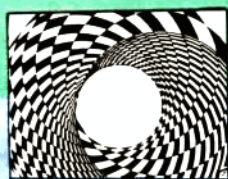


人的研究
丛书

经济管理出版社



意识·理论·实践

——“三划一同”

张仲威 李志民 等著

课题组成员：

张仲威
俞家宝
赵冬缓
郭象贤
李志民
任素梅
黄文宗
刘仲毅
邵成业
李振业
丁玉华
李鸿儒
姜群东
高维东
李玉林
徐国甫

史振山
彭兆华
张亮才
陈云雁
何钟品
侯笠夫
侯金华
金淑润
于学茂
庄明英
徐战云
孙贵娥
申健为
高启杰
秦富红
于红

前 言

《意识·理论·实践——“三划一同”》一书是国家自然科学基金资助科研成果之一，也是《人的研究》丛书之一。人是生态系统的主宰者，人是经济体系的建设者，人是社会产品的消费者。在农村社会建设、农业经济发展和农民生活提高的过程中，人的大脑和外界发生了联系，即产生了意识。区划、规划、计划、合同是人脑对客观外界的反映，“三划一同”农业科学计划体系则是人的意识的升华。自80年代初“三划一同”四位一体理论问世以来，在指导“三农”现代化中显示了它的生命力。

该书是理论与实践紧密结合的一本专著。它的结构为：序言，绪论，“三划一同”总论、分论、实践，趋势展望。它不仅有理论高度，而且有实践的概述；不仅论点、论据确凿，而且基点资料翔实。

该书是研农、教农、想农、支农、务农的诸位人士必备的学习教科书或参考资料。

愿这本书助您取得成就！

作者

1992年2月25日

序 言

中国，一个屹立在地球东方的伟大文明古国，1949年10月1日恢复了它的青春，昂首奋进。近半个世纪以来，它经受了数次大的政治风波与浪潮；它渡过了几次严峻的困难时期；它顶住了国外势力的压力与威胁；它又迎接了新的世界技术革命的挑战。在共和国的旗帜下，民族大团结的基础上，11亿多中国人民在农业、工业、科技、文化、教育及国防等各条战线上创造出了奇迹，突破了国内外许多历史记录而步入了世界的前列。

本世纪的科学技术日新月异，以软科学纵观世界，研究社会并与硬科学结合发展，在中国自80年代以来，步入了一个兴旺发达的时期，新的一簇一簇的边缘科学群不断涌现，为共和国的经济建设，担负起宏伟、艰巨而又光荣的历史使命。

在共和国现代化建设的进程中，研究计划意识如何从自然、社会客观存在的基础上产生，又如何作用于客观存在，即如何研究人与周围环境的关系；人如何识别周围事物、环境及其相互间错综复杂的关系；如何有目的地组织社会劳动、发挥劳动者的积极性；如何合理配置生产要素；如何使投入产出之比最优化和其效益最大化，则是当前一个重要的课题。

近40年来，在农业实践的基础上，概括出的科学的农业计划体系的理论——“三划一同”，即农业区划、农业规划、农业计划、农业合同四位一体所形成的农业计划体系，是计划意识在农业领域中的升华。这一软科学理论的综合运用，指导农

村领域社会主义市场经济的发展与实践,已初见端倪。

实践是检验真理的唯一标准。自本世纪 80 年代初“三划一同”的这一理论发表之后,通过近 10 年的教学实践,从在机关干部培训班到农业生产者、经营者;从大学生到硕士生、博士生,都基本上接受了这一理论,认为它是科学的具有实用价值的和从中国实际中提炼出来并具有浓厚中国特色的理论。又通过全国七个大经济区的基点,即东北区的吉林市郊区、华东区的盐城市、华北区的藁城市、华中区的济源市、唐河县、西南区的关岭县、西北区的正宁县及华南区的霞浦县等的不同程度的实践,初步反映这一理论在应用中的作用及其生命力。

这一理论主要以非指令性的形式指导农村、农业、农民的生产与生活,交换与分配的活动。它揭示了农业区划——农业规划——农业计划——农业合同四位一体的相似性及其差异性;揭示了四位只有揉成一个体系,相互联结起来,而不是“四张皮”,才能发挥其指导社会主义市场经济发展的巨大威力;揭示了四位的序列性,即必须先区划,再规划、计划,然后签订合同;揭示了它对社会主义市场经济的适应性。由此,它显示了如何在联产承包责任制的基础上及商品经济发展所需要的指导性计划的威力;显示了它比高度集中的、僵化的计划经济和某些无政府的、自发的市场经济的优越性;显示了它在我国具体条件下和实行社会主义市场经济的基础上,如何使生产者、经营者保持自然资源的优势、技术(人才)的优势、经营管理的优势,而在竞争中立于不败之地;又如何使农业各部门与国民经济保持有计划地、协调地发展;最后如何使农民、干部得到它的指导性的计划、信息,以克服盲干、蛮干的现象而安居乐业,使农村社会总劳动的节约得到最大化,经济效益、社

会效益和生态效益得到最优化,以促使生产力迅速发展。农业区划——农业规划——农业计划——农业合同的作用已不是空想,它们四位一体连接起来发挥巨大作用,也不是空谈。通过上述基点近4年的实践,概括其作用在于:(1)对农村综合体各部门进行布局与指导,调整与控制,而不致使经济系统、生态系统任何一方的平衡受到破坏;(2)对国家、集体和个人三者之间的利益予以正确处理,全面兼顾,协调发展,而不致使三者之间任何一方的利益受到损害;(3)对计划与市场指令性计划与指导性计划等各方面的关系与作用的充分发挥,而不致使任何一方的作用受到限制;(4)对经济效益、社会效益、生态效益三个方面,种植业、大农业、农村产业三层结构综合发展,而不致使任何一方受到忽视。

农业区划——农业规划——农业计划——农业合同这一理论体系,不仅是实现农村社会主义市场经济的一套有力的工具,还显示了社会主义制度的优越性与浓厚的中国特色。它将随着中国的社会主义市场经济的实践不断丰富,不断完善,可以预计,不久的将来,一个威力巨大的农业区划——农业规划——农业计划——农业合同“三划一同”这一科学的农业计划体系,犹如四级威力巨大的火箭,把农业现代化这艘飞船,载入广阔无限的太空;犹如四盏明亮的灯塔,照耀着这艘农业现代化的航船在本世纪末驶向光辉的小康彼岸。

张仲威

1992年2月

目 录

第一章 中国的道路及其社会主义市场经济的发展	1
第一节 中国的道路——建设一个有中国特色的 社会主义国家	1
第二节 发展社会主义市场经济 运用科学计划管理	5
第三节 我国农村领域实行社会主义市场经济 的形式	6
第二章 农业领域“三划一同”的体系及其辩证关系	7
第一节 “三划一同”的必然性	7
第二节 “三划一同”的辩证关系	12
第三节 “三划一同”的功能	24
第三章 农业资源调查与农业区划是“三划一同” 的科学基础	26
第一节 农业区划的发展、步骤与标志	26
第二节 农业资源的调查、评价与农业区划 的关系	28
第三节 农业区划的核心问题——农村产业结构	36
第四节 农业资源调查与农业区划在“三划一同” 中的基础作用	42

第四章 农业发展战略与农业规划是“三划一同”	
的中心环节	46
第一节 农业发展战略与农业规划的关系	46
第二节 农业发展规划的理论及其发展	57
第三节 农业发展战略与农业规划在“三划一同” 中的作用	65
第五章 农业经济预测与农业计划是“三划一同”	
时间上的具体化	68
第一节 农业经济预测与农业计划的关系	68
第二节 农业计划预测、决策的手段与目的	75
第三节 农业计划的理论及其发展	79
第四节 农业经济预测与农业计划在“三划一同” 中的作用	83
第六章 农业目标与农业合同是“三划一同”的	
实践基础	87
第一节 农业目标与农业合同的关系	87
第二节 农业合同的理论及其发展	92
第三节 农业目标实现与农业合同在“三划一同” 中的作用	101
第七章 “三划一同”计划体系的应用	107
第一节 “三划一同”在贫困地区的应用	107
第二节 “三划一同”在中等发达地区的应用	114
第三节 “三划一同”在发达地区的应用	120
— 2 —	

第八章 “三划一同”科学计划体系的发展趋势	128
第一节 “三划一同”应用的经验及发展趋势	128
第二节 “三划一同”的理论必将在计划农业实 践中不断丰富	132
第三节 “三划一同”的历史使命是建设一个具 有中国特色的社会主义社会	145

附录

河北藁城市“三划一同”基点资料	149
河南济源市“三划一同”基点资料	159
河南唐河县“三划一同”基点资料	171
甘肃正宁县“三划一同”基点资料	180
贵州关岭县“三划一同”基点资料	190
福建霞浦县“三划一同”基点资料	199
吉林省吉林市郊“三划一同”基点资料	204
江苏省盐城市“三划一同”基点资料	213

第一章

中国的道路及其社会主义 市场经济的发展

第一节 中国的道路——建设一个有 中国特色的社会主义国家

当今世界总的形势是：扩军备战，拔刀弄剑的军事冲突似趋缓和，但两条道路的政治斗争，即社会主义与资本主义两条道路的抉择仍在激烈地进行；伴随着政治斗争的经济制度，也在进行着激烈地较量。根据中国的国情与国力，根据中国的历史经验，中国只有抉择社会主义道路，中国只有充分地发挥市场与计划这两大工具的作用发展生产力才能富强。自建国以来 40 多年的实践证明：

一、中国在共产党领导下，1949 年推倒了三座大山之后，对内结束了长期战乱的局面，对外结束了帝国主义长期凌辱的历史，中华民族的觉醒，中国人民的立起，已成为世界上举足轻重的力量。实现了国家独立、主权完整、民族尊严，同时，不畏强权，为正义而斗争，以平等与各国交往，从而提高了中国国际地位，受到了世界的称誉。当前，中国与世界近 160 多个国家建立了外交关系，与 180 多个国家和地区进行经济贸易往来关系。改革开放政策，使往来遍及全球。

二、40多年来的经济建设成就,更加显示了社会主义制度的优越性。1949年建国后,以3年的时间恢复了战争的创伤。自1953年开始第一个五年计划以来,迄今已实行了七个五年计划,目前正在实行第八个五年计划。在过去40多年里,从1950~1990年全民所有制单位固定资产总额累计为27042亿元,大中型企业4640个,新增固定资产18000亿元,国民收入14429亿元,国民生产总值17686亿元。从1953~1989年工农业总产值增长了23.3倍,平均每年增长9%,其中工业增长58.8倍,平均每年增长11.7%,农业增长2.8倍,平均每年增长3.6%,这种发展速度是世界上少有的。1989年工业方面:钢的产量已达6635万吨,为1949年的419.9倍;煤10.8亿吨,为1949年的33.8倍;原油1.38亿吨,为1949年的1152.6倍;发电量6212亿度,为1949年的144.5倍。1989年农业方面:粮食已达44624万吨,为1949年的3.9倍;棉花451万吨,为1949年的10.2倍;油料1613万吨,为1949年的6.3倍;猪牛羊肉2514万吨,为1949年的10.4倍;水产品1237万吨,为1949年的27.5倍。粮食、棉花、肉类等产品的总量,超过美国而成为世界之冠。与此同时,农业现代化水平也有较大的提高。1952年全国农机总动力只有1.8亿瓦特,1990年达到2870.8亿瓦特,大中型拖拉机1952年只有1307台,1990年达到81.4万台,分别增长1954倍和622倍。水利设施建设也较快,40年来整修河防21万公里,水库8万座,灌溉面积达7亿多亩,3.2亿亩的易涝地77%以上得到治理。电气化发展速度更快,1952年小型电站仅98个,1990年达5.24万个,95%的乡镇、82%的村、76%的农户用上了电。化学化的发展与以上“三化”同步,随着机械

化、水利化、电气化的发展,中国的化肥企业已发展到 3480 个,年产农用化肥总量达 1800 多万吨,化肥用量达 2590 万吨,平均每亩施用 18 公斤。当前,中国已由单一的经济发展成为综合的经济,非农业总产值占 50%以上,种植业由占农业的 67.3%,下降到 58.5%,粮食由占种植业的 76.7%,下降到 60.4%。粮食、棉花、肉类总产量已居世界之冠,使中国以占世界 7%的耕地养活占世界 22%的人口,基本上解决了温饱问题,这是世界公认的奇迹。

三、科学、教育、文化、卫生等物质生活方面的发展也是显著的。自然科学技术人员 1990 年发展到 1088 万人,为 1952 年的 25.4 倍。在原子能技术、生物工程技术、高能物理技术理论、计算机技术、卫星通讯技术等接近或超过世界先进水平。教育事业,从 1949~1988 年培养的大学、专科、硕士、博士生为建国前 37 年的毕业人数的 30 倍。人民的收入由 1952 年人均 76 元,提高到 1990 年的 714 元,扣除物价上涨因素,平均每年增长 3.5%。中国人的平均寿命由 1949 年的 35 岁,近期增长到 70 岁。

四、在发展速度上中国比资本主义快。从 1949~1989 年的 40 年间,国民生产总值平均增长,中国为 7.37%,美国为 3.17%,日本为 6.98%,印度为 4.1%;每人平均收入,中国为 5.44%,美国为 1.8%,日本为 5.95%,印度为 1.73%;1953~1988 年平均每年工业增长率,中国为 11.5%,发达国家为 4.2%,发展中国家为 5.9%,世界平均为 4.4%,中国比他们人均高出 5~6 个百分点;国民生产总值的增长速度,中国为 12.0%,美国为 2.6%,日本为 4.3%,德国为 1.9%,当然,这与中国的基数小有一定的关系。

尽管有以上列述的巨大成就,较快的发展速度,但我们还很落后,综合国力还不如某些发展中国家,更比不上发达国家,而且目前严峻的形势依然存在。究其原因,总的来说,不外乎有主观和客观两方面原因。其客观原因有:一是我国的基础差,底子薄;二是我国人口多;三是社会主义建设的经验少,时间短,加上反动势力的破坏封锁。除客观原因外,其主观原因是主要的,有时是决定性的。我们曾有两次大的失误:一次是1958~1960年以“大跃进”为标志的失误;一次是1966~1976年的“文化大革命”的十年动乱,这些都是在“左”的指导思想下形成的,由于这两次失误,使党的威望、党的作风及社会风气受到很大影响。当前在我们队伍中的腐败现象、说假话、党群关系、干群关系、短期行为(不重视科技、教育、农田水利建设等长期性、根本性的问题)、平均主义大锅饭等问题仍然存在,如果不及时制止和消除,如果不动动农民群众的积极性使之成为生产资料的主人,党和国家的命运是可虑的。但应该看到,我们党已采取或正在采取有效措施解决以上问题。我们相信,过去党领导下能推倒压在人民头上的“三座大山”,不久的将来在党的领导下也能把危及党和国家命运的“丘陵山包”铲平,以进一步显示社会主义制度的优越性,树立党的威望,使中华人民共和国雄立于世界的东方。

我们纵观世界,回忆过去的历史,根据中国11亿多人民其中9亿多农民的国情,生产力低,底子薄的国力,中国不能走两极分化,贫富悬殊,几家欢乐几家愁的人剥削人的资本主义道路,也不能再走受人凌辱的旧社会的道路。40年的实践证明:“只有社会主义才能救中国”,只有社会主义才能使中华民族雄立于世界民族之林,只有社会主义才能实现国家独立、

主权完整、民族尊严。建设具有中国特色的社会主义,才是唯一正确的康庄大道。

第二节 发展社会主义市场经济 运用科学计划管理

我国既然坚定地走具有中国特色的社会主义道路,就必须实行社会主义市场经济,并运用科学计划管理来发展生产力。

所谓计划,是以现在来推断未来的科学预见和安排。所谓市场,是商品经济的产物,是买卖双方交换商品的场所,也就是以交换(等价交换关系)为特征的社会经济联系总和的场所。当前实行社会主义市场经济的现阶段,必须对计划与市场的作用有一个明确的认识,必须对两者有一个正确的态度,即在充分发挥市场作用的同时,也要发挥计划的作用,不可以任何一方对另一方应有作用的排斥或限制,也不可以把市场当作资本主义的特征和把计划与过去高度集中的、僵化的计划经济等同看待,因为在社会主义市场经济下,不可没有计划,当然也不会没有市场,两者发挥各自的应有的作用。尽管两者的主体、方式与长短处的不同,两者又是相互结合,取长补短地把有限的资源配置到优化的地方并合理组合生产要素。计划的长处是能在全社会范围内,集中力量干几件大事与保持社会公正等,市场的长处是能通过竞争机制,实现供需衔接,促使技术和管理进步。计划为市场提供宏观环境,市场为计划奠定微观基础,以促使产销衔接和社会劳动的节约,从而促使生产力的发展。计划与市场虽代表的总体利益是矛盾的。但

其目的是一致的,根本的利益也是一致的。所以,在实行社会主义市场经济过程中,两者的作用都不能低估。

第三节 我国农村领域实行社会主义市场经济的形式

现阶段农村实行社会主义市场经济,必须根据客观规律,通过经济的、法律的、行政的手段进行宏观控制。如何进行控制?根据我国的国情国力和建国 40 多年的实践,实施农业区划——农业规划——农业计划——农业合同,简称之为“三划一同”这一科学的农业计划体系是最佳的办法,有力的手段,成功的实验。因为它既照顾到国家利益的需要,又考虑到了农民的利益需要;既充分发挥了计划的作用,又充分发挥了市场的作用;既反映出“三划一同”指导性的强大生命力,又显示出社会主义制度的优越性。

第二章

农业领域“三划一同”的体系 及其辩证关系

在农业领域建立和执行“三划一同”这一套完整的科学体系,使之指导农业、农村、农民生产、生活的实践,发展农业生产力,实现农业领域的社会主义市场经济具有重要的意义。为此,论述这一体系的客观必然性、必要性和可能性,论述其四位之间的辩证关系、功能和实践的经验,以便更好地指导农业再生产过程,就成为一个问题。

第一节 “三划一同”的必然性

在一切社会形态中,国民经济是一个大的有机体,其各个方面、各个部门之间存在着非常错综复杂的联系,相互制约的关系,即比例关系。“其任何一个部门要想得到和各种不同的需要相适应的产品产量,就要付出各种不同的和一定数量的社会总劳动量,这种按一定比例分配社会劳动的必要性,决不能被社会生产的一定形式所取消,而可能改变的只是它的表现形式”。^① 这就是马克思主义关于社会再生产理论,即任何

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷,1972年版,第368页。

社会都必须根据当时的生产条件,按比例地分配社会总劳动到各个部门中去,这是存在于任何社会形态中不以人的意志为转移的普遍规律。但是,这种按一定比例分配社会劳动所表现的形式是不同的。在社会主义市场经济实行的过程中,分配社会总劳动的形式是计划与市场的有机结合。

我国是一个社会主义国家,现阶段由于实行的是社会主义市场经济,其工具也必须是计划与市场。作为国民经济基础的农业必然要实行社会主义市场经济,只有这样,农业与国民经济其他各部门才能统一地协调地把社会总劳动进行分配。实践证明“三划一同”则是充分反映计划与市场相结合的一种好形式,也是适合我国现阶段生产力发展水平的最好的工具。“三划一同”所以成为我国农业实践所必要的工具,在于:

一、党把农业现代化作为“建设”提出,说明它不是一蹴而成的区区小事,而是一项大型“工程”。为此,它就应该毫无例外地与其他一切大型建设一样,按工程的建设程序来进行,即必须首先按在任务书批准后进行勘察、设计,然后按施工的程序进行,否则这座巨大的建筑便无法建设起来。蜿蜒于祖国北疆的古代万里长城;座落于首都西效的近代颐和园;耸立于天安门广场的现代化建筑——人民大会堂;之所以屹立于祖国大地而闻名于世界,是与其周密的勘察,精湛的设计,巧妙的布局分不开的。农业现代化建设的“勘察”、“设计”从某种意义上说,农业区划是其“勘察”,当然也包括一部分“设计”,农业规划则是其“设计”,也包括一部分“施工详图”。因为农业现代化需要一个长期的建设过程,即在一个较长的历史时期内,在先进的社会主义制度下,用先进的科学技术、生产手段和管理方法,逐步对我国农业各个部门、各个方面进行装备和改革的