

农村牧区改革之路

农村牧区基层干部读物

千奋勇 主编

2

内蒙古人民出版社

前 言

农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础,农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定 and 全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。80年代,我国农村发生了历史性的变化。广大农民在党的领导下,表现了可贵的创业精神,农村改革和建设取得了巨大成就。在充分肯定成绩的同时,我们必须清醒地看到,农村经济和社会的发展很不平衡,还存在着不少问题和诸多制约因素,任务还十分艰巨。我们一定要继续认真执行党的基本路线,下更大的决心,采取切实措施,加强农业基础,深化农村改革,发展农村经济。

内蒙古自治区是全国实行家庭联产承包为主的责任制比较早的省区之一。改革十年来,全区经济社会面貌发生了深刻的变化,积累了许多宝贵的经验。认真总结和推广这些经验,对于加快我区经济发展的步伐,胜利实现第二步战略目标,具有十分重要的现实指导意义。《农村牧区改革之路》汇集了改革十年来特别是近几年来我区各级党委、政府,坚持改革、开放的总方针,积极贯彻党在农村牧区的各项经济政策,不断稳定完善家庭联产承包责任制经验和做法,以及探讨深化农村牧区改革,发展社会生产力的论文。有些地区的经验,已得到自治区党委和政府的肯定,并在全区进行推广、学习;有的得到了本地区、本系统的肯定,并在本地区、本系统推广、学习;有些论文,思路对头,观点明确,对农村牧区改革和商品经济发展起到了一定的推动作用。

我们编辑出版《农村牧区改革之路》,旨在进一步总结和交流

各地深化农村牧区改革,稳定完善家庭联产承包为主的责任制,促进农牧业发展的成功经验。它面向农村牧区广大基层干部,试图对开阔人们的视野,提高认识;对进一步深化农村牧区改革,继续稳定家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力,引导农牧民走共同富裕的道路;对促进农村、牧区的经济发展和早日实现自治区三项近期奋斗目标有所帮助。

本书的内容,大体分为两部分。第一部分主要是调查报告,是作者们深入基层,在调查研究的基础上写成的,具有很强的针对性、典型性。第二部分主要是一些理论探讨文章,是作者们根据马列主义、毛泽东思想的基本原理和党的路线、方针、政策,联系本地区、本部门的实际,分析、研究存在的问题,为今后农村牧区的改革与发展,提供了对策和思路,有一定的参考价值。

编辑本书的过程中,曾得到自治区党委政研室以及有关部门的热情帮助,在此谨表谢忱。由于时间仓促,难免有疏漏之处,请读者批评指正。

千 奋 勇

1991年7月15日

目 录

在稳定的基础上逐步完善

——巴盟稳定家庭联产承包责任制 完善双层

经营体制的调查…………… 张百路 王浩忠 侯全福(1)

哲盟稳定家庭联产承包责任制 完善双层经营

体制的调查报告…………… 刘世忠 多日诺 罗玉亭(10)

在改革中求发展 在完善中求稳定

——乌盟稳定家庭联产承包责任制完善双层经营

体制的调查…………… 张彤等(26)

统筹规划 配套改革 强化服务 协调发展

——扎兰屯市实施城乡结合经济发展战略的

调查…………… 张文奎等(38)

稳定是基础 完善是保障

——深化农村牧区改革调查的思考…………… 若 愚(48)

贫困旗县摆脱困境的尝试

——察右前旗深化改革调查…………… 杨仁普(60)

稳定完善的成功之举

——赤峰市深化农村牧区改革调查与思考

…………… 赤峰市委办(73)

从实际出发,完善双层经营体制

——准格尔旗农村健全统分结合双层经营的

调查…………… 伊克昭盟体改委(85)

完善双层经营体制 实行土地有偿使用

——巴林左旗完善家庭联产承包责任制

的基本做法…………… 可德义 曹冬柏(94)

- 坚持农工商综合经营 不断壮大全民所有制经济
——胜利农场改革调查…………… 于占海(103)
- 坚持深化改革 办好家庭农场
——大兴安岭农管局改革调查…………… 姚 畏(108)
- 发展社会服务 完善双层经营
——阿鲁科尔沁旗道伦百姓乡实行双层
经营的调查…………… 旗委调研室(112)
- 锡盟牧区完善双层经营体制的调查…………… 扎那 巴特尔(116)
- 完善家庭经营 搞好草场制度建设
——镶黄旗牧区改革调查…………… 试验区办(125)
- 适应牧区家庭经营的成功之路
——乌审旗家庭牧场调查…………… 白 符 刘银宝(135)
- 增添了新的经济活力
——白音塔拉嘎查完善双层经营体制的
的调查…………… 吴宝寅 白国华(142)
- 集体经济是家庭经营的靠山 社会化服务是共同
富裕的桥梁
——大坝沟乡开展社会化服务的调查
…………… 李 军 刘国卿(147)
- 强化社会综合服务 全面振兴农村经济
——通辽市农村社会综合服务调查…………… 张钢彦等(154)
- 面向农户 强化服务
——察右前旗发展社会化服务的调查
…………… 苏向东 张玉征 郝占泉(166)
- 一种实现农业社会化综合服务的有效形式
——临河市农业科技双向集团承包的经验
…………… 王 忠 赵海泉 周晓东(173)

成功的道路 有益的探索

——伊盟牧区综合服务站发展的调查

..... 哈日夫 特木勒 云福平(179)

服务体系伸到户 牧业生产迈大步

——武川县建立牧业服务体系调查..... 县委宣传部(188)

总结推广群众经验 实行农牧结合战略

——巴盟地区实施农牧结合的调查

..... 刘卓志 魏云章 孟青龙(192)

赤峰市元宝山区发展村级集体经济的调查..... 师 亨(202)

建设养畜与科技服务是畜牧业稳定发展的正确途径

——乌拉特中旗畜牧业发展的调查..... 办研组(211)

要逐步发展壮大牧区集体经济

——伊盟牧区调查..... 奇 志(217)

积极探索牧区乡镇企业发展之路

——东乌旗苏木镇企业调查..... 张百路 张太平(223)

乡镇企业崛起的奥秘

——呼和浩特市乡镇企业发展的调查..... 王修珍(231)

小企业 办大事

——赤峰市乡镇企业发展的调查..... 任立彬(235)

从乌盟地区看深化农村改革的思路..... 杨 尚(239)

关于稳定完善家庭联产承包责任制建立健全统分结合

双层经营体制的探讨..... 邹 富(252)

试论农村改革和发展中的十个关系..... 许 奇(260)

农村牧区改革与发展的思考·····	王浩忠(284)
一个应当引起高度重视的问题	
——对供销社与深化农村牧区改革的思考	
·····	张文奎 乐 奇(293)
畜牧业的历史性转变和我们的任务·····	宝音图(298)
树立发展畜牧业的整体观念·····	刘 珍(306)
对牧区草场实行有偿使用的调查与探讨	
·····	张廷武 袁俊芳(313)
加强基础建设 提高经济效益 稳定协调地发展	
畜牧业·····	于铁夫(324)
牧区经济发展中值得研究的几个问题·····	布仁乌力吉(334)
坚持建设养畜 发展效益畜牧业·····	白林坤(343)
建立健全牧区社会化综合服务体系的思考	
·····	哈日夫 云福平(348)
农区畜牧业发展初探	
——从达拉特旗榆林子乡谈起·····	万金山 赵龙(355)
总结经验 发扬成绩 再创我区林业生产建设的	
新水平·····	王家祥(362)
发展水利事业,为振兴内蒙古做贡献 ·····	张文彬(375)
不断完善双层经营体制 推动农垦经济持续稳定	
发展·····	张自清(382)
积极放手发展乡镇企业 为兴区富民	
做出更大贡献·····	高景隆(388)
振兴农机化事业 提高农业现代化水平·····	安玉珍(394)
乡镇企业与旗县经济·····	谢复生(402)
改革“官办”体制是搞活供销社的关键·····	王会亭(410)

在稳定的基础上逐步完善

——巴盟稳定家庭联产承包责任制 完善双层经营体制的调查

张百路 王浩忠 侯全福

巴盟农村牧区改革十年来,变化显著。农牧业连年丰收,1990年粮食总产突破19亿斤,大小畜达到468.4万头(只),均创历史最好水平;农牧民的生活也有了很大地改善。这是他们认真贯彻党的农村经济政策,在稳定的基础上逐步完善家庭联产承包责任制和双层经营体制,调动了广大农牧民生产经营积极性的结果。用农民的话说,“十年改革十年富,十年迈了十大步”。

从生产环节上入手加强双层经营体制

党的十一届三中全会以来,巴盟农村牧区较早地推行了包干到户和“草畜经营统一”的责任制。这种经营形式,适应现阶段生产力的发展水平和群众的意愿,已发挥出巨大的效应,应长期稳定下去。但从家庭联产承包责任的本来意义上讲,既包括家庭分散经营这个层次,又包括集体统一经营这个层次。如何把家庭分散经营的积极性和集体统一经营的优越性都充分发挥出来,这是稳定家庭联产承包责任制,健全双层经营体制的一个核心问题。

从全盟的情况看,在推行责任制当初,由于有1/3以上的队已成了“三靠队”,集体经济搞得好的为数很少;加上群众普遍不满意“大锅饭”、平均主义,所以当时对“统”的一面有所忽视,使集体经济的实力大大削弱。“包产到了户,家家有干部”的说法,又影响了组织建设,放松了管理。因而集体统一规划、组织、协调、管理、经

营、服务的功能都严重降低了。

近些年来,随着生产力的进一步解放和商品经济的发展,农牧民温饱问题解决之后,“想致富、盼服务”的要求迫切起来,加上两个文明建设的普遍深入和基层党组织核心领导作用的加强,全盟各乡镇苏木和村社、嘎查从生产环节上入手加强统的功能,建立健全双层经营体制,加强合同管理、统一制订农田草牧场建设规划、组织资源的开发利用、兴办集体企业、回收生产资料作价款和其它各种欠款、提留集体积累以及为农牧户提供服务等方面,都有不同程度的进展,使统分结合的双层经营体制逐步发育起来。

黄灌区、山旱区和牧区,农田草牧场基本建设都搞得比较扎实。特别是黄灌区,由于世界银行贷款的投入,开始了排灌工程的配套建设,旗县、乡镇、村社层层都抓规划,并由乡镇、村社统一组织劳力、统筹资金,分步实施,开展了以渠、沟、路、林、田五配套为中心的农田水利基本建设,形成群众性的规模。临河市“八五”期间,将完成全部耕地的五配套,可扩大耕地面积 40 万亩;地处山旱区的乌拉特中旗宏丰乡的红光、常胜、利民三个村,1989 年联合起来开发利用万亩荒滩,组织群众投资投劳,打机井 48 眼,开发土地 8500 亩,当年收获糜谷 30 万斤。

在实施重大生产措施上,发挥集体“统”的功能效果更为明显。按照宜统则统、宜分则分的原则,农村是从抓关键性的生产环节入手,通过粮粮、粮油、粮糖套种,实施统一种植,分户管理。这种统种分管方式,少者几十亩、上百亩,多者上千亩。其特点:一是统的项目由少到多,统一组织和服务功能不断增强。磴口县普遍实行“六统一分”——统一农田规划和建设标准,统一作物布局和科学种田,统一农业机械管理和使用,统一良种和植保措施,统一施肥、灌溉,统一化肥、农药、柴油、地膜等重要生产资料的供应,农户按照承包合同的要求分散经营管理。近年巴盟突出变化,一是各地除了

统一夏灌外,还能做到统一秋浇,这将逐步改变河套“大水漫灌”的落后习惯。耕地深松、深翻也在一些地方列为“统”的内容。二是集中连片种植向区域化发展。全盟不论灌区或山旱区都出现了几村(原生产大队)、几社(原生产队)集中连片种植的典型,有利于实施高产攻关和建设吨粮田。杭锦后旗小召乡坚胜、坚永两个村的五个社,集中120多户的耕地1150亩,实施小麦玉米连片套种,小麦亩产700斤,玉米亩产可达千斤以上。基层的干部和群众认为,推行统种分管、连片种植,集体可寓服务于其中,优越性很多:便于集约经营,耕作栽培措施规范化,合理灌溉,节约用水,便于科技指导和植保,有利于提高农民科学种田的整体素质和户与户之间的竞争意识,能够有效地提高单产,组织高产田的攻关,促进农业大上。但规模多大为好,应从实际出发,由群众自愿确定。

牧区统的内容也逐步增多,如嘎查统一管理、使用集体资金,统一管理和饲养种公畜,统一配种、统一防治畜疫,统一对草库伦建设进行指导,以及统一组织调运抗灾保畜物资等。

全盟双层经营体制的建立健全,尽管发展不平衡,“统”的层次和内容也有待于由低水平向高水平逐步发展。但是可以看出,家庭分散经营和集体统一经营,既具有相互不可替代的作用和特点,又是一个不可分离的有机整体。农牧民家庭经营有巨大的潜在力。在稳定完善家庭联产承包责任制中,如果我们能够坚定不移地把稳定的重点放在家庭承包经营这个基础上,把完善的重点放在集体统一经营这个薄弱层次上,就一定能把农村牧区的改革引向深入。

基层干部和农牧民普遍有健全双层经营的要求。但是,很多人并不完全了解家庭联产承包其本来意义就是建立健全以家庭经营为基础的、统分结合的双层经营体制。少数群众对现在强调统分结合、双层经营还有疑虑。有的说:这也统,那也统,是不是又要回到原来的大集体?有的人对于现在这种低水平的集体经济,并不认为

是集体经济。因此,有必要向群众广泛宣传,积极引导。做法上也需因地制宜,视群众的接受能力,逐步增加统的内容,把家庭分散经营的积极性和集体统一经营的优越性都发挥出来。

以提高土地、草牧场使用效益为主 完善承包制度

实行大包干后,巴盟农民在土地的经营上出现了许多新情况、新问题。主要是:承包土地的农户,土地公有观念淡化。有些人认为土地经营到了户,是“第二次土改”、“分田单干”。所以,变相出卖土地、随意弃耕、乱开荒地以及好地种成赖地的情况时有发生。部分外出经商、耍手艺的农户,或干部职工家属承包的土地,普遍出现土地肥力逐年减退现象。这些情况,已引起各级领导的重视。

1988年乌拉特中旗开始在农村牧区普遍推行了土地、草牧场有偿承包使用。这种承包办法的优越性:一是加强了集体对土地、草牧场管理,明确了所有权和使用权,增强了农牧民对土地、草牧场公有的观念;二是谁种地(放牧)谁拿钱,体现土地(草牧场)有价、承包有责;三是收取承包费,包括各项提留一次性收取,解决了长期以来“乱摊派”和“提留难”的问题,增加了集体积累。

磴口、杭后、临河等旗县市的个别乡镇,在完善土地制度建设中,开始搞“两田(口粮田、责任田)”、^①“三田”(加上机动田)分离的土地承包试点,进一步加强对土地的管理和使用,效果都比较好。

^① 关于“两田制”的问题,自治区党委办公厅1990年64号文件中指出:今后一般情况下,对已承包的土地,群众满意的,基本不作变动;由于种种原因需要调整的,要在大稳定、小调整的原则下进行,正在搞“两田分离”试点的,不再扩大范围。

有些地方除了规定群众投工投劳，还建立了土地肥力投入补偿制度。如临河市马场地乡、杭锦后旗小召乡、五原向阳乡等乡镇，采取“三三”制的做法，要求农户的土地施农家肥、种绿肥、压碳铵各占 1/3；临河市丹达乡实行“四四二”制，即 40% 农家肥，40% 绿肥，20% 施化肥。并按土地质量升奖降罚。

随着人口增减变化和农田建设规划的实施，巴盟各地都本着“大稳定，小调整”的原则，一般三、五年调整一次，少数村社一年一调。乌拉特前旗苏独仑乡，1989 年结合农田基本建设、改造中低产田，对农户土地进行了较大规模调整。由于调整后农户普遍增加了土地，所以群众满意。

巴盟各级领导同志比较一致地认为，土地、草牧场有偿承包和投入补偿制度在巴盟已有实践，群众满意，效果好，可以普遍推行。土地也需要随着人口的增减和农田建设规划的实施而作适当调整。但对“两田”、“三田”分离这种经营形式，认为应继续试点，总结经验。

因地制宜逐步壮大集体经济

巴盟无论农村牧区，包干到户后大多数村社、嘎查集体都成了空架子。原因：一是大包干前集体经济家底薄弱，甚至资不抵债，实行责任制后，把集体资产全部分光、卖掉或还了贷款等债务；二是实行大包干后，普遍对发展集体经济考虑不多，每年向农牧民的提留摊派，随收随支，花光了事；三是实行大包干时，集体家底较好，或这几年还有一定的果园、林场、鱼塘承包等收入，但多把这部分集体资金用于上电、办学、农田基本建设、干部补贴甚至吃喝方面，现在所剩无几；四是旧欠新债回收率低，很多村社、嘎查从账面上看，集体还有些资金，实际多被人借支挪用，形成账有库无状况。

据巴盟农牧业经管部门提供的数字，1989 年农区各村社共有

现金和存款 1032.4 万元,比大包干前的 5709.8 万元减少 4.5 倍;固定资产 1211.8 万元,比大包干前的 14983.5 万元减少 11 倍多。到 1989 年底,还有未收回的集体资产作价款 2035.7 万元。乌拉特后旗牧区,牲畜作价归户后,集体积累也呈下降趋势。1985 年底,全旗牧区集体积累为 263.49 万元,到 1988 年底,减少到 185.92 万元。

近几年来,基层干部已开始认识到发展集体经济的必要性。他们从现实生活中看到,凡集体实力较强的村社,干部报酬落实,群众负担减轻,干群关系密切,各项管理服务工作开展,生产发展也快;相反,集体实力差的村社,集体就缺乏凝聚力和吸引力,统一服务搞不起来,甚至干部的报酬也兑现不了。所以不少村社立足当地实际,通过组织开发性生产,发展集体企业,适当增加提留,去发展壮大集体实力。磴口县已有 88.4% 的村和 45.56% 的社,通过开荒、造林、种果树、建加工厂等渠道,发展了集体经济,现已有集体果园 3255 亩,酒花园 188 亩,枸杞园 220 亩。

1989 年,中央农村工作座谈会和宋平同志考察我区时的讲话精神传达贯彻以后,基层干部和群众进一步重视了发展集体经济的问题。但各地乡村干部普遍认为,用兴办乡镇企业的办法去发展壮大集体经济,很多村社条件还不成熟,牧区比农区更差。这是因为,多数村、嘎查是“空壳”,无力办企业,加上素质差,市场风险大,不敢办企业。所以大家认为,发展村社集体经济,还是在土地上做文章比较实际,可以充分利用对盐碱、沙丘、荒地和水面开发改造,大力发展“绿色企业”,搞好种植业、养殖业,逐步增加集体收入;有条件的村社可适当发展农副产品加工业。牧区发展集体经济,主要应放在适当饲养集体牲畜以及草场资源、野生动植物资源、矿产资源开发和饲草料加工上。当前要注意防止一些地方借口发展集体经济,随意撕毁承包合同。也不能因为强调发展集体经

济,而忽视多种经济成份的存在。

多功能社会化服务正在发展

巴盟农村牧区社会化服务,各级都比较重视,乡镇苏木普遍有了综合服务站或农牧林水等单设服务机构。农村已由少数部门的单项服务发展为以科技服务为核心的多部门、多层次的双向集团承包,初步形成了纵横交错的服务网络,做到了权力、智力、财力、物力和政治思想工作威力的“五力合一”。1989年有1425名科技人员深入到第一线,重点承包了56个产粮大乡。现已培训出农牧民技术骨干12.7万人,占农牧业总劳力的30%,对于促进农牧业的发展起了关键作用。

随着生产力的提高和农户购买农机具的增多,很多乡镇开始解决农机服务问题。临河市乡乡建立了农机服务站,村村建立了农机服务队;并对全市农民自有的小型农具采取“私头公尾”的方式,解决小四轮尾部拖带机具的配套问题,进一步推动了农牧业机械化的发展。

商品流通领域的工作愈来愈引起人们的重视,各地普遍举办物资交流会,促进集市贸易的发展。化肥等主要生产资料专营以后,全盟各级供销社积极组织调运,不失时机地供应农村,深受广大农民群众的欢迎。临河市干召庙和白脑包两个基层供销社,不断深化企业内部改革,始终坚持为农业、为农民服务的方向,确实做到了“农业发展我发展,我与农业共兴衰”,赢得了当地群众的普遍赞扬。但目前多数供销社仍然没有摆脱困境。原因既有外部的大环境,也有内部的因素。从内因上看,很多基层社的门点个人承包,经营管理混乱,以包代管,负盈不负亏,偏离为农牧民服务的方向,教训比较深刻。现在全盟供销社正在认真学习干召庙、白脑包基层社的经验,开始着手进行整顿。

社会化服务方面,目前巴盟总的情况仍在起步阶段,存在的主要问题是:上上下下还未形成一个完整的体系和整体效应;部分乡镇苏木各站社机构不健全,工作不够协调;产前、产中、产后服务方面都存在问题,但比较来说产后服务问题更大,1990年农牧业大丰收,卖难问题又突出起来。

组织整顿和制度建设并举健全村级组织

巴盟从1986年就开始整顿基层组织。其主要措施是组织整顿与制度建设并举。

组织整顿的办法是通过多种渠道,选配党性强,素质高,有能力,有理想,公道正派,廉洁奉公,群众拥护,能够带领群众大力发展经济,走共同富裕道路的优秀党员担任党支部书记。具体做法:一是内举,就地产生;二是外聘,回请;三是招聘、竞选;四是书记、村长一人兼;五是从上级机关部门选派党员干部兼职。

有了好的党支部,还必须有一套制度作保障。全盟各级党委从当地实际出发,加强了制度建设。诸如目标化管理,党员评议制度,支部议事制度等。临河市乌兰图克乡红旗村党支部的制度建设有特色。他们先后制定了《党支部五项十三条》、《党小组七条》、《党员四项十五条》等规章制度,使党的活动和党员工作有章可循,向规范化迈进了一步。现在,全盟村级党组织支委平均年龄降到40.1岁,初中以上文化程度的占60%,一类支部由30%上升到50%,三类支部由30%下降到10%。党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用开始得到较好的发挥。

几点建议

1、应当充分肯定,家庭联产承包责任制,是适合农牧业的发展水平和农牧民意愿的,这一集体经济新的经营形式,尽管目前还是

低层次、低水平的，但它所发挥出的巨大作用，无论怎么估价都不过分。因此，这个大政策要长期坚持下去，丝毫不能动摇。稳定完善家庭联产承包责任制，前提是稳定，在稳定的基础上逐步完善。完善的核心是健全统分结合的双层经营体制。发展集体统一经营这个层次，不是对家庭承包经营的削弱或否定，而是对家庭承包经营这个基础层次的加强，这应成为深化农村牧区改革的重要指导思想。

2、完善家庭联产承包责任制，发展壮大集体经济，是一个因势利导、循序渐进的过程，必须坚持实事求是、因地制宜、一切从实际出发的原则，坚持从群众中来到群众中去的群众路线，一切经过试验，在典型示范的基础上分类指导，分步实施，积极慎重稳妥地进行。要切实看到各地条件的差异和工作的不平衡性，要充分尊重群众的意愿和接受能力。政策上宜宽，方法上宜活，操作上宜稳，切忌急于求成，坚决防止一阵风、一刀切，更不允许“一平二调”。

3、稳定完善家庭联产承包责任制，健全双层经营体制，增强服务功能，逐步发展壮大集体经济，是引导农牧民建设有中国特色的社会主义新农村、新牧区的重大步骤，是党在农村、牧区的一项长期的基本任务，必须切实加强领导。要在社会主义思想教育中，动员和组织各级干部深入下去，结合贯彻中央七中全会和自治区党委五届三次全委扩大会议精神，对于各地的改革与发展，进行大总结、大表彰、大发动，并采取切实步骤，进一步深化农村牧区改革，促进农牧业和各项工作全面发展，早日实现第二步战略目标。

（作者单位：内蒙古党委政研室）

哲盟稳定家庭联产承包责任制 完善双层经营体制的调查报告

刘世忠 多日诺 罗玉亭

一、关于逐步发展壮大集体经济的情况

近十年来,哲盟村级集体经济大体上经历了下滑、回升和迅速发展三个阶段。1980年,全盟村级集体固定资产20781万元,从“大包干”的1981年开始下滑,1984年村级固定资产13923万元,比1980年下降33%。用于生产性的自有流动资金,1980年集体占有2800万元,到1983年,已所剩无几。1984年后,盟委和行署开始着手将健全双层经营体制作为深化农村牧区改革、完善家庭联产承包制的一项主要工作来抓,使村级集体经济开始出现回升的局面,继而得到较为迅速的发展。1989年,村级集体经济实力,已大大超过“大包干”初期的水平。据对开鲁、奈曼、库伦、通辽四旗县的调查,共有嘎查村1437个,其中:集体经济较强的591个,占44.16%;集体经济比较薄弱的556个,占38.34%;集体基本没有多少财产的290个,占17.5%。就全盟而言,这三者的比例大约分别为30%、40%和30%。

哲盟集体经济实力比较强的村之所以能占相当的比例,主要原因是:

1、“大包干”时坚持了“宜统则统、宜分则分”的原则。比较典型的如通辽市丰田乡建新村和木里图镇东风村,把土地、小型农机具和牲畜作价承包到户,大型农业机械、机电井、林业等一直坚持集体所有和集体统管。这两个村充分发挥原集体经济的优势,从事多