101

六、军人、国家机关、事业单位工作人员的伤残鉴定 … 101

第五章 供养亲属的范围及划分

第一节 亲属概述·····	104
一、亲属的概念和种类·····	104
(一) 旧中国亲属的分类·····	104
(二) 近代中国亲属的分类·····	105
二、亲系和亲等·····	106
(一) 亲系·····	106
(二) 亲等·····	108
三、亲属的产生、消灭和效力·····	109
(一) 亲属的产生和消灭·····	109
(二) 亲属的法律效力·····	109
第二节 供养亲属的范围及划分的演变·····	111
一、“文化大革命”前·····	112
(一) 劳动保险条例实施细则修正草案·····	112
(二) 国务院关于工人职员退休处理的暂行 规定实施细则·····	112
(三) 劳动保险问题解答·····	113
二、“文化大革命”后·····	113
(一) 供养直系亲属的范围·····	114
(二) 供养直系亲属的划分·····	114
第三节 《企业职工工伤保险试行办法》的规定·····	115
一、《企业职工工伤保险试行办法》对供养 亲属的规定·····	115
二、对即将成年的供养亲属年龄的限制的设想·····	116
(一) 存在的问题·····	116
(二) 我国有关法律的启示·····	117

(三)对即将成年的供养亲属年龄的限制	117
--------------------------	-----

第六章 工伤保险待遇

第一节 因工负伤、致残的基本待遇	118
一、医疗待遇	119
二、工伤医疗期及工伤津贴	119
三、假肢、假眼、镶牙、代步车等辅助器具	120
四、关于工伤职工本人工资的问题	120
五、在职伤残补助金	121
第二节 一至四级伤残待遇	121
一、一次性伤残补助金	121
二、定期伤残抚恤金	121
三、护理费	122
四、易地安家补助费	122
第三节 五至六级伤残待遇	122
一、一次性伤残补助金	122
二、定期伤残抚恤金	122
第四节 七至十级伤残待遇	123
一、一次性伤残补助金	123
二、一次性伤残就业补助金	123
第五节 因工死亡待遇	123
一、丧葬补助金	123
二、供养亲属抚恤金	123
三、一次性因工死亡补助金	124
(一)在职因工死亡	124
(二)非在职死亡	124
第六节 道路交通事故引起的工伤	125
一、两种待遇是否重复享受的争论	125

二、《道路交通事故处理办法》对人身伤亡的	
经济赔偿规定	126
(一) 损害赔偿项目	127
(二) 赔偿标准	127
三、《企业职工工伤保险试行办法》对道路交通事故引起工	
伤的待遇处理规定	133
(一) 处理程序	133
(二) 道路交通事故引起工伤的待遇处理规定	134
四、道路交通事故工伤待遇案例	138
(一) 刘×案例	138
(二) 蔡××案例	143
(三) 冯××案例	148
(四) 道路交通事故引起的工伤待遇中的几个问题	
.....	153
第七节 出国、出境人员在国(境)外发生的工伤	154
第八节 被授予革命烈士称号的待遇	155
一、民政部的规定	156
二、劳动部的规定	157
三、具体处理应该注意的问题	157
第九节 享受工伤待遇的人员在劳动教养、犯罪服刑期间的	
待遇问题	157
一、关于犯罪、刑罚的规定	158
(一) 什么是犯罪	158
(二) 我国刑罚体系	159
(三) 刑罚具体运用的几个制度	161
二、劳动教养的有关规定	164
(一) 劳动教养的依据	164
(二) 劳动教养的对象	164

(三)劳动教养的审批·····	166
(四)劳动教养期限·····	166
(五)劳动教养的执行·····	166
(六)解教、安置·····	167
(七)对劳动教养人员减延期的审批·····	167
(八)行政复议和行政诉讼、行政赔偿·····	167
三、享受工伤保险待遇的人员在服刑、劳动	
教养中的待遇·····	167
(一)《劳动法》实施前·····	168
(二)《劳动法》实施后·····	169
(三)民政抚恤优待对象犯罪服刑期间的待遇处理办法	
·····	170
(四)几点思考·····	171
第十节 因工失踪和宣告死亡的待遇·····	172
一、因工失踪的待遇·····	172
二、因工宣告死亡的待遇·····	172
第十一节 工伤保险待遇一次性给付·····	173
一、企业保险待遇一次性给付发展概况·····	173
二、平均余命问题·····	174
三、工伤保险待遇一次性给付·····	175
(一)一次性给付的范围对象·····	176
(二)一次性给付的程序·····	176
(三)一次性给付的计算·····	176
第十二节 部分省、国务院计划单列市工伤保险	
实施办法简介·····	179

第七章 工伤保险基金

第一节 基金项目构成·····	186
-----------------	-----

一、企业缴纳的工伤保险费	187
(一) 缴纳工伤保险费的计算基数	187
(二) 工资总额口径	188
(三) 工伤保险费企业缴纳方式	188
二、工伤保险费滞纳金	189
三、工伤保险基金的利息	190
四、全部丧失劳动能力者的养老金个人账户的个人缴费部 分	191
五、法律、法规规定的其他资金	191
第二节 基金征集原则	191
一、以支定收、收支基本平衡、统一筹集	192
二、风险分类、差别费率	192
(一) 行业职业伤害风险分类	192
(二) 差别费率	197
第三节 基金支出项目	199
一、工伤待遇及费用	199
二、事故预防费	199
三、职业康复费用	199
四、安全奖励金	200
五、宣传和科研费	200
六、工伤保险经办机构管理费	200
七、劳动鉴定委员会办公经费	200
第四节 基金收支管理	200

第八章 工伤预防和职业康复

第一节 加强对企业劳动安全卫生监督	202
第二节 建立奖惩机制	203
第三节 建立分工、协作、高效的工伤保险管理体系	204

第四节 建立工伤康复机构·····	206
第五节 促进康复就业·····	207

第九章 管理与监督检查

第一节 建立以市级属地统筹管理体制·····	208
一、养老保险基金行业统筹的产生·····	208
二、我国企业社会保险出现的行业统筹存在的问题·····	210
三、建立以市级属地工伤保险统筹管理体制·····	211
第二节 建立健全工伤保险管理制度和有效监督检查制度·····	212
一、工伤保险经办机构的主要职责·····	212
二、制定配套办法·····	213
第三节 工伤医疗合同医院·····	214
一、工伤医疗保险的特征·····	215
二、行政合同的概念和特征·····	216
三、工伤医疗合同的主要内容·····	217
四、医疗保险合同的仲裁机构·····	218

第十章 企业和职工责任

第一节 企业责任·····	219
一、办理工伤保险登记·····	219
(一)工伤保险登记的主要内容·····	220
(二)工伤保险登记对象·····	220
二、工伤医疗抢救措施·····	220
三、申报责任·····	221
(一)工伤申报责任·····	221
(二)职工人数及工资总额·····	221
(三)定期进行职业病检查·····	221

四、职工安全卫生教育	222
五、协助调查	222
六、法律责任	223
第二节 职工责任	223
一、接受安全教育	223
二、服从企业安全生产管理人员的指导	224
三、严格遵守安全操作规程	224
四、正确使用劳保用品	224
五、险情报告	224
六、协助调查	225
七、法律责任	225

第十一章 工伤保险争议及处理

第一节 工伤保险争议的分类	226
一、工伤职工及亲属与企业引起的劳动争议	226
二、工伤职工及亲属、企业与劳动行政 部门发生争议	228
三、工伤职工及亲属与工伤保险经办机 构发生的争议	228
四、工伤职工与劳动鉴定委员会的争议	229
第二节 工伤保险争议处理分类	229
一、工伤职工及亲属和用人单位发生争议	230
二、工伤职工及亲属、企业与劳动行政部门之争	231
三、工伤职工及亲属、企业和工伤保险经办 机构之争	232
四、工伤职工及其亲属与劳动鉴定委员会之争	233
第三节 工伤保险劳动争议调解、仲裁	233
一、我国劳动争议处理制度发展概况	234

二、现阶段劳动争议产生的原因	237
三、近几年劳动争议概况及主要特点	237
四、《企业劳动争议处理条例》的主要内容	240
(一)适用范围、对象	240
(二)适用争议的内容	241
(三)劳动争议调解、仲裁程序	242
第四节 劳动争议诉讼	244
第五节 劳动行政复议	245
一、劳动行政复议的发展	246
二、劳动行政复议的主要内容	247
(一)劳动行政复议的构成要件	248
(二)劳动行政复议权利主体	248
(三)劳动行政复议案件的管辖	249
(四)劳动行政复议条例的内容	250
(五)劳动复议行政处理程序	252
第六节 劳动行政诉讼	254
一、劳动行政诉讼的要件	254
二、劳动行政诉讼的范围	255
三、劳动行政诉讼范围的排除	255
四、劳动行政诉讼的管辖	256
五、劳动行政诉讼的程序	256
(一)起诉和受理	256
(二)审理与判决	257
六、再审	259
七、执行	260

附录一 郭云梅工伤认定劳动争议案例

一、郭云梅案例基本情况	261
-------------------	-----