

人世:

中国建筑业面临的 机遇与挑战

桂立平 / 主编

RUSHI:

ZHONGGUO JIANZHUYE

MIANLINDE

JIYU YU TIAOZHAN



中国经济出版社
www.economyph.com

前 言

跨过世纪的门槛,回望20世纪全球经济浓重的烟云,反思百年全球经济的风风雨雨,展望21世纪中国可能延续的轨迹,历史留给我们太多的震撼和反思,将来更让我们感到信心百倍。今天经济全球化正在席卷世界的各个角落,为顺应这股不可抗拒的历史潮流,在经济全球化中扮演一个积极的角色,中国一直抱着务实的原则,本着百折不挠的精神,积极申请入世。十余年的不懈努力之后,中国终于站在了世贸组织的门口。经济全球化的性质及特征决定了它对世界经济的影响是复杂的。尤其对发展中国家,经济全球化更是一把德谟克里斯剑,它意味着机遇与挑战共存,更昭示着利益与风险同在。

建筑业作为我国国民经济的支柱产业,经历了曲折而漫长的发展历史。新中国成立后,随着国家经济建设大规模的开展,建筑业从无到有,得到了迅猛发展。特别是十一届三中全会后,建筑业进行了一系列的改革,在自我建设和发展中积累了较强的实力,不但在国内经济建设中做出了引人注目的巨大成就,而且逐步走出了国门,走向了世界,向世界人民展现了中国的风采,成为中国国际交流的一个重要窗口。

随着中国加入世界贸易组织的邻近,中国建筑业作为国民经济的支柱产业,同样被卷入了这股全球化浪潮中。加入世贸组织后,根据WTO以及GATT《服务贸易总协定》一系列的基本原则,外国承包商,尤其是大型跨国工程公司必将携国外金融、保险、设计和咨询等服务机构一起进入本来就已经僧多粥少的中国建筑市场。这预示着我国的建筑业的格局、产业结构、金融信贷服务体系以及法律法规环境等在较短时间内都将发生巨

大而深刻的变化。中国建筑业,包括那些具有对外工程承包经营权的公司在内,都将被迫进入一个“阵痛”的调整期。在此期间,随着在资金、管理、人才方面优势巨大的国际资本进入速度的加快,我国建筑业生产要素市场及其运作规范将日益与国际市场接轨,建筑工程市场的竞争将在公平规范的基础上将更加激烈。在这些因素的影响下,我国建筑业的市场化、国际化趋势必将进一步加强,重视人才、重视创新的机制必将形成和发展。而且,随着经济的发展,集体和民营经济在建筑行业中的作用也必将得到进一步的体现。

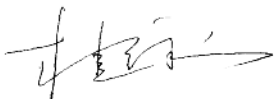
应该说,中国的许多有识之士都极为关注入世后中国建筑业面临的巨大机遇与挑战,并从不同的角度提出了自己独到的见解。但是,令人遗憾的是,迄今为止,对建筑行业入世后可能面临的问题,还只存在一些比较零碎的探讨,缺乏系统而比较深刻的论述。《入世:中国建筑业面临的机遇与挑战》是根据目前中国建筑行业面临的众多实际问题,结合自己多年的心得体会,并借鉴其他同仁的研究成果的基础上形成的。是迄今为止第一本从经济管理和系统的角度、从行业发展的高度来阐释这一问题的书。事实上,本书对目前建筑行业中的许多热点问题,比如建筑行业的市场化趋势,重新对集体、民营建筑经济在建筑行业中的定位,如何加强建筑行业的人力资源建设,以及如何在建筑行业中加强和完善党的领导,都有比较系统的阐述和总结,也为外界了解建筑业的真实情况提供了一个窗口。

本书最大的特点在于其知识的丰富性、时效性以及严谨性。应该说,本书最关键之处与其说是观点,不如说是材料。在分析建筑业面对入世的挑战这方面,在对建筑行业的整体情况的关注和研究方面,在掌握材料的数量和质量方面,我相信国内目前还很少有比这本书做得更好,钻得更深的。我自信,对业内的有识之士来说,这本书提到的许多的知识,借鉴的许多材料都是很值得一读的。

笔的作用和影响是有限的。但是,正如鲁迅先生所说,希望本就是无所谓有,无所谓无的,这正如地上的路,夜很长,但前面的路更长。虽然我有满腔的热血,但也只能为中国建筑业的未来略尽微薄之力。虽然我已经进行了多年的思考并积累了大量的研究资料,但要真正地把它付诸于笔端,还是有一段漫长的路要走。事实上,由于工作的繁忙以及水平的原因,本来可以做得更细的工作和一些最新的设想也只能留在遗憾之中了。

本书创作过程中得到了我的家人以及我所在的公司的大力支持和帮助,在此表示诚挚的感谢。写一本对建筑业有用的书很难,特别是在中国的建筑业内摸爬打拼了十几年之后,我更感觉到了写一本有用的书的艰难之处。但是,出于一种强烈的责任心和神圣的使命感,我终于大胆地迈出了第一步。而且,诚如前面所说,本书最大的特点与其说是观点,不如说是材料,与其说是创作,不如说是材料的整理与组合。事实上,本书编撰过程中引用了许多有识之士的一些研究成果,在此也表示深深的感谢。

谨希望此书能够给广大同仁和整个建筑行业的发展提供一定的帮助,我们坚信中国建筑业的明天一定会更好!



2001年6月15日

GuiLiPing



桂立平

男, 1960 年生于北京, 中国人民大学工商管理硕士。现任北京市政建设集团场道市政工程有限公司董事长兼总经理, 中国地区开发促进会常务理事。曾先后在国内外报刊杂志上发表论文 50 余篇。作为新时期建筑业的积极开拓者, 曾先后参与首都机场东西跑道、北京主要环线等大型市政工程的建设施工。

奋力拼搏 勇于创新
追求完美 致力卓越

——作者自勉

目 录

第一篇 背景篇

—知己知彼,百战不殆

第一章 国际建筑业概况	(5)
第一节 建筑业的界定与行业划分	(5)
1.1 建筑业划分的标准	(5)
1.2 国际标准产业分类与我国国民经济行业 分类比较	(6)
第二节 国际建筑市场透视	(8)
2.1 迟缓增长的欧洲市场	(9)
2.2 走出阴影的亚洲市场	(11)
2.3 国际服务贸易的重要作用	(13)
第二章 WTO与中国建筑业	(16)
第一节 WTO与中国经济	(16)
1.1 中国需要加快发展开放型经济	(17)
1.2 WTO与重要意义	(20)
1.3 WTO与中国税制改革	(21)
1.4 WTO与中国经济前景	(23)
1.5 加入WTO政府如何应对	(26)
第二节 入世对中国建筑市场的影响	(28)
2.1 入世后,建筑市场总量变化	(28)

2.2	入世后,建筑市场结构变化	(29)
2.3	入世后,建筑市场政策环境变化	(31)
2.4	入世后,建筑市场竞争格局变化	(33)
第三节	WTO的基本原则	(35)
3.1	WTO的基本法律原则	(35)
3.2	WTO中《服务贸易协定》的基本原则	(37)
第三章	中国建筑业现状及发展趋势	(40)
第一节	中国建筑业发展概况	(40)
1.1	辉煌业绩	(40)
1.2	主要问题	(46)
第二节	中国建筑业市场发展趋势	(49)
2.1	建筑业面临的基本形势	(49)
2.2	基础建设投资的主要地区	(50)
2.3	基础建设投资增长的重点、领域及投资分布	(51)
第三节	中国建筑业市场的发展趋势	(53)
3.1	市场化趋势将是建筑业未来发展的主导 趋势	(54)
3.2	建筑企业必将愈加重视创新	(55)
3.3	中国建筑市场的国际化趋势	(57)
3.4	集体、民营建筑经济的崛起	(58)

第二篇 差距篇

一知不足,然后知奋进

第四章	机制、体制不畅—无以规矩 不成方圆	(64)
第一节	国外建设管理体制的特点	(64)
1.1	发达国家建筑业管理法规体系共性分析	(64)
1.2	建设法律与政府职责	(65)

1.3 设计竞赛和设计审查制度	(67)
1.4 质量监督检查制度	(68)
1.5 建筑产品技术认可制度	(69)
1.6 建筑安全生产制度	(70)
1.7 行业自律	(72)
第二节 建筑工程风险管理体系欠完善	(78)
2.1 美国建设工程风险管理体系	(78)
2.2 我国建设工程风险管理体系	(80)
2.3 完善我国风险管理体系的必要性	(82)
第五章 建筑市场发育不成熟	(83)
第一节 我国建筑市场的市场化程度较低	(83)
1.1 我国经济市场化成果	(83)
1.2 住宅产业呼唤市场化	(87)
第二节 欧洲建筑交易制度介绍	(92)
2.1 德国:承包高的作用日益加强	(92)
2.2 英国:从“专业体制”到合伙制与私人融资	(93)
第三节 中国工程监理业的不足	(94)
3.1 当前国际工程咨询业的动向	(94)
3.2 美国建设监理的特点	(97)
3.3 中国监理业的发展	(99)
3.4 国内对工程监理的认识误区	(100)
3.5 工程监理取费标准亟待提高	(102)
3.6 中国工程监理低档次、小规模、科技含量低、 体制不完善	(105)
第四节 工程造价管理落后	(109)
4.1 定额单价法的不足	(109)
4.2 我国工程造价管理与国外的差距	(111)
4.3 工程费用划分不合理	(114)
第五节 建筑业的毒瘤—工程欠款	(116)

5.1	工程欠款愈演愈烈	(116)
5.2	拖欠款负面影响	(118)
5.3	拖欠工程款的主要原因	(119)
第六节	建筑企业竞争力相对较低	(120)
6.1	企业管理水平相对较低	(120)
6.2	企业负债率高	(124)
第六章	建筑业人力资源问题和技术瓶颈	(127)
第一节	建筑业人力资源存在的问题	(127)
1.1	建筑业从业人员整体素质不高	(127)
1.2	未受过正规专业教育的专门人才还占相当的 比重	(129)
1.3	非生产性岗位专门人才数量仍比较多	(130)
1.4	专门人才年龄断层、老化的现象依然存在	(130)
1.5	操作工作技能水平很低,特别是农民工的素质 急待提高	(131)
1.6	管理人才缺乏	(132)
第二节	技术设备落后	(135)
2.1	设备陈旧	(135)
2.2	技术、管理水平落后	(135)

第三篇 机遇篇

祸兮福之所依,福兮祸之所伏

第七章	外部环境的改善	(141)
第一节	入世将扩大建筑企业的生存发展空间	(141)
1.1	打破地方保护主义	(142)
1.2	入世后将促进我国建筑业的产业结构调整	(143)
1.3	入世给我国房地产业带来的机遇	(144)

第二节 入世将改善投资环境有利于吸引外资	(146)
2.1 WTO规则与中国外资政策调整	(146)
2.2 入世对我国引进外资的影响	(148)
第三节 入世将改善对外工程承包的外部环境	(149)
3.1 国际工程承包新形式	(149)
3.2 国际工程承包发展趋势	(151)
3.3 我国对外工程承包的机遇	(154)
第八章 自身潜力的激发	(158)
第一节 建筑业在我国市场经济中的支柱产业地位 ——孕育巨大潜力的行业	(159)
第二节 BOT-中国建筑企业的新机遇	(163)
1.1 BOT背景介绍	(163)
1.2 中国实行BOT应解决的问题	(165)
第三节 竞争提高效率——催化剂的作用	(166)
3.1 入世带来的经济革命	(166)
3.2 入世有利于激发中国建筑企业的技术创新 意识	(168)
3.3 促进建筑企业减员增效,提高企业人才素质	(169)
第九章 入世有利于建筑业与国际惯例接轨	(172)
第一节 FIDIC条款	(172)
1.1 FIDIC条款的特点	(172)
1.2 FIDIC与国内合同差异	(176)
1.3 执行FIDIC中注意的事项	(177)
第二节 国际承包发包模式	(180)
2.1 国际建筑市场上三种基本的承包发包模式	(180)
2.2 承发包模式选择和应用	(181)
2.3 国际建筑市场上承发包模式的发展趋势	(182)
第三节 国外建筑业承包商资质管理模式	(183)
3.1 英国承包商资质管理模式	(183)

3.2 日本承包商资质管理模式	(185)
第四节 国际工程合同争议解决的ADR方式	(187)
4.1 协商	(188)
4.2 调停	(188)
4.3 调解	(190)

第四篇 对策篇

运筹于帷幄之中,决胜于千里之外

第十章 完善建筑市场运行机制	(194)
第一节 推进建筑监理建设	(194)
1.1 加强FIDIC条款的学习和宣传	(196)
1.2 加快高素质人才培养	(196)
1.3 深化行业管理体制变革	(197)
第二节 提高建筑工程造价管理水平	(199)
2.1 尽快提高从业人员整体素质	(200)
2.2 注重工程建筑索赔	(201)
2.3 合理划分工程建筑项目构成	(203)
第三节 完善建筑行业投标、招标制度	(204)
3.1 健全投招标法规	(204)
3.2 规范投招标中各相关主体行业	(205)
3.3 完善定价管理方式	(208)
第四节 实现建筑行业内民营企业的“国民待遇”	(209)
4.1 民企与国企客观条件比较	(209)
4.2 公平对待民企,加快建筑业企业资本结构 调整	(212)
第五节 加强政府对建筑工程质量的微观管理	(216)
5.1 健全建设法律体系	(216)
5.2 严格市场准入制度	(217)

5.3 实行施工许可和使用许可制度	(218)
第六节 加强建筑行业风险管理	(219)
6.1 发展工程保险经纪人	(219)
6.2 推进工程担保制度	(220)
6.3 建立监理企业职业责任保险	(222)
6.4 建立工程保险制度	(225)
6.5 工程施工招投标中的业主风险防范	(227)
第十一章 加强企业内部建设	(231)
第一节 推进现代化企业制度建设	(235)
1.1 建立现代建筑企业管理组织模式	(235)
1.2 加强企业的班组建设	(236)
1.3 产权改革	(237)
第二节 加强建筑企业的思想政治工作	(242)
2.1 实践“三个代表”的要求,努力成为“先进社会 生产力的发展要求”的体现者	(243)
2.2 实践“三个代表”的要求,努力成为“代表中国先 进文化的前进方向”的体现者	(244)
2.3 实践“三个代表”,努力做“代表中国最广大人民 群众的根本利益”的体现者	(245)
2.4 非公有制企业也应贯彻实施三个代表	(246)
2.5 利用信息化,加强思想工作	(248)
第三节 适应知识经济,加强人力资源管理战略	(250)
3.1 人性的特点	(250)
3.2 知识经济的特点——重知识轻经验	(251)
3.3 知识经济对人性的诠释	(254)
3.4 知识、经济对人力资源管理的新要求	(254)
第十二章 注重建筑行业的结构调整与技术进步	(257)
第一节 加快建筑企业的集团化进程	(257)
1.1 中国建筑企业集团的成因	(258)

1.2 建筑企业集团的组织结构	设计	(261)
1.3 建筑企业集团发展战略		(265)
第二节 推进建筑企业的技术进步		(268)
2.1 从国有建筑企业内外因入手,推进技术进步		(268)
2.2 构建科技型中小型企业运行模式		(270)
第三节 发展智能建筑,迎接新经济的挑战		(273)
3.1 智能建筑发展的三大趋势		(273)
3.2 发展智能建筑		(276)
3.3 迎接知识经济挑战		(278)
第四节 走出国门,开拓国际市场		(280)
4.1 加强政府支持		(282)
4.2 国际工程承包营销策略研究		(284)
第五节 走向可持续发展道路		(288)
5.1 可持续建筑的原则		(289)
5.2 可持续发展战略的实施		(291)
附录:		
服务贸易协定		(293)
关于设立外商投资建筑业企业的若干规定		(332)
建筑业企业资质管理规定		(334)
包与经营常用的与建筑业相关的网址		(343)
参考书目:		(345)

第一篇 背景篇

——知己知彼，百战不殆

大海越是布满着暗礁，越是以险恶出名，我越觉得通过重重危难去寻找不朽是一件赏心乐事。

——拉美特利 《十八世纪法国哲学》

WTO（世界贸易组织）是一个独立于联合国的永久性国际组织。该组织的基本原则和宗旨是通过实施市场开放、非歧视和公平贸易等原则，来达到推动实现世界贸易自由化的目标。它是1994年4月15日在摩洛哥的马拉喀什市举行的关贸总协定乌拉圭回合部长会议上决定成立的，以取代成立于1947年的关贸总协定（GATT）。1995年1月1日正式开始运作，负责管理世界经济和贸易秩序，总部设在日内瓦莱蒙湖畔的关贸总协定总部大楼内。1996年1月1日，它正式取代关贸总协定这一临时机构。

建立世贸组织的设想是在1947年7月举行的布雷顿森林会议上提出的，当时设想在成立世界银行和国际货币基金组织的同时，

成立一个国际性贸易组织，从而使它们成为二次大战后左右世界经济的“货币-金融-贸易”三位一体的机构。1947年联合国贸易及就业会议签署的《哈瓦那宪章》同意成立世贸组织，后来由于美国的反对，世贸组织未能成立。同年，美国发起拟定了关贸总协定，作为推行贸易自由化的临时契约。1986年关贸总协定乌拉圭回合谈判启动后，欧共体和加拿大于1990年分别正式提出成立世贸组织的议案，1994年4月在摩洛哥马拉喀什举行的关贸总协定部长级会议才正式决定成立世贸组织。

与关贸总协定相比，世贸组织管辖的范围除传统的和乌拉圭回合新确定的货物贸易外，还包括长期游离于关贸总协定外的知识产权、投资措施和非货物贸易（服务贸易）等领域。世贸组织具有法人地位，它在调解成员争端方面具有更高的权威性和有效性。

WTO作为正式的国际贸易组织在法律上与联合国等国际组织处于平等地位。它的职责范围除了关贸总协定原有的组织实施多边贸易协议以及提供多边贸易谈判场所和作为一个论坛外，还负责定期审议其成员的贸易政策和统一处理成员之间产生的贸易争端，并负责加强同国际货币基金组织和世界银行的合作，以实现全球经济决策的一致性。

WTO的最高决策权力机构是部长会议，至少每两年召开一次会议。下设总理事会和秘书处，负责世贸组织日常会议和工作。总理事会设有货物贸易、非货物贸易（服务贸易）、知识产权三个理事会和贸易与发展、预算两个委员会。总理事会还下设贸易政策核查机构，它监督着各个委员会并负责起草国家政策评估报告。对美国、欧盟、日本、加拿大每两年起草一份政策评估报告，对最发达的16个国家每2年一次，对发展中国家每4年一次。上诉法庭负责对成员间发生的分歧进行仲裁。

世贸组织成员资格分为两种，即创始成员和新加入成员。创始成员必须是关贸总协定的缔约方，世贸组织在接纳新成员

时，须在部长级大会上由三分之二多数成员投票表决通过。

1997年10月9日，WTO启用新的标识。该标识由六道向上弯曲的弧线组成，上三道和下三道分别为红、蓝、绿三种颜色。标识意味着充满活力的世贸组织在持久和有序地扩大世界贸易方面将发挥关键作用。六道弧线组成的球形表示世贸组织是不同成员组成的国际机构。标识久看有动感，象征世贸组织充满活力。

WTO极力推行服务贸易自由化，但服务贸易自由化对发展中国家却是一把双刃剑。

首先，美国极力策动GATT将国际服务贸易纳入乌拉圭回合谈判的议题，目标就是使服务贸易，特别是美国拥有绝对优势的服务部门的国际贸易在全球范围实现自由化。其他发达国家，特别是欧共体国家，服务产业也有相当高的水平，近年来欧共体服务年输出额是美国的2倍、日本的4倍，达1100亿美元以上，因而也积极赞成开展谈判。但欧共体在发展中国家的服务市场中已经占有较大的份额，实现全面自由化后，也会受到美国的冲击。因此在谈判目标上与美国略有区别。尽管如此，发达国家倚仗在服务贸易诸多部门的优势，在实现自由化的过程中会对发展中国家的服务产业形成强烈的冲击。因此，发展中国家大都主张逐步实现服务贸易的自由化，以求为本国服务产业争取一个发展、成熟的时间。GATT正是在这种冲突中形成的。经过发展中国家的巨大努力，GATT在一定程度上反映了发展中国家的要求和愿望。但由于谈判手段实力悬殊，GATT仍未能充分符合国际服务贸易的真实状况，未能充分保证发展中国家的经济利益；甚至对发达国家在服务贸易上，特别是在劳动密集型服务贸易上设置的贸易壁垒也没能明确、严格地加以消除。所以，根据GATT进行的国际服务贸易自由化进程，会给绝大多数发展中国家的绝大多数服务部门带来冲击。发展中国家能否抓住近几年的时机，加快发展本国的服务