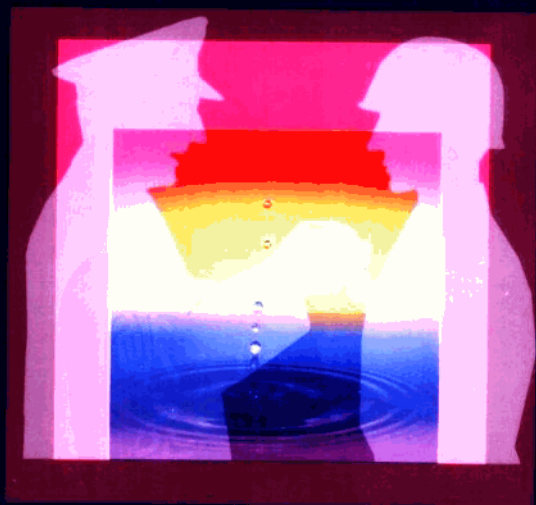


XIFANG GUOJIA
JUNDUI ZHENGZHIGONGZUO TOUXI



西方国家 军队政治工作 透析

房忠贤 张成富 著



国防大学出版社

前 言

当这本小册子即将出版时，作者和读者说几句心里话。

新世纪我军将仍然面临着包括军事实力在内的综合国力竞争日趋激烈的形势，只有准确全面地了解外军，正确地估量自己，才能使我军跟上时代前进的步伐，这是编写本书的初衷，也是要说的第一句心里话。为了把我们自己的事情做好，要研究外国，这是党的三代领导集体核心的一贯思想。即使在建国初期，我们处在被帝国主义封锁的情况下，毛泽东也还是提出要学习外国的东西。邓小平一贯主张，要建设有中国特色社会主义必须吸收人类创造的一切文明成果。江泽民多次强调，搞现代化建设不能不借鉴外国有益的经验，闭关自守，夜郎自大，必然落后挨打。特别是最近他在一次重要会议上指出，西方资本主义国家在运用资产阶级思想文化、民族文化传统和精神统治人民方面是有他们的一套的。不言而喻，资产阶级的武装集团更需要资本主义国家精神统治的那一套，而且有过之而无不及。因为军队是国家政权的重要组成部分，是为资产阶级的阶级意志和政府的政策服务的工具，国家对军队的精神控制要超过对人民群众控制的力度，否则就难以实现军队和国家的一体化。资本主义国家及其军队精神统治的那

一套是什么？他们用什么方式进行统治？是怎样进行统治的？我们不能不去了解，不能不作研究。“知彼知己，百战不殆”乃兵家常识。未来战争，由于我们的潜在敌人是强手，所以，战争中必然面临高新技术及战场官兵精神、心理的较量。对潜在的对手只研究其武器装备、战略战术，不研究其思想和精神，那将是只知其一，不知其二，“打赢”的把握能有几成？况且，我们培养的年轻指挥干部在改革开放的大潮中形成的超前思维、立体思维方式，越来越把目光投向未来，投向外军，他们不仅想知道外军体制编制、武器装备、战略战术、军事理论，还想知道外军的政治状况、精神面貌、心态士气、纪律作风等方面的情况，尤其是想研究外军治军特点和办法。这就是编写《西方国家军队政治工作透析》的初衷和用意。

有比较才能有鉴别，比较是认识自己、了解别人、知长短、见优劣、辨方向的重要方法，这是我们研究外军政治工作的思路 and 角度，也是要说的第二句心里话。进入新的历史时期以来，研究外军政治工作的专著虽不多见，但也有几本，有介绍性的，有评议性的，有宽范围的，也有重点性的等，可以讲是各有千秋。我们在研究外军政治工作的过程中力图想运用比较的方法，突出这样几个特点：突出研究西方国家军队特别是西方发达国家军队的政治工作，不是泛泛地就所有外军都研究。因为这些国家的制度确立和军队建设都有百年以上的历史，国家经济实力和军事实力相对雄厚，形成了一套治军的办法，具有代表性，我

们与这些国家军队有一定的可比性，也有很强的针对性，所以，我们突出对西方发达国家军队政治工作透视分析，而不泛泛介绍情况。世界上有180多个国家和地区，绝大部分国家和地区都有军队，各国军队千差万别，一一介绍既无必要，也不可能。而通过资料分析西方国家军队政治工作的社会制度、经济状况、民族传统、思想文化、价值观念等背景，能够揭示其必然性和规律性，对我军具有参考价值。突出对西方国家军队政治工作的求实分析判断并与我军进行对比研究，不泛泛地一律加以否定。研究西方国家军队政治工作的目的，是为了“知彼”和“为己”，所以采取求实的态度，既有利于认清其政治工作内容、目的的阶级属性，也有利于看到政治工作的方式方法、途径手段的一般属性，还有利于探求其治军的共同规律，以便于我们反复比较，正确分辨，有所取舍，大胆借鉴。

在编写这本书的过程中，得到多方面的关照和支持，对此，我们表示诚挚地感谢，这是要说的第三句心里话。军事科学院于庭提供了宝贵的资料，军队政治工作教研室岳忠强主任审阅了全书，王宗云副教授审读了书稿，在此一并致以谢意。

由于资料 and 水平有限，书中疏漏和错误之处在所难免，敬请读者批评指正，这是要说的第四句心里话。

作者

2001年3月于北京

目 录

一、研究外军的一个重要领域：西方国家军队	
政治工作·····	1
（一）研究外军必须研究外军政治工作·····	2
（二）西方国家军队政治工作的客观性·····	9
（三）西方国家军队政治工作的历史沿革·····	19
（四）研究西方国家军队政治工作应把握 的问题·····	28
二、具有双重职能的军事领导机构和指挥管理人员：	
西方国家军队政治工作组织机构和人员·····	34
（一）西方国家军队政治工作组织机构是 由其国家军事领导体制和武装力量 体制决定的·····	34
（二）各级参谋部与司令部承担着指导部 队政治工作的职能·····	52
（三）以军事指挥员为主体的兼职政治工 作队伍·····	60

(四) 随军牧师是专职的精神工作者·····	63
三、运用多种手段从政治上控制部队：西方国家	
军队精神教育工作 ·····	66
(一) 西方国家军队普遍重视精神教育·····	66
(二) 西方国家军队精神教育的内容·····	72
(三) 西方国家军队精神教育的方式方法·····	89
四、健全有效的法制化人事管理机制：西方国家	
军队的军官人事管理工作 ·····	102
(一) 把人才作为建军治军之本的认识逐 渐深化·····	103
(二) 西方国家军队军官的管理体制与管 理机构·····	105
(三) 西方国家军队军官管理制度·····	107
(四) 西方国家军队军官制度化管理工作 的特点·····	138
五、在依法治军中实现军队正规化：西方国家	
军队的军法工作 ·····	144
(一) 以依法治国必然要求以法治军·····	144
(二) 建立健全系统的军事法规体系·····	147
(三) 坚持严格执法·····	156
(四) 养成依法办事的传统习惯·····	162
(五) 为部队提供全方位的法律事务服务·····	164

(六) 功能完善的军队司法、护法机构	167
六、尽力满足官兵追求知识和精神生活的需求:	
西方国家军队的军营文化工作	177
(一) 始终坚持对官兵进行科学文化教育	178
(二) 注重开展丰富多彩的军营文化娱乐 活动	185
(三) 把体育活动作为军营文化的重要组 成部分	189
(四) 支持并加强对军人社交活动的管理 教育	190
七、战斗力增长因素向新的领域延伸: 西方国家	
军队的心理训练	199
(一) 注重研究提高官兵的心理素质	199
(二) 加强军人心理训练的基本做法	205
(三) 心理战是西方国家军队的第二战场	215
八、高技术局部战争不只是武器装备的较量: 西方国家	
军队重视发挥政治工作在现代战争中的作用	224
(一) 竭力宣传战争的“合法性”, 鼓励 官兵“为正义而战”	225
(二) 充分运用各种传媒手段, 激励官兵 作战士气	231
(三) 大力宣扬军事技术优势和作战能力,	

增强官兵作战信心	234
(四) 重视运用外交手段, 争取国际社会的同情与支持	237
(五) 实行特殊优抚政策, 激励官兵“为金钱而战”	240
(六) 全程实施心理战, 瓦解敌方斗志	243
(七) 运用国际战争法, 开展法理斗争	249
(八) 及时总结作战经验, 不断完善战法和技术	250
(九) 发动民众支持和慰问参战部队	252
(十) 严格战场法纪, 加强战场管理	258
(十一) 注重改善战区官兵的物质文化生活	260

九、国情军情不同, 政治工作的方式方法不同:

西方国家军队政治工作的特点	263
(一) 把思想精神教育融于其他工作之中的渗透性	264
(二) 充分运用政策制度管理政治工作的法规性	267
(三) 将为国家作贡献与提高工资待遇紧密结合的趋利性	270
(四) 借助社会力量做官兵思想工作 的社会性	274
(五) 注重政治工作中的人情味和实用性	278

(六) 强调军官提高以身施教的示范性	282
(七) 运用宗教感化心灵, 标榜淡化政治 的虚伪性、欺骗性	288
十、研究外军政治工作得出的结论和启示: 善于在借鉴外军中进一步发挥我军政治 工作的优势	291
(一) 借鉴外军政治工作的有益做法, 应科学 认识军队政治工作的本质特征	292
(二) 认清治军的基本特点规律, 准确把握各 国军队政治工作的共同点与不同点	296
(三) 军队现代化建设水平的发展和提高, 并 没有降低政治工作的作用	301
(四) 着眼于提高官兵的全面素质和军队战斗 力, 是军队政治工作根本的出发点与落 脚点	305
(五) 增强军队政治工作的有效性, 必须注重 发挥各种因素的综合作用	311
(六) 发挥法规制度在政治工作中的作用, 是 依法治军的必然要求	315
(七) 运用人格的力量和非权力的影响, 是军 队政治工作现代化发展的重要趋势	319
(八) 保持和发挥我军政治工作优势的根本出 路, 是从国情军情出发不断改革创新	321

研究外军的一个重要领域：

西方国家军队政治工作

江泽民多次提出，要“努力探索社会主义市场经济和对外开放条件下治军的特点和规律”，要求全军做好这篇大文章，把我军建设和改革全面推向前进。研究新形势下治军的特点和规律，就是为了保持我军的性质、本色和作风，保证我军的高度集中统一和战斗力的提高，打赢高技术条件下的局部战争。治军问题，是世界各国军队非常关注的问题，特别是一些西方发达资本主义国家对军队的教育管理更为重视，他们把包括对军队的政治控制、军事管理、精神教育、人事管理等在内的军事活动作为治军的重要内容，正在逐步强化与完善，以巩固和提高军队的战斗力。从实际情况来看，资本主义国家军队围绕加强依法治军、精神灌输、道德养成以及提高官兵素质等方面强化部队管理，促进了治军水平的提高。我军是在改革开放和发展社会主义市场经济条件下进行革命化、现代化、正规化建设，国家全方位的改革开放必然涉及各个领域，无论是治党、治国还是治军，都需面对世界形势的新变化、各个国家的新动

向，把握和运用共同的规律和特点。外军特别是资本主义国家治理军队，与我们治军既有共性的东西，也有特殊的方面，这就要求我们打开窗户，走出国门，看看外面，想想自己，以借鉴人家的有益成果，发展壮大我军的政治优势，确保在未来的军事斗争中立于不败之地。

（一）研究外军必须研究外军政治工作

我军历来非常重视研究和借鉴外军的有益经验。革命战争年代，老一辈无产阶级革命家都曾经明确地指出过这一点。早在1926年7月，周恩来同志在《国民革命军及军事政治工作》一文中指出：“法国革命时期的军队，也有政治工作”，赞扬苏俄红军政治工作“目的对、方法好”。毛泽东同志作为中国人民解放军的缔造者和领导者之一，一直十分重视对外军的研究。他指导中国革命的许多著名论断，如农村包围城市的道路、新民主主义革命的领导权、新民主主义革命的基本路线、抗日战争的持久战方针等等，无一不是研究和分析了古今中外大量的事实 and 材料，汲取精华、博采众长而得出的科学结论。事实上，我军政治工作就是在研究和借鉴苏联红军政治工作经验的基础上创立、发展起来的。

建国后，我军遵照军委关于“加强对外军的研究”、“按地球脉搏的跳动”的指示精神，深入开展外军学术研究，以我为主，注意吸取外军有益经验，进一步丰富和发展了我军的军事理论。特别是进入改革开放的新的历史时期以来，我军坚持党的实事求是的思想路线，坚持“面向现代

化、面向世界、面向未来”，对外军的研究取得了新的发展。20 世纪 90 年代后，随着科技革命的深入发展，世界经济结构与政治结构发生了巨大的变化。在各种严峻挑战面前，世界各主要国家都在进行国家战略、军事战略的调整以及进行军队编制、体制改革和军事理论的创新，以赢得 21 世纪军事发展的优势。与此同时，我国以经济发展战略为中心的改革，已进入了一个新阶段。坚持以新时期军事战略方针为指导，保持人民军队的本色，打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争，已成为军队建设的一项根本任务。世界新军事革命的强劲发展，我军所面临的严峻挑战和新的艰巨而繁重的任务，要求进一步加强对外军的研究。为此，我军必须适应世界发展潮流和国家改革开放形势的需要，透过纷繁复杂的世界风云，准确把握世界军事斗争的“脉搏”，努力攀登世界军事理论的“制高点”。

研究外军，必须研究外军政治工作。研究外军政治工作是研究外军的一个重要组成部分。军队战斗力是由多方面因素构成的有机体。既包括武器装备、编制体制、战略战术等方面的因素，也包括官兵的政治思想、士气、内部凝聚力等精神方面的因素。加强新时期军事斗争准备，打赢未来高技术战争，我们不仅要通晓未来作战对象的军事实力，而且要了解 and 掌握他们的政治思想状况及其赖以提高精神素质的手段和方式方法——思想政治工作。近几年来，我军十分重视对外军、特别是发达国家军队的研究。不仅研究其编制体制、武器装备、战略思想、战术手段、后

方勤务等方面的情况，而且研究其政治、思想和心理等精神方面的状况。也只有如此，我们对世界军队政治工作的先进成果才能有具体的、本质的、全面的了解，才能在对外开放、发展社会主义市场经济新的社会背景下，在现代技术特别是未来高技术战争中真正做到“打得赢”、“不变质”。

那么，当前我们强调加强外军政治工作研究具有哪些重要意义呢？

1. 有利于借鉴外军先进成果

人类社会由封闭逐步走向开放，由囿于某个地域、民族逐步走向世界，这是历史发展的必然趋势。马克思、恩格斯早在《共产党宣言》中就已经指出，过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。物质的生产是如此，精神的生产也是如此。各民族的精神产品成了公共的财产。列宁也指出，人类的整个经济、政治和精神生活，在资本主义制度下已经越来越国际化。社会主义会把它完全国际化。邓小平也强调指出：“对外开放具有重要意义，任何一个国家要发展，孤立起来，闭关自守是不可能的，不加强国际交往，不引进发达国家的先进经验、先进科学技术和资金，是不可能的。”^① 革命导师的这些精辟论述，为人类社会物质和精神生产的发展，指明了正确的方向。当

^① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1992年版，第117页。

今国际社会，更是一个总体开放的世界。随着当代经济和科学技术的发展，各种通讯网络、交通网络和政治、经济、文化关系的网络，把世界各国密切地联系起来，世界由过去松散的、间断的国家之间、民族之间和地区之间的交往，变为紧密的、经常的和全方位的往来。同时，由于经济、科学技术的发展，必然引起人们思想观念的变化，使得人们在意识形态上的分歧和国家制度上的差别，再也不会成为国与国之间相互交往的障碍。各国之间的相互联系、相互学习、相互借鉴和相互交流，已成为各自发展的需要。经济、政治、文化领域的交流是这样，军事政治领域的交流发展也是如此。

军队现代化建设既是一个历史概念，又是一个世界概念。它总是伴随着国家与社会的开放而进行的。我军政治工作作为军队现代化建设的重要组成部分，也必须把自己融入世界各国军队交流发展的潮流之中，来充实和发展自己。正如中央军委领导同志所指出的：“发展我军政治工作，必须放眼世界，对外军进行必要的研究，学习和借鉴一些先进的经验。”当前，我国正处在一个十分有利的国际、国内环境之中。国际上，和平与发展成为时代的主题，世界各国军队都在利用相对和平时期，加强军队质量建设，力争取得优势。国内，实行改革开放政策，为我军打开了观察世界的窗口，给我军现代化建设提供了参照系。特别是近几年来，我军与世界各国军队的交流与合作日益加强，为我们研究、学习和借鉴外军在政治工作中的一些有益经验、

成功做法、先进管理方法，提供了十分便利的条件，我军政治工作取得了许多跨越疆域的研究成果。实践证明，在改革开放的新形势下，只有加强对外军政治工作的研究，积极探索和准确把握世界各国军队政治工作的发展动向，正确分析和借鉴外军政治工作的优长，大胆吸收其先进成果，才能使我军政治工作更好地适应改革开放和发展社会主义市场经济新形势的要求，才能把握世界军事斗争发展的特点规律，使我军建设与世界各国军队建设的整体发展水平相协调。

2. 有利于掌握潜在敌军官兵的思想政治动向

随着科学技术的迅猛发展及其在军事领域的广泛应用，高技术条件下局部战争已经成为我军未来面临的主要作战形式。认真贯彻中央军委新时期军事战略方针，做好打赢高技术条件下局部战争政治工作准备，已成为我军当前面临的一项重大而紧迫的任务。加强外军政治工作研究，是做好打赢高技术条件下局部战争政治工作准备的重要保证。“知彼知己，百战不殆”。这是被无数战争实践所证明的至理名言。知彼的目的在于制彼，而要制彼，首先必须对“彼”有全面而深刻的了解。古今中外军事斗争的历史经验证明：一支封闭的军队是难以有所作为的，不注意研究外军，没有真正做到知己知彼，是根本无法立于不败之地的。因此，我们必须重视对外军特别是我军未来可能面临的作战对象的研究。既要研究外军编制体制、武器装备、战略思想、战术手段、后勤保障等情况，也要研究其官兵

的政治、思想和心理等方面的状况。

未来高技术战争中心理战的地位越来越突出，交战双方进行思想渗透，解除思想武装，从精神上、心理上瓦解对方，已成为各国军队普遍采用的重要作战手段。事实证明，心理战对敌对一方的民心、士气具有强大的破坏力和威慑力，并会出乎人们预料地制约着战争的进程和结局。我军要在未来高技术战争中赢得心理优势，一方面必须充分利用我战时军事打击的良好效果，不失时机地对敌实施有针对性的政治攻势和心理瓦解；另一方面，必须做好防敌“心战”的准备。这就要求我们平时必须加强对外军政治工作研究，了解和掌握作战对象官兵的政治思想状况和心理方面情况，做好各项准备工作。这样，战时才能更有效地、更有针对性地瓦解和打击敌人，赢得未来高技术局部战争的胜利。

3. 有利于加强和改进我军思想政治建设

“他山之石，可以攻玉”。任何一支军队，其自身探索形成的建设经验很难是十全十美的，总要吸取他人的营养充实自己。闭军锁营，不博采百家之长，必然是事事从头摸索，贻误时机，落后于时代。《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》明确指出：“近代世界和中国的历史都表明，拒绝接受外国的先进科学文化，任何国家、任何民族要发展前进都是不可能的。”中国人民解放军政治工作，是适应人民军队建立和发展的需要，借鉴苏联红军政治工作理论，吸收了国民革命时期政治工作的有益经验，

在长期革命和建设实践中形成、发展起来的。70多年来,我军政治工作积累和形成了一整套具有中国特色的人民军队政治工作理论、方针、原则、制度、作风和方法,被誉为人民军队的“传家宝”。它对于保证党对军队的绝对领导,保证军队建设和各项任务的完成,发挥了重大作用,作出了举世公认的成绩。当前,我国进行改革开放和发展社会主义市场经济,这为我军建设注入了新的生机与活力,提供了良好的发展机遇。同时,也给军队建设及军队政治工作带来了一系列新情况、新问题。例如,一些人对我军政治工作的优良传统在新形势下是否管用,政治工作在发展社会主义市场经济条件下能否有所作为产生了怀疑,对政治工作的地位作用发生了动摇。如何正确认识和看待我军政治工作的地位作用,政治工作如何在继承优良传统,借鉴和吸收人类文明成果的基础上发展创新等等,已成为我军面临的一个重大课题。

加强外军政治工作研究,可以使我们了解当代外军政治工作的新特点、新动向,开阔视野,激发创新意识,在横向和纵向的对比中,从世界范围来认识我军政治工作优势,进一步坚定做好市场经济条件下军队政治工作的信心。同时,我们也可以借鉴和吸收外军有益经验,加强和改进我军思想政治建设。为此,我们必须首先正确认识和看待外军政治工作。长期以来,由于受传统习惯和“左”的指导思想影响,对外军政治工作的阶级属性看得过重,因而排斥和否定得多,透析和研究较少,我军政治工作处于一