

现代生育管理学概论

何忠坤 王俊祥 吕红平 主编



海洋出版社

内 容 简 介

该书系统地介绍了生育与生育管理的一般理论和研究方法，对现代生育管理的性质、职能、特征、基本方式与方法、效益评估等进行了详细地论述，对我国和国外生育管理的内容、特点、组织形式、工作成效等作出了科学的比较分析，并探讨了生育管理的未来发展趋势。

目 录

第一章 导 论	(1)
第一节 现代生育管理学的研究对象和内容.....	(1)
第二节 现代生育管理学的研究方法.....	(3)
第三节 现代生育管理学的研究目的和任务.....	(7)
第二章 生育与生育管理	(10)
第一节 生育与社会发展.....	(10)
第二节 生育管理的必要性.....	(17)
第三节 生育管理的形成和发展.....	(24)
第三章 现代生育管理的性质、职能与特征	(33)
第一节 现代生育管理的形成.....	(33)
第二节 现代生育管理的性质.....	(38)
第三节 现代生育管理的职能.....	(41)
第四节 现代生育管理的特征.....	(48)
第四章 现代生育管理的基本方式	(56)
第一节 宏观生育管理与微观生育管理.....	(56)
第二节 直接生育管理与间接生育管理.....	(68)
第三节 官方生育管理与民间生育管理.....	(80)
第五章 现代生育管理方法	(89)
第一节 行政与法律方法.....	(89)
第二节 经济方法.....	(97)
第三节 宣传教育方法.....	(102)
第四节 现代管理技术在生育管理中的应用.....	(107)

第六章 现代生育管理效益评估	(112)
第一节 现代生育管理效益评估的可能性和 必要性.....	(112)
第二节 现代生育管理效益的内容.....	(116)
第三节 现代生育管理效益评估的方法.....	(122)
第四节 现代生育管理效益评估存在的问题.....	(131)
第七章 计划生育管理的内容与特点	(134)
第一节 计划生育管理的产生和发展.....	(134)
第二节 计划生育管理的内容.....	(143)
第三节 计划生育管理的特点.....	(158)
第八章 计划生育管理目标的确定与实施	(165)
第一节 计划生育管理目标的性质与内容.....	(165)
第二节 计划生育管理目标的确定.....	(172)
第三节 计划生育管理目标的实施与考核.....	(183)
第九章 计划生育管理组织	(190)
第一节 计划生育管理组织的设置.....	(190)
第二节 计划生育管理组织的任务和特点.....	(197)
第三节 计划生育管理干部的选配.....	(202)
第四节 计划生育管理干部的培训.....	(208)
第十章 家庭生育计划管理的内容与特点	(217)
第一节 家庭生育计划管理的产生与发展.....	(217)
第二节 家庭生育计划管理的内容.....	(230)
第三节 家庭生育计划管理的特点.....	(238)
第十一章 家庭生育计划管理组织与措施	(244)
第一节 家庭生育计划管理组织.....	(244)
第二节 家庭生育计划管理措施.....	(255)
第十二章 生育管理的发展趋势	(268)
第一节 严峻的世界人口形势.....	(268)

第二节 现代生育管理的两大走向…………… (271)

第三节 科学技术进步与未来生育管理…………… (281)

后 记

第一章 导 论

现代生育管理学是一门新兴的管理科学，有其特定的研究对象、内容、方法和原则。认真研究和运用这门科学，对于提高人口生育管理水平，实现人口生育管理科学化以及做好人口生育管理工作都具有重要的意义。

第一节 现代生育管理学的研究对象和内容

一、现代生育管理学的研究对象

研究现代生育管理学，应首先明确其研究对象和内容。任何一门科学都有自己的研究对象和领域。毛泽东同志指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象”。作为一门独立的社会科学，现代生育管理学就是运用现代管理科学的原理和方法，研究人口生育管理这一社会现象所具有的特殊的矛盾及其规律性问题。它既是人口管理学的一个分支学科，又是管理学的一个组成部分。

管理是一门科学，管理科学有它自身的客观规律。管理是社会生产发展的客观要求。随着社会生产力水平的提高，管理也在不断地发展。在原始社会，由于生产力低下，人类为了自身的生存和发展，在与自然界的斗争中，需要统一指挥，以协调共同的活动。这种指挥和协调就构成了管理的最原始的活动。但是，人类最初的管理还只是原始的、自发的活动。随着社会生产力的发

展和科学技术的不断提高，社会分工日益深化，社会活动规模迅速扩大，社会联系越来越紧密和复杂，这就对加强和改善管理提出了更高的要求。特别是第二次世界大战以后，随着生产规模和社会活动进一步扩大，新的科学技术有了长足的进步，原来的管理已不能适应新形势发展的要求，于是出现了许多新的管理理论和方法，管理科学得到了迅速发展。管理由自发管理阶段发展到自觉管理阶段，由经验管理走向科学管理，进而发展到现代管理。

现代管理是一个庞大的系统，社会生活各个方面都存在着管理。除了经济管理外，还有政治管理、军事管理、科技管理、文化管理、教育管理、卫生管理、体育管理等。对各个领域管理活动的专门研究，就形成了不同的管理科学。从作为社会生活的主体人口来看，也需要管理。这既是人口发展的必然产物，同时也是实现人口与社会经济协调发展的重要手段。特别是在人口数量迅速增长的当今社会，人口与社会经济发展之间矛盾突出，对人口的管理更显得十分重要。

人口管理是指对整个人口过程的管理。它包括对人口的生育、死亡、婚姻、分布、迁移等各个环节或方面的管理。人口管理学就是研究整个人口过程的管理活动及其发展规律的科学。而人口生育管理仅仅是对人口过程中生育环节的管理。因此，人口生育管理学是人口管理学的一个分支学科，它以人口管理过程中的生育现象及其变化规律作为自己的研究对象。

二、现代生育管理学的研究内容

人口生育管理学是一门新的还不成熟的科学，学科建设刚刚起步。因而人口生育管理学的研究内容仍处在不断探索阶段。根据人口生育管理学的研究对象，我们大体上可以确定其研究的基本内容。

人口生育管理学的基本内容一般应包括以下三个部分：

第一部分，研究生育管理学的基础理论。主要分析研究什么是人口生育管理学，人口生育管理学的形成与发展；现代人口生育管理学的性质、职能和特征；现代人口生育管理的基本方式与方法；现代人口生育管理效果评估的内容、方法和基本原则。

第二部分，对不同类型的人口生育管理内容的具体阐述。主要分析计划生育管理的内容、目标、组织及其特点；国外家庭生育计划管理的内容、特点、组织和措施。

第三部分，分析现代生育管理发展趋势。主要是在研究现代人口生育管理的基础上，探讨未来人口生育管理的内容、目标及作用机制等问题。

从以上可以看出，人口生育管理学包含着极为丰富的内容。从纵向看，有对人口生育管理的历史回顾，有对人口生育管理现状的分析，还有对人口生育管理发展趋势的探讨。从横向看，既有对中国计划生育管理的分析，也有对国外家庭生育计划管理的分析。当然，在现实的人口生育管理过程中还有许多问题有待深入探讨，人口生育管理学的内容还需要进一步补充和完善。

第二节 现代生育管理学的研究方法

人口生育管理学的研究必须有正确的指导思想和科学的研究方法，这是建立人口生育管理学科学体系的客观要求和必然趋势。现代人口生育管理学的研究方法，主要有以下几方面：

一、理论与实践相结合

理论与实践相结合是认识世界和改造世界的基本方法，也是现代人口生育管理学的基本研究方法。现代人口生育管理学的研究方法是由人口生育管理学的研究对象和性质决定的。人口生育管理学的研究对象是人口的生育过程和生育行为。由于社会生产方式不同，生育管理的性质和方法也不同。现代人口生育管理

学作为一门完整的科学体系，必须以马克思主义的人口理论为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论，探讨并掌握人口生育管理的规律。同时，人口生育管理学又是一门应用性、实践性很强的学科。在人口生育管理的实践中，尤其是在我国计划生育管理的实践中，积累了丰富的管理经验和行之有效的管理方法、措施，对控制人口数量，提高人口素质，已经和正在发挥着巨大的推动作用。只有善于吸收和总结现代人口生育管理中的实践经验，特别是那些已被实践证明了的成功经验和科学的管理方法、措施和途径，才能使现代人口生育管理学这门新兴的学科不断完善和发展。当今，不仅我国，而且在世界范围内正面临着严峻的人口问题。由于人口的过速膨胀，致使资源短缺，生态环境恶化，已严重影响人类的生存和发展。因此，在研究现代人口生育管理学的过程中，坚持理论与实践相结合的方法，探讨人口生育管理中的理论问题和实践问题，是贯彻落实我国控制人口数量，提高人口素质的基本国策的重要任务。

二、定性和定量研究相结合

一切事物都是一定质和量的统一体。人口生育现象的本质，是人的生育现象区别于其他动物繁殖现象的内在规定性。同时由于人类社会的发展阶段不同，社会制度不同，人口生育管理的性质也不同。人口生育过程从自然的盲目行为，到对部分环节的人为管理，再到对生育全过程的系统管理；从部分地区、部分国家的生育管理，到全球范围的生育管理；从落后的、传统的经验管理到先进的、现代的科学管理，都需经过一个长期的由量变到质变的发展过程。在定性研究的基础上，注意定量研究，研究人口数量的变化，进行定量分析，寻求和把握人口数量的变化规律性，进行人口生育管理效果评价，是现代人口生育管理学的主要内容。在人口生育管理活动中，只有把定性研究与定量研究结合起来，才能揭示人口生育管理的规律，发现问题，找出解决人口生育管

理中的有效方法和正确途径。

定性分析和定量分析是辩证统一的关系。在研究人口生育管理时，如果不进行正确的定性研究，定量分析就会失去意义。当前不少国家实行的家庭生育计划与我国计划生育在不少方面既有相似之处，又有本质的不同。在人口生育管理过程中，由于社会制度不同，管理的性质也不同。因此，我们不能把资本主义国家实行的家庭生育计划与我国实行的计划生育不加区别的混淆在一起。但是，在人口生育管理学的研究中，如果只注意定性研究，而忽视定量研究，在人口生育管理中就不能全面、准确地掌握人口数量界限、变化的规律及其发展趋势。就会造成人口决策、计划及战略上的失误。因此，研究现代人口生育管理学必须运用定性分析与定量分析相结合的研究方法。

三、微观与宏观研究相结合

微观生育管理与宏观生育管理既有区别又有联系。微观生育管理需要宏观生育管理指导；宏观生育管理需要通过微观生育管理去实现。因此，在生育管理研究中，要把微观与宏观研究结合起来。宏观研究是从整个国家或较大区域的角度考察人口生育过程的发展变化及其规律性和相应的管理方法。微观研究是以组成人口总体的基本单位、个人或家庭为对象，分析研究个人或家庭在生育管理过程中的自我约束机制及其方法和措施。但是，在生产资料私有制的条件下，生育活动属于个人的私事，国家难以进行有效的宏观管理。只有在实现了生产资料公有制的社会主义社会，由于劳动者成为国家的主人，个人利益与国家利益从根本上说是一致的，国家才能够实现对人口生育过程进行有效的宏观管理。为了保证国家人口计划和发展战略目标的贯彻落实，必须在加强人口生育宏观管理的同时，注意人口生育微观管理。而只有实现了微观生育管理目标，宏观管理目标也才能实现。因而，现代生育管理必须坚持宏观管理与微观管理相结合的方法，既要研究宏观

和微观管理方法的科学性和可行性，又要使二者相互补充、相互协调。

四、静态和动态研究相结合

辩证唯物主义认为，一切事物既有相对的稳定性，即相对静止状态；又处于经常运动变化之中。通过对事物静止状态的研究，可以了解事物的现状特点。通过对事物的动态研究，可以了解事物的变化过程。而只有运用静态分析与动态分析相结合的研究方法，才能全面认识事物的本质及其变化的规律和发展趋势。静态分析与动态分析相结合，是研究人口生育管理学的重要方法之一。人口现象和其他社会现象一样，既具有相对的稳定性，又处于经常发展变化之中。在人口生育管理过程中，只有通过静态分析，才能了解一定时期人口生育管理的现状，包括管理的性质、途径、方式、手段等，并对不同的生育管理进行比较研究；动态分析则是通过对人口生育管理发展变化过程的分析，认识人口生育管理变化的规律及其发展趋势，增强管理的主动性和预见性。运用静态分析与动态分析相结合的方法研究人口生育管理，不仅可以正确认识人口生育管理的现状、性质及应采取的有效方法和措施，而且可以掌握今后的发展趋势，以便根据人口发展的客观要求，及时改进和完善生育管理。现代人口生育管理学不仅用大量的篇幅研究人口生育管理现状，而且对生育管理的历史和今后发展趋势给予足够的重视，既要把握生育管理的现状，又要了解过去、预测未来。

五、比较研究与系统研究相结合

为了全面、准确的认识事物，以便采取正确的方法改造和推动事物的发展，需要运用比较研究与系统分析相结合的研究方法。有比较才能鉴别优劣，区分正确与错误，增强主动性，克服盲目性。现代人口生育管理，在进行决策，制定计划，采取某种管理形式和方法之前，为了提高管理的科学性和可行性，减少和避免

不必要的失误，必须力求提出几种不同的方案，并在对各种不同方案进行认真比较和科学评价的基础上，从中选出最优方案。运用比较研究方法，既可以对现时的管理与过去的管理进行比较，也可以对现时几种不同的计划、方案进行比较研究，还可以进行国际间的比较研究。我们通过对资本主义国家实行的家庭生育计划与我国的计划生育管理进行比较研究，可以看到两者之间的本质区别及其联系。这样既可以借鉴国外人口生育管理的科学经验和先进的管理方法、手段，又可以避免照抄照搬不符合我国国情的别国经验。国外家庭生育计划起步较早，积累了一定的经验，取得了一定成绩，不少方面值得学习和借鉴。但是，我们必须看到，国外的家庭生育计划与我国的计划生育管理具有根本不同的性质。只有通过比较才能作出正确的判断和选择。为了对人口生育管理取得全面、本质的认识，还需要运用系统分析的方法。通过系统分析可以全面地认识人口生育管理的影响因素及其各种因素变动对生育管理的影响程度等，掌握全局和总的发展趋势，从而采取行之有效的管理方法和措施，达到预期的人口生育管理目标。

在对人口生育管理的研究中，我们不可能单纯、孤立地采用某一种研究方法。往往需要根据不同的研究内容，从不同的角度，综合运用以上多种研究方法，才能对人口生育管理取得全面、系统和本质的认识。

第三节 现代生育管理学的 研究目的和任务

为了适应人口与社会经济发展的客观要求，实现人口与社会经济协调发展，为人类社会创造健康和良好的生存环境，研究和总结人口生育管理的经验，探讨和揭示人口生育管理规律，掌握

和运用现代生育管理理论和方法、手段,实现预期的人口生育管理目标,是现代人口生育管理研究的根本目的和任务。

一、研究现代人口生育管理学的意义

第一,开展人口生育管理学的研究,是社会经济发展的客观要求。在现代社会,由于社会生产力的迅速发展,尤其是现代科学技术的不断进步,生产的深度和广度逐渐加深,对自然资源开发利用的规模和范围急剧扩大,正在为社会经济的发展,开辟着广阔的前景和美好的未来。但是,由于世界人口的迅猛膨胀,致使人均自然资源日趋减少,人类赖以生存的生态环境不断恶化,越来越严重地制约着社会经济的发展。开展人口生育管理科学研究,对控制人口过快增长,使人口生产与社会经济的发展相适应,实现人口与资源、生态环境的协调发展,具有重要的战略意义。

第二,研究人口生育管理学对贯彻落实我国控制人口增长,提高人口素质的基本国策,具有重要的现实意义。研究人口生育管理学,总结现代人口生育管理的实践经验,特别是我国从七十年代实行计划生育以来的丰富经验和研究成果,探索人口生育管理的规律,有分析、有批判地吸收和借鉴国外人口生育管理的理论和方法、技术,对进一步提高我国计划生育管理水平,全面贯彻落实计划生育这一基本国策,具有现实意义。

第三,开展人口生育管理科学研究,对建立完整、科学的人口生育管理体系,具有重要的理论和实践意义。人类在同自然界的长期斗争中,已经积累了极其丰富的经验。经济管理科学的发展比较早,已经建立了比较完整、系统的科学体系。相反,人类对自身生产管理的研究却落后于对经济管理的研究。尽管近年来人口生育管理科学的研究已引起人们的普遍重视,发表了一些论著,取得了很大进展。但是,由于我们对人口生育管理科学的研究起步比较晚,对人口生育管理规律的认识还不深透,对人口目标的确定尚带有一定程度的主观随意性,在人口计划的执行上存在着

某些盲目性，在管理方法上还比较简单，管理技术比较落后。人口生育管理还不能完全适应社会经济发展的要求。因此，深入开展人口生育管理科学的研究，对建立完整的人口生育管理体系，增强人口生育管理的科学性，克服主观随意性、盲目性和简单化，具有一定的理论和实践价值。

二、现代人口生育管理学的研究目的和任务

现代人口生育管理学的根本目的，是通过对人口生育过程的研究，探讨和揭示人口生育管理的基本规律。并根据人口生育规律和社会经济发展的客观要求，运用现代管理理论、方法和手段，对人口生育行为进行正确的决策、计划、组织、指挥、监督和调节，以便实现人口目标。

人口生育管理的根本任务，是由人口生育管理的最终目的所决定的。现代人口生育管理的根本任务是：采用现代管理方法和技术，探讨和揭示人口生育管理的基本规律。从人口发展的实际情况出发，按照人口生育规律和社会经济发展的客观要求，不断调整人口生产与社会经济发展的相互关系，使人口发展与社会经济发展相适应。现代生育管理的基本任务有以下几点：

第一，根据人口规律和社会经济发展的客观要求，正确制定人口发展战略，确定人口发展长期目标，拟定具体的人口计划并组织实施。

第二，研究人口生育管理过程及其各个环节之间的内在联系，为实施科学、有效的生育管理提供依据。

第三，研究科学的人口管理方法，综合运用人口生育管理的各种方法和手段，保证人口生产与社会经济协调发展。

第四，研究影响和制约人口生育行为的各种因素，合理地分配和使用人力、物力和财力，提高人口生育管理的社会效益和经济效益。

第二章 生育与生育管理

人类对于生育问题的认识经过了一个漫长的认识过程，由不知到知之不多，到全面深化，由盲目生育到计划生育。这些具有历史意义的变化都是人类社会进步的结果，是文化和科技发展的表现。

生育管理，实质上就是人类对自身生育行为的调节和控制。生育管理作为一种理论、一个学科，是近几十年才开始的。人类为什么要控制自己的生育行为？生育管理如何形成和发展？这是本章力求研究和解决的主要问题。此外，本章还将对生育、生育过程、生育行为等基本知识作一些简要介绍。

第一节 生育与社会发展

任何社会，都是由一定的人组成的。每个人，都要经过生、老、病、死等生命过程。人类要延续和发展，离不开人类自身的生产。因而，生育与社会发展有着极为密切的联系。

一、生育

人类的生育，既是一种生理现象，又是一种社会行为。作为生理现象，生育具有与其它动物相同的自然属性，其过程也基本一致；作为社会行为，它具有与其它动物根本不同的社会属性，这是人类生育的本质属性，是人类区别于其它动物的根本标志。

人类的生育，包括广义的生育和狭义的生育两种解释。广义的生育，既包括生的过程，也包括育的过程。前者是指精卵结合，着

床、胚胎发育、分娩等一系列与胎儿出生有关的生物演变过程；后者则指胎教和对孩子进行抚养和教育的过程。狭义的生育，只包括生的过程，实际上这也是人们在一般意义上所说的生育。本书所谈的生育管理，主要是指对狭义的生育过程的管理。因此，在这里所提到的生育，一般指的是狭义的生育。

生育过程，是指从精卵结合，形成受精卵(或称孕卵)开始，经过卵裂和囊胚形成、着床、胎儿在母体内发育成长，直到胎儿从母体内娩出，一个新的生命形成的一系列复杂的生物演变过程。在这个全过程中，任何一个阶段或环节，都是绝对不可缺少的，顺序上也不可更换。每一个阶段或环节在生育全过程中起着不同的作用，产生不同的影响。

生育过程是一个复杂的生物演变过程。影响生育过程的因素很多，归纳起来，可分为两大类：自然因素和社会因素。

自然因素对生育过程的影响主要表现为：(1) 性成熟状况。性成熟是整个生育过程的自然基础，只有具备了这个条件，生育过程才有可能发生；否则，生育过程就不可能发生。(2) 精卵质量。男方精液中精子浓度要达到一定标准(一般认为每毫升精液中所含精子数目必须在0.2—2亿之间)，女方有正常的卵子成熟和排卵功能，并能及时地被输卵管接获，这是精卵结合的基本前提。缺少任何一个方面，或任何一个方面的不正常，都不能形成生育过程。(3) 男女双方有正常的性功能。这是生育过程开始的关键。任何一方或双方的性功能不正常，不能完成性交或性交不完全，都不可能使精子和卵子相遇。(4) 女方生殖器官必须有适合于精子和胎儿生存与活动的环境。如果阴道酸度太高，宫颈粘液太稠，或子宫内膜发育不佳，或因发炎等原因而妨碍受精卵的着床，都会影响正常怀孕。怀孕之后，母体内还必须提供胎儿生长发育的条件和环境，特别是要有足够的蛋白质、维生素、矿物质等营养物质供应。否则，就不能保证胎儿的健康成长，

甚至导致流产、早产和死胎等生育过程的中断。

社会因素对生育过程的影响主要表现为：（1）婚姻质量。人类生育与动物繁殖最本质的区别就在于它要采用婚姻这种社会形式作为生育的基本前提。这样，婚姻的质量如何，就成为影响生育过程质量的最基本因素。特别需要指出的是近亲结婚，子女中隐性遗传病发生率明显高于非近亲结婚子女，而且流产、死胎等发生率也较高；患麻风病、神经病或有其它严重疾病的人的婚姻也对生育过程有极为不利的影响。因而，采取社会措施，干预婚姻行为，提高婚姻质量，有着重要意义。（2）社会稳定状况。一般说来，社会稳定状况对生育过程没有多大直接影响。但在社会动荡不安的情况下，如战争、动乱等，对人们的生活、心理产生极大影响，进而也会影响到生育过程。如战争、动乱年代生育率低，流产率高等。（3）风俗习惯。风俗习惯作为影响人们生活的重要因素，当然也对生育过程产生一定影响。如早婚早育、孕后束腰等都对生育过程有不利影响。（4）文化传统。文化传统对生育过程的影响主要体现在人们的生育意愿、生育行为等方面。一般说来，多育的文化传统，生育率高，生育过程质量低；少育的文化传统，生育率低，生育过程质量高。

生育行为，是指人们有意识的生育活动。人类生育行为，不同于动物，它不是简单的两性结合及其一般的生物演变规律的产物，而是从一开始就是有目的、有步骤、有计划的活动。

人的生育行为，受生育观和生育意愿影响，并由生育动机直接支配。生育观，是指人们对生育的总的看法和认识。生育意愿则是指个人在自己生育子女方面的愿望和要求，它受生育观的支配。具体说来，生育意愿是人们对自身生育子女数目和性别组合方面的愿望和要求。生育动机，是推动人们生育活动的动力，它是在生育需要的基础上产生的。由此可见，生育观支配生育意愿，生育意愿是形成生育动机的前提，生育动机是产生生育行为的动