

抗日根据地

军民大生产运动

总后勤部政治部编研室组织

黄文主 赵振军 主编



軍民大生產運動
是取得抗戰勝利
的重要保證

一九九二年十二月 蕭克



发扬光荣传统
搞好军队生产

洪学智题

一九九二年
十二月十五日

军民大生产运动是抗
日民族解放战争的重要
组成部分

王平



一九五三年元月

軍民生產
成績卓著
革命傳統
永放光輝

李季書

前 言

本书是根据中国人民解放军党史资料征集委员会布置的重大历史题材征集题日编写的。

抗日战争时期，中国共产党领导的八路军、新四军和广大人民群众，先后创建了十数块抗日民主根据地。以此为依托，广大军民浴血奋战，上演了一幕幕抗日的活剧。对抗日民主根据地，许多学者早就研究它。近年来，愈受中共党史、中国人民解放军史学界的重视，已有不少专著和论文发表。我们这本书则专门记述根据地军民的大生产运动。

抗日根据地军民大生产运动，是我们党领导根据地军民开展的具有独创性的伟大实践，它同延安整风运动一样成为我党“十大政策”的两个中心环节之一。大生产运动的开展，为根据地军民渡过难关，夺取抗日战争的最后胜利奠定了坚实的物质基础。全面、系统地研究大生产运动的历史，总结一些带有根本性的历史经验，明确其在根据地建设和整个抗日战争中的地位和作用，对于正确认识中国共产党在抗日战争中的中流砥柱作用，深入抗日战争史的研究，填补中共党史、中国人民解放军史的学科内容，以及指导今天的社会主义经济建设和我军的建设都有着十分重要的意义。

承蒙老一辈无产阶级革命家肖克、洪学智、王平、李聚奎等为本书题词。

本书资料来源，一是档案文献，二是访问调查。前者丰富了我们的知识，开阔了我们的视野，使撰写内容建立在坚

实可靠的基础上，后者使我们深化了思想，清晰地领悟了大生产运动发展的进程和来龙去脉。

本书第一章、第二章由张彦生撰写；第三章、第四章由赵振军撰写；第五章、第六章、结束语由姜向文撰写；附录由赵振军、姜向文共同编写。康迪同志曾参加了部分资料的整理工作，黄文主撰写了第六章的部分内容。最后由黄文主、赵振军审定。

本书编写过程中，曾得到延安革命纪念馆、涉县革命纪念馆、中国人民革命军事博物馆、历史博物馆、陕西、山西、河北、河南、山东等省的档案和党史研究部门，以及军事谊文出版社和中国人民解放军军械工程学院的大力协助，在此一并致谢。

总后勤部政治部编研室
一九九二年九月

目 录

第一章 开展大生产运动是克服经济困难的必然选择.....	(1)
一、抗日根据地的创建及其政治经济概况.....	(2)
1、陕甘宁边区.....	(2)
2、晋察冀边区.....	(4)
3、晋冀鲁豫边区.....	(9)
4、晋绥解放区.....	(12)
5、山东解放区.....	(14)
6、华中解放区.....	(16)
二、抗日根据地财政经济困难的原因及表现.....	(17)
1、日伪的疯狂扫荡.....	(17)
2、国民党的包围封锁.....	(25)
3、自然灾害的侵袭.....	(31)
第二章 大生产运动的基本方针及政策.....	(39)
一、大生产运动的发展阶段.....	(39)
二、党领导大生产运动的基本方针和政策.....	(41)
1、坚持发展经济，保障供给的总方针.....	(42)
2、坚持独立自主，自力更生的基本原则.....	(48)
3、坚持群众路线，大搞群众运动.....	(52)
4、制定一系列具体的方针、政策.....	(56)

第三章 陕甘宁边区的大生产运动	(64)
一、陕甘宁边区面临的困难	(64)
1、日军的进攻	(64)
2、国民党军队制造摩擦	(65)
二、陕甘宁边区大生产运动的开展	(67)
1、留守兵团的大生产运动	(67)
2、大生产运动的一面旗帜——八路军第 359 旅	(76)
3、大生产运动中的机关学校	(91)
4、边区各地的大生产运动	(99)
第四章 晋察冀边区的大生产运动	(109)
一、边区局部的生产运动	(109)
1、边区农业生产的发展	(109)
2、开展生产运动战胜灾荒	(113)
3、边区军民的生产自救	(119)
二、大生产运动的深入开展	(127)
1、加强领导，全面展开	(128)
2、机关部队的生产自给运动	(150)
第五章 晋冀鲁豫边区的大生产运动	(163)
一、八路军第129师的大生产运动	(163)
1、发展生产，厉行节约	(164)
2、自力更生，战胜灾荒	(168)
3、艰苦的生活，乐观的精神	(173)
4、“滕杨方案”和生产热潮	(175)
5、空前的盛会	(180)
二、太行区的大生产运动	(183)

1、军民团结战胜严重自然灾害……………	(183)
2、党政军民总动员开展大生产运动……………	(193)
三、冀鲁豫区的大生产运动……………	(205)
1、大力开展生产自救，战胜严重灾荒……………	(205)
2、开展大生产运动，为巩固扩大抗日根 据地提供物质保证……………	(213)
第六章 晋绥、山东、华中、华南解放区的大生产 运动……………	(222)
一、晋绥解放区的大生产运动……………	(222)
1、大生产运动的开始……………	(222)
2、1944年后的大生产运动……………	(224)
二、山东解放区的大生产运动……………	(226)
1、几项主要工作……………	(227)
2、发展大生产运动的重要文件……………	(229)
三、华中解放区的大生产运动……………	(232)
四、华南抗日根据地的大生产运动……………	(242)
结束语 抗日根据地军民大生产运动的历史地位和 作用……………	(247)
附 录 抗日根据地军民大生产运动大事记……………	(251)

第一章 开展大生产运动是克服

经济困难的必然选择

中国共产党一贯重视发展生产，特别是建立了革命根据地以后，把发展生产，进行经济建设，作为建设革命根据地的基础一环。经济是政治、军事和文化的物质基础，没有根据地的经济建设，革命政权和革命战争都不能长久地坚持下去。

抗日战争爆发后，中国共产党领导的八路军、新四军和革命人民于1938年到1939年，相继建立了各个敌后抗日根据地。根据地军民积极开展抗日游击战争，有效地打击了日本侵略者。1938年10月武汉失守以后，抗日战争进入了相持阶段。日本侵略者对国民党采取政治诱降为主的方针，转移其主力对付中国共产党领导下的解放区军民，加紧向解放区进攻，实行极端野蛮残酷的杀光抢光烧光的“三光”政策。国民党反动派消极抗战，积极反共，更加嚣张地推行反共反人民的政策，接连发动反共高潮，对解放区进行严密包围、封锁和破坏。解放区的外援断绝了，解放区军民在经济上、财政上遇到了很大的困难。

为了打破敌人的进攻和封锁，克服经济上、财政上的困难，中共中央于1939年2月2日在延安召开了生产动员大会。毛泽东发出了“自己动手，自力更生，艰苦奋斗，克服困难”的伟大号召，号召解放区军民开展大生产运动，打下必须的物质基础，以支持长期的抗日战争。通常所说的解放区军民大生产运动，就是从这个时候正式开始的。

一、抗日根据地的创建及其政治经济概况

在抗日战争时期，我们所面对的敌人是力量很强大、带军事封建性的日本帝国主义，它所发动的侵略战争具有特殊的野蛮性。在这样强大的敌人面前，就产生了抗日战争的长期性和残酷性，就决定了中国革命的主要形式是武装斗争，同时决定了建立农村革命根据地的必要性和重要性。毛泽东十分透彻地指出：必须把落后的造成先进的巩固的根据地，造成军事上、政治上、经济上、文化上的伟大的革命阵地，借以反对利用城市进攻农村区域的凶恶敌人，借以在长期战斗中逐步地争取革命的全部胜利。他还认为，战争不仅是军事和政治的竞赛，而且是经济的竞赛。因此，搞好抗日根据地的财政经济工作，是决定抗日战争前途的重要因素之一。鉴于抗日根据地是处于建立在个体经济基础上的，被敌人分割和破坏的、进行游击战争的农村环境，再则根据地的自然条件和生产条件都比较差，经济基础薄弱，这也是中共中央决定开展大生产运动的客观依据之一。在太原和上海失陷前后，八路军和新四军依据中共中央和毛泽东的指示，挺进敌后，进行创建根据地的工作，先后创建了十余块革命根据地，其主要根据地的政治经济状况如下：

1、陕甘宁边区

陕甘宁边区是全国创立较早的革命根据地之一，是中央红军长征的“落脚点”和东进抗日出发地。从1935年到1948年，一直是中共中央的所在地，是我军及各抗日根据地的指挥中枢。

陕甘宁边区，远在1921年，由魏野畴、李子洲等建立了青年团与党支部，经刘志丹、唐澍、谢子长等领导清涧起

义、渭华起义，于1932年建立了以照金为中心的陕甘边根据地。1935年2月成立中共西北工委和西北革命军事委员会，10月中央红军到达陕北，11月成立中华苏维埃中央政府西北办事处，下辖陕北区、陕甘省和关中、神府两个特区共4个行政区。到1936年12月西安事变前，陕甘宁边区北到长城，西到环县西之环江，南临淳化、耀县，东达黄河，游击队活动地区达30余县。1937年7月17日，中共代表周恩来、秦邦宪、林伯渠和国民党代表蒋介石、张治中、邵力子在庐山会谈时，蒋介石允诺并公开承认陕甘宁边区，商定划归陕甘宁边区为18个县。9月6日，根据国共两党协议，正式成立陕甘宁边区政府，并经国民政府行政院第333次会议通过。1937年11月，陕甘宁边区政府改为陕甘宁特区政府，1938年1月，又恢复为陕甘宁边区政府，林伯渠任主席。1937年12月，国民政府划定陕甘宁边区政府管辖范围为23个县，即陕西的靖边、定边、肤施，佳县、米脂、绥德、清涧、保安（今志丹）、安塞、延川、延长、安定、吴堡、枸邑、甘泉、富县（原鄜县）、淳化；甘肃的环县、庆阳、镇原、合水、正宁、宁县。此外，以宁夏盐池县的花马池，陕西的神（木）府（谷）区及关中之部分地区，归边区政府直接管辖，并为八路军募补区。全边区南北长近500公里，东西宽约400公里。

1937年8月，陕甘宁边区处于国民党军三面包围和日军进攻的威胁之下。东面是黄河，沿黄河以东，南起风陵渡北至大同的同蒲路沿线，日军部署了4个师团；南西北三面，国民党部署了30万大军，其中南面8个军17.9万余人，西南面4个军10万余人，北面4个军3万余人，对陕甘宁边区构成严密的封锁，并不断进行骚扰破坏，侵占我边境土地。在边

区内，延长、延川、甘泉、安定、庆阳、定边等地，还有40多股土匪活动。

边区总面积达13万多平方公里，人口为200万。从1938年至1944年，先后被国民党侵占3万余平方公里，占边区总面积的24%，人口50万，占边区人口的1/4。1944年，边区面积只有9.89万平方公里，人口约150万。

陕甘宁边区，地处三省边界，自然条件差，山多、平原多，地接沙漠，干燥寒冷，降雨量少，土地贫瘠，人口少，经济不发达，处于自然经济状态。农业是边区的主要经济，其次是畜牧业、手工业，没有现代工业，而农业的收获量很低，亩产1斗多一点，年收获量同人口消费大体一致，所余无几。

陕甘宁边区抗日民主政权建立后，实行了一系列民主改革，动员各阶层人民参加边区的经济建设。主要政策是：停止没收地主的土地，实行减租减息的政策；废止苏维埃时期的劳动保护法，实行在政府指导下的劳资两利政策；开办公营企业，欢迎私人投资；奖励互助，发展合作事业等。从而使边区的农业、畜牧业、副业和工业、商业、交通运输业等得到发展，使粮食等农产品都有不同程度的增产，在正常年份能基本保证边区人民和军队的吃饭、穿衣需要。

为了安定边区的社会秩序，保卫人民生命财产安全，巩固人民政权，陕甘宁留守兵团从1937年下半年至1941年2月，对边区内的40多股土匪共约4000余人，经过政治上的争取瓦解和军事上数十次清剿，使之彻底消灭，肃清了匪患，巩固了边区。

2、晋察冀边区

八路军第115师东渡黄河后，于1937年9月，进驻晋东北地区，根据总部的指示精神，第115师以主力3个团的兵力，在山西省灵丘县西南的平型关地区，于9月25日对日寇板垣师团一部进行伏击。经一天激战，以劣势装备一举歼灭日军1000余人。平型关大捷后，10月23日，根据中共中央的决定，第115师政治委员聂荣臻（10月22日，党中央决定恢复政治委员制度和师政治部名称），率领独立团、骑兵营、教导队2个队，总部特务团1个营部带2个连，及团部政治处、供给处，第685团第6连和一部分干部，第343旅平山、平定地区工作团，第120师359旅平山、盂县地区工作团，随营学校等，共约3000人，留五台山地区，分别以五台、涞源、平山，阜平为中心进行活动，在五台山周围地区创建抗日根据地。

1937年11月，我军创建了晋东北（北岳区）抗日根据地，以后我军向察南、冀西及平汉路西冀中地区扩展。同年10月，吕正操率部回师北上抗日，与地方党、河北游击军会合，开辟了冀中区。至年底，这些地区连成一片。11月7日，奉朱德、彭德怀命令，成立晋察冀军区，聂荣臻任司令员兼政治委员。为加强领导，12月5日，根据中共北方局的指示，由聂荣臻、宋劭文主持，成立了边区政府筹备委员会。经呈报阎锡山批准后，1938年1月10至15日，阜平召开了边区军民代表大会，选举产生了边区行政委员会，宋劭文、胡仁奎任正、副主任。经国民党第2战区司令长官上报，2月上旬，国民政府行政院批准了成立边区政府，并提出政治主任公署改为专员公署，边区行政委员会归第2战区领导。之后，边区政府在晋东北、冀西、冀中设立了政治专员公署。至1938年底，包括北岳、冀中、冀东、平西、平北

五个地区的晋察冀根据地已经创立。此时，全区辖73个县，其中完整的31个县。晋察冀分局、晋察冀边区行政委员会、晋察冀军区，统一领导晋察冀抗日根据地各地区的工作。

晋察冀抗日根据地，包括山西、河北、察哈尔（今内蒙）、热河（今属河北省）、辽宁省各一部的广大地区。东至渤海，以津浦路为界，与山东抗日根据地相连；西起同蒲路（北段）为界，与晋绥抗日根据地相接；南以德（州）石（家庄）、正（定）太（原）铁路为界，与晋冀豫和冀鲁豫抗日根据地相邻；北至张家口、多伦、宁城、锦州一线，与伪蒙、伪满区相接壤。全盛时期，全区108个县，20余万平方公里，2500万人口，是华北敌后抗战的重要战略基地。从战略上划分为北岳、冀中、冀热辽3个区；从军事上划分冀察、冀晋、冀中、冀东、冀察热辽5个二级军区，下辖若干个军分区；从行政上划分为冀晋、冀察、冀中、冀热辽等4个行政区，下辖若干个专区。

晋察冀抗日根据地，经历了日寇的“扫荡”和根据地军民反“扫荡”的残酷斗争。1941年以后，全区县城都被敌人占领，大多数市镇成为敌军据点，各交通线及县城附近村庄亦为日军占领，许多地方成为敌战区或游击区，根据地大为缩小，并受敌人的封锁包围。经过根据地军民的斗争，至1944年夏，各战略区逐步恢复到1941年大“扫荡”前的局面，并有所扩大。到1945年10月，晋察冀抗日根据地，行政上辖热河、察哈尔两个省政府，冀中、冀晋、冀东3个行政主任公署，张家口、宣化、承德、胜芳、辛集5个市政府，19个专员公署，167个县政府，4个盟政府，控制县城70个，

有兵力15万人。

晋察冀抗日根据地，处于四省边界，区内有太行山、五台山、燕山等山脉。多山地，也有相当的平原地，但接近敌占大中城市，全区交通较发达。

北岳区为一险要山地，塬谷交错，地势由东而西逐渐升高，太行山、五台山、恒山等山脉联立交错，绵亘于山西、河北两省之间。该区由于山岭环绕，可耕地较少，又由于战前国民党和封建军阀的残酷掠夺，自然资源遭到很大破坏，到处荒山秃岭，植物稀疏，土地贫瘠，且又黄土地疏松，多垂直裂隙，地表植被破坏后，遇水容易崩塌。尤其在暴雨季节，沟边黄土大片倾倒，水土流失非常严重，大面积的土地被切割成千沟万壑，大量耕地“没雨不长苗，有雨流黄汤，”不仅山区，就是丘岭和平原地带，也常是“十年九旱”，农作物产量很低，战前这一地区每亩年产量不过百斤，人民群众的生活一般都很穷苦。

冀中区是一望无垠的大平原，地势坦荡，河流纵横，大清河、子牙河、永定河三大河系由西而东，而南运河却由北而南贯穿其中，灌溉便利，土质肥美，沃野千里。主要粮食作物为小麦、玉米、高粱、谷子、薯类等，以小麦、玉米为主。粮食作物产量较高，是晋察冀边区的主要粮食产区。经济作物有棉花、花生、芝麻等。棉花的种植历史悠久，产区广大，产量较高，棉质优良，1937年生产籽棉达5亿斤。花生产于安次、束鹿等地。河间、交河、定县、深泽、饶阳等县，生产各种水果。著名的白洋淀面积5百平方公里，不仅水产丰富，而且环湖洼地盛产芦苇，夙称“鱼苇之乡”，织席业十分发达。但是，由于各大河流源于西部山区和黄土