



虞孝感 吴楚材 等著
科学出版社

长江三角洲地区 国土与区域规划研究

(理论·方法·实例)

95
¥127.5
5
2

长江三角洲地区 国土与区域规划研究

(理论·方法·实例)

虞孝感 吴楚材 等著

科学出版社

1993

(京)新登字 092 号

内 容 简 介

本书系作者长期从事长江三角洲地区国土规划与区域发展战略研究的系统成果总结。全书分为五部分。其中第一至第四部分为国土与区域规划的理论、方法探讨,包括研究综述,不同层次国土与区域规划研究,工业、农业、交通、港口、城市等部门规划,水土、岸线、旅游资源开发与环境保护。第五部分为实例分析,从宏观(地区)、中观(县域)和微观(乡域)三个层次进行规划研究。书中结构新颖,内容翔实,资料丰富,论述详尽,既有理论性,也有实践性和可操作性。

本书可供江浙沪三省市国土规划有关领导决策部门,以及地理、经济、环境等学科的科研、教学与生产部门有关人员参考使用。

长江三角洲地区 国土与区域规划研究

(理论·方法·实例)

虞孝感 吴楚材 等著

责任编辑 吴三保

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100707

北京市怀柔县黄坎印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1993 年 2 月第 一 版 开本: 787×1092 1/16

1993 年 2 月第一次印刷 印张: 18 1/2 插页: 1

印数: 1—1 060 字数: 418 000

ISBN 7-03-003305-1/P·644

定价: 17.00 元

序

国土规划，也称领土整治，其名称虽异，都是以一国或一个地区的领土为对象，对其拥有的资源进行合理开发、利用、协调、保护和立法管理，是一项具有全局性和战略性的重大任务，现已成为我国上下都很关注的问题。其实在我国历史上，封建王朝为巩固和扩大统治，以及经济和文化发展的需要，在一定范围内，也进行过土地开发和整治。最为典型的是水利工程。例如，陕西关中平原的郑国渠，四川成都平原的都江堰，江浙太湖地区的塘浦系统和海塘等大规模水利工程建设，都促进了地区经济发展和繁荣。所谓“兴水利，而后有农功，有农功，而后裕国”。外国在历史上也有过类似的事例，近代发展更快。例如1932年开始的美国田纳西河流域的全面开发，经过多年整治，使当地的经济面貌发生了巨大变化，国民收入比过去增长了几十倍。第二次世界大战后，许多发达国家随战后经济恢复，工业化和城市化急速发展，造成人口和产业的过度集中，特别是随着城市的过密化，产生了交通、住房、能源、社会等一系列矛盾，导致生活环境质量下降；另一方面，农村和后进地区劳动力不断外流，弃农和兼农现象突出，土地利用趋向粗放，甚至荒芜。70年代的能源危机，对发达国家经济造成重大冲击。因此，一些国家重视为调整产业结构和地区结构的国土整治工作，成立了中央国土整治的行政领导机构（如日本的国土厅、法国的领土整治和区域行动代表处等）和管理体制，由局部地区的综合治理，发展到以一个国家为整体的整治规划。又如，德国国土整治得到蓬勃发展，并取得明显的成效。法国的领土整治工作始于50年代，60年代有了进一步加强。当今在我国加快进行现代化建设的进程中，国外许多成功的国土整治经验值得我们学习和借鉴。

长江三角洲扼长江与钱塘江两大河流的入海口，处于通江达海、对内对外联系方便的枢纽位置；地处中亚热带向北亚热带过渡地带，热量丰富，降水充沛，且雨热同季。加上以江湖冲积平原为主的土地类型，水、土、气各自然要素组合匹配较好；沿江、沿海岸线长、类型多样。本区自唐代以来，逐步发展成为我国重要的农业区、经济重心和对外通商口岸，也是近代工业的发祥地。目前，这里为我国农业发达、工业基础好、门类多、综合配套能力强、科技力量雄厚、商品经济发达的经济核心区和外贸出口基地，是我国的精华所在。但是，在经济发展过程中，也遇到人多地少，能源、原材料紧张，国内传统市场受到广货北上的威胁，出口产品在国际市场竞争力不强，产业结构亟待调整以及城市基础设施欠账多，环境质量下降等问题的挑战。然而，机遇与挑战并存，长江三角洲地区已列为我国重点发展地区，尤其是中央提出开发开放浦东以来，长江三角洲地区经济发展进入了一个崭新的阶段。但在加快改革开放步伐、加速经济发展的新形势下，也面临着如何通过浦东开发带动长江三角洲和长江流域经济发展，如何合理布局对外开放开发区，如何有针对性地进行以交通、能源为中心的基础设施建设，如何整治长江口和长江航道、防治洪涝等灾害，以及如何进行国土整治规划等课题。这些正是本书所研究和探

讨的问题，同时本书具有较好的实践基础，可以提供较为系统的解答问题的线索与途径。

近十年来，中国科学院南京地理与湖泊研究所，发挥多学科的综合优势，对以太湖流域为主体的长江三角洲地区进行过水土资源、农业发展、土地利用、区域发展战略、工业布局、城镇体系、长江岸线利用和港口建设以及不同级别和层次的国土与区域规划研究，取得了一批有较高水平和深度的研究成果。例如“江苏省长江沿岸地区国土规划”，指导思想明确，系统性、科学性较强，重点突出，提出了一些新观点和新见解，比较切合本地实际，受到省市有关部门和同行的肯定和好评，并与其它层次规划一起获得1989年中国科学院科技进步二等奖。由虞孝感、吴楚材等同志撰写的本书——《长江三角洲地区国土与区域规划研究（理论·方法·实例）》，就是在上述科研实践的基础上，采取虚实结合，以实带虚，从理论方法上进行总结和提高而写成的，是理论与实践相结合的产物。全书分为五大部分，其中第一到第四部分为理论、方法探讨；第五部分为实例分析，并注意到宏观、中观、微观方面的有机结合。这种结构和编排，既有理论性，也有实践性和可操作性。例如，书中点线面系统及其在规划中的应用，跨市性区域国土规划的编制方法，经济发达地区工业发展规划的研究方法，资源评价及其开发利用规划，长江岸线利用规划，港口腹地分析等篇章，都有一定理论水平和较高质量；地区、县域、乡（镇）域三个不同层次规划实例也有一定针对性和代表性，有较好的推广应用价值。因此，出版这部著作是很有意义的，也是十分适时的。本书不但为长江三角洲地区国土和区域规划工作提供了有益的经验，同时对全国其它地区国土规划工作也有一定参考作用。当然，本书尚存在不足之处。例如，各章节不够平衡，有的显得薄弱，有的章节较冗长，有的对主题扣得不太紧，彼此不够协调等。但总的来说，这本著作是对我国经济发达地区国土与区域规划理论方法研究的一种有益尝试和良好开端。相信本书的出版，将会促进和推动我国区域地理学和国土规划学的理论和方法论的研究。

当前，中央号召科技工作要面向经济建设，要求科技工作者进入主战场。这对地理学理论和实践的发展是一个良好的机遇，但地理学也面临生存与发展的严重挑战。我们地理工作者，一方面，应积极深入到国民经济建设中去了解实际问题，掌握第一手资料，增强解决问题的能力；另一方面，应发挥地理学的综合功能，加强理论探讨，提高理论水平，不但对地区发展方向和原则进行探讨，还应当对区域发展政策和实施步骤作深入研究。只有这样，才能使理论与实践结合起来，并使地理学得到创新和发展，开创地理科学的新局面。

周立三

1992年6月25日

前 言

国土与区域规划是区域地理学研究的重要内容。在国外早在五六十年代就已广泛开展国土规划或国土整治工作,尤其是法国、德国、日本、美国等经济发达国家,已积累了丰富的经验,并形成了较系统的理论。如中心地理论、生长极理论以及不平衡发展理论等。我国是发展中国家,实行社会主义市场经济,国外的区域与国土规划理论对我国有着重要的借鉴作用,但也有其一定的局限性。我国在“一五”时期,结合工业布局和156项工程的选址,进行过以工业项目布局为中心的区域规划。80年代以来,我国的国土规划与整治工作,由于国家重视,得以从中央到地方逐步开展,并蓬勃发展起来。长江三角洲、珠江三角洲、京津唐和闽南金三角等是我国经济较发达地区,也是我国实现四个现代化的先行地区。这些地区对带动全国经济发展,尤其是对外开放和外向型经济发展,具有举足轻重的地位和作用。近十年来,这些地区先后开展了不同级别和层次的国土规划、区域发展战略或区域开发综合研究等,取得了一批重要成果,出版了不少专著。例如,中山大学编著的《珠江三角洲系列丛书》,姚士谋等著的《闽南区域经济发展与空间布局》,中国科学院地理研究所经济地理部编著的《京津唐区域地理》,刘东海等著《基层区国土规划》,等等。

长江三角洲地区是一个地跨江、浙、沪两省一市,包括10个地市的复合的经济区域,也是一个具有典型性和代表性的地理区域。区内人口众多,城镇密集,经济技术发达,交通方便,战略地位重要,是我国最大的经济核心区和重要的外贸出口基地。中央提出“重点开发开放浦东,并以浦东为龙头,带动长江三角洲乃至整个长江流域经济发展”的战略部署以来,长江三角洲地区社会经济的发展进入了新的阶段,对外开放的步子更大,经济发展速度更快了,区域经济出现了新的格局和态势。

十多年来,中国科学院南京地理与湖泊研究所一直以长江三角洲为研究基地,对本区水土资源、农业发展、城镇用地、城镇体系布局、岸线利用和港口建设以及不同层次国土与区域规划进行了多学科的系统 and 综合研究,取得了一批有相当研究深度和富有实践意义的研究成果,并多次获得国家、中国科学院和省市科技进步奖。本书就是在上述研究工作基础上,试图从理论角度,采用虚实结合的方法,对国土和区域规划的理论和方法进行总结,愿与读者商讨。由于国土与区域规划的理论探讨尚少,经验有限,书中存在问题在所难免,请读者批评赐教。

本书是一项集体研究成果,并充分利用本所多年来的科研积累。在课题调研和书稿编著过程中,得到原上海经济区规划办公室,江、浙、沪两省一市有关政府部门的大力支持和协助;周立三、张同铸两位教授在百忙中审阅了书稿,学部委员周立三先生还为本书作了序;同时承蒙方磊、范春永、刘京生、田兰田、郁冠、姜仍昭、张永谦、丁镜熙、刘衍庆、张沛、马维源、陈铎、王崇德、方家骅等同志以及胡序威、余之祥、崔功豪、

金其铭、薛钟灵等专家教授，对研究报告和书稿提出了许多宝贵意见和建议，在此一并致谢。

本书撰写人员有：虞孝感、吴楚材、唐振铁、张福保、姚士谋、蒋自巽、季子修、宫春生、徐刚、洪昌仕、徐桂卿、张立生、杨桂山、叶枫、张为斌、马湘泳、朱季文等。参加“长江三角洲地区国土与区域规划系列研究”的人员还有沈道齐、王德、何腾高、帅江平、顾人和、刘菲等。虞孝感、吴楚材对全书作了修改、删节和统稿审定工作。插图由叶枫清绘。为负文责，在每篇文后另注明执笔者。

目 录

序.....	(i)
前言.....	(iii)

第一部分 研究综述

长江三角洲地区的优势、问题与区域发展对策.....	(1)
长江三角洲地区国土与区域规划研究进展.....	(15)
“点线面”系统及其在规划中的应用.....	(28)

第二部分 不同层次国土与区域综合规划研究

跨市性区域国土规划的编制方法——以江苏省长江沿岸地区为例.....	(37)
市域国土规划研究的若干问题——以仪征市为例.....	(49)
县域规划编制方法的初步探讨——以靖江县为例.....	(56)
乡(镇)域规划中应探讨的几个问题.....	(64)

第三部分 部门规划研究

经济较发达地区农业的地位及规划内容.....	(71)
农产品商品基地建设规划的原则和指标.....	(78)
地区工业发展战略研究的内容与重点——以长江三角洲地区为例.....	(84)
经济较发达地区工业发展规划研究方法.....	(102)
经济较发达地区城市化与城市体系发展模式.....	(110)
区域发展与交通运输需求模式的初步研究.....	(121)
空间距离和运费因子对港口直接腹地的影响.....	(131)

第四部分 国土资源开发与环境保护

国土资源评价及其开发利用问题.....	(139)
长江岸线资源评价与开发利用规划研究内容.....	(144)
区域水资源评价与开发利用规划.....	(150)
旅游资源评价与规划方法.....	(160)
生态环境保护与建设规划的探讨.....	(166)

第五部分 规划研究实例

江苏省长江沿岸地区国土规划.....	(175)
江苏省靖江县县域规划.....	(240)
江苏省无锡县杨市乡乡域规划.....	(268)

CONTENTS

Foreword.....	(i)
Preface.....	(iii)

PART I SUMMARY OF STUDY ON TERRITORIAL AND REGIONAL PLANNING

The Superiorities, Issues and Countermeasures of the Regional Development in Changjiang (Yangtse) River Delta	(1)
Advances in the Study of Regional Planning in Changjiang (Yangtse) River Delta.....	(15)
The System of "Spot, Line, Area" and Its Application in Regional Planning	(28)

PART II STUDY ON TERRITORIAL AND REGIONAL OVERALL PLANNING WITHIN SEVERAL RANGES

The Methods of Territorial and Regional Planning on Across-Municipal Area — An Example from the Changjiang (Yangtse) River Basin Area in Jiangsu Province	(37)
An Approach to Several Issues on Regional Planning in Municipal Area— An Example from Yizheng Municipality, Jiangsu Province.....	(49)
A Preliminary Research on the Methodology of Local Planning in County Area—An Example from Jingjiang County, Jiangsu Province	(56)
An Approach to Several Issues on Township Planning.....	(64)

PART III STUDY ON SECTORAL PLANNING

Status Analysis and Planning Contents of Agriculture in Developed Area	(71)
The Planning Principle and Index for the Establishment of Commercial Bases for the Production of Agricultural Products	(78)
Contents and Key Issues of Study on Regional Industrial Development Strategy—An Example from Changjiang River Delta	(84)
The Research Methods of Industrial Development Planning in Developed Area...	(102)
Urbanization and Urban System Developmental Types in Developed Area.....	(110)

Tentative Exploration on Demands and Supplyment Relationship Between
Regional Development and Capacity of Transportation..... (121)

The Influences of Spacial Distance and Traffic Expense on Direct Hinterlands
of Harbors (131)

PART IV EXPLOITATION OF TERRITORIAL RESOURCES
AND ENVIRONMENTAL PROTECTION

The Evaluation and Utilization Issues of Territorial Resources (139)

The Evaluation and Planning Contents in Utilization of Coastline Along
the Changjiang (Yangtse) Rive (144)

The Evaluation and Utilization Planning of Regional Water Resources (150)

The Evaluation and Methods of Planning of Tourist Resources (160)

An Approach to the Planning for Ecological Environmental Protection and
Reconstruction..... (166)

PART V LIVING EXAMPLES OF THE STUDY

The Territorial Planning in Changjiang (Yangtse) River Basin Areas in Jiangu
Province (175)

The Local Planning in Jingjiang County, Jiangu Province..... (240)

The Township Planning in Yangshi Town, Wuxi County, Jiangu
Province (268)

第一部分 研究综述

长江三角洲地区的优势、问题 与区域发展对策

一、范围与界线

关于长江三角洲地区的范围有不同的理解。从狭义的地貌上来讲,长江三角洲系指第四纪以来在长江入海口由水流带来的泥沙淤积而成的陆地,其顶端在镇江、扬州附近,向东扩展,南北两侧分别以盐铁塘和通扬运河-拼茶运河为界。三角洲地面为近7000年来所形成,而大部分地面又是近4000年由长江泥沙堆积而成的。据此,长江三角洲的地域范围较小,不论在行政区域还是经济区方面均不成为独立单元。因此,我们不用这一纯自然的长江三角洲区域概念。本文所指的长江三角洲地区是在自然与经济方面都具有较明显的地域界线,为一相对完整的经济区单元——沪宁杭地区的主体部分。其范围包括苏、浙、沪两省一市所辖的11个市¹⁾,面积6.2万平方公里,人口5340万人(1987年)。北以通扬运河-拼茶运河为界(大体上与地貌概念中的长江三角洲北界相符),与淮河水系相连;南界至杭州市区和余杭县,与钱塘江水系相连;西至南京市域。这一区划的主要优点是,保持长江水系在本区的完整性、经济联系的紧密性和低一级自然单元的整体性以及县级行政区的完整性。本区域是国家19个重点开发区之一的沪宁杭地区的核心部分。宁波、绍兴地区虽然包括在沪宁杭重点开发区内,且与上海及杭州等市经济联系十分密切,但考虑到它们已不属于长江水系的自然区域,故没有划入本书所指的长江三角洲地区。就自然区而言,本书所指长江三角洲地区包括了长江三角洲全部、太湖流域(其中一部分与三角洲重叠)以及宁镇扬丘陵三个地貌单元(见图1)。

二、长江三角洲地区的战略区位优势

1. 区位优势突出

长江三角洲地区地处太平洋西岸,我国沿海中部,居东南亚—日本—美洲世界航运线之要冲,与国内外大港口航运便捷。在当今环太平洋地区经济极为活跃、我国坚持改革开放和实施沿海地区发展战略的形势下,长江三角洲地区内外交通方便的区位优势尤显突出。

长江三角洲依山傍海,扼长江入东海的出海口。源远流长的长江流域腹地广阔、物产

1) 即上海、南京、镇江、扬州、无锡、常州、南通、杭州、嘉兴、潮州市。

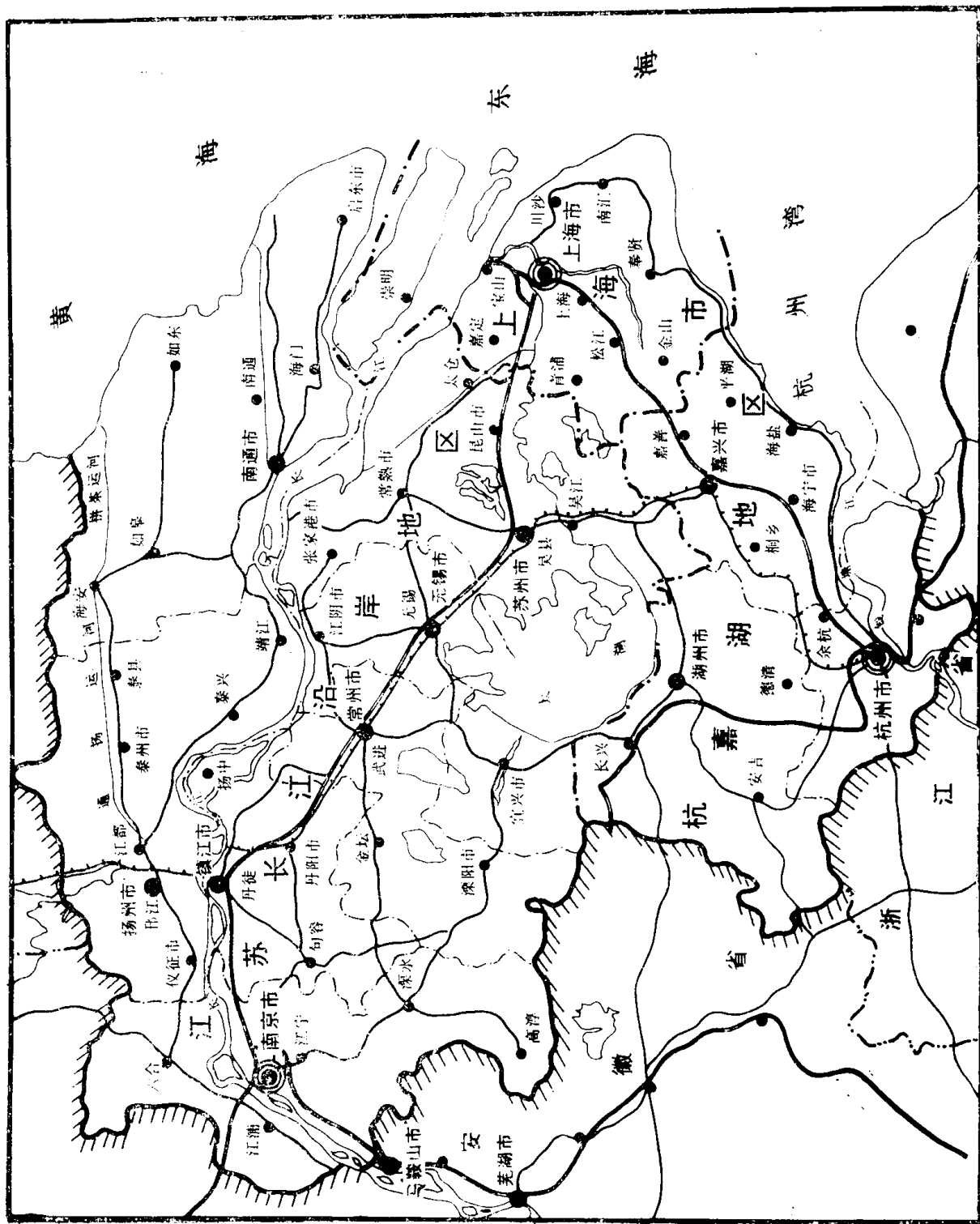


图 1 长江三角洲地区概图

丰富，是我国经济开发与生产力布局的重点地区。而且，长江三角洲是沟通长江腹地与海内外的一个重要枢纽。由上海、南京、镇江、张家港、南通等大港组成的我国最大的港口群体，同世界 160 多个国家和地区 300 多个港口有着经济、贸易联系，成为对外联系的重要门户。这种对内、对外具有双向辐射作用的区位优势，使长江三角洲占据面向国内、国外两大市场的有利地位，蕴藏着巨大的发展潜力，将成为我国现代经济发展的核心区域。

2. 自然环境与地理环境得天独厚

长江三角洲地区自然条件和地理环境优越，时空组合较好，开发利用适宜性广。

第一，气候条件适宜。本区属我国东部北亚热带季风气候区，年平均气温 15—16℃， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的年积温达 4 500—5 300℃，年降水量 1 000—1 800 毫米，热量充裕，雨水丰沛，生长期较长，而且雨热同期，适宜多种作物生长，对粮食生产和多种经济作物的种植十分有利。

第二，水土资源优越。全区以平原为主，在陆地面积中平原约占 80%，低山丘陵占 20%，耕地比重大（约占土地总面积的 43%，而全国平均水平为 10.4%），水域面积广，土地类型复杂多样，具有多宜性特点。平原土地肥沃深厚，是我国重要的稻、麦、油菜种植区，低山丘陵坡缓是桑、茶、竹、桔等经济林木的重要分布区；占土地总面积 17% 的江河湖塘是我国最重要的淡水渔业基地。长江过境水量丰富，太湖水系河网密布，为广大城乡提供了廉价便捷的水运条件，也为城市生活及工农业生产提供了充足的水源。

第三，岸线资源得天独厚。长江三角洲地区临江濒海，沿江、沿海岸线资源丰富，是本区最突出的国土资源优势之一。优良的江海岸线资源为建设大中型港口、发展临江、临海工业提供了理想的立地条件和便捷的交通运输条件。

第四，非金属矿产资源较丰富。主要有石灰岩、白云石、石膏、各类粘土及石英砂等，资源蕴藏量大，且分布较广。尤其是苏（州）、（无）锡地区的优质高岭土资源，质优，量大，是全国高岭土的重要产区。此外，南京地区还有一部分铁、铅、锌、银等重要金属矿藏，锶矿储量在全国也占有重要地位。

第五，旅游资源丰富多样。本区集人文景观与自然景观为一体，不同类型、各具特色的风景区点有机结合，风景旅游区与经济中心相配合，具重要旅游价值，是我国著名的风景旅游胜地之一。上海是全国最大的商业购物中心，具有现代化城市的风姿；南京是六朝古都，古城风貌别具一格；杭州、苏州自古与天堂媲美，山水秀丽，园林独特；无锡的太湖风光旖旎。此外，还有众多的中小型风景名胜区，它们分布相对集中，交通便捷，知名度高，覆盖面广，联网性能好，旅游容量大。

3. 人文条件与经济基础优越

这是长江三角洲地区另一个突出的地理优势。

(1) 人口稠密，劳动力资源丰富。1987 年全区总人口 5 340 万，人口密度为每平方公里 860 人，是全国平均人口密度（每平方公里 110 人）的 8 倍，为全国人口最稠密地区之一。1987 年城乡总劳力约 2 900 万人。其中农村劳动力 2 096.6 万人，占农业人口的 60%。区内劳动力素质相对较好，工农业生产经营管理水平较高，商品意识、开放意识及竞争意识较强，是本区经济发展的有利条件。

(2) 经济实力雄厚，是我国经济较发达地区之一。长期以来，长江三角洲地区为我国的经济建设作出了巨大的贡献。本区人口和土地分别占全国的 5% 和 0.6%，而工农业产值达 2 541.8 亿元，其中工业产值 2 468.6 亿元，分别占全国总量的 16.7% 和 23.9%；人均国民生产总值为 2 570 元，是全国平均水平的 2.5 倍。本区也是国家财政收入的重要来源地区之一，1987 年地方财政收入 279.4 亿元，其中上交国家 180 亿元，占 65%。

(3) 城镇体系发达，区域性基础设施较完善。本区现有特大城市 3 个，大城市 3 个，中等城市 6 个，小城市 9 个，以及 118 个县属镇及 2 000 多个乡集镇，城镇密度达每千平方公里 34 座。本区已初步形成了一个包括特大城市、大城市、中小城市和集镇等各具特色、多层结构的城镇体系，在加速全区的工业化和城乡经济一体化进程中具有极为重要的作用。

(4) 交通、通信方式较为齐全，区域性综合交通运输网络和通信网络初具规模，投资环境较好。本区沿江沿海港口群体初见端倪，以沪宁和沪杭铁路、长江、大运河和沿海水运航线、高等级公路及航空线为骨架的现代交通系统成为地区经济发展的重要基础和命脉。同时，城市的各项基础设施，如城市供电、通讯设备、市内交通等方面也具有较好的基础。

(5) 科技力量雄厚，对内对外联系广泛。本区是我国重要的文化科技基地，也是研究和开发高、新技术的重要中心。现有全民企业科技人员 11.4 万人，占全国的 11.8%，高等院校 152 所，以及 1 000 余所科研机构，形成了科研、高校与企业技术开发相结合的相对完备的科学技术体系，在原子能、微电子、计算机、光纤通讯、宇航工业等研究领域处于国内领先地位。同时，广大城乡有一批素质较好的技术人才，对吸收国内外先进技术、发展地区经济具有极大的推动作用。本区利用其经济基础好、科技力量强、信息灵通和企业集团等优势，与国内外建立了广泛和密切的经济协作与贸易关系，分别成立了以上海为核心的沪、宁、杭等 14 个地市的长江三角洲经济协作区和以南京为中心的苏、皖、赣 18 地市的南京经济协作区，积极走联合发展的道路。外向型经济取得较大进展。1987 年外贸商品出口额 70 多亿美元，占全国出口总额的近 20%，利用外资签订合同 850 项，实际利用外资金额 29.2 亿美元，占全国的 1/3。现有三资企业 464 个，对外承包劳务工程人员近万人。

三、长江三角洲地区资源开发和经济发展特征

1. 国土资源开发程度和经营的集约化水平高

长江三角洲地区光、热、水、土等条件组合较好，土地资源开发利用的集约化与生产水平较高。全区耕地的垦殖指数平均为 40% 左右，远高于全国平均水平粮食平均亩¹⁾产约 500 公斤，单产最高的太湖地区达 700 公斤。人均粮食占有量近 400 公斤，高出全国平均水平 10%。土地经营的集约化程度高，既表现在耕地复种指数高（例如江苏沿江地区 1985 年为 193.8%），也表现在单位耕地面积投入的劳动、物质、资

1) 1 亩 = 1/15 公顷。下同。

金较多，化肥、农药用量增加和农机动力、有效灌溉面积的提高。本区水域面积比重较大，开发利用程度较高。太湖地区已利用水面占可利用水面的90%左右。

本区优越的江海岸线是国土开发利用的重要资源。江苏省境内长江岸线有810公里，其中深水岸线¹⁾有260余公里，已利用深水岸线近50公里，约占深水岸线的19%，开发利用潜力很大。目前已建有主要大小港口12座，年吞吐量达7000多万吨。其中南京新生圩港、镇江大港、张家港、南通狼山港为四大外贸深水港区。上海港为全国最大海港，年吞吐能力为1.2亿吨。此外，沿江海岸线还建有一批石油、钢铁、化工、造船、电力等大型工业企业，如宝山钢铁公司、上海石化总厂、南京扬子乙烯工程、南京化学公司、梅山钢铁公司以及正在兴建的秦山核电站、利港电厂等，在本区经济发展中占有重要地位。尤其是城市市域范围的江海岸线，企业分布集中，集聚效益明显，充分利用了便捷的水运条件和充足的水源。当然，在岸线的开发利用中还存在缺乏统一规划、未坚持有偿使用原则、综合利用率不高、水域环境污染等问题，需要进一步合理布局，发挥资源优势。

2. 工农业生产发达，尤以加工工业见长

长江三角洲地区，农业资源丰富，开发历史悠久，农业集约化程度与农业生产水平较高。区内农产品种类多样，粮食、棉花、油料、蚕茧、水果及水产品等在全国占有重要地位，历史上一直是我国重要的商品粮基地。同时也是我国工业门类齐全、配套能力较强、工业体系比较完整的工业基地之一。钢铁、电力、化工、建材、轻纺、电子等地区基础产业和支柱产业在国家工业发展中起着重要的作用。上海是全国重要的工业中心，钢产量867万吨，可以生产1300多种型号钢和2万多种规格钢材，化工产品2万多种，机械产品有100个大类。全区基本形成了轻重工业结构相对协调，中央工业与地方工业，城市工业与乡村工业有机结合、经济效益较高的颇具特色的工业体系。

本区的工业发展有两个主要特征，第一，加工工业发达。由于企业的技术条件和劳动力素质较好，资源的转换能力较强，加工制造业在工业结构中占绝对优势。纺织、食品、机械三大类加工工业的总产值占全区工业总产值的55.5%（表1）。轻工业中以农副产品为原料的平均占63%，重工业中制造业也远远超过原材料工业。其产品产量也在全国占有重要地位。化纤和纱的产量分别占45%和28%，金属切削机床占45%，各类家用电器均占40%左右。其产品质量好，竞争能力强，也是外贸出口的主要产品。

表1 三省市轻重工业内部结构

地 点	轻 工 业 (%)		重 工 业 (%)		
	以农副产品为原料	以非农产品为原料	采掘工业	原料工业	制造业
上 海	51.3	48.7	0.01	40.9	59.09
江 苏	66.1	34.9	2.6	26.8	70.6
浙 江	70.4	29.6	2.6	26.3	71.1

第二，乡镇工业发展迅速。依托城市大企业的优势，本区乡镇工业起步早，水平较高。

1) 指-10米水深线、距岸小于500米的岸线。

1987年乡镇工业产值达700多亿元，占本区工业产值的28.4%。尤其是经济发达的苏锡常¹⁾地区，乡镇工业已成为地方经济的重要支柱。在工业产值超过45亿元的5个县市中，乡镇工业产值均占了70%以上。无锡县乡镇工业产值52.6亿元，占其工业总产值的75%；张家港市44.4亿元，占其工业总产值的83%；宜兴市28.6亿元，占其工业总产值的85%。

3. 工业化和城市化水平较高

长江三角洲地区是我国工业化和城市化水平最高的地区之一。地区经济已进入工业化中期阶段，基本上完成了从农业主导型向工业主导型的转换过程。1987年全区工业总产值占工农业总产值的比重已达93%，农业只占7%，国民生产总值中第二、三产业所占比重达86%，农业占14%。人均国民生产总值达659美元（按1:3.7计算），为全国平均水平（277美元）的2.5倍。尤其是上海、苏州、无锡地区已超过1200美元。在工业结构方面，正由资源加工型、劳动密集型向资金密集型和技术密集型发展，传统工业比重逐步下降。工业的发展，生产力水平的提高同时促进了城市化水平的提高。1987年全区非农业人口1847万人，占总人口的34.6%，城市化水平远高于全国平均水平。

随着城乡经济的相互渗透，大量的农村剩余劳动力迫切需要寻求新的出路。近十年来，长江三角洲地区乡镇工业和大规模的商品经济迅速发展，促进了小城镇的发展和建设，面广量大的小城镇逐步成为吸收农村剩余劳动力的“蓄水池”，走出了一条颇具地区特色的城镇化道路，使城镇化水平有了较大提高。例如，江苏沿江地区，在1978—1985年的7年间，县以下城镇人口从115.8万增加到335.5万，年递增率为16.4%，建制镇总数也由75个上升到111个。本区70%以上的乡镇工业集中在中小城镇，工业的发展促进了人口的集聚，这不仅缩小了工农及城乡差别，而且加快了传统的农村经济系统向开放式的现代社会经济系统的转化过程。

4. 产业布局集中，初步形成“点、线、面”格局

长江三角洲地区的工业发展和空间布局已经由点的集聚转向轴面扩散阶段，初步形成点线面结合的空间布局结构。“点”，主要指人口和产业高度密集、经济实力雄厚、发展潜力较大的中心城市。本区一级经济中心为上海，二级中心有南京、杭州、苏州、无锡、常州，三级经济中心有南通、扬州、镇江、湖州、嘉兴等；“线”（轴），主要指沿交通干线分布的人口、产业和城镇密集带。目前一级轴线有沪宁铁路、沪杭铁路工业城镇带；二级轴线为沿长江和沿海工业城镇带；三级轴线有京杭大运河等；“面”，主要指工业化和城镇化水平较高、经济密度大、发展水平高、社会经济联系密切的大城市地区或大中城市集聚地区，例如，上海市辖区以及苏锡常地区等。

四、长江三角洲地区社会经济发展的机遇与问题

1. 发展机遇

全国国土规划纲要指出，要大力开发长江沿岸地区，建设长江沿岸经济走廊，这对

1) 指苏州、无锡、常州三市。下同。

长江三角洲地区的社会经济发展必将产生极为深远的影响和作用。长江流域面积达 180 万平方公里，人口近 3.5 亿，分别占全国总数的 18.8% 和 36%，工农业总产值已超过 4 000 亿元，占全国的 26%。目前已基本形成分别以重庆、武汉、上海为中心的上、中、下游三个经济区域。作为经济基础最好、社会自然环境最优越的长江下游和三角洲地区，不仅需要加快本区的经济发展，提高对外开拓能力，使之成为全国最大的经济核心区，而且还要在我国“由发达的东部沿海地区向中部、西部推进”的全国经济开发战略转移中担负起基地和枢纽的作用。最近国务院作出了建立上海浦东开发区的决定，这是本地区社会经济发展的强大推动力。浦东开发区享有一些特区和经济技术开发区的多项优惠政策，在 350 平方公里范围内开辟从事出口加工区和转口贸易的保税区，允许外商兴办金融、商业零售等第三产业，也可利用现有基础设施和厂房投资办厂。上海开发浦东之目的在于加速吸引外资，开发新型产业，建设成现代化的国际城市。浦东新区的开发必将对周围地区，尤其是长江三角洲地区产生极大的集聚和扩散作用。上海市以及整个长江三角洲地区的经济、技术联系也将得到进一步的强化和发展。浦东开发区与长江三角洲地区需要统筹安排，互补互利，发挥其各自优势。随着上海浦东新区的开发，长江三角洲地区将在资源的深度开发利用、推进工业现代化的进程、发展外向型经济、提高产业层次等方面出现新的飞跃。

从国际竞争的大环境来看，世界经济形势正在发生剧烈变化。由于日本、韩国、新加坡及香港、台湾、澳门等经济较发达的国家和地区在区域经济综合发展和产业结构高级化等方面加快了步伐，使得世界经济重心有可能从大西洋两岸向环太平洋地区转移，亚太地区也将成为世界经济的活跃地带。这既可以为我国东部沿海地区，尤其是长江三角洲地区发展外向型经济提供一个良好的发展机遇，同时，也预示着面临更加激烈的竞争和挑战。长江三角洲地区地理条件优越，地区优势已从单纯的自然资源、廉价劳动力，转移到以先进的生产技术和素质较高的技术工人相结合，以及巨大的市场和良好的通信、交通、动力等投资环境相配合上来，并形成了以城市为中心，城乡结合的对外经济活动网络，逐步具备了大规模地发展外向型经济的条件，增强了对外商的吸引力。随着台湾海峡两岸局势的进一步缓和，对台贸易将逐步活跃起来。本区以中小型加工工业为主的结构与台湾的工业结构很相似，尤其乡镇工业基础较好，又具有较大的自主权和灵活性，洽谈方便，可能成为台商投资的热点。

从本区内产业结构调整的迫切要求来看，也已进入了一个新的发展阶段。根据一般规律，一个国家或地区的经济发展往往从进口替代工业化阶段起步，然后经过面向出口的劳动密集型阶段进入资本密集型。日本、南朝鲜产业结构重心的发展次序为轻纺—重化工—新兴产业。长江三角洲地区，经济发展已进入工业化中期阶段，外向型出口工业正在起步，生产力水平提高较迅速，资本积累加快。但目前，本区的工业结构仍以传统的加工工业为主体，而且工业结构雷同，内部产品竞争激烈，阻碍了地区经济的发展，也不利于地区整体优势的发挥。因此，今后应根据国内、国际市场的需求，逐步调整产业结构，实现产业结构高级化，发展技术和资本密集的产业，才能提高产品的竞争能力，保持地区经济的持续稳定增长。

总之，国际国内经济发展的基本形势为长江三角洲地区的经济振兴提供了许多十分难得的机遇，应以此为契机，加快本地区经济现代化进程。同时，西太平洋各国经济的