

RURAL REFORM WITH DISCUSSION

农村改革与探索

——地、市、县领导谈农村改革

主编 陈利丹



广西人民出版社

责任编辑 王玉坚

农村改革与探索
——地、市、县领导谈农村改革
陈利丹 主编

广西人民出版社出版发行

(邮政编码:530021)

(南宁市河堤路14号)

850×1168毫米 大32开本

11.125印张 280千字

广西教育考试印刷厂印刷

1996年1月第1版

1996年1月第1次印刷

印数:1—2500册

ISBN 7-219-03195-5/D·442 定价:18.80元

《农村改革与探索》编委会

顾问	张敦颢	徐炳松		
主任委员	陈利丹			
副主任委员	陆春雨	覃绍明	赵文怀	何际宁
委员	李开分	朱和生	吴彩珍	刘先明
	熊显元	陆蒋和	潘其弟	章有恒
	黄金文	蔡耀中	李 明	莫燕萍
	梁开光			
主 编	陈利丹			
副 主 编	赵文怀	何际宁	梁开光	
编辑人员	莫 林	李小麦	熊 章	吴迎东

总结改革经验
振兴农村经济

丁廷模

一九九五年
九月

投身改革实践
促进经济发展

張敦顥

九九年春

深化農村改革
振興廣西經濟

徐炳松

一九九五年
十二月十日

序 言

农村经济体制改革是全国经济改革的重要组成部分。党的十一届三中全会以来，我区各级党委、政府十分重视农村经济改革，出台了一系列改革措施，有力地促进了农村经济的全面繁荣，取得了瞩目辉煌的成就。

在推动农村经济体制改革的过程中，各地、市、县的领导同志直接在第一线指挥，积累了丰富的实践经验，将这些宝贵的经验和真知灼见整理出来上升为理论，对进一步指导我区农村改革，推动我区经济发展步入新的台阶，具有十分重要的现实意义。

为此，自治区农村社会经济调查队做了一项很有意义的工作，他们发挥自身优势，克服各种困难，积极组织联络，以极大的热情，巨大的干劲，宣传、发动近100位地、市、县领导撰写农村改革的调研报告。经过半年多的努力，终于编撰出《农村改革与探索——地、市、县领导谈农村改革》一书。

《农村改革与探索》一书的现实意义在于：

首先，它是第一部比较系统、全面、直接由地、市、县领导亲自撰写的关于我区农村改革的研究文集。列宁说：“实践高于（理论的）认识，因为它不但有普遍性的品格，而且还有直接现实性的品格”。正因为本书的文章是由这些作为党中央方针政策的贯彻执行者和地方经济发展改革措施的制定者所撰写的，双重的角色使他们对改革的体验会更加深刻，所总结出来的经验不仅有理论性，而且更有现实的权威性。

其次，作为地、市、县农村改革发展的探索研究文集，它对

于各级领导同志更全面、深刻地了解农村改革的情况，指导各县市的农村经济工作，有着重要的参考价值。

本书所收入的研究成果，涉及的范围相当广泛，包括农村产业结构调整问题、乡镇企业发展问题、农村劳动力转移问题、农村扶贫工作问题、农村党建问题等等，见解独到，分析深刻，对于尚处于建立社会主义市场经济的实践阶段或者探索阶段的各地、市、县来说，都是有益的借鉴。

再次，作为一部较系统较全面的广西农村改革的研究文集，它对于现在在位的地、市、县党政领导和将来要走上地、市、县党政领导岗位的党和政府工作者来说，具有学习和提高调研水平的重要参考价值。

借本书出版之际，我要感谢各地、市、县领导对本书编撰出版所给予的热情支持，正是他们，不但积极地投身于农村改革的热潮之中，而且对农村改革理论的发展倾注了极大的热情，使我们的事业充满了勃勃生机。同时也感谢广西人民出版社，紧密配合农村改革的需要，适时地向社会推出了一本好书。

潘 琦

1995年11月8日

目 录

序 言	潘 琦
-----------	-----

1 深化农村经济体制改革 增强农业发展后劲

○“双田制”：一条深化农村改革的新路子	合浦县县长 吴彩珍 (3)
○深化农村改革 发展市场经济	扶绥县县长 谭先进 (9)
○世纪之交百色地区农村改革与发展方略	中共广西百色地委副书记 陆春雨 (15)
○破除旧观念 寻找新路子	钟山县副县长 廖美兴 (27)
○借鉴日本农协经验 构筑我国农业服务体系新框架	平南县委副书记 李国强 (31)
○实行股份合作制是深化农村改革的新路子	蒙山县副县长 胡兴权 (37)
○实行农村股份合作制的探索与实践	中共贺县县委书记 李达球 (42)
○拍卖“五荒”使用权 促进农村经济发展	中共宜州市委书记 刘先明 (48)
○处理好“六大”关系 加速发展经济	中共钦州市委书记 褚之田 (52)
○创造一片商海 把农民引向市场	中共兴安县委书记 陆将和 (56)

○深化改革 大力发展畜牧业

..... 博白县副县长 沈 强 (61)

2 大搞农业综合开发 加速农村小康进程

○大搞农业综合开发 加快脱贫致富步伐

..... 贵港市市长 朱和生 (71)

○突出“三个一” 抓好大农业

..... 中共防城区委书记 李开分 (80)

○抓好农业综合开发 加快富民兴县步伐

..... 中共平乐县委书记 熊显元 (84)

○发展农村市场经济的有效途径

..... 贺县县长 李 明 (89)

○面向市场 开发兴农

..... 钟山县县长 黄金文 (95)

○立足本地资源优势 推动“两高一优”农业发展

..... 北流市副市长 温守荣 (98)

○规划 指导 服务

..... 灌阳县县长 莫卯生 (102)

○农民小康的“四则混合运算”：钱、粮、人、治

..... 中共梧州地委副书记 黄道伟 (106)

○发展“两高一优”农业 加快奔向小康步伐

..... 钦州市政府顾问 唐 英 (110)

3 加强基层建设 壮大集体经济

○抓好农村基层组织建设这个系统工程

..... 博白县县长 黄宏海 (115)

○面貌要改变 关键看班子

..... 中共凤山县委书记 韦文功 (118)

○抓好基层党建 促进沿海经济发展

- 中共防城港市港口区委书记 苏维生 (120)
- 浅谈县委抓农村党建工作的途径
 - 中共陆川县委副书记 李宝光 (123)
- 发展集体经济 提高农村基层党组织凝聚力
 - 中共合浦县委组织部长 廖思伟 (125)
- 多渠道发展村级集体经济
 - 中共岑溪县委副书记 潘永建 (128)
- 实施农村经济项目捆绑制度 促进农村市场经济大发展
 - 北流市市长 柯家庆 (131)
- 适应新的形势 提高县委经济决策水平
 - 中共环江县委书记 黄克 (137)
- 发挥宣传功能 服务经济建设
 - 中共宾阳县委副书记 宁海珍 (142)

4 加强农业基础地位 推动农村全面繁荣

- 加强农业基础地位 加快农村经济发展
 - 自治区副主席 陈炳松 (147)
- 打好几张硬牌 加速发展贵港
 - 中共贵港市委书记 梁镇棠 (151)
- 桂平市经济运行面临的主要问题
 - 桂平市市长 胡朝汛 (157)
- 2000年：容县经济发展的思路与对策
 - 容县县长 李耀贞 (162)
- 克服困难 大灾大干 努力实现经济发展目标
 - 梧州地区行署专员 李兆生 (168)
- 发展城郊型农业 实现城乡共同繁荣
 - 中共桂林市委书记 张文学 (172)
- 以工补农：促进农业发展的好路子
 - 合浦县副县长 吴能有 (175)

- 解放思想 奋力拼搏 高速高效发展灵川经济
..... 桂林地区行署副专员 康天保
..... 灵川县县长 唐成良 (179)
- 把梧州地区建成粤港澳副食品生产基地
..... 梧州地区行署副专员 李世嵩 (183)
- 以农业为突破口 加快柳城开发
..... 柳城县副县长 钟超贤 (189)
- 实现增粮增收 促进农业快速健康发展
..... 象州县县长 李生安 (193)

5 扶持个体私营经济发展 推动乡镇企业上新台阶

- 大力发展个体经济和私营经济 是振兴民族地区经济的重要途径
..... 百色地区行署副专员 王世光 (199)
- 发展个体私营经济 加速农村剩余劳动力转移
..... 中共东兰县委书记 覃有恒 (202)
- 浅谈农村能人经济形成发展的内外部机制
..... 中共博白县委副书记 卢运福 (207)
- 从玉林市的农业开发看能人经济
..... 玉林市副市长 庞宏志
..... 玉林市政府办秘书 李育 (216)
- 创造有利条件 加快发展能人经济
..... 中共陆川县委书记 李海峰 (221)
- 深化改革 优化服务 把发展乡镇企业作为振兴博白经济的突破口来抓
..... 博白县县长 黄宏海 (224)
- 扬自己之长 走自己的路 加速兴安县乡镇企业发展
..... 中共兴安县委书记 陆将和 (229)

6 提高科技含量 增加农业投入

○提高农民素质 振兴荔浦农业

..... 荔浦县县长 莫燕萍

..... 荔浦县副县长 叶永松 (237)

○加强农业技术服务 推动农业和农村经济跃上新台阶

..... 天等县副县长 苏炳华 (243)

○努力增加农业投入 不断促进农业发展

..... 全州县县长 叶群华 (247)

..... 全州县副县长 蒋志农

○拓宽对农业投入的思路 努力探索增加农业投入的渠道

..... 玉林市副市长 庞宏志 (250)

○发展农村经济离不开农业机械化

..... 中共宾阳县委书记 吕 矩 (255)

○农机化管理服务工作要适应社会主义市场经济要求

..... 南宁地区行署副专员 农正斌 (257)

7 攻坚扶贫 开发山区

○浅谈如何加快贫困地区的扶贫攻坚步伐

..... 河池地区行署副专员 章绍明 (267)

○贫困地区尽快脱贫致富之路

..... 中共平果县委书记 潘其弟 (274)

○山民致富不是梦

..... 中共龙胜县委副书记 李兴业 (278)

○贫困县脱贫致富之路：选准重点产业

..... 中共上林县委书记 陆宏光 (282)

○选准路子 致力发展石山地区农村经济

..... 马山县县长 易培壮 (285)

8 发展糖业 培植财源

○玉林地区蔗糖业发展要再创佳绩

- 玉林地区行署专员 黄延南 (295)
- 陆川县糖蔗生产滑坡的原因和对策
- 中共陆川县委副书记 李家芳 (302)
- 柳城县糖业生产的实践与思考
- 柳城县县长 蔡耀中 (306)
- 恭城县走出财政困境的对策
- 中共恭城县委书记 张明沛 (309)
- 解放思想 探索贫困县财政收支平衡的新路子
- 平果县副县长 廖胜柱 (314)

9 小康问题研究

- 广西农村小康生活水平标准的设想及其评价
- 自治区农村社会经济调查队队长 陈利丹 (321)

**深化农村经济体制改革
增强农业发展后劲**

“双田制”： 一条深化农村改革的新路子

合浦县县长 吴彩珍

当前，深化农村经济体制改革的突破点在哪里？从我县的党江、西场两个镇的实践经验看，推行“双田制”是深化农村经济体制改革的一条新路子。

党的十一届三中全会以来，我国农村实行的家庭联产承包责任制，对于调动广大农民的生产积极性，加快发展农村经济发挥了巨大的作用。但是，随着社会主义市场经济体制的建立，这种以家庭为主体的土地承包经营方式已经越来越难以适应土地深度开发的需要，难以满足农村产业结构调整的要求，难以解决当今大市场、大生产中出现的许多深层次矛盾和问题，难以支撑农村市场经济的持续发展。因此，深化农村土地使用制度改革，完善和发展土地承包制度已经是大势所趋，势在必行。

首先，随着农村经济的发展，农村劳动力已有明显的转移，一方面，部分农民进城经商或搞建筑、跑运输，已没有精力，也没有积极性向原承包的土地投入。同时，一些劳动力不足、耕作技术差的农户，因为种植产量低、生产资料涨价而生产积极性不高，甚至将部分土地搁荒闲置，造成土地资源浪费和流失较大。另一方面，原来的那种家庭分包，分散经营的小规模生产与大市场的需求已很不适应，农村广大种养能手由于目前的土地承包制度没有具备土地深度开发和连片规模经营的条件而无用武之地。

其次，现行的土地承包制度由于承包费收取过低，集体提留难以落实，集体经济薄弱，导致村队干部报酬不能兑现，五保户抚养