

CHINA
GOVERNMENT
ORGANIZATION

中國政府機構

1990

中國經濟出版社

中国政府机构

1990 年

国家机构编制委员会办公室 编

中国经济出版社

内 容 提 要

本书是一部完整、系统、翔实地介绍我国政府机构的第一部最具权威性的史料型图书。书中详细介绍了我国从国务院各部门到地方各省、自治区、直辖市、计划单列市的政府机构、编制、职能、人员、机构负责人名单、通讯和办公地址、邮政编码、值班电话等情况；对各省、自治区、直辖市、计划单列市的一般情况和机构改革情况及规划也做了介绍；同时还附有一些对机构改革方面的理论文章及就政府机构方面的国际间的交流情况。

本书内容丰富、信息量大、史料性强，以后将逐年连续出版，以形成反映中国政府机构历史沿革的大型史册。

中国政府机构(1990)
国家机构编制委员会办公室编

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

(邮政编码:100037)

各地新华书店经销

3209 工厂印刷

*

787×1092毫米 1/16 48.25印张 1插页 1600千字

1990年12月第1版 1990年12月第1次印刷

印数:00,001—7000

ISBN 7-5017-1085-6/Z·220 定价:45.00元

改革政府机构，发扬
为人民服务的优良传统，
实现管理科学化，法制化，
现代化。

李鹏 一九九二年十二月十日

《中国政府机构(1990 年)》编辑委员会名单

编辑委员会顾问 罗 干 赵东宛

编辑委员会主任 张志坚

编辑委员会副主任 顾家麒 钱其智

编辑委员会委员(以姓氏笔划为序)

马谢林	王 峰	王子民	王龙江	王兆喜	王明珠
王金澄	王秦丰	王振德	王健明	牛越生	尹光华
计连有	孙凯杰	孙嘉铭	田玉平	田维民	刘云田
刘志新	刘远道	华庆山	李广镇	李志民	吕凤太
朱安昌	张 坚	张广荣	张中林	张怀平	张忠才
张善荣	张国新	张培植	张隆保	张静之	陈文锥
陈文基	吴知论	吴佩纶	杨定中	杨凤魁	杨庭勋
何建中	宋有成	肖昌慧	芮明春	苏尚尧	陆翼鹏
郑 辉	岳云龙	范志兴	周学文	武建华	赵连云
郭卫国	郭培仁	姚铁军	徐凤潮	常 憬	常守连
黄权枝	谢 培	谢保家	彭天赐	彭树凯	葛文学
董明星	温如春	曾正国	满清怀	韩文伟	魏小东

《中国政府机构(1990 年)》编辑部成员名单

编辑部顾问 王振德

编辑部负责人 张静之 马谢林

编辑部成员(以姓氏笔划为序)

王秦丰	李广镇	何建中
吴知论	陆翼鹏	范志兴
武建华	郭培仁	魏小东

序

夏干

在我国,公开出版一本完整、系统、翔实地介绍中国政府机构的史册,这是第一次。

党的十一届三中全会以来,随着社会经济的发展和改革的不断深化,客观上要求转变政府的职能,调整政府的机构设置,完善行政运行机制。党的十三大提出了改革政府机构的任务,七届人大一次会议确定了国务院机构改革方案,在党中央、国务院的直接领导下,用了近两年的时间组织实施。目前,国务院机构改革已经告一段落,取得了明显的成效,适当调整了国务院机构设置的总体格局,抓住了转变职能这个关键,强化了宏观调控能力,实行了“三定”即定职能、定机构、定编制,严格了机构编制管理。

今后,国务院机构改革的深化与完善,地方机构改革的展开,需要与计划经济与市场调节相结合的经济体制相适应。为了很好地总结经验,推动机构改革和深化行政管理体制改革,并为各级政府机关工作人员、理论工作者以及社会各界提供完整的史料,国家机构编制委员会办公室和地方机构编制委员会办公室的同志,共同努力,在前一段工作的基础上,编写了《中国政府机构(1990)》。

机构改革和行政管理体制改革是一项长期而艰巨的任务。当前要充分利用治理整顿、国务院机构保持相对稳定的有利时机,加强对政府行政管理的调查研究,进行深入的理论探讨和统筹规划,为今后的深化改革打下良好的基础。

本书系统地介绍了我国政府从中央到地方各级的组织体制、职能配置、机构设置、改革实践,翔实地反映了我国政府机构的现状,不仅可以满足各级党政机关日常工作的需要,而且对于不断总结我国政府行政管理的经验,研究进一步改革的方向,也起到一定的参考作用。

这是一项工程较大的基础工作,今后应该随着行政体制改革的深化与完善,连续出版,形成反映中国政府机构历史沿革的大型史册。

编辑说明

一、《中国政府机构》是全面、系统记载我国政府机构编制管理及改革的大型史册,是详尽、准确提供中国各级政府机构设置和人员编制情况的工具书。本书自 1990 年起,将连续出版。全书约 150 万字。

二、《中国政府机构》由国家机构编制委员会办公室编辑。国家机构编制委员会办公室和各省、自治区、直辖市、计划单列市机构编制委员会办公室负责人及有关人员组成《中国政府机构》编辑委员会,领导本书的编辑工作,国务院各部门和地方各级机构编制委员会办公室为本书撰写文章、提供资料,使本书具有权威性、科学性、准确性,实用价值较高。

三、《中国政府机构(1990 年)》的主要内容是 1989 年中国各级政府机构编制概况和全国机构编制管理情况。全书分为:法规文件篇、重要文章篇、体制改革篇、中央政府机构编制篇、地方机构编制篇、垂直领导部门机构编制篇、事业单位机构编制篇、国际交流篇、理论研究篇等九大部分。

四、本书在地方机构编制篇中,介绍了地方各级党委和人民团体的主要职责和任务,同时还单列了“事业单位机构编制篇”,目的在于应各方要求,让读者了解一些地方党群部门和我国事业单位机构与编制的情况。

五、《中国政府机构》一书为建国以来首次编辑出版。作为一部综合性的中国政府机构全书,在我国行政管理史上具有重要的地位。为了编好《中国政府机构》一书,敬请各级领导和广大读者对本书编辑中的疏漏或不妥之处,给予批评指正。

《中国政府机构》编辑部

1990 年 7 月 31 日

凡 例

一、国务院各工作部门的主要职能和内设机构的职责是根据 1988 年国务院机构改革制定的“三定方案”(定职能、定机构、定编制)整理摘编的。

二、国务院各部门内设机构数及名称均以“三定方案”为准,机关党委、政治部等党的工作机构、老干部局、后勤服务中心等附属机构以及事业单位、企业单位不列入行政机构序列。

三、国务院各部门内设机构凡已按“三定方案”就位的均在组织机构图中列到处,尚未就位的只根据“三定方案”列到司局。

四、图表中编制数为 1989 年末机关行政编制。

五、组织机构图中有关符号示意如下:



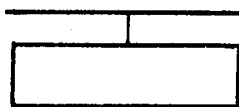
连接部门内设机构;



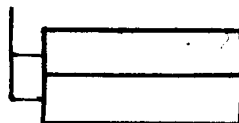
连接归口管理机构;



连接部门的派出机构;



框内为国务院各部门内设司局机构名称;



框内为国务院各部门司局下设处室名称;地方组织机构图中为省级党政群工作部门名称;



框内为部门直属机构名称;



无连接线的框内机构不作为工作部门。

中国政府机构
1990 年
(总第 1 卷)

要 目

☐ 特载

☐ 法规文件篇

☐ 重要文章篇

☐ 体制改革篇

☐ 中央政府机构编制篇

☐ 地方机构编制篇

☐ 垂直领导部门机构编制篇

☐ 事业单位机构编制篇

☐ 国际交流篇

☐ 理论研究篇

☐ 附录

《中国政府机构》编辑部

目 录

I 特载

- 国务院组成人员 (3)
- 国务院办公厅关于成立国家机构
编制委员会的通知 (5)
- 国务院办公厅关于罗干同志任国家机
构编制委员会副主任的通知 (5)
- 国家机构编制委员会成员及办公室
负责人 (5)
- 国家机构编制委员会工作规则(试行)
..... (6)

II 法规文件篇

- 中华人民共和国宪法(节录) (9)
- 中华人民共和国全国人民代表大会
组织法 (14)
- 中华人民共和国国务院组织法 (17)
- 中华人民共和国地方各级人民代表
大会和地方各级人民政府组织法 (18)
- 中华人民共和国民族区域自治法 (24)
- 沿着有中国特色的社会主义道路前进
——中国共产党第十三次全国代表大
会报告(节录) (28)
- 政府工作报告(节录) (29)
- 第七届全国人民代表大会第一次会议
关于国务院机构改革方案的决定 (30)
- 关于提请审议修改后的国务院机构
改革方案的议案 (30)
- 关于国务院机构改革方案的说明 (32)
- 国务院关于国务院机构设置的通知
..... (35)
- 国务院关于非常设机构设置问题的
通知 (37)
- 国务院批转国家计委和机构改革办
公室关于有关部门与国家专业投资公司职
责划分意见的通知 (39)
- 国家机构编制委员会关于印发《核安
全与辐射防护监督管理职能的协调意见》

的通知 (41)

国家机构编制委员会印发《关于国家
计委、能源部、农业部农村能源工作分
工的协调意见》的通知 (42)

国家机构编制委员会关于中央一级国
家机关人员编制管理和行政预算的几个
问题的通知 (42)

国家机构编制委员会关于国家计划委
员会、机械电子工业部与国务院机
电设备进口审查办公室在机电设备进口
管理和审查工作中的职责分工的通知 (43)

国家机构编制委员会关于中央国家机
关所属事业单位的清理和审批问题的通
知 (44)

国务院机构改革办公室关于 1989 年
国务院机构编制工作的安排意见 (45)

国务院机构改革办公室关于国务院机
构改革检查验收的安排意见 (46)

国家机构编制委员会关于印发国务院
机关事务管理局《关于中央国家机关
后勤体制改革的意见》的通知 (47)

国家机构编制委员会关于录音录像管
理分工问题的通知 (48)

国家机构编制委员会关于印发由国
务院有关部委归口管理的国家局和
全国性大型工业公司在归口管理方
面的若干规定的通知 (49)

国家机构编制委员会关于当前地方机
构编制工作安排的通知 (50)

国家机构编制委员会关于转发交通部、
农业部《关于水上交通安全管理分工问
题的通知》的意见 (52)

III 重要文章篇

- 用检查验收保证国务院机构
改革的进一步深化 罗 干(55)
- 关于当前地方机构编制工作
..... 赵东宛(56)

精兵简政改革机构	贺光辉(58)
逐步把我国政府机构改革拓展为行政管理体制改革	张志坚(61)
局部调整,避免新的膨胀	于 珍(62)
加强部门不等于屡屡加人	刘敏学(63)
要强化各级编制部门的职能并提高其权威性	郭振乾(63)
控制机构编制膨胀,具有政治经济双重意义	赵志浩(64)
要让编制部门服好务,先把编制部门建设好	成克杰(65)
稳妥地推进县级改革的试点工作	杨析综(66)
转变职能是为了建立独具社会主义特色的行政管理体系	王森浩(67)
从实际出发探讨机构改革的可行性和适用性	刘希林(69)
加强机构编制管理控制机构编制膨胀	文 精(69)
认真做好地方机构改革的准备工作	陈云林(70)
利用好省级机构改革开始前的缓冲时间	顾金池(71)
结合治理整顿加强机构编制的控制管理	陈素芝(72)
“稳”是出发点	董志文(73)
省政府机构改革的基本方向和原则	叶连松(74)

IV 体制改革篇

我国政府体制改革综述	(79)
国务院 1988 年的机构改革	(84)
1989 年国务院深化机构改革工作概述	(90)
1989 年地方机构改革及机构编制管理工作概述	(95)
地方机构改革试点的回顾与展望	(97)
改革试点单位典型材料	(101)

制定工作规范完善行政运行机制	国家科学技术委员会(101)
强化管理控制机构编制增长	国家环境保护局(102)
以转变职能为核心,不断深化党政机关机构改革	
... 哈尔滨市机构编制委员会办公室(104)	
中等城市机构改革的新尝试	
... 黄石市机构编制委员会办公室(107)	
坚持正确的改革方向巩固发展机构改革的成果	
... 中共华容县委华容县政府(111)	
探索机构改革新路子	
... 中共卓资县委、卓资县政府(113)	

V 中央政府机构编制篇

国务院工作部门设置(1989 年)...	(119)
国务院办公厅	(122)
国务院办公厅	(122)
国务院部委机构	
外交部	(124)
国防部(略)	(125)
国家计划委员会	(128)
国家经济体制改革委员会	(135)
国家教育委员会	(138)
国家科学技术委员会	(142)
国防科学技术工业委员会(略)...	(143)
国家民族事务委员会	(145)
公安部	(148)
国家安全部(略)	(148)
监察部	(149)
民政部	(152)
司法部	(155)
财政部	(158)
人事部	(162)
劳动部	(165)
地质矿产部	(168)
建设部	(170)
能源部	(173)
机械电子工业部	(176)
航空航天工业部	(180)

冶金工业部	(184)
化学工业部	(187)
轻工业部	(190)
纺织工业部	(193)
铁道部	(196)
交通部	(200)
邮电部	(203)
水利部	(206)
农业部	(209)
林业部	(213)
商业部	(216)
对外经济贸易部	(220)
物资部	(224)
文化部	(227)
广播电影电视部	(230)
卫生部	(233)
国家体育运动委员会	(236)
国家计划生育委员会	(239)
中国人民银行	(241)
审计署	(243)
国务院直属机构	(246)
国家统计局	(246)
国家物价局	(249)
国家技术监督局	(252)
国家工商行政管理局	(254)
国家环境保护局	(256)
国家土地管理局	(258)
新闻出版署(国家版权局)	(259)
海关总署	(262)
国家旅游局	(264)
中国民用航空局	(266)
国家建筑材料工业局	(269)
国家医药管理局	(271)
国家海洋局	(273)
国家气象局	(275)
国家地震局	(277)
国务院宗教事务局	(279)
国家档案局	(280)
国务院参事室	(282)
国务院机关事务管理局	(283)
国务院办事机构	(285)
国务院法制局	(285)

国务院外事办公室	(287)
国务院侨务办公室	(288)
国务院港澳办公室	(290)
国务院特区办公室	(291)
国务院台湾事务办公室	(292)
国务院研究室	(293)
国务院由部委归口管理的国家局	
机构	(294)
国家外国专家局	(294)
国家语言文字工作委员会	(296)
中华人民共和国专利局	(297)
国家税务局	(298)
国家国有资产管理局	(300)
国家烟草专卖局	(302)
国家中医药管理局	(304)
国家核安全局	(306)
国家保密局	(307)
国家矿产储量管理局	(308)
国家测绘局	(309)
国家黄金管理局	(309)
国家进出口商品检验局	(311)
国家文物局	(313)
国家外汇管理局	(314)
国务院非常设机构	(316)
中央政府机构的沿革	(323)

VI 地方机构编制篇

基本职能	(337)
党委工作部门	(337)
政府工作部门	(340)
人民团体	(374)
省、自治区、直辖市	(378)
北京市(京)	(378)
天津市(津)	(382)
河北省(冀)	(386)
山西省(晋)	(391)
内蒙古自治区(内蒙古)	(395)
辽宁省(辽)	(399)
吉林省(吉)	(404)
黑龙江省(黑)	(408)
上海市(沪)	(412)

江苏省(苏)	(416)
浙江省(浙)	(419)
安徽省(皖)	(423)
福建省(闽)	(427)
江西省(赣)	(431)
山东省(鲁)	(435)
河南省(豫)	(439)
湖北省(鄂)	(443)
湖南省(湘)	(446)
广东省(粤)	(451)
广西壮族自治区(桂)	(455)
海南省(琼)	(459)
四川省(川、蜀)	(463)
贵州省(黔、贵)	(466)
云南省(滇、云)	(469)
西藏自治区(藏)	(472)
陕西省(陕)	(475)
甘肃省(甘、陇)	(478)
青海省(青)	(481)
宁夏回族自治区(宁)	(485)
新疆维吾尔自治区(新)	(488)
计划单列市	(492)
沈阳市	(492)
大连市	(497)
长春市	(500)
哈尔滨市	(503)
南京市	(507)
宁波市	(510)
厦门市	(513)
青岛市	(516)
武汉市	(520)
广州市	(524)
深圳市	(527)
成都市	(531)
重庆市	(536)
西安市	(540)
地(州、盟)党政群机关机构编制概	
况	(544)
市级党政群机关机构编制概况	(549)
县级党政群机关机构编制概况	(556)
乡镇党政群机关机构编制概况	(562)
我国地方政府机构设置的沿革	(566)

会议综述	(573)
全国人事工作会议侧记	(573)
全国计划单列市第五次机构编制	
信息交流会	(573)

VII 垂直领导部门机构编制篇

不断改革和完善我国的垂直领导体	
制	(579)
地质矿产系统机构与编制	(582)
铁路系统机构与编制	(583)
海上救助打捞系统机构与编制	(586)
船检系统机构与编制	(586)
水上安全监督系统机构与编制	(589)
邮电系统机构与编制	(590)
物资储备系统机构与编制	(593)
人民银行系统机构与编制	(594)
统计系统机构与编制	(595)
海关系统机构与编制	(598)
民航系统机构与编制	(600)
海洋系统机构与编制	(602)
气象系统机构与编制	(603)
地震系统机构与编制	(606)
烟草专卖系统机构	(609)
进出口商品检验系统机构与编制	
	(611)
测绘系统机构与编制	(613)

VIII 事业单位机构编制篇

事业单位 事业编制 事业编制管理	
	(617)
国务院直属事业单位	(623)
新华通讯社	(623)
中国科学院	(624)
中国社会科学院	(626)
国务院发展研究中心	(627)
部分中央国家机关所属事业单位机	
构编制简况	(634)
地方事业单位机构编制概况	(646)
加强事业编制管理推进管理的科学	
化和标准化	(650)

事业单位编制标准工作会议侧记	(653)
----------------------	-------

IX 国际交流篇

来自南北半球的变革态势——政府行政管理国际研讨会综述	(657)
借鉴国际行政管理经验改革中国行政管理体制——考察国外政府体制情况综述	(659)
考察报告	(660)
关于美国、加拿大、墨西哥政府管理体制情况的考察报告	(660)
关于英国、法国、联邦德国政府机构编制管理和公务员制度的考察报告	(664)
关于日本国政府体制与改革的考察报告	(666)
关于新加坡、香港政府体制的考察报告	(667)
关于巴基斯坦政府体制的考察报告	(669)
关于巴西政府机构编制与资源环境管理的考察报告	(671)

X 理论研究篇

发展中国家行政管理的共同问题及对策	顾家麒(677)
地方机构设置限额问题的思考	钱其智(678)
从经验管理向科学管理的突破	吴佩纶(680)
国务院机构改革的回顾与展望	尹光华(682)
理顺行业协会与政府的关系	王燕谋(684)
关于具体行政行为的思考	吕凤太 吴国清(685)
论政府行为的制约	陆涌华(687)
经济行政管理体制改革势在必行	王明珠(689)

协调政府各部门职责分工的方向与原则	陆翼鹏(691)
机关后勤管理体制改革的刍议	马谢林(692)
论中国传统文化对行政系统的影响	谭豹(693)
建设有活力有权威高效能的基层政权	白益华(695)
机构改革是一场革命——学习邓小平同志关于机构改革的论述	王龙江(696)
机构编制管理要实现科学化	夏海(698)
国务院机构改革的艰巨性和复杂性	吴知论(699)
机构改革要继续坚持精兵简政	程乐意(701)
浅议地方机构改革的制约因素及其对策	邓龙春 韩名安(702)
关于地方政府资源、环境管理问题的思考	何言(703)
决策科学化与机构规范化	李秀林(705)
论政府智囊机构	何剑中(706)
努力提高行政组织的结构效益	韩安国(708)
变“粗放型”为“集约型”——开辟机构编制管理新思路	芮明春 王凤祥(709)
编制立法的若干问题初探	张启富(710)
编制监督综论	郑少忠(712)
论行政编制包干	王峰(714)
编制管理中运用预算手段的问题	闽南(716)
与效益挂钩带来的深层效益	张善荣(718)
论事业编制的计划管理	张静之(719)
科学化和标准化是事业编制管理的方向	岳云龙(721)
关于事业编制管理几个问题的探讨	李永进(723)

XI 附录

中华人民共和国行政区划一览表
..... (727)

中华人民共和国省、自治区、直辖市
县级以上行政区划一览表 (729)
各省、自治区、直辖市、计划单列市
编委及编办领导成员一览表 (752)
中国机构与编制杂志社 (759)

I 特 载

